Diritti umani e democrazia nel mondo

Relazione sull’azione UE nel 2011
© Unione europea, 2011

La relazione è disponibile online sul sito http://eeas.europa.eu

Riproduzione autorizzata con citazione della fonte

Foto di copertina: © Wally Nell/ZUMA Press/Corbis

Numerose altre informazioni sull’Unione europea sono inoltre disponibili su Internet nei seguenti siti:

http://ec.europa.eu /

http://www.consilium.europa.eu /

http://www.europarl.europa.eu

Pubblicazione del servizio europeo per l’azione esterna, giugno 2012
DIRITTI UMANI E DEMOCRAZIA NEL MONDO:

RELAZIONE SULL'AZIONE UE NEL 2011
Indice

1. Panoramica.........................................................................................................................7
2. Strumenti e iniziative dell’UE nei paesi non UE ...............................................................16
   Introduzione..........................................................................................................................16
   2.1. Orientamenti dell’UE in materia di diritti umani e di diritto internazionale umanitario......................................................................................................................16
   2.2. Dialoghi e consultazioni in materia di diritti umani ......................................................17
   2.3. Decisioni del Consiglio e gestione delle crisi .............................................................21
   2.4. Iniziative e dichiarazioni ...............................................................................................23
   2.5. Clausole sui diritti umani negli accordi di cooperazione con i paesi terzi ...............23
   2.6. Politica europea di vicinato ...........................................................................................26
   2.7. Attività finanziate nel quadro dello strumento europeo per la democrazia e i diritti umani (EIDHR) .................................................................................................................30
   2.8. Riesame della politica dell’UE in materia di diritti umani ...........................................34
3. Questioni tematiche ............................................................................................................38
   Questioni tematiche relative agli orientamenti dell’UE....................................................38
   3.1. Pena di morte .................................................................................................................38
   3.2. Tortura ed altre pene o trattamenti crudeli, disumani o degradanti .........................43
   3.3. Diritti dei minori ............................................................................................................47
   3.4. Minori e conflitti armati ...............................................................................................50
   3.5. Difensori dei diritti umani ............................................................................................52
   3.6. Diritti umani delle donne .............................................................................................55
   3.7. Donne, pace e sicurezza ...............................................................................................58
   3.8. Promozione dell’osservanza del diritto internazionale umanitario ........................................... 66
   Altre questioni tematiche ......................................................................................................74
   3.9. La CPI e la lotta contro l’impunità .................................................................................74
   3.10. Diritti dell’uomo e terrorismo .....................................................................................79
   3.11. Libertà di espressione, compresi i "nuovi media" .......................................................82
   3.12. Libertà di associazione e di riunione .........................................................................84
   3.13. Libertà di pensiero, di coscienza e di religione o di credo .........................................87
   3.14. Lesbiche, gay, bisessuali, transgender e intersessuali .............................................91
   3.15. Diritti umani e imprese, compresa l’RSI ....................................................................94
   3.16. Sostegno alla democrazia ..........................................................................................98
   3.17. Sostegno elettorale ....................................................................................................101
   3.18. Missioni di osservazione elettorale dell’UE ...............................................................102
   3.19. Missioni di esperti elettorali ......................................................................................106
   3.20. Assistenza elettorale (AE) .........................................................................................107
   3.21. Fondo europeo per la democrazia ............................................................................110
   3.22. Collaborazione con i parlamenti di tutto il mondo ...................................................110
   3.23. Diritti economici, sociali e culturali .........................................................................113
   3.24. Asilo, migrazione, rifugiati e sfollati ...........................................................................116
   3.25. Tratta degli esseri umani ............................................................................................122
   3.26. Razzismo, xenofobia, non discriminazione e rispetto della diversità .....................129
   3.27. Diritti delle persone appartenenti a minoranze ........................................................132
3.28. Diritti delle persone con disabilità ................................................................. 135
3.29. Diritti dei popoli indigeni ........................................................................... 137
4. Azioni dell'UE nelle sedi internazionali .............................................................. 141
  4.1. 66ª sessione dell'Assemblea generale delle Nazioni Unite .......................... 141
  4.2. Consiglio dei diritti umani delle Nazioni Unite ....................................... 143
  4.3. Consiglio d'Europa ....................................................................................... 151
  4.4. Organizzazione per la sicurezza e la cooperazione in Europa (OSCE) ... 153
5. Questioni nazionali e regionali .......................................................................... 155
  5.1. Paesi candidati e potenziali candidati all'adesione all'UE .......................... 155
      5.1.1. Turchia .................................................................................................. 155
      5.1.2. Balcani occidentali .......................................................................... 158
      5.1.3. Croazia ................................................................................................ 159
      5.1.4. Ex Repubblica jugoslava di Macedonia ........................................... 161
      5.1.5. Montenegro ......................................................................................... 163
      5.1.6. Albania ................................................................................................ 165
      5.1.7. Bosnia-Erzegovina ........................................................................... 167
      5.1.8. Serbia .................................................................................................. 168
      5.1.9. Kosovo ................................................................................................. 170
  5.2. Paesi partner della politica europea di vicinato .......................................... 174
      5.2.1. Partenariato orientale ........................................................................ 174
      5.2.2. Caucaso meridionale (regionale) ....................................................... 175
      5.2.3. Armenia ............................................................................................. 175
      5.2.4. Azerbaigian ........................................................................................ 178
      5.2.5. Georgia .............................................................................................. 179
      5.2.6. Bielorussia ........................................................................................... 181
      5.2.7. Repubblica moldova ......................................................................... 183
      5.2.8. Ucraina ................................................................................................ 186
      5.2.9. Unione per il Mediterraneo ................................................................. 189
      5.2.10. Egitto .................................................................................................. 189
      5.2.11. Israele .................................................................................................. 193
      5.2.12. Territori palestinesi occupati ............................................................ 196
      5.2.13. Giordania ........................................................................................... 197
      5.2.14. Libano .................................................................................................. 199
      5.2.15. Siria ..................................................................................................... 201
      5.2.16. Tunisia ................................................................................................ 203
      5.2.17. Algeria ................................................................................................. 206
      5.2.18. Marocco ............................................................................................ 208
      5.2.19. Sahara occidentale .......................................................................... 211
      5.2.20. Libia ................................................................................................... 211
  5.3. Russia e Asia centrale .................................................................................... 215
      5.3.1. Russia .................................................................................................... 215
      5.3.2. Asia centrale (regionale) .................................................................... 217
      5.3.3. Kazakistan ............................................................................................. 219
      5.3.4. Kirghizistan .......................................................................................... 221
      5.3.5. Tagikistan ............................................................................................ 222
      5.3.6. Turkmenistan ....................................................................................... 223
5.3.7. Uzbekistan ................................................................. 223

5.4. Africa ............................................................................. 225
  5.4.1. Unione africana ......................................................... 225
  5.4.2. Angola ..................................................................... 226
  5.4.3. Burundi ................................................................. 227
  5.4.4. Camerun ............................................................... 228
  5.4.5. Ciad ................................................................. 231
  5.4.6. Costa d’Avorio ....................................................... 233
  5.4.7. Repubblica democratica del Congo ......................... 235
  5.4.8. Eritrea ............................................................... 238
  5.4.9. Etiopia ............................................................... 239
  5.4.10. Gambia ............................................................. 242
  5.4.11. Guinea ............................................................. 242
  5.4.12. Guinea-Bissau ...................................................... 243
  5.4.13. Kenya ............................................................. 244
  5.4.14. Liberia ............................................................. 246
  5.4.15. Madagascar ......................................................... 247
  5.4.16. Malawi ............................................................. 248
  5.4.17. Mauritanian .......................................................... 249
  5.4.18. Niger .............................................................. 250
  5.4.19. Nigeria ............................................................. 250
  5.4.20. Ruanda ............................................................. 253
  5.4.21. Senegal ............................................................ 254
  5.4.22. Somalia ............................................................ 256
  5.4.23. Sudafrica .......................................................... 258
  5.4.24. Sudan ............................................................. 260
  5.4.25. Sud Sudan .......................................................... 261
  5.4.26. Togo ............................................................... 264
  5.4.27. Uganda ............................................................. 266
  5.4.28. Zimbabwe ........................................................... 268

5.5. Medio Oriente e penisola araba ..................................... 271
  5.5.1. Arabia Saudita ......................................................... 272
  5.5.2. Bahrein .............................................................. 273
  5.5.3. Iran ................................................................. 275
  5.5.4. Iraq ................................................................. 277
  5.5.5. Yemen ............................................................. 279

5.6. Asia e Oceania .............................................................. 280
  5.6.1. Afghanistan ........................................................ 280
  5.6.2. Bangladesh ........................................................ 285
  5.6.3. Birmania/Myanmar .............................................. 286
  5.6.4. Cambogia .......................................................... 288
  5.6.5. Cina ............................................................... 288
  5.6.6. Repubblica popolare democratica di Corea (RPDC) .... 292
  5.6.7. Figi ................................................................. 294
  5.6.8. India ............................................................... 295
  5.6.9. Indonesia ........................................................... 297
5.6.10. Giappone ................................................................. 298
5.6.11. Laos ................................................................. 299
5.6.12. Malaysia ............................................................ 300
5.6.13. Nepal ................................................................. 302
5.6.14. Pakistan ......................................................... 305
5.6.15. Filippine ........................................................... 308
5.6.16. Sri Lanka ......................................................... 309
5.6.17. Thailandia ...................................................... 311
5.6.18. Timor Leste ..................................................... 312
5.6.19. Vietnam ......................................................... 313
5.7. Americhe ............................................................. 315
5.7.1. Canada ............................................................. 315
5.7.2. Stati Uniti .......................................................... 315
5.7.3. Argentina .......................................................... 319
5.7.4. Bolivia .............................................................. 320
5.7.5. Brasile ............................................................. 321
5.7.6. Cile ................................................................. 322
5.7.7. Colombia ........................................................ 322
5.7.8. Ecuador .......................................................... 324
5.7.9. El Salvador ....................................................... 325
5.7.10. Guatemala ...................................................... 325
5.7.11. Honduras ....................................................... 326
5.7.12. Messico .......................................................... 328
5.7.13. Nicaragua ........................................................ 329
5.7.14. Paraguay ........................................................ 330
5.7.15. Suriname ........................................................ 331
5.7.16. Perù ............................................................... 331
5.7.17. Uruguay .......................................................... 332
5.7.18. Venezuela ...................................................... 332
5.7.19. Cuba ............................................................. 334
5.7.20. Repubblica dominicana ...................... 335
5.7.21. Haiti ............................................................... 336
5.7.22. Giamaica ....................................................... 336
6. Azioni del Parlamento europeo in materia di diritti umani .................. 338
7. Elenco delle abbreviazioni .............................................. 354
Annex 1 - Pledges made to the 31st International Conference of the Red Cross and
Red Crescent, Geneva, 28 November to 1 December 2011 .......................... 363
Joint pledge by EU Member States and National Red Cross Societies ........ 369
Trade Treaty ................................................................. 369
Allegato 2 - Risoluzioni in materia di diritti umani nel 2011 ....................... 370
Il 2011 è stato un anno cruciale per i diritti umani e la democrazia. In tutto il Medio Oriente e l'Africa settentrionale, uomini e donne, giovani e meno giovani, rappresentanti dell'intera società, hanno mostrato coraggio nell'affermare la loro innata dignità umana e, così facendo, hanno dato ispirazione ad altre persone in tutto il mondo.

I cambiamenti che hanno realizzato hanno richiesto una risposta adeguata da parte dell'UE. Abbiamo affrontato la sfida, sviluppando una risposta nuova a un vicinato in mutamento, al centro della quale sono i diritti umani e la democrazia profonda.

Lo scorso anno ho parlato del mio impegno per il rafforzamento dell'operato dell'UE, al fine di renderlo ancora più efficace nel salvaguardare e promuovere i diritti umani. Proprio per definire una visione coerente di tale operato, nel dicembre 2011 ho presentato una comunicazione congiunta con la Commissione europea dal titolo "Diritti umani e democrazia al centro dell’azione esterna dell'Unione europea".

Il prossimo passo, nel 2012, sarà mettere in pratica le raccomandazioni contenute nella comunicazione. A tal fine saranno necessari gli sforzi congiunti dell'intera UE: non soltanto le istituzioni dell'Unione, ma anche gli Stati membri e la società civile.

Si tratta di una grande sfida, che si rifletterà nella prossima edizione della presente relazione annuale. Per il momento, però, è utile fare il punto sul grande lavoro svolto dall'UE nel 2011 per rendere i diritti una realtà. Desidero rendere omaggio alle persone coraggiose che hanno contribuito a questo processo fondamentale.
1. PANORAMICA

Nel 2011 l'UE ha confermato, sia sulla carta che nei fatti, che i diritti umani sono al centro dell'azione dell'UE in tutto il mondo. L'impegno del SEAE nel suo primo anno completo di attività si è rispecchiato nel lavoro da esso svolto nel corso dell'anno su una comunicazione congiunta dell'alto rappresentante e della Commissione europea, adottata il 12 dicembre, dal titolo "Diritti umani e democrazia al centro dell’azione esterna dell'unione europea - verso un approccio più efficace", da cui sono emerse varie idee per la prosecuzione della strategia dell'UE in tale settore.

La **primavera araba** è stata una pietra miliare nel primo anno di attività del SEAE. La comunicazione congiunta dell'alto rappresentante Ashton e della Commissione europea dell'8 marzo 2011 ha sottolineato la necessità di sostenere la richiesta di partecipazione politica, dignità, libertà e opportunità di lavoro e delinea un'impostazione basata sul rispetto dei valori universali e degli interessi comuni.

In un contesto generale che in molti paesi vede restringersi lo spazio per la società civile, quest'ultima è stata il motore essenziale dei cambiamenti della primavera araba. L'UE si è espressa prontamente in merito ai problemi affrontati dalle organizzazioni della società civile ed ha esortato tutti gli Stati a rispettare la **liberta di associazione** e la **libertà di riunione** e ad adottare leggi coerenti con le norme internazionali. È stato intensificato il sostegno alla società civile, soprattutto tramite lo strumento europeo per la democrazia e i diritti umani.
La primavera araba ha altresì dimostrato l'importanza delle reti sociali e di Internet per la promozione delle riforme ed il sostegno dei diritti umani. L'UE ha ripetutamente condannato le restrizioni della libertà di espressione e dell'accesso ad Internet, così come l'arresto di blogger, sia nel quadro delle sue relazioni bilaterali con paesi terzi sia in consensi multilaterali. L'UE si è impegnata a garantire che Internet rimanga un elemento motore della libertà politica e per questo, nel dicembre 2011, ha lanciato la strategia "No disconnect" per la messa a punto di strumenti che consentano all'UE, nei casi appropriati, di aiutare le organizzazioni della società civile o i singoli cittadini ad eludere le interruzioni abusive dell'accesso alle tecnologie di comunicazione elettronica, inclusa Internet.

Nel 2011 l'UE ha risposto con fermezza al numero crescente di atti di intolleranza religiosa e di discriminazione in tutto il mondo. Il Consiglio "Affari esteri" di febbraio ha adottato conclusioni in cui ribadisce la profonda preoccupazione dell'UE e la sua risoluta condanna di qualsiasi forma di intolleranza, discriminazione o violenza. Nel febbraio 2011 sono stati inviati alle delegazioni dell'UE dei messaggi di importanza fondamentale sulla libertà di religione e di credo, in cui le si incaricava di seguire attentamente la situazione nei rispettivi paesi ospiti in coordinamento con le ambasciate degli Stati membri dell'UE. La relazione annuale sui diritti umani pubblicata nel settembre 2011 ha affrontato in modo approfondito la questione della libertà di religione e di credo. L'UE ha lavorato con solerzia in sede ONU per consolidare il consenso sulla necessità di combattere l'intolleranza religiosa e di proteggere la libertà di religione o di credo, evitando al tempo stesso posizioni che mirano a proteggere le religioni in quanto tali - invece delle persone discriminate a causa della loro religione o del loro credo - a detrimento di altri diritti umani essenziali, quali la libertà di espressione. Nel 2011 si sono registrati considerevoli progressi al riguardo, in quanto per la prima volta a Ginevra e a New York è stato raggiunto il consenso su risoluzioni concernenti la libertà di religione e di credo e la lotta contro l'intolleranza religiosa presentate, rispettivamente, dall'UE e dall'Organizzazione per la Cooperazione Islamica.
Gli Stati membri dell'Unione europea che sono membri del Consiglio dei diritti umani hanno inoltre votato a favore dell'innovativa risoluzione sui diritti umani, l'orientamento sessuale e l'identità di genere che è stata adottata in sede di Consiglio dei diritti umani dell'ONU il 17 giugno, e tale voto è stato approvato dall'Unione europea nel suo insieme. Il 27 settembre l'alto rappresentante Ashton ha pronunciato un discorso nella plenaria del Parlamento europeo, in cui ha presentato i lavori compiuti dall'UE e dagli Stati membri per salvaguardare i diritti umani delle persone LGBTI nel mondo ed ha affermato che non è possibile consentire la discriminazione in base alla sessualità e al genere, alla stessa stregua del colore della pelle o del credo religioso.

Nel 2011 l'UE ha continuato a svolgere un ruolo fondamentale nel sistema dei diritti umani dell'ONU. Il 23 febbraio 2011 l'UE ha avuto parte attiva nella convocazione della sessione speciale del Consiglio dei diritti umani (CDU) dell'ONU sulla Libia, in cui è stata formulata la storica raccomandazione relativa alla sospensione della Libia dal Consiglio stesso. Più volte nel 2011 l'UE ha sollevato in ambito ONU, in sede di Consiglio dei diritti umani e di terza commissione dell'assemblea generale, la questione della situazione dei diritti umani in Siria, costruendo un'alleanza di paesi di tutte le regioni, compreso il mondo arabo. Il ruolo dell'UE è stato determinante per l'istituzione della commissione d'inchiesta indipendente sulla situazione dei diritti umani in Siria.

Nel giugno 2011 l'UE è riuscita ad ottenere l'adozione di una risoluzione del CDU sulla situazione dei diritti umani in Bielorussia. L'UE ha inoltre continuato a promuovere risoluzioni sulla Birmania/Myanmar e sulla Repubblica popolare democratica di Corea (RPDC), nell'ambito sia del Consiglio dei diritti umani che dell'Assemblea generale.
Nel marzo 2011 quindici Stati membri hanno fatto parte del gruppo incaricato della preparazione della dichiarazione sull'eliminazione delle violenze e delle altre violazioni dei diritti umani basate sull'orientamento sessuale e sull'identità di genere, concordata da 85 paesi in sede di Consiglio dei diritti umani dell'ONU. L'UE ha altresì espresso soddisfazione per la risoluzione fondamentale sui diritti umani, l'orientamento sessuale e l'identità di genere, sostenuta da Stati di tutte le regioni e formulata dal Sud Africa, adottata dal Consiglio dei diritti umani nel giugno 2011.

Nell'ambito dell'Assemblea generale dell'ONU, l'UE, in cooperazione con il gruppo dei paesi latino americani, è riuscita a prorogare il mandato del Rappresentante speciale del Segretario generale dell'ONU per i bambini coinvolti nei conflitti armati. L'UE ha inoltre aggiornato l'elenco dei paesi prioritari per l'attuazione degli orientamenti UE relativi ai bambini coinvolti nei conflitti armati in conformità all'elenco dell'ONU.

L'UE ha sostenuto risolutamente l'approvazione dei principi guida dell'ONU in materia di attività economiche e diritti umani da parte del Consiglio dei diritti umani nel giugno 2011. I principi guida dell'ONU sono stati inoltre integrati nel quadro politico dell'UE concernente la responsabilità sociale delle imprese. La comunicazione dal titolo "Strategia rinnovata dell'UE in materia di responsabilità sociale delle imprese" e la comunicazione "Diritti umani e democrazia al centro dell’azione esterna dell’Unione europea" del 2011 riconoscono i principi guida dell'ONU come un insieme di norme internazionali relative alle attività economiche e ai diritti umani che tutte le imprese europee dovrebbero rispettare. Entrambi i documenti propongono inoltre azioni concrete per l'attuazione dei principi guida dell'ONU.
L'UE, per tradizione consolidata, sostiene la **lotta contro l'impunità** per i reati più gravi che costituiscono motivo d'allarme per la comunità internazionale nel suo insieme. Secondo gli impegni assunti nella conferenza di revisione di Kampala, l'UE ha aggiornato la posizione comune 2003/444/PESC mediante la decisione 2011/168/PESC del Consiglio, adottata il 21 marzo 2011. La nuova decisione del Consiglio mira a promuovere un appoggio universale allo statuto di Roma incoraggiando una partecipazione quanto più ampia possibile a esso, a preservare l'integrità dello statuto, a sostenere l'indipendenza della Corte e il suo effettivo ed efficace funzionamento, nonché a sostenere la cooperazione con la Corte e l'attuazione del principio di complementarità.

Nell'autunno 2011 l'UE ha avviato una revisione dei suoi **orientamenti sulla promozione e la protezione dei diritti del bambino** per adeguarli ai nuovi sviluppi internazionali e a una definizione a livello locale delle priorità relative ai diritti umani. Nell'inverno 2011 l'UE ha lanciato una campagna lobbistica tematica a sostegno della campagna globale condotta dall'ONU sulla ratifica dei due protocolli facoltativi alla Convenzione sui diritti del fanciullo. Fino al giugno 2012 l'UE continuerà a promuovere la ratifica di tali strumenti e della convenzione 182 dell'OIL relativa alla proibizione delle forme peggiori di lavoro minorile, a livello locale, mediante il dialogo politico ed altre attività di sensibilizzazione.

A riprova del sostegno costante all'abolizione della **pena di morte**, l'alto rappresentante Ashton, a nome dell'UE, ne ha accolto con favore l'abolizione nello Stato dell'Illinois, nel marzo 2011. Nello Stato dell'Oregon è stata introdotta nel novembre 2011 una moratoria de facto, che l'alto rappresentante Ashton ha salutato con una dichiarazione.
Nel 2011 sono stati compiuti progressi a livello interno in considerazione dell'impegno assunto dall'UE nei confronti della situazione delle **donne per quanto riguarda la pace e la sicurezza.** Il 13 maggio 2011 il Consiglio ha adottato la relazione sugli indicatori dell'UE per l'approccio globale relativo all'attuazione da parte dell'UE delle risoluzioni 1325 e 1820 del Consiglio di sicurezza delle Nazioni Unite sulle donne, la pace e la sicurezza. Da tale relazione risulta che l'UE ha assunto concreti provvedimenti per potenziare i meccanismi di protezione dei gruppi vulnerabili, quali le donne ed i bambini; la relazione fornisce inoltre uno strumento per seguire l'attività dell'UE in tale settore, aumentando al tempo stesso l'assunzione di responsabilità in considerazione degli impegni assunti in precedenza. La prossima relazione sarà presentata nel 2013.

L'Unione europea intende inserire una **clausola relativa ai diritti umani** in tutti gli accordi quadro di natura politica, quali gli accordi di associazione e gli accordi di partenariato e di cooperazione, conclusi con paesi terzi. Tale clausola prevede che i diritti umani, quali sanciti nella Dichiarazione universale dei diritti dell'uomo, permeino le politiche interne ed esterne della parti e costituiscano un elemento essenziale dei singoli accordi. Nel 2011 non è stato tuttavia firmato né è entrato in vigore alcun nuovo accordo contenente una clausola relativa ai diritti umani. A livello bilaterale l'UE ha condotto oltre 40 **dialoghi sui diritti umani** con paesi terzi, fornendo così numerose possibilità di affrontare efficacemente le specifiche preoccupazioni dell'UE relative ai diritti umani.

L'UE ha avviato lo sviluppo di **strategie nazionali sui diritti umani** concernenti almeno 160 paesi del mondo intero, 130 delle quali sono state messe a punto nel 2011. I principali obiettivi perseguiti mediante tale approccio sono i seguenti: ottenere una comprensione migliore e più esaustiva dei problemi fondamentali che i paesi partner incontrano nel settore dei diritti umani; concentrare l'azione dell'UE sulle priorità fondamentali dei paesi partner, sia dal punto di vista politico sia in termini di assistenza finanziaria, cosicché si possa meglio adeguare l'approccio alla situazione dei singoli paesi ed agire di conseguenza in modo più efficace, come chiesto dall'alto rappresentante; facilitare e semplificare le pertinenti attività degli Stati membri e delle missioni diplomatiche dell'UE nel settore;
contribuire in modo più completo e pertinente alle varie strategie regionali e per paese.
L’8 e 9 dicembre 2011 il SEAE, in stretta cooperazione con le ONG, ha tenuto il 13° forum annuale UE-ONG sui diritti umani che ha affrontato due temi: migliore attuazione degli orientamenti dell’UE sul diritto umanitario internazionale e riesame dei diritti umani da parte dell’UE e quadro finanziario pluriennale - dalle raccomandazioni all’azione. Il forum ha fornito alle ONG l’opportunità di presentare le loro esperienze sul campo, manifestare le loro opinioni riguardo alle politiche dell’UE e rivolgere all’UE raccomandazioni su come migliorare l’attuazione. I risultati del forum saranno accuratamente esaminati dal SEAE e dai gruppi del Consiglio.

A seguito degli inquietanti avvenimenti verificatisi in Bielorussia nel settore dei diritti umani dopo le elezioni presidenziali del dicembre 2010, l’UE ha mobilitato la comunità internazionale per dare rispondere in modo risoluto alle violazioni dei diritti umani. Nel giugno 2011 il Consiglio dei diritti umani, sotto la guida dell’Unione europea, ha adottato una risoluzione che incaricava l’alto commissario per i diritti umani di riferire entro un anno in merito alla situazione dei diritti umani in Bielorussia e di formulare raccomandazioni per ulteriori iniziative. Nel frattempo l’UE ha adottato varie misure bilaterali che hanno considerevolmente accresciuto l’assistenza fornita ai difensori dei diritti umani ed alla società civile, ed ha al tempo stesso esercitato una pressione crescente sul regime affinché rispetti i diritti umani e rilasci i prigionieri politici.

La comunicazione congiunta sulla politica europea di vicinato dal titolo "Una risposta nuova ad un vicinato in mutamento", adottata il 25 maggio 2011, comprendeva una proposta di creazione di un Fondo europeo per la democrazia, poi accolta con favore dal Consiglio "Affari esteri". L’obiettivo è quello di fare del Fondo europeo per la democrazia un’entità autonoma dotata di personalità giuridica conformemente alla legislazione di uno degli Stati membri. Il fondo europeo per la democrazia dovrebbe privilegiare inizialmente, sebbene in maniera non esclusiva, il vicinato europeo ed essere un nuovo mezzo per facilitare il sostegno europeo agli attori politici nelle transizioni democratiche o nella lotta pacifica per la democrazia.
Nel 2011 l'UE ha condotto 10 missioni di osservazione elettorale (EOM). Cinque missioni di osservazione dell'UE hanno accompagnato, dando loro maggiore credibilità, alcuni cambiamenti di rilievo (cambio di regime in Tunisia, creazione di un nuovo paese nel Sud Sudan, transizione da un regime militare ad un regime civile in Niger, passaggio, lungamente atteso, all'opposizione politica in Perù e Zambia), tre missioni di osservazione hanno accompagnato la rielezione relativamente tranquilla di autorità al potere (Nigeria, Ciad e Uganda), mentre due sono state condotte in contesti elettorali molto difficili (Nicaragua e RDC). L'UE ha inoltre inviato missioni di esperti elettorali in Benin, Liberia, Costa d'Avorio, Marocco, Guatemala, Thailandia, Repubblica Centrafricana e Gambia. Il Parlamento europeo ha inviato le proprie delegazioni insieme a tutte le missioni di osservazione elettorale dell'UE, accrescendo la visibilità e sottolineando l'impegno politico dell'UE.

Nel maggio 2011 l'UE, ritenendo che le società militari e di sicurezza private debbano essere considerate responsabili di eventuali violazioni dei diritti umani perpetrate nel corso delle loro operazioni, ha lavorato in modo costruttivo ad un possibile quadro normativo internazionale per le società militari e di sicurezza private nell'ambito della prima riunione del competente gruppo del Consiglio dei diritti umani dell'ONU. L'UE ha sottolineato che, in una prima fase, occorre riesaminare le iniziative in corso e le effettive lacune in termini di responsabilità per le violazioni dei diritti umani e del diritto umanitario.
2. STRUMENTI E INIZIATIVE DELL'UE NEI PAESI NON UE

INTRODUZIONE

2.1. Orientamenti dell'UE in materia di diritti umani e di diritto internazionale umanitario

Gli otto cosiddetti "orientamenti" formano l'ossatura principale della politica dell'UE in materia di diritti umani. Pur non essendo giuridicamente vincolanti, essi sono adottati all'unanimità dal Consiglio dell'UE e rappresentano pertanto un'espressione politica vigorosa delle priorità dell'UE. Essi forniscono inoltre strumenti pratici per assistere i rappresentanti dell'UE in tutto il mondo nella loro missione di promozione della politica UE a favore dei diritti umani. Gli orientamenti rafforzano in tal modo la coerenza della politica dell'UE in materia di diritti umani.

L'UE ha elaborato finora orientamenti in materia di diritti umani nei seguenti settori:

- pena di morte (adottati in prima versione nel 1998);
- tortura ed altre pene o trattamenti crudeli, disumani o degradanti (adottati in primo luogo nel 2001);
- dialoghi in materia di diritti umani (adottati in primo luogo nel 2001);
- bambini e conflitti armati (adottati in primo luogo nel 2003);
- difensori dei diritti umani (adottati in primo luogo nel 2004);
- promozione e salvaguardia dei diritti del bambino (adottati in primo luogo nel 2007);
- violenza contro le donne e lotta contro tutte le forme di discriminazione nei loro confronti (adottati in primo luogo nel 2008);
- promozione dell'osservanza del diritto umanitario internazionale (adottati in primo luogo nel 2005).
Maggiori informazioni sugli orientamenti sono disponibili in un opuscolo pubblicato nel marzo 2009. Sono anche disponibili on line in tutte le lingue dell'UE nonché in russo, cinese, arabo e farsi.

Nel 2010 è stato convenuto che, pur nel rispetto della coerenza dell'azione dell'UE a livello mondiale, era necessario adeguare l'approccio dell'UE alle singole situazioni. A tal fine è stato deciso di porre in essere strategie in materia di diritti umani a livello locale per paesi diversi, riesaminando costantemente le priorità e l'utilizzo più efficace dei vari strumenti, intrattenendo un dialogo improntato al rispetto.

2.2. Dialoghi e consultazioni in materia di diritti umani

Nel 2011 l'UE ha sviluppato i dialoghi politici specifici sui diritti umani da essa condotti con un numero crescente di partner. Nel 2011 è stato avviato un nuovo dialogo sui diritti umani con l'Algeria nel quadro della politica europea di vicinato. Sono state inoltre prese misure per formalizzare un dialogo sui diritti umani con il Sud Africa e sono stati stabiliti dei primi contatti con la Repubblica di Corea per istituire consultazioni regolari sui diritti umani.

Nel 2011 si sono svolti dialoghi formali o si sono riunite sottocommissioni sui diritti umani con i seguenti partner: Unione africana, Algeria, Argentina, Armenia, Brasile, Bielorussia, Cambogia, Cile, Cina, Colombia, Georgia, India, Indonesia, Giordania, Kazakhstan, Kirghizistan, Laos, Libano, Messico, Repubblica moldova, Marocco, Autorità palestinese, Pakistan, Tagikistan, Turkmenistan e Vietnam. Hanno avuto luogo consultazioni su questioni attinenti ai diritti umani con Canada, Israele, Giappone, Nuova Zelanda, Russia, Stati Uniti e i paesi candidati (Croazia, Islanda, Turchia e FYROM).

Nel 2011 non hanno potuto avere luogo le sessioni dei dialoghi sui diritti umani instaurati con Egitto, Sri Lanka e Tunisia. La sessione annuale con il Pakistan è stata
rimandata all'inizio del 2012. Il dialogo sui diritti umani con l'Iran è stato sospeso dal 2006.
Nel quadro del riesame della politica dell'UE in materia di diritti umani, nel 2011 sono state individuate le migliori pratiche fra tutti i suddetti dialoghi onde aumentarne l'impatto nei tre modi seguenti: primo, inserendoli meglio nelle relazioni generali con il paese terzo interessato, fino al livello di vertici; secondo, assicurando uno stretto legame con altri strumenti della politica in materia di diritti umani, segnatamente le nuove strategie per paese in materia di diritti umani; terzo, concentrando l'attenzione sul seguito da dare ai dialoghi attraverso piani d'azione concreti, riforme legislative e progetti che l'UE può sostenere mediante gli strumenti di cui dispone, fra cui l'assistenza alla cooperazione.

In tale ambito si è prestata particolare attenzione alla stesura dell'ordine del giorno dei dialoghi sui diritti umani, ponendo l'accento sulla situazione nazionale dei diritti umani, inclusi singoli casi. Le questioni multilaterali presso l'ONU e le competenti organizzazioni regionali figurano sempre più spesso come punti standard all'ordine del giorno dei dialoghi. L'UE è inoltre sensibile alle richieste, avanzate dai paesi partner, di discutere in stretta cooperazione con gli Stati membri le questioni relative ai diritti umani sorte all'interno dell'Unione.

I piani d'azione concordati o in corso di revisione con i paesi meridionali della PEV si sono rivelati determinanti per strutturare l'agenda dei dialoghi sui diritti umani con tali paesi, fornendo anche utili parametri per facilitare la valutazione periodica dei dialoghi, come richiesto dagli orientamenti dell'UE sui diritti umani, da programmare per fasi assieme all'aggiornamento ed il riesame periodici delle strategie per paese in materia di diritti umani.

In linea con le migliori pratiche è in atto un ampliamento delle consultazioni con la società civile, sia presso le sedi centrali sia nei paesi interessati, e delle riunioni informative dopo i dialoghi.

Nel 2011 sono stati inoltre tenuti circa dieci seminari specifici sulla società civile per fornire contributi ai dialoghi ufficiali sui diritti umani.

Nel 2011 l'UE ha proseguito i negoziati con le autorità cinesi volti a migliorare le
modalità del dialogo sui diritti umani UE-Cina conformemente alle raccomandazioni della revisione 2010 del dialogo. Nel 2011 si è conclusa la revisione delle consultazioni UE-Russia in materia di diritti umani, sulla cui base l'UE ha avviato colloqui con le autorità russe per migliorare le modalità e la sostanza del dialogo stesso.
Inoltre, quasi tutti i 79 paesi dell'Africa, dei Caraibi e del Pacifico che fanno parte dell'accordo di Cotonou hanno avviato un dialogo con l'UE fondato sull'articolo 8 dell'accordo, che prevede la valutazione periodica degli sviluppi relativi al rispetto dei diritti umani, ai principi democratici, allo stato di diritto e al buon governo. A norma dell'articolo 9 dell'accordo di Cotonou, il rispetto dei diritti dell'uomo, dei principi democratici e dello Stato di diritto costituiscono gli elementi essenziali dell'accordo e sono pertanto soggetti alla clausola relativa alla risoluzione delle controversie di cui all'articolo 96, in base alla quale è possibile ricorrere a consultazioni e a procedure appropriate nei confronti dello Stato interessato, ivi inclusa (come ultima risorsa) la sospensione dall'accordo.

Nel 2011 misure appropriate sono state applicate a cinque paesi: Zimbabwe, Figi, Guinea, Niger e Madagascar. L'applicazione della procedura dell'articolo 96 al Niger è stata sospesa.

2.3. **Decisioni del Consiglio e gestione delle crisi**

L'UE ha continuato ad attuare e consolidare le sue politiche specifiche relative ai diritti umani e alle donne, alla pace e alla sicurezza nell'ambito della politica di sicurezza e di difesa comune (PSDC) e a sviluppare ulteriormente l'acquis, parallelamente all'attuazione degli orientamenti sulla protezione dei civili nelle missioni ed operazioni PSDC. La questione dell'integrazione dei diritti umani e degli aspetti di genere nella PSDC ha continuato ad essere discussa dai gruppi competenti del Consiglio e a formare parte della pianificazione e dello svolgimento delle missioni e operazioni PSDC, nonché degli insegnamenti da trarre successivamente. Nel 2011 non sono state effettuate nuove missioni o operazioni PSDC.
In particolare sono iniziati i lavori relativi all'attuazione delle raccomandazioni scaturite dalla relazione sulle "Esperienze e buone prassi di integrazione dei diritti umani e della dimensione di genere nelle operazioni militari e nelle missioni civili PSDC" approvata dal Consiglio nel dicembre 2010. Per aggiornare il quadro politico dell'UE in materia di donne, pace e sicurezza con i più recenti sviluppi (in particolare l'adozione di successive risoluzioni del Consiglio di sicurezza dell'ONU sulle donne, la pace e la sicurezza e gli insegnamenti tratti nell'ambito della PSDC a partire dal 2008), il SEAE ha anche avviato il processo di revisione per l'aggiornamento del documento operativo dal titolo "Attuazione della risoluzione 1325, rafforzata dalla risoluzione 1820 del Consiglio di sicurezza delle Nazioni Unite, nell'ambito della PESD", che era stato adottato nel 2008.

Un altro evento importante nel 2011 è stata l'elaborazione di moduli di formazione sui diritti umani, le questioni di genere e la protezione dei minori sulla base delle linee guida per elementi formativi standard dell'UE in materia di diritti umani e dimensione di genere contenute nel "pacchetto di tre progetti di concetti contenenti elementi formativi tipo minimi sui diritti umani, sulle questioni di genere e sulla protezione dei minori" adottato nel dicembre 2010. Tali moduli sono attualmente sviluppati in collaborazione con istituti di formazione degli Stati membri dell'UE e con la società civile.

Nel giugno 2011 il SEAE ha organizzato la terza riunione annuale dei consulenti e coordinatori per la dimensione di genere delle operazioni e missioni PSDC. Nel corso di un seminario tenutosi nell'aprile 2011, inoltre, tutti i capi delle missioni civili PSDC hanno anche ricevuto informazioni sulla politica dell'UE in materia di diritti umani e questioni di genere. Poiché il 2011 ha visto l'istituzione del SEAE, è stato compiuto uno sforzo particolare per facilitare lo scambio di informazioni fra tutti i servizi impegnati nel settore della gestione delle crisi e gli esperti del SEAE competenti in materia di diritti umani, questioni di genere e protezione dei minori.
2.4. Iniziative e dichiarazioni

L'UE ritiene molto importante mantenere viva l'attenzione sulle preoccupazioni in materia di diritti umani nell'opinione pubblica. Per questa ragione ricorre con frequenza alle dichiarazioni pubbliche, così da esprimere le proprie preoccupazioni o accogliere con favore gli sviluppi positivi. Le dichiarazioni sono approvate all'unanimità.

In altri casi, quando ritiene che le circostanze lo richiedano ai fini di una maggiore efficacia, l'UE può fare ricorso alle iniziative. Le iniziative, o rimostranze diplomatiche formali, sono importanti strumenti di tutti gli aspetti della politica estera e sono utilizzate dall'UE per sollevare preoccupazioni relative ai diritti umani presso le autorità di paesi non UE. L'UE adotta inoltre regolarmente iniziative in tutto il mondo per promuovere l'universalità e l'integrità dello statuto di Roma della Corte penale internazionale. Le iniziative sono generalmente condotte a titolo riservato da parte dei rappresentanti locali dell'UE.

I temi trattati con maggiore frequenza mediante questi strumenti sono i seguenti: la protezione dei difensori dei diritti umani, la detenzione arbitraria, le sparizioni forzate, la pena capitale, la tortura, la protezione dei bambini, i rifugiati e i richiedenti asilo, le esecuzioni extragiudiziali, la libertà di espressione e di associazione, il diritto a un processo equo e le elezioni.

2.5. Clausole sui diritti umani negli accordi di cooperazione con i paesi terzi

L'Unione europea intende inserire una clausola relativa ai diritti umani in tutti gli accordi quadro di natura politica, quali gli accordi di associazione e gli accordi di partenariato e di cooperazione, conclusi con paesi terzi. Tale clausola prevede che i diritti umani, quali sanciti nella Dichiarazione universale dei diritti dell'uomo, permeino le politiche interne ed esterne della parti e costituiscano un elemento essenziale dei singoli accordi. Nel 2011
non è stato firmato né è entrato in vigore alcun nuovo accordo contenente una clausola relativa ai diritti umani.
Nel 2011 sono state avviate in un caso consultazioni in conformità della clausola relativa ai diritti umani. L'Unione europea ha ritenuto che la rivolta del 1° aprile 2010 in Guinea-Bissau e la successiva nomina dei suoi principali istigatori ai vertici della gerarchia militare costituissero una violazione seria e flagrante della clausola relativa ai diritti umani contenuta nell'accordo di Cotonou. Di conseguenza il 31 gennaio 2011 l'UE ha aperto le consultazioni con la Guinea-Bissau a norma dell'articolo 96 dell'accordo di Cotonou. Nel corso di tali consultazioni le parti hanno discusso delle misure necessarie a garantire la preminenza del potere civile, migliorare la governance democratica, assicurare il rispetto dell'ordine costituzionale e dello Stato di diritto e lottare contro l'impunità e la criminalità organizzata. In seguito agli impegni assunti dalla Guinea-Bissau riguardo allo svolgimento ed alla conclusione di indagini giudiziarie indipendenti relative agli omicidi perpetrati nel marzo e nel giugno 209, all'effettiva attuazione della riforma del settore sicurezza ed al rinnovo delle gerarchie militari allo scopo di garantire la nomina ai vertici di comando di persone non implicate in comportamenti anticostituzionali o illegali, né in episodi di violenza, l'UE ha deciso di concludere le consultazioni e di riprendere gradualmente la cooperazione.

Nella comunicazione del luglio 2011 sulla dimensione esterna della politica comune della pesca la Commissione ha annunciato che si prefigge, tra l'altro, di rafforzare gli accordi di pesca bilaterali inserendo in tutti gli accordi di questo tipo una clausola relativa ai diritti umani. Pertanto qualsiasi violazione dell'elemento essenziale dei diritti umani e dei principi democratici potrebbe comportare la sospensione dell'accordo. Protocolli in tal senso sono stati siglati con Capo Verde, Comore, Groenlandia, Guinea-Bissau, Maurizio, Mozambico, Sao Tomé e Principe e le Seychelles.
2.6. Politica europea di vicinato

La politica europea di vicinato (PEV) è stata proposta nel 2004. L'UE ha offerto ai suoi vicini relazioni privilegiate basate su un impegno reciproco nei confronti di valori comuni (la democrazia e i diritti umani, lo Stato di diritto, il buon governo, i principi dell'economia di mercato e lo sviluppo sostenibile).

Il partenariato orientale ( lanciato a Praga nel maggio 2009), l'Unione per il Mediterraneo ( partenariato euromediterraneo, già noto come processo di Barcellona, rilanciato a Parigi nel luglio 2008) e la sinergia del Mar Nero ( lanciata a Kiev nel febbraio 2008) sono le tre componenti della PEV.

L'attuazione della PEV è promossa e seguita di comune accordo dai comitati e sottocomitati istituiti nel quadro di tali accordi. Si è convenuto che l'attuazione delle PEV nel 2011 sarebbe stata oggetto di 12 relazioni sui singoli paesi e di due relazioni regionali che fanno il punto sui progressi compiuti nell'attuazione del partenariato orientale e del partenariato per la democrazia e la prosperità condivisa, nonché di un allegato statistico.

Nel 2011 l'UE ha reagito prontamente e con decisione a una situazione in rapido cambiamento; dopo anni di relativa stasi, la democrazia si è radicata nei paesi del vicinato. L'UE ha adattato la sua politica e i suoi strumenti, ha dato un nuovo orientamento ai suoi programmi di assistenza, ha messo a disposizione un sostegno tecnico per facilitare la transizione democratica e ha destinato finanziamenti aggiuntivi ai paesi del vicinato.
L'UE ha intensificato il suo impegno sia nel vicinato orientale che nel vicinato meridionale. In oriente, il secondo vertice del partenariato orientale (Varsavia, settembre 2011) ha preso atto dei risultati realizzati dal lancio del partenariato orientale e ha confermato al tempo stesso gli impegni politici dell'UE e dei suoi vicini orientali in direzione di una più stretta associazione politica e integrazione economica. Per quanto riguarda il vicinato meridionale, dando seguito a una proposta dell'alto rappresentante il Consiglio ha nominato un rappresentante speciale per la regione del Mediterraneo meridionale incaricato di portare avanti il dialogo con i paesi in transizione, di potenziare la mobilitazione dell'UE e degli Stati membri e di assicurare il coordinamento con le istituzioni finanziarie internazionali e il settore privato.

L'8 marzo 2011 la Commissione ha lanciato una comunicazione relativa a un partenariato per la democrazia e la prosperità condivisa con il Mediterraneo meridionale per reagire immediatamente agli avvenimenti della primavera araba. La comunicazione sottolinea l'importanza di norme più rigorose in materia di diritti umani, democrazia e governance responsabile.

Il 25 maggio 2011 è stata diffusa una comunicazione congiunta al Parlamento europeo, al Consiglio, al Comitato economico e sociale europeo e al Comitato delle regioni dal titolo "Una risposta nuova ad un vicinato in mutamento". La nuova politica si fonda sulla responsabilità reciproca e su un impegno condiviso a favore dei valori universali dei diritti umani, della democrazia e dello Stato di diritto, e comporta una differenziazione nettamente più accentuata. L'UE intendeva reagire alla primavera araba inviando un chiaro messaggio di solidarietà e di appoggio ai popoli del sud del Mediterraneo, nonché rispondere alle richieste di una più stretta associazione politica e integrazione economica espresse dai suoi vicini orientali.
A sostegno della transizione democratica l'Unione ha intensificato la cooperazione con il Consiglio d'Europa lavorando in sinergia con la sua assemblea parlamentare, che ha offerto ai parlamenti dei paesi del Mediterraneo meridionale lo status di "partner per la democrazia". Un programma finanziato dal bilancio dell'UE consente al vicinato meridionale dell'UE di attingere alla competenza riconosciuta del Consiglio d'Europa in materia di riforme costituzionali, riforma del sistema giudiziario e sistemi elettorali. L'UE ha inviato una missione completa di osservazione elettorale in Tunisia ed esperti elettorali in Marocco. Ha fornito assistenza tecnica all'alta commissione elettorale egiziana e tramite le organizzazioni della società civile ha fornito sostegno a iniziative di sensibilizzazione degli elettori e agli osservatori nazionali.


Per sostenere la libertà d'espressione l'UE ha lanciato la strategia "No disconnect" per aiutare le organizzazioni della società civile o i singoli cittadini ad eludere le interruzioni abusive dell'accesso alle tecnologie di comunicazione elettronica.

L'UE ha continuato a intensificare gli sforzi volti a sostenere i diritti delle donne in tutta la regione e ad assicurare l'integrazione della parità di genere in tutte le azioni di cooperazione pertinenti. Le donne hanno svolto un ruolo fondamentale nella primavera araba e non dovrebbero perdere terreno nelle trasformazioni che seguiranno.
L'UE ha intensificato gli sforzi per promuovere in tutto il vicinato l'esigenza di costituire una magistratura efficiente e indipendente, assicurare i diritti dei cittadini a un processo equo e continuare la lotta alla corruzione.

L'UE ha prestato assistenza umanitaria tramite équipe dell'ECHO (aiuti umanitari e protezione civile dell'UE) presenti al confine tra Tunisia e Libia nonché nella Libia orientale al fine di valutare le necessità umanitarie e la situazione generale. Sono stati messi a disposizione 40 milioni di EUR per assistenza umanitaria delle popolazioni più colpite in Libia e nei paesi confinanti (Tunisia, Egitto). Al 15 maggio il totale del contributo dell'UE (Commissione europea e Stati membri) ammontava a quasi 103 milioni di EUR.

Per sostenere finanziariamente gli sforzi di riforma dei paesi partner l'UE ha dirottato 600 milioni di EUR di finanziamenti esistenti nel vicinato meridionale verso programmi di sviluppo istituzionale in settori quali la riforma giudiziarie e la lotta alla corruzione. Sono state inoltre messe a disposizione risorse finanziarie aggiuntive del bilancio dell'UE. La comunicazione di maggio aveva proposto di mobilitare risorse aggiuntive fino a 1,24 miliardi di EUR a sostegno dell'attuazione del nuovo approccio.

Nel dicembre 2011 la Commissione ha adottato la proposta legislativa relativa a un nuovo strumento finanziario, lo strumento europeo di vicinato (ENI), destinato a sostituire l'attuale strumento europeo di vicinato e partenariato (ENPI) dopo il 2014. Si tratta di uno strumento inteso a rafforzare ulteriormente il nesso tra linea politica e assistenza, che consentirà di differenziare ulteriormente le dotazioni finanziarie assegnate ai paesi partner secondo una dinamica basata sugli incentivi e includerà disposizioni semplificate in materia di cooperazione transfrontaliera alle frontiere esterne dell'Unione.
2.7. Attività finanziate nel quadro dello strumento europeo per la democrazia e i diritti umani (EIDHR)

Nel 2011 sono stati lanciati due inviti a presentare proposte a livello globale nel quadro dell'EIDHR miranti a: i) fornire sostegno ai militanti per i diritti umani ed alla società civile locale che operano per la promozione dei diritti umani e delle libertà fondamentali in paesi e regioni in cui sono maggiormente a rischio e in cui coloro che li difendono sono più vulnerabili (15,8 milioni di EUR); ii) rafforzare il ruolo delle reti della società civile nella promozione dei diritti umani e delle riforme democratiche e a sostenere azioni contro la pena di morte (21,6 milioni di EUR). I risultati dei suddetti inviti a presentare proposte saranno resi noti nella primavera 2012.

A livello locale, circa 90 delegazioni dell'UE hanno lanciato inviti a presentare proposte a livello locale per programmi di sostegno con sede nel paese (CBSS) per un importo totale pari a 64,8 milioni di EUR destinati a sostenere la società civile nei rispettivi paesi in settori prioritari precedentemente individuati. Inoltre l'EIDHR ha reagito alla primavera araba rendendo prontamente disponibili oltre 6 milioni di EUR per programmi di sostegno con sede nel paese (CBSS) in Tunisia, Egitto e Libia.

L'UE continua ad essere il donatore principale che contribuisce agli sforzi delle organizzazioni della società civile in tutto il mondo a favore dell'abolizione della pena di morte. Nel 2011 le organizzazioni della società civile che ne promuovono l'abolizione hanno contribuito al conseguimento di risultati importanti, quali l'abolizione della pena di morte nell'Illinois. I partner dell'EIDHR hanno svolto attività di lobbying, promozione, ricerca, conduzione di campagne, consulenza legale e formazione in tutto il mondo.

Due importanti conferenze intergovernative a Kigali e a Roma, entrambe organizzate da organizzazioni della società civile e finanziate dall'EIDHR, hanno dato nuovo impulso al dibattito sull'abolizione in vista della votazione dell'Assemblea generale delle Nazioni
Unite sulla moratoria che si terrà nel 2012. Attraverso l'EIDHR, l'Unione europea, i paesi terzi e la società civile possono lavorare assieme ed avere un influsso determinante sulla progressiva restrizione e abolizione della pena di morte in tutto il mondo.
Per quanto riguarda la lotta dell'UE contro la tortura, nel 2011 l'EIDHR ha sostenuto nuove azioni della società civile nel settore della prevenzione della tortura e della riabilitazione delle vittime della tortura. L'obiettivo era quello di potenziare la politica dell'UE, in particolare l'attuazione degli orientamenti dell'UE sulla tortura. Il consistente finanziamento di progetti ha contribuito fra l'altro a sostenere la riabilitazione delle vittime della tortura e delle sparizioni forzate, far conoscere meglio a livello globale le cause profonde della tortura e sensibilizzare riguardo al protocollo opzionale della convenzione contro la tortura (OPCAT). Nello Sri Lanka e in Nepal, ad esempio, sono stati lanciati progetti specifici per sviluppare la capacità dei funzionari pubblici di prevenire la tortura ed i maltrattamenti all'interno della polizia e dell'apparato militare e di affrontare tale questione. In altre parti del mondo (Guinea, Messico e Russia) i progetti erano destinati a potenziare i meccanismi di indagine, informazione ed allerta in materia di tortura e maltrattamenti. Inoltre l'EIDHR ha finanziato la cooperazione tra esperti medici e giuridici nel documentare i casi di tortura e di altre forme di trattamenti crudeli o degradanti nelle Filippine. Sono state svolte attività di promozione dell'introduzione di meccanismi nazionali di prevenzione e attività in campo legale relative ai casi di tortura ed alla lotta contro l'impunità in ogni parte del mondo. Insieme al Consiglio internazionale per la riabilitazione delle vittime della tortura (IRCT) e all'Organizzazione mondiale contro la tortura (OMCT), l'EIDHR ha anche aiutato a patrocinare e sostenere le vittime della tortura e delle sparizioni forzate nel dopo Gheddafi.

Nel 2011 l'EIDHR ha continuato a finanziare il Centro interuniversitario europeo di Venezia ed il master europeo in diritti dell'uomo e democratizzazione da esso organizzato, come pure analoghi programmi regionali nei Balcani (Università di Sarajevo), in Africa (Università di Pretoria), America Latina (Università Nacional De General San Martin a Buenos Aires) e nella regione Asia-Pacifico (Università di Sydney).
Nel 2011 si sono svolte numerosi azioni intese a sostenere e rafforzare il quadro internazionale e regionale per la tutela dei diritti umani, la giustizia, lo Stato di diritto e la promozione della democrazia. È stato fornito sostegno al segretariato del Forum delle Isole del Pacifico per assistere i paesi insulari del Forum nella ratifica e nell'attuazione delle convenzioni fondamentali dell'ONU in materia di diritti umani e dello statuto di Roma della CPI, al fine di sensibilizzare ai legami tra diritti umani e sviluppo e migliorarne la comprensione ed accrescere la capacità nazionale dei paesi insulari del Forum di integrare i diritti umani nelle politiche e nei piani di sviluppo dei governi.

Il Consiglio d'Europa ha ricevuto un sostegno concreto per due progetti destinati a: i) potenziare le capacità nazionali di tutelare efficacemente i diritti umani in Armenia, Azerbaijan, Georgia, Repubblica moldova, nella Federazione Russa e in Ucraina migliorando la conoscenza della Convenzione europea per la salvaguardia dei diritti dell'uomo e delle libertà fondamentali e della Carta sociale europea (riveduta) e le competenze in materia; ii) sostenendo le politiche educative per una cittadinanza democratica e l'istruzione in materia di diritti umani in Kazakhstan.

Per garantire il rispetto delle norme internazionali nello svolgimento di processi equi che rendano giustizia alle vittime dei khmer rossi, è stato altresì fornito un sostegno alle sezioni straordinarie dei tribunali della Cambogia contribuendo alla quota del bilancio del tribunale a carico della Cambogia.

Nel 2011, con il supporto finanziario dell'EIDHR, sono stati organizzati dodici seminari della società civile sui diritti umani in paesi quali la Colombia, il Bangladesh, l'Armenia e il Tagikistan a complemento dei dialoghi politici annuali sui diritti umani. Il terzo seminario della società civile UE-Unione africana si è svolto a Bruxelles in novembre.
Infine il sostegno ai difensori dei diritti umani è rimasto prioritario per l'EIDHR nel 2011. Nel quadro del fondo di emergenza per i difensori dei diritti umani a rischio, l'EIDHR ha concesso un certo numero di piccole sovvenzioni per aiutare singoli individui e organizzazioni per i diritti umani ad acquisire materiale di protezione e di sicurezza e materiale informatico necessario al loro lavoro, a coprire i costi legali e le spese mediche e di riabilitazione degli attivisti sottoposti a torture o maltrattamenti e a trasferire d'urgenza in luoghi sicuri i difensori dei diritti umani in pericolo. Anche nel 2011 è stato elaborato uno studio di rilevamento dei programmi di protezione per i difensori dei diritti umani a rischio, come primo passo a sostegno del futuro lancio di un'iniziativa dell'UE volta ad assicurare il trasferimento temporaneo degli attivisti in pericolo in un riparo sicuro.

2.8. **Riesame della politica dell'UE in materia di diritti umani**

Il 12 dicembre 2011 la Commissione europea ha adottato una comunicazione congiunta presentata dall’alto rappresentante, intitolata "Diritti umani e democrazia al centro dell’azione esterna dell’Unione europea - verso un approccio più efficace". È il risultato di un lungo processo, che risale alla discussione in sede di Gymnich (riunione informale dei ministri degli esteri dell'UE) a Cordova nel marzo 2010. La comunicazione è basata sui lavori svolti precedentemente nelle riunioni informali di Madrid, Bruges, Budapest e Varsavia nonché sulle raccomandazioni formulate da vari soggetti interessati mediante il forum UE-ONG.

Scopo della comunicazione, come affermato all'inizio, è "avviare un dibattito con le altre istituzioni europee su come rendere la politica esterna dell'UE in materia di diritti umani e democrazia più attiva, coerente ed efficace". È una risposta alla promessa del trattato di Lisbona di porre i diritti umani, la democrazia e lo Stato di diritto al centro di tutta l’azione esterna, di assicurare coerenza fra tutti i settori interessati da questa azione e di applicare i principi della politica estera dell'UE.
Vi si afferma che l'obiettivo principale dell'UE è "quello di prevenire le violazioni dei diritti umani e, ove queste si verifichino, garantire che le vittime abbiano accesso alla giustizia e a un risarcimento e che i responsabili ne rispondano". Per garantire un salto di qualità in termini di efficacia dell'UE in questo campo, la comunicazione definisce il modo in cui l'UE intende ampliare, approfondire e razionalizzare il proprio operato sulla scena internazionale. Così facendo riafferma l'impegno dell'UE per l'universalità, l'indivisibilità e l'interdipendenza di tutti i diritti umani, siano civili, politici, economici, sociali o culturali.

La comunicazione propone interventi in quattro settori:

a) Riorganizzazione dell'attuazione: interventi efficaci e su misura
Si tratta di riequilibrare il tradizionale approccio dall'alto verso il basso nello stabilire politiche e priorità con una strategia specifica che tenga conto delle circostanze in cui le politiche dovrebbero essere applicate. Un modo di raggiungere questo obiettivo è elaborare strategie in materia di diritti umani per i singoli paesi. Un altro modo è ricorrere a un approccio basato su campagne, ad esempio sulle tre tematiche suggerite dall'alto rappresentante: riforma giudiziaria, diritti delle donne e diritti dei minori. Queste modalità operative adattabili si ricollegano all'approccio adottato nel vicinato europeo e non solo dopo gli avvenimenti della primavera araba. Dipendono da un importante partenariato sistematico con la società civile, compresi i difensori dei diritti umani.

b) Un approccio comune alle politiche
Si tratta di raggiungere una coerenza politica "a 360 gradi", reintegrandolo e fondendo politiche diverse che si sono a volte trovate ad operare con un certo grado di autonomia: politica commerciale, prevenzione dei conflitti, gestione delle crisi, lotta al terrorismo nonché libertà, sicurezza e giustizia.
Il principio guida è quello stabilito da Kofi Annan nella sua relazione "In Larger Freedom" (In una più ampia libertà): "non vi sarà sviluppo senza sicurezza, non vi sarà sicurezza senza sviluppo e non vi sarà nessuno dei due senza il rispetto per i diritti dell'uomo". Ciò significa utilizzare l'intera gamma di strumenti dell'UE, dalla cooperazione allo sviluppo alle clausole in materia di diritti umani negli accordi, in modo coerente.

c) Creazione di forti partenariati
Si tratta di partenariati multilaterali, regionali e bilaterali. L'obiettivo è massimizzare l'impatto del dialogo, modellare il dibattito internazionale mediante un'abile diplomazia.

d) Sfruttare il peso collettivo dell'Europa
Si cercherà di assicurare che l'intera gamma degli sforzi dell'UE continuino a spingere nella stessa direzione. In primo luogo occorre provvedere alla formazione in materia di diritti umani e democrazia di tutto il personale interessato. Inoltre occorre ripensare alle modalità di comunicazione dell'UE con il mondo più vasto. Si potrebbe immaginare la designazione di un rappresentante speciale dell'UE in materia di diritti umani.

Il 13 dicembre la comunicazione è stata presentata al Parlamento europeo dall'alto rappresentante Catherine Ashton. Questo ha dato l'avvio a un processo di scambi sia all'interno delle istituzioni dell'UE che tra di esse, per sviluppare un'impostazione globale e più efficace in materia di diritti umani e democrazia, processo che deve concludersi nel 2012.

NB La comunicazione propone che, per ripercorrere i progressi compiuti nel conseguimento degli obiettivi stabiliti, l'UE illustri il proprio operato nella relazione annuale sui diritti umani e sulla democrazia nel mondo. Ciò dovrebbe dare a tutte le parti che partecipano alla politica dell'UE, compresa la società civile, l'opportunità di valutare l'impatto dell'azione dell'UE e di contribuire alla definizione delle priorità future. Di conseguenza il modello dell'attuale relazione annuale potrebbe essere oggetto di revisione prima della prossima edizione.
3. QUESTIONI TEMATICHE

Questioni tematiche relative agli orientamenti dell'UE

3.1. Pena di morte

L'UE mantiene una posizione ferma e di principio contro la pena di morte e svolge un ruolo fondamentale nella lotta contro la pena di morte nel mondo.

L'UE ritiene che l'abolizione della pena di morte contribuisca alla promozione della dignità umana e allo sviluppo progressivo dei diritti umani. Ritiene che la pena capitale sia crudele ed inumana e che non costituisca un deterrente a comportamenti criminali. Qualsiasi errore giudiziario, inevitabile in ogni sistema giuridico, è irreversibile. Nei paesi in cui ancora vige la pena di morte, l'UE chiede che la sua applicazione sia progressivamente limitata e insiste affinché le condanne siano comminate ed eseguite nel rispetto delle norme minime internazionali. Gli orientamenti dell'UE sulla pena di morte, riveduti nel 2008, rimangono lo strumento essenziale di azione sistemica nei confronti dei paesi non UE.

Poiché la sua azione in questo settore rappresenta una priorità fondamentale della sua politica esterna in materia di diritti umani, l'UE ha continuato ad avvalersi di tutti gli strumenti di diplomazia e cooperazione a sua disposizione per adoperarsi a favore dell'abolizione della pena di morte.

Per celebrare, il 10 ottobre, la Giornata europea contro la pena di morte e la Giornata mondiale contro la pena di morte l'UE e il Consiglio d'Europa hanno pubblicato una dichiarazione comune che ribadisce la loro opposizione al ricorso alla pena capitale in tutte le circostanze, ed il loro impegno per l'abolizione della pena di morte in tutto il mondo. L'alto rappresentante ha emesso un comunicato stampa in cui ha dichiarato il suo "costante impegno personale, come pure dell'Unione europea, a favore dell'abolizione della pena di morte, che non trova alcuna giustificazione nel mondo.
modern.

Le delegazioni dell'UE in tutto il mondo hanno commemorato l'occasione in numerosi seminari, conferenze stampa, mostre ed eventi.
Nel 2011 l'UE ha espresso il proprio compiacimento per l'annuncio dell'abolizione della pena di morte nell'Illinois, Stati Uniti, l'11 marzo 2011. Il 30 giugno 2011 l'UE ha inoltre accolto con favore la decisione del governo etiope di mantenere la vigente moratoria sulle esecuzioni. L'UE ha invece deplorato il continuo e diffuso ricorso alla pena di morte in altre parti degli Stati Uniti e del mondo. L'Iran e gli Stati Uniti sono stati al centro dell'attenzione, ma dichiarazioni ed iniziative hanno riguardato molti altri paesi, sulla base delle norme minime definite dal diritto internazionale e degli orientamenti dell'UE in materia di pena di morte.

L'UE ha continuato ad esprimere la sua opposizione alla pena di morte in tutte le sedi pertinenti, in particolare presso le Nazioni Unite, l'OSCE ed il Consiglio d'Europa. Nell'ambito dell'OSCE l'UE ha reso varie dichiarazioni in cui ha espresso il suo profondo rammarico per le esecuzioni negli Stati Uniti e la sua opposizione all'uso della pena capitale in qualsiasi caso ed in qualsiasi circostanza, ed ha chiesto una moratoria globale quale primo passo verso l'abolizione universale della pena di morte, in linea con le risoluzioni adottate dall'Assemblea generale delle Nazioni Unite nel 2007, 2008 e 2010 (dichiarazioni dell'UE dinanzi al Consiglio permanente dell'OSCE del 2 e del 10 giugno, del 1° e del 22 settembre, del 10 novembre e del 1° dicembre).

Al Consiglio permanente dell'OSCE del 5 dicembre 2011 l'UE ha inoltre espresso rammarico per le condanne a morte in Bielorussia. L'UE ha tuttavia espresso il suo compiacimento per l'abolizione della pena di morte nell'Illinois, Stati Uniti (dichiarazione dell'alto rappresentante a nome dell'UE dell'11 marzo 2011, ribadita il 17 marzo dinanzi al Consiglio permanente dell'OSCE).
L'UE continua ad essere il donatore principale che contribuisce agli sforzi delle organizzazioni della società civile in tutto il mondo a favore dell'abolizione della pena di morte. L'abolizione della pena di morte è una delle priorità tematiche nell'ambito dello strumento europeo per la democrazia e i diritti umani (EIDHR). Nel giugno 2011 è stato lanciato un nuovo invito a presentare proposte a livello globale, con uno stanziamento di 7 milioni di EUR. Nel 2012 saranno pertanto finanziate molte nuove azioni per l'attuazione degli orientamenti dell'UE sulla pena di morte. Nel quadro dei progetti in corso, nel 2011 le attivissime organizzazioni abolizioniste della società civile hanno aiutato a conseguire risultati significativi, quale l'abolizione nell'Illinois. Due importanti conferenze intergovernative a Kigali e a Roma, entrambe organizzate da organizzazioni della società civile e finanziate dall'EIDHR, hanno dato nuovo impulso al dibattito sull'abolizione in vista della votazione dell'Assemblea generale delle Nazioni Unite sulla moratoria che si terrà nel 2012. I partner dell'EIDHR hanno svolto attività di lobbying, promozione, ricerca, conduzione di campagne, consulenza legale e formazione in tutto il mondo.

L'elenco delle merci soggette controlli sulle esportazioni di cui al regolamento (CE) n. 1236/2005 relativo al commercio di determinate merci che potrebbero essere utilizzate per la pena di morte o per la tortura è stato modificato dalla Commissione europea nel dicembre 2011 per includervi il tiopental sale sodico e sostanze analoghe usate nelle iniezioni letali.

**Studio di un caso**

L'UE ha seguito attentamente il caso di Troy Davis, un cittadino statunitense condannato a morte nel 1991 nello Stato della Georgia, e dal 2008 è intervenuta in varie occasioni. Troy Davis era stato condannato per l'omicidio dell'operatore di polizia Mark Allen McPhail. Non vi erano prove concrete per suffragare la condanna, basata esclusivamente su prove testimoniali, e dopo il processo sette dei nove testimoni dell'accusa hanno ritrattato. Ciononostante, il 28 marzo 2011 la Corte suprema degli Stati Uniti ha respinto l'appello di Davis,
la cui esecuzione ha avuto luogo il mercoledì 21 settembre 2011. L'alto rappresentante Ashton ha reso una dichiarazione in cui ha espresso il suo "profondo rammarico" per l'esecuzione ed ha ricordato che l'UE aveva ripetutamente chiesto di commutare la condanna di Troy Davis, in quanto sulle prove su cui essa si fondava continuavano a sussistere seri e plausibili dubbi.
3.2. Tortura ed altre pene o trattamenti crudeli, disumani o degradanti

In conformità degli orientamenti dell'UE in materia di tortura, l'UE ha rafforzato il suo ruolo di leader e la sua azione globale per combattere la tortura ed altre forme di pene o trattamenti crudeli, disumani o degradanti tramite iniziative in forum internazionali, iniziative diplomatiche bilaterali nei confronti di paesi non UE, una migliore attuazione a livello locale degli orientamenti ed un sostegno sostanziale ai progetti delle organizzazioni della società civile nel settore. Il gruppo del Consiglio "Diritti umani" (COHOM) ha adottato una versione riveduta degli orientamenti.

Nella 66a sessione dell'Assemblea generale delle Nazioni Unite, gli Stati membri dell'UE sono stati i promotori di una risoluzione che condanna ogni forma di tortura ed altre pene o trattamenti crudeli, disumani o degradanti, anche attraverso l'intimidazione. La risoluzione è stata presentata dalla Danimarca e adottata per consenso. Nelle dichiarazioni rese nella sessione dell'Assemblea generale delle Nazioni Unite l'UE ha detto che essa rappresenta il valore che la comunità internazionale annette alla dignità umana. Inoltre l'Assemblea ha condannato qualsiasi azione intesa a legalizzare, autorizzare o tollerare la tortura in qualunque circostanza, anche per motivi di sicurezza nazionale o mediante decisioni giudiziarie ed ha sollecitato gli Stati ad assicurare che si debba dare conto di tutti gli atti summenzionati.

Gli Stati membri dell'UE sono stati inoltre i promotori di una risoluzione dal titolo "Tortura ed altre pene o trattamenti crudeli, disumani o degradanti: mandato del relatore speciale presso il Consiglio dei diritti umani dell'ONU nel marzo 2011". La risoluzione ha prorogato per altri tre anni il mandato del relatore speciale sulla tortura ed altre pene o trattamenti crudeli, disumani o degradanti.
Nella dichiarazione annuale fatta il 26 giugno 2011 in occasione della giornata internazionale di sostegno alle vittime della tortura, l'UE ha posto l'accento sull'importanza che attribuisce all'eliminazione della tortura ovunque nel mondo ed alla piena riabilitazione delle vittime della tortura ed ha ribadito che gli Stati devono adottare misure persistenti, determine ed efficaci per prevenire e combattere tutti gli atti di tortura ed altre pene o trattamenti crudeli, disumani o degradanti. L'UE ha sottolineato l'importanza fondamentale che annette al ruolo delle Nazioni Unite nella lotta contro la tortura e nel sostegno alle vittime della tortura e ha sottolineato il proprio sostegno al relatore speciale delle Nazioni Unite sulla tortura, al Fondo volontario delle Nazioni Unite per le vittime della tortura, al OHCHR, al Comitato ONU contro la tortura (UNCAT) e ad altri meccanismi che forniscono importanti contributi in questo settore, come il Comitato europeo per la prevenzione della tortura (CPT) del Consiglio d'Europa.

In linea con gli orientamenti dell'UE in materia di tortura, l'UE ha continuato attivamente ad esprimere ai paesi non UE le sue preoccupazioni riguardo alla tortura per mezzo del dialogo politico e attraverso iniziative diplomatiche. Questi contatti - riservati o pubblici, a seconda dei casi - riguardano sia questioni connesse alla tortura e casi individuali pertinenti a specifici paesi, sia questioni più ampie. Nel corso del 2011 l'UE ha continuato a esaminare casi individuali in una serie di paesi. L'UE ha costantemente sollevato la situazione della tortura e dei maltrattamenti nei suoi dialoghi periodici in materia di diritti umani con i paesi non UE.

Oltre 60 delegazioni dell'UE nel mondo hanno visto nella lotta contro la tortura un settore prioritario, e la maggior parte di esse ha inoltre individuato azioni concrete da realizzare nei rispettivi paesi ospiti. L'UE ha proseguito con il suo sistema di relazioni periodiche riservate sui diritti dell'uomo, tra cui quelle sulla tortura, redatte dai capi delle missioni nei paesi non UE. L'UE ha fatto una serie di dichiarazioni relative alla tortura anche in sedi multilaterali quali l'ONU e l'OSCE ed ha esaminato le modalità e gli strumenti per migliorare il coordinamento con il Comitato ONU contro la tortura e il Sottocomitato ONU sulla prevenzione della tortura (SPT).
Gli Stati membri dell'UE sono oggetto di uno stretto controllo internazionale per quanto riguarda l'osservanza degli strumenti internazionali e regionali in materia di tortura e pene o trattamenti crudeli, disumani o degradanti. Gli Stati membri dell'UE hanno deciso di concerto di estendere un invito permanente a tutte le procedure speciali del Consiglio dei diritti dell'uomo dell'ONU, incluso il relatore speciale sulla tortura.

L'accento posto dall'UE sulle iniziative di lotta contro la tortura si riflette nei consistenti finanziamenti destinati a progetti di attori della società civile in ogni parte del mondo. Nel 2011 lo strumento europeo per la democrazia e i diritti umani (EIDHR) ha sostenuto nuove azioni della società civile nel settore della prevenzione della tortura e della riabilitazione delle vittime della tortura. I temi selezionati nel quadro di inviti a presentare proposte a livello globale sono destinati a potenziare la politica dell'UE, in particolare l'attuazione degli orientamenti dell'UE sulla tortura adottati dal Consiglio dell'Unione europea nel 2001. Il consistente finanziamento di progetti ha contribuito a sostenere la riabilitazione delle vittime della tortura e delle sparizioni forzate, far conoscere meglio a livello globale le cause profonde della tortura e sensibilizzare riguardo al protocollo opzionale della convenzione contro la tortura (OPCAT). Nello Sri Lanka e in Nepal, ad esempio, un progetto specifico sviluppa la capacità dei funzionari pubblici di prevenire la tortura ed i maltrattamenti all'interno della polizia e dell'apparato militare e di affrontare tale questione. In altre parti del mondo (Guinea, Messico, Russia) i progetti erano destinati a potenziare i meccanismi di indagine, informazione ed allerta in materia di tortura e maltrattamenti. Inoltre l'EIDHR ha finanziato attività che rafforzano la cooperazione tra esperti medici e giuridici nel documentare i casi di tortura e di altre forme di trattamenti crudeli o degradanti nelle Filippine, attività di promozione volte all'introduzione di meccanismi nazionali di prevenzione e attività in campo legale relative ai casi di tortura ed alla lotta contro l'impunità in ogni parte del mondo. In Libia l'EIDHR sostiene altresì un importante progetto, realizzato congiuntamente dall'IRCT e dall'OMCT, che intende, seguendo un approccio olistico alla questione della tortura, patrocinare e sostenere le vittime della tortura e delle sparizioni forzate nel dopo Gheddafi.
3.3. Diritti dei minori

L'Unione europea si è impegnata a proteggere e promuovere i diritti dei minori nelle sue politiche esterne ed interne. Per garantire coerenza alla protezione dei diritti dei minori, la comunicazione della Commissione del febbraio 2011 dal titolo "Programma UE per i diritti dei minori" ha integrato in un unico documento programmatico gli obiettivi politici sia interni che esterni.

Nella politica esterna dell'UE in materia di diritti umani sono stati elaborati numerosi strumenti programmatici per assicurare la promozione e la tutela dei diritti dei minori nelle relazioni esterne dell'UE, principalmente in base ad un'azione continuata e sistematica.

Gli orientamenti dell'UE sui diritti del bambino (2007) promuovono i diritti dei minori in tutto il mondo attraverso l'applicazione della convenzione delle Nazioni Unite sui diritti del fanciullo e dei suoi protocolli opzionali e assicurando che i diritti dei minori siano presi in considerazione in tutte le politiche e azioni dell'UE. Nel 2007 e 2009 la lotta alla violenza sui minori è stata scelta quale settore mirato per l'attuazione degli orientamenti in dieci paesi pilota, selezionati in stretta cooperazione con l'UNICEF e la società civile: Armenia, Barbados, Brasile, Ghana, India, Iran, Giordania, Kenya, Marocco e Russia. Nel 2011 l'UE ha avviato una revisione dei suddetti orientamenti per tener conto degli ultimi sviluppi a livello sia internazionale che interno. Ad esempio l'UE si è orientata verso la definizione a livello locale delle sue priorità relative ai diritti umani e più della metà dei capimissione UE ha deciso di lavorare alla promozione dei diritti dei minori.

In seguito all'adozione delle conclusioni del Consiglio del 2010, nel 2011 l'UE ha rafforzato in modo significativo la sua azione contro il lavoro minorile. Sono state realizzate numerose iniziative, quali l'inserimento dei diritti dei minori nella comunicazione della Commissione sulla responsabilità sociale delle imprese e negli orientamenti della Commissione sugli appalti socialmente responsabili.
L'UE dispone di una serie di strumenti per perseguire la sua politica sui diritti dei minori. Il dialogo politico fornisce l'opportunità di promuovere la ratifica e l'effettiva applicazione dei pertinenti strumenti internazionali in materia. Nel 2011 i diritti dei minori sono stati inclusi regolarmente nell'ordine del giorno dei dialoghi politici e dei dialoghi in materia di diritti umani con i paesi non UE.

Per rafforzare la capacità di azione dell'UE, nel novembre 2011 il personale dell'UE ha potuto seguire una formazione annuale sui diritti dei minori, organizzata assieme a Save the Children e all'UNICEF.

Anche la cooperazione bilaterale e multilaterale deve tener pienamente conto dei diritti dei minori. L'UE ha partecipato attivamente alla promozione dei diritti dei minori in vari consensi dell'ONU. Nel marzo 2011 l'UE, insieme al Gruppo degli Stati latino americani e caraibici (GRULAC), ha presentato al Consiglio dei diritti umani una risoluzione tematica sui bambini che lavorano e vivono per strada e risoluzioni omnibus alla 66ª sessione dell'Assemblea generale delle Nazioni Unite.

Il processo di allargamento dell'UE è inoltre uno strumento importante che fornisce l'opportunità di promuovere i diritti dei minori e la riforma della protezione dei minori nei paesi candidati e potenziali candidati.

La cooperazione allo sviluppo è un ulteriore strumento efficace usato per la promozione e protezione dei diritti dei minori. Vari progetti sul lavoro minorile sono stati selezionati nell'ambito dell'invito a presentare proposte formulato nel 2011 nel quadro del programma tematico "Investire nelle persone" per un totale di 11 milioni di EUR.

L'UE ha sostenuto ulteriori progetti tramite varie dotazioni geografiche. Poiché i minori sono particolarmente esposti e vulnerabili in tempi di crisi, l'UE garantisce inoltre che le esigenze specifiche dei minori siano prese in considerazione nel contesto degli aiuti umanitari, e in particolare le esigenze dei minori separati dai genitori o non accompagnati, vittime del reclutamento da parte di forze o gruppi armati, o vittime di
violenza sessuale o esposti al contagio dell'HIV.
Studio di un caso: Lotta al lavoro minorile

Nel 2011 la CE ha prorogato un progetto, denominato "TACKLE", realizzato in cooperazione con l'OIL. Il progetto combatte il lavoro minorile, in particolare le sue forme peggiori, in 11 paesi dell'Africa, dei Caraibi e del Pacifico: Kenya, Zambia, Sudan, Madagascar, Mali, Angola, Giamaica, Papua-Nuova Guinea, Figi, Guyana e Sierra Leone. Il progetto, per un valore di 14,75 milioni di EUR, cerca di affrontare le cause profonde del lavoro minorile e di offrire alternative ai minori fornendo loro l'accesso all'istruzione e alla formazione di base. In questo modo il progetto contribuisce alla realizzazione degli obiettivi di sviluppo del millennio relativi all'accesso universale all'istruzione di base.

3.4. Minori e conflitti armati

L'UE attribuisce un'elevata priorità all'assistenza ai bambini nel contesto di conflitti armati. Gli orientamenti dell'UE sui bambini e i conflitti armati (adottati nel 2003 e riveduti nel 2008) impegnano l'UE ad affrontare in modo globale l'impatto dei conflitti armati sui bambini, vale a dire attraverso strumenti di prevenzione dei conflitti ed iniziative per la gestione delle crisi e il disarmo postbellico, la smobilitazione ed il reinserimento. L'UE riceve relazioni sulla situazione dei bambini coinvolti in conflitti armati dai capimissione, comandanti militari e rappresentanti speciali dell'UE, e segue anche la situazione mediante iniziative diplomatiche, dialogo sociale, cooperazione multilaterale e gestione delle crisi.

L'UE concentra l'attuazione degli orientamenti su 20 paesi o territori prioritari: Afghanistan, Burundi, Repubblica Centrafricana, Ciad, Colombia, RDC, Costa d'Avorio, Haiti, Iraq, Israele, Libano, Birmania/Myanmar, Nepal, Territori palestinesi occupati, Filippine, Somalia, Sri Lanka, Sudan, Uganda e Yemen. L'elenco dei paesi prioritari per l'UE è conforme all'elenco ONU delle entità coinvolte in talune gravi violazioni riguardanti i minori in conflitti armati, riveduto annualmente dal Consiglio di sicurezza delle Nazioni Unite.
Nelle loro attività quotidiane le delegazioni dell'UE seguono le 39 azioni specifiche incluse nella strategia di attuazione riveduta del 2010. L'UE ha finanziato e realizzato un gran numero di progetti a titolo di strumenti tematici quali lo strumento europeo per la democrazia e i diritti umani (EIDHR) ed il programma "Investire nelle persone", nonché tramite progetti per paese, quali i progetti di disarmo, smobilitazione e reinserimento finanziati dal Fondo europeo di sviluppo.

Come negli anni precedenti, l'UE ha cercato di cooperare strettamente con l'ONU. Assieme al Gruppo degli Stati latino americani, nell'Assemblea generale delle Nazioni Unite l'UE ha negoziato una risoluzione che prorogava il mandato del rappresentante speciale del Segretario generale dell'ONU per i bambini coinvolti nei conflitti armati.

Nel 2011 l'UE ha lanciato una campagna lobbistica tematica per promuovere la ratifica di due protocolli facoltativi alla Convenzione sui diritti del fanciullo e della convenzione 182 dell'OIL relativa alla proibizione delle forme peggiori di lavoro minorile.

**Studio di un caso: Reinserimento dei bambini coinvolti in conflitti armati**

L'UE promuove un approccio inclusivo, globale e a lungo termine alla questione dei bambini coinvolti in conflitti armati e del loro reinserimento e recupero. Sono stati realizzati numerosi progetti in paesi prioritari. In cooperazione con War Child Olanda, l'UE ha contribuito all'emancipazione dei bambini che rischiano di essere reclutati in conflitti armati in Colombia offrendo una formazione utile al loro reinserimento nella società. Questo progetto dell'EIDHR, del valore di 600 000 EUR, assicura anche assistenza psicosociale alle vittime minorenni e le aiuta a mettersi in contatto con i sistemi di orientamento ed i servizi sociali. Un altro progetto in Colombia, realizzato da Mercy Corps (749 859 EUR), ha lavorato assieme alle comunità locali per promuovere la smobilitazione e il reinserimento di 70 bambini ex combattenti. In Colombia nel 2011 sono stati realizzati almeno altri 10 progetti analoghi.
3.5. Difensori dei diritti umani

L'impegno dell'UE a sostegno dei difensori dei diritti umani è al centro della sua politica di protezione e promozione dei diritti umani in tutto il mondo. Dal 2004 gli orientamenti dell'Unione europea sui difensori dei diritti umani hanno razionalizzato le azioni dell'UE in tale settore proponendo soluzioni pratiche per sostenere ed assistere i difensori dei diritti umani che operano in paesi non UE.

Il costante impegno per l'attuazione degli orientamenti è stato molto importante, tenuto conto del fatto che malgrado gli eventi della primavera araba del 2011, o in alcuni casi a causa di essi, il clima politico globale in cui hanno operato i militant per i diritti umani potrebbe difficilmente essere descritto in termini positivi. In molti paesi gli spazi democratici si restringono, la società civile in generale e in particolare i difensori dei diritti umani sono sempre più spesso vittime della repressione e si assiste ancora ad una massiccia violazione delle libertà fondamentali. In reazione a tali pratiche preoccupanti, la questione della situazione dei difensori dei diritti umani, conformemente agli orientamenti, è stata sollevata costantemente nell'ambito di contatti bilaterali con i paesi partner, sia nel quadro dei dialoghi in materia di diritti umani sia mediante iniziative diplomatiche. Parallelamente, nel novembre 2011 l'UE ha cosponsorizzato la risoluzione della terza commissione dell'Assemblea generale delle Nazioni Unite sui difensori dei diritti umani, e ha dato un forte sostegno pubblico alle procedure speciali del Consiglio dei diritti umani dell'ONU, in particolare al relatore speciale dell'ONU sui difensori dei diritti umani e a meccanismi regionali adeguati per proteggere questi ultimi. L'UE ha partecipato anche a riunioni di coordinamento con altre organizzazioni internazionali e titolari di mandati che trattano il problema dei difensori dei diritti umani per rafforzare l'azione internazionale a favore del loro operato.
Conformemente agli orientamenti dell'UE sui difensori dei diritti umani, le missioni UE sono invitate ad adottare strategie locali al riguardo. Una volta l'anno, inoltre, occorre organizzare una riunione di difensori dei diritti umani e di diplomatici, nonché migliorare il coordinamento e la condivisione delle informazioni e nominare un ufficiale di collegamento UE per i difensori dei diritti umani. Di conseguenza, per la fine del 2011 si sono tenute 81 riunioni con i difensori dei diritti umani, sono state adottate 81 strategie locali sui difensori dei diritti umani e sono stati nominati 89 funzionari di collegamento UE. Le strategie locali contengono una serie di interessanti proposte volte a migliorare i risultati concreti degli orientamenti e migliorare l'esito finale. Dalle strategie locali è emerso che esistono varie possibilità per rafforzare il sostegno nei confronti dei difensori dei diritti umani in termini pratici e che questi ultimi sono sempre più riconosciuti come interlocutori fondamentali per i diplomatici UE nelle loro attività relative ai diritti umani.

Ci si è inoltre adoperati per preparare il terreno per un'iniziativa volontaria europea intesa a fornire protezione temporanea ai difensori dei diritti umani che devono essere urgentemente trasferiti dai loro paesi d'origine nel quadro dello strumento europeo per la democrazia e i diritti umani (EIDHR). Nell'aprile 2011 la Commissione ha commissionato uno studio mirante a realizzare una mappatura delle iniziative esistenti in questo settore all'interno e fuori dell'Europa e a fornire raccomandazioni sul valore aggiunto di un sistema UE di trasferimento temporaneo dei difensori dei diritti umani a rischio. L'iniziativa dell'UE in questo settore dovrebbe fungere da complemento a sistemi di protezione già esistenti gestiti da vari attori, quali Stati membri dell'UE (ad es. la Spagna o l'Irlanda), regioni, città, università ed ONG.
L'impegno politico dell'UE a sostegno dei difensori dei diritti umani è integrato dall'assistenza finanziaria specifica dell'EIDHR a numerose organizzazioni che sostengono i lavori dei militanti per i diritti umani. Nel 2011 sono stati assegnati contratti per undici nuovi progetti a sostegno dei difensori dei diritti umani per un totale di oltre 11 milioni di EUR ed è stato organizzato un nuovo invito a presentare proposte, per un valore di oltre 15 milioni di EUR. Gli undici progetti selezionati nel 2011 sono finalizzati al sostegno di diverse categorie di difensori dei diritti umani, quali i difensori dei diritti dei migranti in America Latina, dei giornalisti in Africa orientale, degli avvocati nella regione dei Grandi laghi, i difensori dei diritti delle popolazioni indigene in Asia, i difensori dell'ambiente e dei diritti fondiari in tutto il mondo o i sindacalisti in Asia, America latina ed Africa. Alcuni di tali progetti prevedono meccanismi di reazione rapida per fornire assistenza ai difensori dei diritti umani che necessitano di protezione urgente, mentre altri prevedono un sostegno per consolidare le capacità dei difensori stessi. Tra le attività figurano l'organizzazione di attività di formazione su problemi giuridici e di sicurezza, interventi urgenti e missioni sul campo intese a infrangere l'isolamento dei difensori perseguitati e a sostenere le loro capacità di agire, una hotline per sostenere i difensori dei diritti umani in situazione di pericolo immediato e sostegno diretto ai difensori dei diritti umani in situazioni di emergenza (fornitura di giubbotti antiproiettile ed elmetti, trasferimento in altri paesi, consulenza giuridica, assistenza medica, ecc.).

Parallelamente, nel quadro delle misure d'urgenza per i difensori dei diritti umani di cui all'articolo 9 del regolamento che istituisce l'EIDHR, nel 2011 la Commissione ha concesso 28 piccole sovvenzioni, per un totale di 247 000 EUR, per aiutare oltre cento singoli attivisti e numerose organizzazioni locali per i diritti umani ad acquisire materiale di protezione e di sicurezza per le loro case ed i loro uffici e materiale informatico e di comunicazione per il loro lavoro, a coprire i costi legali per i difensori in prigione, a fornire sostegno medico e sostegno per la riabilitazione o a trasferire d'urgenza in luoghi sicuri all'interno del loro paese o all'estero i difensori dei diritti umani in pericolo.
Studio di un caso:
Nel 2011, con una sovvenzione di 10.000 EUR concessa nel quadro del fondo di emergenza per i difensori dei diritti umani a rischio dell'EIDHR, un noto sindacalista colombiano la cui vita era in grave pericolo è stato evacuato in pochi giorni verso la Francia. Questa piccola sovvenzione consentirà al sindacalista, che negli ultimi 10 anni ha subito innumerevoli minacce di morte e vari attentati per la sua difesa dei diritti dei membri del suo sindacato, alcuni dei quali assassinati o scomparsi, da parte di gruppi paramilitari o altri gruppi illegali, di cominciare una nuova vita con la moglie e i due bambini in un posto sicuro.

3.6. Diritti umani delle donne

Nel 2011 si è continuato ad attribuire la massima importanza alle questioni di genere nell'agenda dell'UE per i diritti umani. L'istituzione del servizio europeo per l'azione esterna ha rafforzato l'impegno dell'UE nei confronti delle questioni di genere grazie all'alto rappresentante Catherine Ashton, che sostiene con decisione la parità di genere e l'emancipazione femminile.

Nel 2011 l'alto rappresentante ha continuato a propugnare con fermezza l'intensificazione della lotta alla violenza nei confronti delle donne. In particolare ha reso una dichiarazione congiunta con il vicepresidente della Commissione Viviane Reding in occasione Giornata internazionale contro la mutilazione genitale femminile. In occasione della Giornata internazionale per l'eliminazione della violenza contro le donne, il 25 novembre 2011, l'alto rappresentante, assieme ad Andris Piebalgs, commissario UE per lo sviluppo, e a Cecilia Malmström, commissario UE per gli affari interni, ha rammentato che l'UE continuerà a collaborare con i paesi e le organizzazioni partner negli sforzi volti ad affrontare ogni forma di violenza contro le donne e le ragazze.
Nel corso del 2011 l'UE ha continuato a promuovere attivamente i diritti delle donne nell'ambito dei suoi dialoghi e consultazioni in materia di diritti umani con i paesi partner. Ad esempio, l'UE ha sollevato le tematiche dei diritti umani delle donne con l'India, l'Ucraina, la Repubblica moldova, il Marocco, l'Indonesia, il Laos ed altri paesi. Nell'ottobre 2011 l'UE ha condotto con l'Argentina un dialogo incentrato esclusivamente sulle questioni di genere.

Nel corso del 2011 l'UE ha proseguito l'attuazione dei suoi orientamenti sulla violenza contro le donne e le ragazze e la lotta contro tutte le forme di discriminazione nei loro confronti. L'attuazione di tali orientamenti, che vede la lotta contro la violenza e la discriminazione contro le donne come un obiettivo chiave della politica estera dell'UE in materia di diritti umani, implica un ruolo importante per le delegazioni UE e le ambasciate degli Stati membri dell'UE in paesi non UE. Oltre 80 delegazioni dell'UE nel mondo hanno visto nei diritti delle donne un settore prioritario della strategia per paese in materia di diritti umani, e la maggior parte di esse ha inoltre individuato azioni concrete da realizzare nei rispettivi paesi ospiti.

L'UE ha continuato a lavorare attivamente per la promozione della parità di genere e l'avanzamento delle donne in sede di Nazioni Unite. L'UE ha partecipato attivamente alla Commissione sulla condizione femminile 2011. L'UE ha giudicato positivamente le tematiche di questa sessione ed in particolare l'accento posto sul legame tra accesso all'istruzione e accesso all'occupazione. L'alto rappresentante ha incontrato Michelle Bachelet, direttore esecutivo del nuovo organismo delle Nazioni Unite per l'uguaglianza di genere UN Women, per studiare come lavorare più efficacemente assieme.
Nel 2011 l'UE si è occupata in modo particolarmente attivo delle tematiche delle donne e della partecipazione politica. Ne è un esempio la partecipazione dell'alto rappresentante Ashton, il 19 settembre 2011, ai margini dell'assemblea generale delle Nazioni Unite, all'evento collaterale ad alto livello organizzato congiuntamente dall'UE assieme a UN Women, al Programma di sviluppo delle Nazioni Unite (PSNU), agli Stati Uniti (segretario di Stato Hillary Clinton), al Brasile (presidente Rousseff) e a Trinidad e Tobago, che intendeva richiamare l'attenzione sull'importanza della partecipazione politica delle donne per la democrazia, lo sviluppo sostenibile e la pace. I partecipanti ad alto livello hanno firmato una dichiarazione congiunta dal titolo "Promuovere la partecipazione politica delle donne" che invita tutti gli Stati, anche quelli che escono da un conflitto o sono in fase di transizione politica, ad eliminare tutti gli ostacoli discriminatori contro cui si scontrano le donne, specialmente quelle marginalizzate, ed incoraggia tutti gli Stati ad adottare misure proattive per contrastare i fattori che impediscono la partecipazione delle donne alla vita politica.

La dichiarazione esorta inoltre alla ratifica e alla piena attuazione della Convenzione sull'eliminazione di ogni forma di discriminazione nei confronti della donna (CEDAW). L'organizzazione congiunta dell'evento ha fornito all'UE l'opportunità di intensificare la cooperazione con UN Women.

Inoltre, nel quadro delle iniziative da essa avviate nel corso della primavera araba, l'UE caldeggia vivamente la partecipazione politica delle donne in Africa settentrionale e nel Medio Oriente. L'UE si è impegnata ad assicurare che le questioni di genere siano realmente integrate in tutte le azioni che sta attuando nella regione.
STUDIO DI UN CASO:
Lo strumento europeo per la democrazia e i diritti umani (EIDHR) contribuisce all'emancipazione e alla protezione delle donne e delle ragazze aiutando attivamente le attiviste per i diritti umani e i difensori della parità di genere, nonché le loro reti, per consentire loro di partecipare in modo efficace ai processi decisionali e far valere i loro diritti al riconoscimento in tutti i settori, promuovere l'emancipazione contro tutte le forme di discriminazione, garantire la protezione e risarcire tutte le forme di violenza fondata sul genere, nonché promuovere azioni penali nei confronti degli autori di tali violenze.
In Tunisia l'UE, assieme all'ONU, sostiene organizzazioni non governative di spicco che si occupano delle questioni inerenti alle donne rafforzando la loro capacità di influenzare il processo di transizione (contributo UE: 300.000 EUR).
In Egitto l'UE ha stanziato 1,7 milioni di EUR per aiutare a creare e consolidare i collegamenti tra la società civile ed i gruppi di interesse civico nati durante la protesta, e lavorare con gli attori egiziani che intendono effettuare un'analisi delle riforme politiche per il pubblico e dare loro sostegno. Le donne sono un gruppo particolare di beneficiari del progetto.

3.7. Donne, pace e sicurezza

Nel 2011 l'UE ha continuato ad impegnarsi profondamente nei confronti delle donne, della pace e della sicurezza, aspetti questi strettamente legati alla partecipazione politica delle donne.
Dal 2008 l'UE mette in atto una politica specifica rispetto alle risoluzioni 1325 e 1820 del Consiglio di sicurezza. Nel 2010 i ministri degli affari esteri dell'UE hanno adottato 17 indicatori dei progressi compiuti per misurare il grado di realizzazione dei nostri impegni e per garantire la trasparenza. La prima relazione stilata sulla base degli indicatori è stata messa a punto nel maggio 2011 ed i risultati sono incoraggianti. In base alle risposte ricevute, in generale l'UE si occupa attivamente della questione delle donne, della pace e della sicurezza in oltre 70 paesi. In totale le istituzioni e gli Stati membri dell'UE hanno dichiarato di aver stanziato circa 200 milioni di EUR nel 2009 e nei primi mesi del 2010 per attività inerenti alle donne, alla pace ed alla sicurezza. Tali attività comprendono l'elaborazione e l'attuazione di piani d'azione nazionali, il finanziamento di organizzazioni non governative, l'assistenza e il sostegno strategico alle agenzie governative, nonché la formazione.

Il sostegno alla società civile svolge un ruolo particolarmente importante. L'UE, ad esempio, ha fornito il suo sostegno a gruppi di donne somale ed ha incoraggiato la formazione del "Somali Women’s Agenda" (SWA), un movimento di promozione della parità di genere e dell'emancipazione femminile che dato spazio all'impegno delle donne in processi legislativi e politici di importanza cruciale.

Nel 2010 la Commissione europea ha adottato la strategia per la parità tra donne e uomini 2010-2015 per intensificare la sua azione nel settore della parità di genere. Inoltre, nel marzo 2011 il Consiglio dell'Unione europea ha adottato il Patto europeo per la parità di genere 2011-2020, che ribadisce gli impegni assunti dall'UE in tale settore.

Nel 2010, per dare un ulteriore impulso all'attuazione dei suoi impegni relativi alla parità di genere, l'UE ha adottato per la prima volta un piano d'azione su per l'uguaglianza di genere e lo sviluppo (GAP) 2010-2015, vincolante per la Commissione e per tutti e 27 gli Stati membri.
La prima relazione sull'attuazione del GAP è stata presentata al Consiglio nel novembre 2011 ed ha dimostrato che sono stati realizzati progressi in un numero considerevole di buone pratiche per l'inclusione della parità di genere nello sviluppo, quali:

- la maggiore presenza di meccanismi di coordinamento per le questioni di genere (compresi i donatori, l'ONU, i governi) nei paesi partner, dove l'UE svolge un ruolo attivo;
- il coinvolgimento dell'UE nel dialogo politico multissettoriale assistendo i governi partner ad attuare i loro impegni concernenti la parità di genere;
- il sostegno dato dall'UE alla fondazione di "UN Women" ed i progressi verso l'instaurazione di un partenariato strategico UE-UN Women.

Nell'ottobre 2011 EuropeAid ha lanciato un nuovo programma assieme a UN Women inteso ad accrescere la capacità dei governi di mobilitare risorse per la parità di genere in 15 paesi partner: il programma UN Women/ITC-OIL per una maggiore responsabilizzazione nel finanziamento per la parità di genere (FfGE). Il programma riguarda Etiopia, Haiti, Honduras, Giordania, Kirghizistan, Nicaragua, Territori palestinesi occupati, Senegal, Ucraina e Bolivia e, dall'aprile 2012, Ruanda, Nepal, Perù, Tanzania, e Camerun. Il contributo della Commissione è pari a 6,5 milioni di EUR.

L'iniziativa intende accrescere il volume e l'uso effettivo degli aiuti e delle risorse nazionali per attuare gli impegni nazionali in materia di parità di genere ed emancipazione femminile.

Ciò sarà realizzato tramite 1) lo sviluppo delle capacità dei governi, della società civile e dei donatori di individuare carenze di finanziamento e di attuazione per quanto riguarda la parità di genere e di allineare lo stanziamento delle risorse agli impegni esistenti; 2) la promozione a livello nazionale e globale e il dialogo multilaterale.
Il programma "Investire nelle persone":

Nel novembre 2011, nel quadro del programma tematico "Investire nelle persone", EuropeAid ha lanciato un invito a presentare proposte a livello globale per un ammontare di 30 milioni di EUR per "Una maggiore tutela e protezione dei diritti delle donne e una maggiore emancipazione sociale ed economica delle donne", al fine di ampliare l'accesso paritario delle donne alle risorse economiche ed ai servizi pertinenti, aumentare la partecipazione delle donne alla crescita economica e la diffusione delle pertinenti buone pratiche. Fra i partecipanti ammissibili figurano le organizzazioni della società civile, le associazioni professionali, i sindacati, le autorità locali ed altri attori competenti di quattro regioni.

Il principale progresso realizzato nel 2012 alla luce dell'impegno dell'UE a favore della situazione delle donne rispetto alla pace e alla sicurezza è stata la pubblicazione della prima relazione sugli indicatori UE per l'approccio globale relativo all'attuazione da parte dell'UE delle risoluzioni 1325 e 1820 del Consiglio di sicurezza delle Nazioni Unite sulle donne, la pace e la sicurezza, adottata dal Consiglio il 13 maggio 2011. La relazione dimostra che l'UE ha adottato misure concrete per potenziare i meccanismi di protezione dei gruppi vulnerabili, quali le donne ed i bambini; e consentirà di seguire l'attuazione negli Stati membri e nelle istituzioni dell'UE e nelle missioni PSDC, al fine di giungere ad una maggiore assunzione di responsabilità da parte dell'UE rispetto ai suoi impegni in tale settore.

La prossima relazione sarà presentata nel 2013.
L'8 dicembre 2008 il Consiglio dell'UE ha adottato l'"Approccio globale relativo all'attuazione da parte dell'UE delle risoluzioni 1325 e 1820 del Consiglio di sicurezza delle Nazioni Unite sulle donne, la pace e la sicurezza" (approccio globale) e un documento operativo riveduto sull'attuazione di tali risoluzioni specificamente nell'ambito della PSDC. L'approccio globale comprende l'impegno di elaborare, sulla scorta dei pertinenti indicatori elaborati nella piattaforma "Pechino + 15" nel 2008, indicatori per i progressi riguardanti la protezione e l'emancipazione delle donne in situazioni di conflitto e di post-conflitto. Il 26 luglio 2010 il Consiglio ha adottato 17 indicatori per dar seguito a tale impegno\(^1\). Su tale base il Segretariato del Consiglio e la Commissione europea hanno preparato dei questionari, relativi al periodo tra il dicembre 2008 e l'ottobre 2010, che sono stati sottoposti a tutti gli Stati membri dell'UE, a 36 delegazioni dell'UE in paesi terzi, ai rappresentanti speciali dell'UE (RSUE) ed a missioni ed operazioni nell'ambito della politica di sicurezza e di difesa comune (PSDC).

Dalle risposte ricevute risulta che l'UE (istituzioni e Stati membri) sostiene programmi relativi alle donne, alla pace e alla sicurezza in 70 paesi, servendosi a tal fine di una vasta gamma di mezzi e strumenti di finanziamento, fra cui quello più frequentemente menzionato è lo strumento europeo per la democrazia e i diritti umani (EIDHR). Poco più di una delegazione UE su cinque e circa la metà degli Stati membri dell'UE hanno inoltre detto di essersi avvalsi del dialogo politico per discutere questioni inerenti alle donne, alla pace e alla sicurezza.

Dalle relazioni ricevute è emerso un gran numero di buone pratiche e di approcci innovativi, fra cui:

- coordinamento locale in Nepal attraverso il gruppo di sostegno alla pace per l'attuazione delle risoluzioni 1325 e 1820 del Consiglio di sicurezza delle Nazioni Unite;
- integrazione della dimensione di genere nella valutazione dei bisogni post-crisi in

\(^1\) Indicatori per l'approccio globale relativo all'attuazione da parte dell'UE delle risoluzioni 1325 e 1820 del Consiglio di sicurezza delle Nazioni Unite sulle donne, la pace e la sicurezza (documento del Consiglio 11948/10)
Pakistan;
- iniziativa per l'apprendimento incrociato in relazione alla UNSCR 1325 tra Irlanda, Timor Leste, Liberia e Sierra Leone, e sostegno diretto ai paesi partner per l'istituzione di un piano d'azione nazionale sulla UNSCR 1325;
- selezione, da parte della Svezia, dell'UNSCR 1325 quale settore prioritario nelle strategie di cooperazione allo sviluppo con paesi impegnati in conflitti o in situazioni di post-conflitto;
- sostegno, fornito ad esempio dalla Germania, alle attività di formazione e assunzione delle Nazioni Unite per sensibilizzare maggiormente alle questioni di genere coloro che partecipano alle missioni ed aumentare la partecipazione delle donne alle missioni di mantenimento della pace;
- adozione di un "mandato della missione in una prospettiva di genere" che delinea l'impegno della missione nei confronti dell'integrazione della dimensione e della parità di genere e approvato ad alto livello (EUPOL COPPS).

La relazione ha inoltre consentito di individuare ulteriori sfide, ad esempio in relazione agli aspetti seguenti:

- coordinamento a livello locale: nelle loro relazioni, solo 16 delegazioni dell'UE hanno menzionato l'esistenza di un meccanismo di coordinamento locale che offre la possibilità di discutere temi legati alle donne, alla pace e alla sicurezza;
- partecipazione delle donne ai negoziati di pace: pur riferendo di aver sostenuto i negoziati di pace in vari paesi, le istituzioni dell'UE e gli Stati membri non sono stati in grado, nella maggior parte dei casi, di fornire informazioni sulla partecipazione delle donne;
- riferimento al genere nelle azioni comuni del Consiglio che istituiscono missioni PSDC. Per il momento solo due azioni comuni contengono un riferimento al genere;
- formazione del personale delle delegazioni UE sulle questioni di genere: le risposte indicano che sono per lo più le donne a ricevere tale tipo di formazione, il che indica che le questioni di genere sono tuttora percepite come una "questione femminile". 
Sostegno dell'UE alle donne, alla pace e alla sicurezza in Somalia

A tutt'oggi la risoluzione 1325 del Consiglio di Sicurezza delle Nazioni Unite resta disattesa nel caso della Somalia. L'assenza di obiettivi precisi in relazione alla trasformazione della posizione delle donne a livello politico suggerisce che molto resta da fare in Somalia per migliorare i diritti e le aspirazioni delle donne in politica. Un primo passo è stato fatto con l'attribuzione alle donne di una quota del 30% nell'Assemblea costituente, che conterrà in tutto 825 membri. La sfida consiste nel mantenere tale quota nella prossima distribuzione politica e nell'includere l'attuazione della risoluzione 1325 del Consiglio di Sicurezza delle Nazioni Unite tra le priorità del governo somalo sostenute dalla comunità internazionale.

Per assistere la Somalia nell'attuazione della risoluzione, l'UE ha sostenuto una valutazione delle capacità necessarie ai ministeri somali competenti per le tre regioni in relazione all'attuazione delle risoluzioni 1325, 1820, 1888 e 1889, nonché l'identificazione delle sfide, delle opportunità e delle prime iniziative da intraprendere.

L'intero pacchetto di risoluzioni del Consiglio di Sicurezza delle Nazioni è stato tradotto in somalo e distribuito su larga scala, e sono state organizzate sessioni di informazione e promozione presso i ministeri competenti e gruppi di donne. Inoltre, nel novembre 2011 è stato pubblicato un invito a presentare proposte in materia di genere per un totale di 3.175.000 euro, aperto alle organizzazioni e alle ONG internazionali e incentrato sull'attuazione delle suddette risoluzioni.

Durante il 2011, nei mesi di maggio, ottobre e dicembre, sono state organizzate anche varie riunioni della task force informale dell'UE sulle donne, la pace e la sicurezza. Queste erano incentrate sulla preparazione della suddetta relazione, nonché sulla revisione del documento operativo del 2008 concernente l'attuazione delle risoluzioni 1325 e 1820 del Consiglio di Sicurezza dell'ONU nel contesto della PESD (ore PSDC), sull'interazione con la società civile e sul coordinamento degli sforzi dell'UE nella regione.
La riunione annuale dei consulenti e dei coordinatori per i diritti umani e la dimensione di genere nel quadro della PSDC si è tenuta il 20 giugno 2011 e ha riunito esperti delle missioni e delle operazioni PSDC impegnati sulle questioni di genere. Tale riunione ha permesso uno scambio di buone prassi tra il personale impegnato in missioni e operazioni o basato a Bruxelles che si occupa degli aspetti legati alle donne, alla pace e alla sicurezza. I consulenti in materia di genere hanno formulato raccomandazioni per migliorare le strutture destinate a promuovere l'integrazione delle questioni di genere nelle missioni e operazioni di PSDC, la formazione sulle questioni di genere, nonché il monitoraggio e il follow-up delle informazioni sugli aspetti e gli indicatori connessi alle pertinenti risoluzioni del Consiglio di sicurezza dell'ONU contenute nelle relazioni periodiche delle missioni e operazioni.

Per quanto riguarda la formazione, è proseguito lo sviluppo di un modulo di formazione sulle questioni di genere destinato al personale delle missioni e operazioni PSDC, a seguito della decisione, nel 2010, di introdurre elementi formativi standard in materia di genere nel quadro la PSDC.

L'UE ha continuato ad essere strettamente coinvolta nelle attività delle organizzazioni internazionali che si occupano di donne, pace e sicurezza. In tale contesto, ha contribuito al dibattito del Consiglio di sicurezza delle Nazioni Unite su donne, pace e sicurezza (UNSCR 1325) - "La partecipazione delle donne e il loro ruolo nella prevenzione e nella mediazione dei conflitti", tenutosi il 28 ottobre 2011.

3.8. Promozione dell'osservanza del diritto internazionale umanitario.

L'UE ha avviato varie iniziative per la promozione del diritto internazionale umanitario a livello mondiale, conformemente agli orientamenti del Consiglio sulla promozione dell'osservanza del diritto internazionale umanitario del 2005.
Alla 31ª conferenza internazionale della Croce Rossa e della Mezzaluna Rossa svoltasi a novembre a Ginevra, l'UE ha reso una dichiarazione in cui ha ribadito la costante rilevanza del diritto internazionale umanitario e l'obbligo di tutte le parti coinvolte in conflitti armati di rispettarlo. La dichiarazione sottolineava che tra il 2007 e il 2011 l'UE ha utilizzato tutti i mezzi di azione a sua disposizione per promuovere l'osservanza del diritto internazionale umanitario, fra cui i dialoghi politici con i paesi terzi, dichiarazioni pubbliche e la cooperazione con gli organismi internazionali. L'UE ha posto l'accento sulla priorità da essa attribuita alla lotta contro l'impunità per i crimini di guerra ed ha incoraggiato i paesi terzi a promulgare norme di diritto penale per punire le violazioni del diritto internazionale umanitario. L'UE ha sottolineato che attualmente la sfida principale consiste nel far si che tutte le parti coinvolte nei conflitti, inclusi gli attori non statali, ottemperino maggiormente alle norme di diritto internazionale umanitario vigenti. A tale proposito l'UE ha sottolineato di essere determinata a garantire che ciascuno debba dare conto del proprio operato, documentando le violazioni del diritto internazionale umanitario e sostenendo i meccanismi di assunzione delle responsabilità.

Nella conferenza, l'UE e gli Stati membri hanno assunto sette impegni: intensificare gli sforzi per combattere le sparizioni forzate; continuare a sostenere la Corte penale internazionale; adoperarsi per una più ampia partecipazione ai principali strumenti di diritto internazionale umanitario; sostenere la promozione e la diffusione del diritto internazionale umanitario; promuovere il rispetto delle garanzie procedurali fondamentali per tutte le persone nel corso di conflitti armati e sostenere gli strumenti internazionali che cercano di far fronte ai rischi costituiti a livello umanitario dagli ordigni e dai residuati bellici esplosivi, dalle munizioni a grappolo, dagli ordigni esplosivi improvvisati e dalle mine antipersona.

Assieme alle rispettive società nazionali della Croce Rossa, gli Stati membri si sono inoltre impegnati ad avviare uno scambio di informazioni sulla negoziazione di un trattato sul commercio delle armi stilato in termini risoluti ed energici. Il testo integrale di tali impegni figura nell'allegato alla presente relazione.
L'UE ha inoltre sottolineato l'impegno da essa assunto nei confronti del diritto internazionale umanitario dinanzi alle Nazioni Unite. Nel corso del dibattito sulla protezione dei civili nei conflitti armati svolto il 10 maggio nell'ambito del Consiglio di sicurezza dell'ONU, l'UE ha reso una dichiarazione in cui ha deplorato che la popolazione civile continui ad essere vittima di attacchi sproporzionati, di attacchi mirati deliberati e dell'uso indiscriminato delle armi. L'UE ha esortato tutte le parti coinvolte in conflitti ad ottemperare pienamente all'obbligo giuridico internazionale di protezione dei civili che ad esse incombe, sottolineando altresì la necessità di garantire un accesso sicuro e senza restrizioni per le operazioni umanitarie destinate alle popolazioni bisognose.

Nella dichiarazione si rilevava che non deve esservi impunità per gli autori dei più gravi crimini internazionali, vale a dire i crimini di guerra, i crimini contro l'umanità e il genocidio; l'UE ha sostenuto i meccanismi di assunzione delle responsabilità a livello internazionale e nazionale.

L'UE ha ripetutamente condannato le violazioni del diritto internazionale umanitario durante il conflitto in Libia. Il 23 febbraio l'alto rappresentante ha rilasciato una dichiarazione condannando l'uso della forza contro i civili, che ha causato la morte di centinaia di cittadini libici; l'UE ha esortato il governo libico a rispettare il diritto internazionale umanitario ed ha sottolineato che i responsabili delle brutali aggressioni e violenze contro i civili saranno chiamati a rispondere del proprio operato. Nelle conclusioni del 12 aprile il Consiglio ha chiesto l'osservanza totale del diritto umanitario internazionale, in particolare la protezione dei civili. Il 29 aprile 2011 l'alto rappresentante si è detta profondamente preoccupata per l'uso di munizioni a grappolo contro la popolazione civile che le è stato segnalato ed ha esortato le forze armate del regime a non usare la forza contro i civili. Il 18 luglio il Consiglio, nelle sue conclusioni, ha condannato le gravi violazioni dei diritti umani e del diritto internazionale umanitario perpetrate dal regime ed ha ribadito l'importanza dell'assunzione di responsabilità e della giustizia, così come la necessità di lottare contro l'impunità. Il 14 settembre l'alto rappresentante ha reso una dichiarazione in cui ha espresso la sua preoccupazione per la situazione delle popolazioni subsahariane e dei libici neri non combattenti.
L'alto rappresentante ha rilevato che tali gruppi sono particolarmente vulnerabili e devono essere adeguatamente protetti; tutti i combattenti che sono stati imprigionati devono essere trattati conformemente al diritto internazionale. Le conclusioni del Consiglio del 10 ottobre hanno sottolineato che le autorità libiche devono rispettare pienamente tutti gli obblighi internazionali e lo stato di diritto, in particolare i diritti umani e il diritto internazionale umanitario. Il Consiglio ha espresso il suo compiacimento per le dichiarazioni del presidente del Consiglio nazionale transitorio riguardo alla necessità di astenersi da rappresaglie e di proteggere i gruppi vulnerabili e gli ex combattenti. Il 14 novembre il Consiglio ha adottato conclusioni in cui ha rilevato con preoccupazione le notizie riguardanti violazioni dei diritti umani e del diritto umanitario internazionale, comprese vendette ed esecuzioni sommarie, e si è compiaciuto dell'impegno delle autorità libiche ad agire per porre fine a tali atti, a svolgere indagini complete e a garantire che ciascuno dia conto del proprio operato.

L'UE ha sostenuto l'istituzione di una commissione d'inchiesta internazionale indipendente sulla Siria da parte del Consiglio dei diritti umani dell'ONU. Il 28 novembre l'alto rappresentante ha accolto con favore la pubblicazione della relazione della commissione ed ha constatato che, oltre a individuare violazioni sistematiche dei diritti umani, la relazione era giunta alla conclusione che membri delle forze militari siriane avevano commesso crimini contro l'umanità. L'alto rappresentante ha condannato tali crimini ed ha chiesto la convocazione di una sessione speciale del Consiglio di sicurezza dell'ONU, che si è svolta il 2 dicembre. Nel corso delle violenze in Siria l'UE ha ripetutamente chiesto l'accesso umanitario, ed il 21 settembre ha reso una dichiarazione esprimendo rammarico per la morte di Hakam Draak al-Siba’i, un volontario della Mezzaluna Rossa perito in seguito ad un attacco alla sua autoambulanza; L'UE ha esortato tutte le parti a rispettare gli operatori umanitari e le leggi internazionali che disciplinano l'uso della forza, nonché a perseguire gli autori dell'attacco.

In una dichiarazione sul campo di Ashraf del 9 dicembre l'alto rappresentante ha sottolineato che una soluzione ordinata del problema del campo deve rispettare pienamente il diritto internazionale umanitario.
Nel 2011 l'UE ha espresso più volte preoccupazione per le violazioni del diritto internazionale umanitario in Sudan. In maggio l'alto rappresentante ha condannato l'uso della forza contro bersagli civili ad Abyei ed ha esortato tutte le parti a prendere le misure necessarie alla protezione della popolazione civile. Nelle conclusioni di giugno il Consiglio ha condannato gli episodi di violenza e lo sfollamento di popolazioni civili nel Kordofan meridionale e ha deplorato le azioni militari intraprese dalle forze armate del Sudan ad Abyei; il Consiglio ha rammentato l'obbligo di tutte le parti di rispettare il diritto umanitario internazionale e la necessità dell'assunzione di responsabilità.

Il 10 maggio l'alto rappresentante ha reso una dichiarazione in cui ha espresso compiacimento per la pubblicazione della relazione del gruppo di esperti del Segretario generale dell'ONU sullo Sri Lanka. L'alto rappresentante ha rilevato che, in base alle conclusioni del gruppo, le accuse secondo le quali tutte le parti hanno commesso gravi violazioni del diritto umanitario internazionale durante il conflitto sono attendibili. L'UE ha incoraggiato il governo dello Sri Lanka a intavolare un dialogo sulla relazione con il Segretario generale. In una dichiarazione del 16 dicembre, l'alto rappresentante ha preso atto della relazione della commissione per la riconciliazione e l'esame degli insegnamenti tratti dal passato sullo Sri Lanka ed ha rilevato che occorre studiare attentamente le misure proposte nella relazione, ivi compresa la questione dell'assunzione di responsabilità.

Uno dei due temi affrontati dal forum annuale UE-ONG dell'8 e 9 dicembre è stato la migliore attuazione degli orientamenti dell'UE sul diritto umanitario internazionale. Durante il forum si sono svolti seminari su argomenti quali: l'impunità, i mezzi di guerra, la protezione dei civili, la protezione dei prigionieri e l'accesso umanitario. Per un resoconto completo del forum, si veda: http://www.eidhr.eu.
L'UE ha propugnato con maggior forza il rispetto del diritto internazionale umanitario nel quadro degli aiuti umanitari da essa forniti nel 2011. A più riprese il commissario Kristalina Georgieva ha denunciato violazioni del diritto internazionale umanitario ed ha esortato i combattenti a rispettare la legge e a proteggere coloro che non prendono parte alle ostilità, in particolare assicurando l'accesso sicuro di organizzazioni umanitarie neutrali. Nel corso di una visita effettuata il 15 maggio 2011 nei territori palestinesi occupati, il commissario Georgieva ha rilevato che i trasferimenti forzati, unite alle gravi restrizioni dell'accesso e della circolazione imposte dalla potenza occupante, privano la maggior parte della popolazione della possibilità di sviluppo economico e sociale. Il commissario ha sottolineato che il diritto legittimo del popolo israeliano di vivere in pace e in sicurezza non esenta Israele dall'obbligo di rispettare, in qualità di potenza occupante, il diritto internazionale umanitario. Nel novembre 2011 il commissario Georgieva ha sottolineato che occorre intensificare il dialogo con alcuni paesi in via di sviluppo che considerano l'aiuto umanitario come un'ingerenza nella loro sovranità per ampliare l'attuazione delle norme e delle regole che disciplinano l'aiuto umanitario, fra cui il rispetto del diritto internazionale umanitario.

Nel 2011 la Commissione europea (DG ECHO) ha fornito finanziamenti per la formazione di 108 operatori umanitari e responsabili delle politiche in materia di diritto internazionale umanitario e per la stesura di un manuale. La Commissione ha inoltre sostenuto finanziariamente un progetto, realizzato dal Consiglio norvegese per i rifugiati, inteso a stabilire come vengano applicati in pratica i principi umanitari in modo da potenziarne l'operatività, ed un altro progetto di formazione sul diritto internazionale umanitario e sulle pertinenti norme umanitarie realizzato dalla Fondazione svizzera per l'azione antimine e dall'ONG Geneva Call e rivolto ai soggetti armati non statali. La DG ECHO ha inoltre avviato una valutazione delle strategie di accesso umanitario negli interventi umanitari finanziati dall'UE, al fine di migliorare la promozione del rispetto del diritto internazionale umanitario e dello spazio umanitario.
L'UE è preoccupata che la sua fornitura di aiuti umanitari possa essere ostacolata dalla legislazione antiterrorismo di portata extraterritoriale, in cui rientrano disposizioni che configurano come reato il sostegno materiale alle organizzazioni riportate nell'elenco, a prescindere dal carattere umanitario di tali azioni o dalla mancanza di qualsivoglia intenzione di sostenere atti terroristici. Alla luce della sentenza della Corte suprema degli Stati Uniti nella causa Holder c. Humanitarian Law Project, che ha confermato la costituzionalità delle disposizioni di diritto statunitense che vietano la fornitura di una formazione sul diritto internazionale umanitario a determinate entità figuranti nell'elenco, la Commissione ha affrontato tale questione con le autorità statunitensi a vari livelli.

Altre questioni tematiche

3.9. La CPI e la lotta contro l'impunità

L'UE, per tradizione consolidata, sostiene la lotta contro l'impunità per i reati più gravi che costituiscono motivo d'allarme per la comunità internazionale nel suo insieme. Non dovrebbe esistere nessun rifugio sicuro per i responsabili di genocidio, crimini contro l'umanità e crimini di guerra. A tal fine l'UE e gli Stati membri hanno continuato a fornire un forte sostegno - politico e diplomatico, come pure logistico e finanziario - all'efficace funzionamento della Corte penale internazionale (CPI) e di altri tribunali penali, per esempio i tribunali penali internazionali ad hoc per l'ex Jugoslavia e per il Ruanda, il Tribunale speciale per la Sierra Leone, le sezioni straordinarie dei tribunali della Cambogia e il Tribunale speciale per il Libano. L'entrata in vigore del trattato di Lisbona ha contribuito ad un'azione più coerente in questo settore. La comunità delle ONG continua ad essere un valido alleato in questi sforzi.

Conformemente agli impegni assunti nella conferenza di revisione di Kampala (31 maggio - 11 giugno 2010), l'UE ha aggiornato la posizione comune 2003/444/PESC mediante la decisione 2011/168/PESC del Consiglio, adottata il 21 marzo 2011, che l'ha abrogata e sostituita. La nuova decisione del Consiglio mira a promuovere un appoggio universale allo statuto di Roma incoraggiando una partecipazione quanto più ampia.
possibile a esso, a preservare l'integrità dello statuto, a sostenere l'indipendenza della Corte e il suo effettivo ed efficace funzionamento, nonché a sostenere la cooperazione con la Corte e l'attuazione del principio di complementarità.
Conformemente alla decisione del Consiglio, il 12 luglio 2011 è stato adottato un piano d'azione riveduto, comprendente cinque sezioni:

a) coordinamento delle attività dell'Unione per l'attuazione degli obiettivi della decisione;

b) universalità e integralità dello statuto di Roma;

c) indipendenza della Corte e suo effettivo ed efficace funzionamento;

d) cooperazione con la Corte;

e) attuazione del principio di complementarietà.

La CPI ha continuato ad essere all'ordine del giorno dei principali vertici e dialoghi politici con paesi non UE per tutto il periodo preso in esame. Attraverso le sue dichiarazioni, l'UE ha rivolto appelli affinché si ponga fine all'impunità per gli autori dei più efferati crimini perpetrati nel mondo e ha invitato tutti gli Stati a consegnare le persone per le quali è stato emanato un mandato d'arresto in modo da poter dare corso alla giustizia. Particolare attenzione è stata prestata al mancato rispetto degli obblighi di cooperazione in taluni Stati parte, segnatamente in relazione all'arresto e alla consegna di persone nei confronti delle quali è stato spiccato un mandato di arresto.

Un efficace sistema di giustizia internazionale è basato sulla partecipazione quanto più ampia possibile degli Stati parte dello statuto di Roma. Grenada, la Tunisia nonché la Filippine, le Maldive, Capo Verde e Vanuatu si sono uniti al gruppo degli Stati parti dello statuto di Roma a partire da diversi continenti, portandone il numero complessivo a 120. L'UE ha continuato a impegnarsi per la promozione dell'universalità nel quadro del suo fermo impegno a favore della Corte attraverso iniziative diplomatiche, interventi personali dell'alto rappresentante, l'inserimento di clausole in accordi dell'UE con paesi non UE e il sostegno alla Corte e alla società civile. Ha continuato a coordinare gli sforzi con Stati non UE quali il Canada, il Giappone, l'Australia, il Brasile e il Sudafrica. Tale partenariato le ha consentito di accrescere la propria efficienza e di trovare sinergie nell'efficace promozione della Corte.
Nel 2011 l'UE ha svolto azioni a sostegno dell'universalità e dell'attuazione dello statuto di Roma nei seguenti paesi e nell'ambito delle seguenti organizzazioni internazionali: ASEAN, Armenia, Bahamas, Cambogia, Camerun, Cina, Repubblica democratica del Congo (Brazzaville), Egitto, El Salvador, Guatemala, Giamaica, Kazakhstan, Kuwait, Kirghizistan, Mongolia, Marocco, Nepal, Qatar, Thailandia, Togo, Turchia, Ucraina e Vietnam.

Sinora l'accordo di Cotonou riveduto del 2005, che si applica a 76 paesi dell'Africa, dei Caraibi e del Pacifico e all'UE, è l'unico strumento giuridico vincolante contenente una clausola che fa riferimento alla CPI. Fino ad oggi una clausola relativa all'CPI è stata aggiunta agli accordi di partenariato e di cooperazione (APC), agli accordi sugli scambi, lo sviluppo e la cooperazione (ASSC) e agli accordi di associazione (AA) con Indonesia, Corea, Sudafrica, Iraq, Mongolia, Filippine, Vietnam, Singapore e America centrale. Analoghe clausole sono attualmente in fase di negoziazione nell'ambito di APC e AA con Australia, Thailandia, Malaysia, Cina, Russia, Ucraina, Repubblica moldova, Armenia, Azerbaigian e Georgia.

La rete europea di punti di contatto in materia di persone responsabili di genocidio, crimini contro l'umanità e crimini di guerra è una rete di procuratori nazionali specializzati in questo tipo di crimini. Nel corso del 2011 ha tenuto la sua decima e undicesima riunione rispettivamente in aprile e novembre. Tali riunioni sono state incentrate, tra l'altro, sulla cooperazione tra Stati e corti internazionali, sull'applicazione della giurisdizione extraterritoriale da parte degli Stati membri e sulla protezione dei testimoni.
L'UE ha inoltre mantenuto l'assistenza volta a ricostruire e rafforzare lo Stato di diritto a livello nazionale ed ha sostenuto organizzazioni chiave della società civile che si adoperano per l'efficace funzionamento della CPI nell'ambito dello strumento europeo per la democrazia e i diritti umani. La coalizione globale per la Corte penale internazionale, i Parlamentari per l'azione globale, gli Avvocati senza frontiere, nonché la sezione kenyota della Commissione internazionale dei giuristi e molte altre organizzazioni hanno operato in stretta collaborazione con l'UE. Il Fondo europeo di sviluppo e lo strumento per la stabilità hanno finanziato progetti in materia di giustizia penale e transizionale in Africa, Asia e Oceania.

CPI: studio di un caso in Kenya

In Kenya le elezioni contestate del 2007 hanno dato luogo a violenze con oltre mille morti, centinaia di vittime di violenze sessuali e altre migliaia di persone rimaste senza tetto. Un'indagine svolta dalla Corte penale internazionale (CPI) ha confermato le accuse per 4 dei 6 individui indicati dal procuratore come sospetti di essere i maggiori responsabili delle violenze.

Dall'inizio delle udienze della CPI nell'aprile 2011, l'UE ha coerentemente affermato che giustizia, riconciliazione e assunzione di responsabilità sono fondamentali per la stabilità durevole del Kenya e che i procedimenti della CPI sono un contributo importante a tal fine. In questo contesto l'alto rappresentante ha sottolineato pubblicamente l'importanza che gli individui summenzionati continuino a collaborare pienamente con la CPI e che il Governo del Kenya rispetti gli obblighi che gli incombono in quanto Stato parte dello statuto di Roma della CPI.
La società civile in Kenya ha svolto un ruolo fondamentale nel consegnare alla giustizia le persone implicate nelle violenze postelettorali. Con l'appoggio dell'EIDHR, la sezione keniota della Commissione internazionale di giuristi (ICJ Kenya), un'ONG che da oltre 50 anni opera in Kenya e in giro per l'Africa per la promozione dei diritti umani, lo Stato di diritto e la democrazia, ha dato la sua assistenza in questo processo con l'applicazione della consulenza legale e delle migliori prassi internazionali.

L'ICJ Kenya sottolinea che il processo della CPI è giudiziario e non politico. La promozione di una più ampia comprensione della giustizia penale internazionale implica in parimenti il fermo appello dell'ICJ Kenya alla coerenza nell'attuazione delle decisioni della CPI anche al di là della situazione keniota. È degno di rilievo che l'Alta Corte keniota abbia emesso, su richiesta dell'ICJ Kenya, un mandato d'arresto nazionale provvisorio nei confronti del presidente del Sudan Omar Al-Bashir (che è oggetto di due mandati d'arresto della CPI per genocidio, crimini contro l'umanità e crimini di guerra che avrebbe commesso in Darfur) qualora dovesse tornare in Kenya.

3.10. **Diritti dell'uomo e terrorismo**

L'UE attribuisce grande importanza a garantire che i diritti dell'uomo e le libertà fondamentali siano pienamente ed efficacemente tutelati in Europa e a livello mondiale nell'ambito della lotta al terrorismo. Misure efficaci contro il terrorismo e tutela dei diritti dell'uomo non sono obiettivi contrastanti bensì complementari e sinergici. L'impegno strategico dell'UE, definito nella sua strategia antiterrorismo, è molto chiaro al riguardo: "combattere il terrorismo su scala mondiale nel rispetto dei diritti dell'uomo e rendere l'Europa più sicura, consentendo ai suoi cittadini di vivere in uno spazio di libertà, sicurezza e giustizia."
L'UE ha ribadito, nelle dichiarazioni fatte nell'ambito delle Nazioni Unite, l'importanza di assicurare il rispetto dei diritti umani nella lotta contro il terrorismo. Nella dichiarazione dell'UE al simposio ad alto livello delle Nazioni Unite sulla cooperazione internazionale contro il terrorismo organizzato il 20 settembre 2011, l'alto rappresentante ha sottolineato che la sicurezza è sempre strettamente connessa alla democrazia e a istituzioni funzionanti.

L'UE ha continuato a condurre un dialogo approfondito con il consulente giuridico del Dipartimento di Stato USA in materia di diritto internazionale e antiterrorismo. Ha rinnovato il suo invito affinché sia chiusa la struttura detentiva di Guantánamo, in quanto ritiene la carcerazione prolungata dei detenuti di Guantánamo inammissibile in base al diritto internazionale. Il 9 giugno 2011, in una discussione con procedura d'urgenza dinanzi al Parlamento europeo, l'alto rappresentante ha manifestato la preoccupazione dell'UE per la possibilità che alcuni dei detenuti di Guantánamo rischino la pena di morte. L'alto rappresentante ha osservato che l'UE segue attentamente il procedimento a carico di Muhammed al-Nashiri e di altre cinque persone accusate di complicità negli attacchi terroristici dell'11 settembre 2011 e manifesterà regolarmente alle autorità statunitensi le sue preoccupazioni in ordine alla pena di morte e alla correttezza dei processi.

L'UE ha fornito sostegno finanziario a un progetto delle Nazioni Unite inteso a sviluppare un piano d'azione nell'Asia centrale per l'attuazione di una strategia globale dell'ONU contro il terrorismo, nell'ambito della quale il rispetto dei diritti umani svolge un ruolo importante. L'UE ha inoltre fornito sostegno tecnico a una serie di paesi in tutto il mondo per migliorare la capacità dei loro sistemi di polizia e penali di indagare e perseguire i reati di terrorismo nel rispetto dello stato di diritto e dei diritti umani. La comunicazione congiunta della Commissione europea e dell'alto rappresentante, del maggio 2011, intitolata "Una risposta nuova ad un vicinato in mutamento" rileva l'importanza della cooperazione con i paesi del vicinato europeo nella lotta al terrorismo e sottolinea che l'UE intende svolgere missioni sullo stato di diritto al fine di sostenere gli sforzi compiuti dai paesi partner per riformare i loro settori della giustizia e della
sicurezza.
Nel settembre 2011 l'UE ha partecipato all'avvio del forum globale per il contrasto al terrorismo (GCTF), che ha iniziato le sue attività adottando la "Dichiarazione del Cairo sul contrasto al terrorismo e lo stato di diritto: pratiche antiterrorismo efficaci nel settore della giustizia penale".

3.11. **Libertà di espressione, compresi i "nuovi media"**

La libertà di espressione sancita nella convenzione europea dei diritti dell'uomo riconosce a chiunque la libertà di opinione e la libertà di ricevere o di comunicare informazioni o idee senza che vi possa essere ingerenza da parte delle autorità pubbliche e senza limiti di frontiera. L'UE è impegnata attivamente a favore del rispetto della libertà di espressione e del pluralismo dei media.

Nella sua dichiarazione in occasione della giornata mondiale della libertà di stampa, il 3 maggio 2001, l'alto rappresentante Catherine Ashton ha invitato tutti gli Stati a promuovere attivamente la libertà di opinione e di espressione nonché il pluralismo e l'indipendenza dei media.

L'UE ritiene che la censura e le vessazioni nei confronti dei giornalisti siano inaccettabili e ha apertamente manifestato la propria preoccupazione per gli attacchi, gli arresti e le restrizioni di cui sono oggetto i giornalisti e il loro lavoro. Ad esempio, il 4 maggio 2011 l'alto rappresentante ha espresso pubblicamente profonda preoccupazione per la detenzione in Bielorussia di Andrzej Poczobut, corrispondente del quotidiano polacco Gazeta Wyborcza, e il 27 dicembre 2011 ha espresso a nome dell'UE seria preoccupazione per la condanna inflitta nei confronti dei giornalisti svedesi Martin Schibbye e Johan Persson in applicazione del decreto antiterrorismo etiope.
In altri casi, nell'ambito dei dialoghi in materia di diritti umani condotti con paesi terzi, ad esempio con la Cina o il Vietnam, l'UE ha sollevato la questione della libertà di informazione e dei media a livello bilaterale e ha espresso preoccupazione per le vessazioni e le persecuzioni di cui sono vittime blogger indipendenti, giornalisti e coloro che esprimono le proprie opinioni politiche.

Nel 2011 l'UE ha continuato ad essere disponibile a cooperare con altri paesi che condividono le stesse posizioni per promuovere la libertà di espressione e di accesso alle informazioni - compreso attraverso Internet - e ad esplorare la possibilità di raggiungere un consenso sulle politiche in materia di Internet. Il G8 ha confermato ciò attraverso la dichiarazione di Deauville sugli impegni rinnovati per la libertà e la democrazia e la dichiarazione di Deauville sulla primavera araba. Vari paesi e organizzazioni stanno attualmente lavorando a iniziative a sostegno della libertà di espressione su Internet.

L'UE condivide pienamente il parere secondo cui Internet rappresenta un mezzo importante per promuovere la libertà di espressione. Sulla scia della comunicazione congiunta "Un partenariato per la democrazia e la prosperità condivisa con il mediterraneo meridionale" la Commissione si è impegnata a mettere a punto strumenti che consentano all'UE, nei casi opportuni, di aiutare le organizzazioni della società civile o i singoli cittadini ad eludere gli interventi abusivi miranti a interrompere l'accesso alle tecnologie di comunicazione elettronica, compresa Internet. L'UE ha recentemente lanciato la strategia "No disconnect", messa a punto per rispettare l'impegno dell'UE di garantire che Internet e le altre tecnologie dell'informazione e delle comunicazioni (TIC) possano restare un elemento motore di libertà politica, sviluppo democratico e crescita economica. L'obiettivo è continuare a sostenere gli utenti, i blogger e gli attivisti che utilizzano Internet e che vivono in regimi autoritari.
L'UE è fermamente contraria a restrizioni ingiustificate dell'accesso a Internet e agli altri nuovi media, e lo ha ripetutamente affermato, ad esempio nelle conclusioni del Consiglio "Affari esteri" del gennaio 2011 relative all'Egitto, in cui ha chiesto alle autorità egiziane di ripristinare senza indugio tutte le reti di comunicazione e di garantire un accesso senza restrizioni a tutti i media, compreso Internet.

Nel 2011 l'UE ha inoltre applicato misure restrittive a difesa della libertà di espressione. Nella recente indagine svolta sullo Sri Lanka nel quadro dell'SPG+, uno dei motivi che hanno indotto la Commissione a proporre la revoca dell'SPG+ sono stati i forti attacchi verbali lanciati dal governo nei confronti di giornalisti, nonché la mancata adozione di misure efficaci per proteggerli contro le violenze fisiche. Nei successivi negoziati con il governo dello Sri Lanka sull'SPG+, la Commissione ha invitato il governo a liberare il giornalista incarcerato, J.S. Tissainayagam, e a prendere provvedimenti affinché i giornalisti possano esercitare le loro attività professionali senza subire molestie.

Inoltre, nel quadro dello strumento europeo per la democrazia e i diritti umani, l'UE fornisce sostegno finanziario per il rafforzamento della libertà dei media a un ampio numero di organizzazioni della società civile locali e internazionali impegnate a promuovere la libertà dei mezzi di comunicazione e a lottare contro le violazioni dei diritti dei giornalisti (nel 2011 erano in corso almeno 30 progetti). I progetti sostenuti dall'UE erano intesi a potenziare le capacità professionali dei giornalisti, fornire protezione urgente laddove necessario, promuovere, a livello giuridico e pratico, la libertà di espressione, modificare la legislazione nazionale sui mezzi di comunicazione conformemente agli standard internazionali e monitorare le violazioni dei diritti dei giornalisti.

3.12. Libertà di associazione e di riunione

Come sancito dalla Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea, ogni individuo ha diritto alla libertà di riunione pacifica e alla libertà di associazione a tutti i livelli.
L'UE è fermamente contraria a qualsiasi limitazione ingiustificata del diritto alla libertà di riunione pacifica. Ad esempio, nel gennaio 2011 l'alto rappresentante ha espresso profonda preoccupazione per le notizie dei violenti attacchi da parte di individui armati di cui sono stati vittime dimostranti pacifici in Egitto e ha sollecitato le autorità egiziane ad adottare immediatamente i provvedimenti necessari a garantire che le autorità incaricate dell'applicazione della legge proteggano i dimostranti e il loro diritto di riunione.

Inoltre, in una dichiarazione del 17 febbraio 2011 l'alto rappresentante ha pubblicamente deplorato le violenze contro manifestanti pacifici nel Bahrein e ha chiesto alle autorità di tale paese di rispettare e proteggere pienamente i diritti fondamentali dei loro cittadini, compreso il diritto di riunirsi pacificamente.

La libertà di associazione è riconosciuta dalla dichiarazione universale dei diritti umani e dal patto internazionale sui diritti civili e politici. Una società civile forte è essenziale per consentire la rivendicazione del rispetto dei diritti umani e anche per il progresso democratico. La società civile è stata fondamentale anche per la realizzazione dei cambiamenti scaturiti dalla primavera araba. L'UE è profondamente preoccupata per gli sviluppi intervenuti durante il 2011 nella situazione della società civile in vari paesi; la presenza di ONG rafforza la democrazia, in particolare nelle società che vivono una transizione democratica. L'UE ha continuato a sostenere i diritti della società civile e ha invitato i governi dei paesi terzi a proteggere tali diritti e a collaborare a tal fine. Ad esempio, il 30 dicembre 2011 l'alto rappresentante ha invitato le autorità egiziane a permettere alle organizzazioni della società civile di continuare il loro lavoro a sostegno della transizione egiziana.

In altri casi, laddove l'UE ha condotto dialoghi politici e sui diritti umani con paesi terzi, come l'Algeria, l'UE ha sollevato la questione della libertà di associazione a livello bilaterale e ha sottolineato l'esigenza di adottare una legislazione conforme alle norme internazionali.
Nel 2011 l'UE ha continuato a cooperare con le organizzazioni internazionali per promuovere la libertà di riunione pacifica e di associazione. Ha sottolineato la necessità che il Consiglio dei diritti umani delle Nazioni Unite continui a concentrarsi sulla libertà di associazione e di riunione e fornisca sostegno concreto agli attivisti dei diritti umani e alle organizzazioni della società civile, il cui ruolo è essenziale per il rafforzamento della democrazia.

L'UE ha salutato con favore la nomina, il 1º maggio 2011, di Maina Kiai (Kenya) a relatore speciale dell'ONU per i diritti alla libertà di riunione pacifica e di associazione.

L'UE utilizza anche la diplomazia aperta per promuovere il diritto alla libertà di riunione pacifica e di associazione; ad esempio ha organizzato in Russia, a livello regionale, vari seminari e workshop destinati ai giovani sulle norme giuridiche internazionali e russe in materia di diritto alla libertà di assemblea.

Nel 2011, nel quadro dello strumento europeo per la democrazia e i diritti umani, l'UE ha fornito sostegno finanziario a una serie di organizzazioni della società civile internazionali e locali con l'obiettivo di rafforzare la libertà di riunione pacifica e di associazione. I progetti sostenuti miravano a sviluppare sistemi di monitoraggio della libertà di associazione, a promuovere norme giuridiche sul diritto alla libertà di associazione, ad attuare iniziative di sensibilizzazione al riguardo e a creare reti per l'efficace promozione e protezione di tale diritto.
3.13. Libertà di pensiero, di coscienza e di religione o di credo

Per quanto il 2011 sia stato segnato da un'onda di atti di intolleranza religiosa e di discriminazione, sotto forma di violenze ed atti di terrorismo in vari paesi in tutto il mondo, l'UE ha continuato a dedicarsi alla promozione e alla tutela della libertà di pensiero, di coscienza e di religione o di credo. Tale libertà tutela il diritto di avere convinzioni teiste, non teiste e ateiste, nonché il diritto di non professare alcuna religione. Comprende anche il diritto di adottare, cambiare o abbandonare la propria religione o il proprio credo, esercitando il libero arbitrio.

L'UE ritiene che la difesa di tali principi universali sia essenziale allo sviluppo di società libere.

La discriminazione fondata sulla religione o sul credo è un problema permanente in tutte le regioni del mondo, e persone appartenenti a particolari comunità religiose continuano a essere prese di mira in molti paesi. Inoltre, la legislazione in materia di diffamazione delle religioni è stata spesso utilizzata per maltrattare le minoranze religiose e limitare la libertà di opinione e di espressione, nonché la libertà di religione o di credo, che sono intrinsecamente collegate. La libertà di espressione svolge anch'essa un ruolo importante nella lotta contro l'intolleranza.

In linea con le precedenti conclusioni del 16 novembre 2009, il Consiglio "Affari generali" ha adottato il 21 febbraio 2011 conclusioni in cui ribadisce il fermo impegno dell'UE in materia di libertà di religione e di credo e ricorda la necessità di proteggere tale libertà dappertutto e per chiunque. Esso ha sottolineato che è dovere fondamentale degli Stati proteggere i propri cittadini, comprese le persone appartenenti a minoranze religiose e le persone che vivono sotto la loro giurisdizione, e tutelarne i diritti. Tutte le persone appartenenti a minoranze religiose dovrebbero poter professare liberamente la loro religione ed esercitarne il culto, individualmente o insieme con altri, senza il timore di intolleranza e di attacchi.
L'UE ha poi ricordato a tutte le delegazioni UE che insieme alle missioni diplomatiche degli Stati membri hanno un ruolo essenziale da svolgere nell'esercitare un'influenza concreta e positiva per il rispetto della libertà di religione e di credo nei paesi terzi in cui questo diritto umano fondamentale è violato. È stato quindi chiesto formalmente alle delegazioni dell'UE di svolgere azioni di sensibilizzazione tra i diplomatici dell'UE su questo tema, di avviare un dialogo sistematico sulla libertà di religione e di credo con le autorità dei paesi partner, specialmente di quelli in cui essa pone problemi notevoli, di sviluppare contatti con i difensori locali dei diritti umani che si occupano di tali diritti. Per tutto l'anno le delegazioni si sono occupate inoltre di monitorare da vicino le restrizioni della libertà di religione e di credo nei rispettivi paesi ospitanti. Le loro valutazioni delle situazioni locali, fornite su oltre 100 paesi, saranno utilizzate nel 2012 dall'alto rappresentante nella relazione che sarà presentata al Consiglio sulle misure prese in materia di libertà di religione e di credo e sulle proposte concrete per potenziare ulteriormente l'azione dell'UE al riguardo.

Nel 2011 l'UE ha utilizzato sempre più gli strumenti esistenti a livello bilaterale e multilaterale per promuovere e proteggere in modo più efficace la libertà di religione o di credo. La task force ad hoc del COHOM in materia di libertà di religione o di credo ha continuato a sostenere l'attuazione delle azioni rafforzate dell'UE e contribuito ad elaborare direttive ad uso dei diplomatici UE. La materia è stata inserita nella formazione in materia di diritti umani fornita al personale UE, compreso un corso specifico sulla libertà di espressione e la libertà di religione o di credo tenutosi nel novembre 2011.

In relazione ai paesi non UE, il tema della libertà di pensiero, coscienza e religione è stato sollevato sistematicamente con numerosi interlocutori a vari livelli del dialogo politico, compresi i dialoghi e le consultazioni in materia di diritti umani, ad esempio con Algeria, Cina, Egitto, India, Indonesia, Pakistan, Turchia, Vietnam, gli USA nonché l'Unione africana.
L'UE ha avviato contatti bilaterali con vari paesi insistendo sull'importanza cruciale di tale diritto umano universale, ed ha esplorato le possibilità di allargare la cooperazione, anche nell'ambito dei consensi multilaterali. Nel quadro di tali dialoghi l'UE ha espresso preoccupazioni riguardo all'attuazione di tale diritto ed alla situazione delle minoranze religiose. Ogni volta che gravi violazioni o preoccupazioni in materia di libertà religiosa o episodi correlati di intolleranza e discriminazione lo hanno richiesto, l'UE ha espresso le sue opinioni mediante canali diplomatici, dichiarazioni pubbliche e conclusioni del Consiglio, come ad esempio nei casi dell'Egitto, della Nigeria, dell'Iran, dell'Iraq e del Pakistan. Essa ha continuato a propugnare il pieno rispetto della libertà di pensiero e di coscienza, conformemente alle norme internazionali. Inoltre, l'attuale processo di elaborazione di strategie nazionali in materia di diritti umani permetterà di concentrare l'azione e l'attenzione dell'UE sui paesi in cui la libertà di religione e di credo rappresenta un'esigenza prioritaria.

L'azione dell'UE si è anche dispiegata a livello multilaterale, segnatamente in sede di Consiglio dei diritti umani a Ginevra e di assemblea generale delle Nazioni Unite a New York. È stata data priorità al consolidamento del consenso sulla necessità di combattere l'intolleranza religiosa, evitando nel contempo che il concetto di diffamazione delle religioni fosse proclamato norma attinente ai diritti umani. Tale concetto, che mira a proteggere le religioni di per sé stesse anziché gli individui discriminati a causa della loro religione o credo, è nocivo per altri diritti umani fondamentali, come la libertà d'espressione, nonché per la stessa libertà di religione o di credo. Alla 16ª sessione del Consiglio dei diritti umani nel marzo 2011 è stata segnata una tappa importante con l'adozione per consenso della risoluzione 16/18: per la prima volta, l'Organizzazione per la cooperazione islamica (OCI) non ha incluso il concetto di diffamazione delle religioni nella sua risoluzione, ora intitolata "Lotta all'intolleranza, agli stereotipi negativi e alla stigmatizzazione, alla discriminazione, all'istigazione alla violenza e alla violenza contro le persone fondata sulla religione o sul credo". Fondamentali per raggiungere questo risultato sono stati gli sforzi del Pakistan e degli Stati Uniti d'America, con il sostegno attivo dell'UE. È stata anche adottata senza votazione la tradizionale risoluzione dell'UE sulla libertà di religione o credo (risoluzione 16/13).
L'alto rappresentante Ashton e vari ministri degli esteri degli Stati membri dell'UE hanno partecipato alla riunione di Istanbul (avvio del cosiddetto "processo di Istanbul") convocata nel giugno 2011 dall'OCI e dagli USA sulla lotta all'intolleranza religiosa, con l'obiettivo di consolidare i risultati ottenuti a Ginevra in vista della prossima 66a sessione dell'assemblea generale delle Nazioni Unite. Il comunicato dei copresidenti OCI/USA ha invocato l'attuazione della risoluzione 16/18 facendo riferimento anche alle altre risoluzioni in materia di libertà di religione e di credo adottate per consenso.

Alla 66a sessione dell'assemblea generale delle Nazioni Unite l'UE mirava a consolidare i risultati ottenuti negli anni precedenti dalla sua risoluzione sull'eliminazione di tutte le forme di intolleranza e discriminazione fondate sulla religione o il credo, e al tempo stesso ad assicurare la conferma dell'approccio consensuale adottato dall'OCI a Ginevra. Questi obiettivi sono stati raggiunti con l'adozione senza votazione il 19 dicembre 2011 della risoluzione 66/168 patrocinata dall'UE e della risoluzione 66/197 patrocinata dall'OCI relativa alla lotta all'intolleranza, agli stereotipi negativi e alla stigmatizzazione, alla discriminazione, all'istigazione alla violenza e alla violenza contro le persone fondata sulla religione o sul credo.

### 3.14. Lesbiche, gay, bisessuali, transgender e intersessuali

In tutto il mondo, nel 2011 l'identità di genere e l'orientamento sessuale hanno continuato ad essere utilizzate ingiustificatamente come pretesto per gravi violazioni dei diritti umani. Le persone lesbiche, gay, bisessuali, transexuali e intersessuali (LGBTI) hanno continuato ad essere oggetto di persecuzioni, discriminazioni e gravi maltrattamenti, caratterizzati di frequente da forme estreme di violenza. Circa 80 Stati ancora sanciscono penalmente le relazioni omosessuali tra adulti consenzienti, e sette prevedono addirittura la pena di morte.
L'UE ha dichiarato il suo fermo impegno nei confronti del diritto di tutti gli individui, indiscriminatamente, a godere dell'intera gamma dei diritti umani. A conferma di tale impegno, ed al fine di fornire al personale dell'UE una serie di strumenti operativi per promuovere e proteggere i diritti umani per tutti a prescindere dall'orientamento sessuale o l'identità di genere, nel giugno 2010 l'UE ha adottato uno "Strumentario per la promozione e la tutela dell'esercizio di tutti i diritti umani da parte di lesbiche, gay, bisessuali e transgender".

Il 17 maggio 2011, nella giornata internazionale contro l'omofobia, l'alto rappresentante Catherine Ashton ha formulato una dichiarazione a nome dell'UE che ribadisce "il fermo impegno dell'Unione europea – e [suo] personale - nei confronti del diritto di tutti gli individui, indiscriminatamente, a godere dell'intera gamma dei diritti umani".

Nel 2011 l'UE ha continuato ad impegnarsi attivamente negli sforzi multilaterali, segnatamente in ambito ONU, per far fronte alle discriminazioni, anche in base all'orientamento sessuale o all'identità di genere. L'UE ha accolto con favore la dichiarazione comune sull'eliminazione delle violenze e delle altre violazioni dei diritti umani basate sull'orientamento sessuale e sull'identità di genere, concordata da 85 paesi a livello mondiale in sede di Consiglio dei diritti umani dell'ONU il 22 marzo 2011. Quindici Stati membri dell'UE hanno fatto parte del gruppo impegnato nella preparazione della dichiarazione e tutti gli Stati membri dell'UE hanno dato il loro pieno sostegno all'iniziativa.

L'UE ha inoltre accolto con favore l'innovativa risoluzione sui diritti umani, l'orientamento sessuale e l'identità di genere (presentata dal Sud Africa) adottata con 23 voti a favore in sede di Consiglio dei diritti umani dell'ONU il 17 giugno 2011. Gli Stati membri dell'Unione europea che sono membri del Consiglio dei diritti umani hanno votato a favore della risoluzione e il voto è stato approvato dall'Unione europea nel suo insieme.
In sede di Nazioni Unite a New York, l'UE ha espresso apprezzamento per le attività dell'OHCHR sulle questioni relative agli LGBT e, in quanto membro di un gruppo LGBT interregionale, ha contribuito ad accrescere la consapevolezza ed a sviluppare il sostegno in proposito. L'UE ha partecipato attivamente all'organizzazione di un evento collaterale presso la sede delle Nazioni Unite a New York l'8 dicembre 2011 sul tema della lotta alle violenze e alle discriminazioni fondate sull'orientamento sessuale e l'identità di genere.

A livello regionale, l'UE ha continuato a sostenere i lavori del Consiglio d'Europa sui diritti umani delle persone LGBT, in particolare mediante la raccomandazione del Consiglio d'Europa sulle misure per combattere la discriminazione in base all'orientamento sessuale e all'identità di genere, adottata il 31 marzo 2010.

A livello bilaterale, l'UE ha continuato ad utilizzare i dialoghi con i paesi terzi in materia di diritti umani per promuovere la non discriminazione nei confronti delle persone LGBTI, e varie dichiarazioni/iniziative pubbliche sono state utilizzate per ribadire la posizione dell'UE sulle questioni LGBTI, anche nella lotta agli atti di omofobia ed a favore della depenalizzazione dei rapporti omosessuali.

L'UE ha continuato, mediante lo Strumento per la democrazia e i diritti umani, a sostenere varie organizzazioni che difendono i diritti delle persone LGBTI o che proteggono i difensori dei diritti umani degli LGBTI, dando loro la possibilità di impugnare la legislazione omofobica e combattere le discriminazioni nei confronti delle persone LGBTI, sensibilizzando l'opinione pubblica in generale riguardo alle discriminazioni e alle violenze subite dalle minoranze sessuali, combattendole e fornendo assistenza di emergenza (di tipo psicosociale, medico di mediazione e di reintegrazione) alle persone LGBTI più vulnerabili e bisognose di tale sostegno.
Una risoluzione presentata dal Sud Africa sui diritti umani, l'orientamento sessuale e l'identità di genere (A/HRC/17/L. 9/Rev. 1) è stata adottata, con 23 voti a favore, 19 contro e 3 astensioni, nel corso della riunione del Consiglio sui diritti umani delle Nazioni Unite il 17 giugno 2011. Si è trattato della prima volta in cui un organismo delle Nazioni Unite ha approvato una risoluzione che afferma i diritti umani delle persone LGBTI.

Nel rammentare l'universalità dei diritti umani, la risoluzione include parole di grave preoccupazione riguardo ad atti di violenza e di discriminazione commessi nei confronti degli individui a causa del loro orientamento sessuale o identità di genere.

La disposizione operativa della risoluzione incarica l'ufficio dell'Alto Commissariato delle Nazioni Unite per i diritti umani, Navi Pillay, di commissionare, entro il dicembre 2011, il primo studio a livello ONU sulle leggi e le pratiche discriminatorie, nonché gli atti di violenza perpetrati a livello mondiale nei confronti di individui a causa del loro orientamento sessuale ed identità di genere. La risoluzione prevede inoltre la convocazione di un gruppo di lavoro nel corso della 19ª sessione del Consiglio dei diritti umani per discutere i risultati di tale studio ed il seguito appropriato da riservare alle raccomandazioni in esso formulate.

3.15. **Diritti umani e imprese, compresa l'RSI**

Sono stati registrati numerosi sviluppi importanti nella politica dell'UE in materia di imprese e diritti umani, sia internamente sia a livello di relazioni esterne dell'UE.
Nell'ottobre 2011 la Commissione europea ha adottato una nuova comunicazione intitolata "Strategia rinnovata dell'UE per il periodo 2011-14 in materia di responsabilità sociale delle imprese", che sottolinea l'importanza dei diritti umani nel concetto di responsabilità sociale delle imprese (RSI) e contiene diversi riferimenti ai principi guida delle Nazioni Unite su imprese e diritti umani. In particolare, la Commissione europea elenca specificamente i diritti umani come uno degli elementi che le imprese dovrebbero integrare nelle loro attività e strategia per far fronte alla loro responsabilità sociale, riconosce i principi guida delle Nazioni Unite come uno dei nuclei di principi e orientamenti in materia di RSI riconosciuti a livello internazionale e dichiara che si aspetta che tutte le imprese europee soddisfino la responsabilità d'impresa di rispettare i diritti umani, come definita nei principi guida dell'ONU.

La Commissione europea ha inoltre previsto di intraprendere, nel 2012-2013, azioni concrete in materia di imprese e diritti umani. Sulla scorta dei principi guida delle Nazioni Unite, ha avviato l'elaborazione di orientamenti in materia di diritti umani per tre settori (agenzie di collocamento e reclutamento, TIC e settore petrolifero e del gas) nonché per le piccole e medie imprese. Si è altresì impegnata a pubblicare una relazione sulle priorità dell'UE nell'attuazione dei principi guida dell'ONU e aumenterà la consapevolezza delle sfide che le aziende devono affrontare quando operano in paesi in cui lo Stato non riesce ad adempiere al suo dovere di proteggere i diritti umani. Ha inoltre invitato gli Stati membri a sviluppare piani nazionali per l'attuazione dei principi guida dell'ONU. A tal fine ha offerto loro il suo aiuto.

All'inizio del 2011 la Commissione ha altresì pubblicato uno studio sulla gestione responsabile della catena di approvvigionamento, con particolare riferimento al quadro delle Nazioni Unite sulle imprese e i diritti umani. Lo studio ha preso in esame cinque questioni concernenti la gestione responsabile della catena di approvvigionamento e le ha esaminate in relazione a tre settori industriali importanti per l'UE. La Commissione sta mettendo a punto le raccomandazioni risultanti.
Nel corso dell'anno l'UE ha sostenuto attivamente iniziative sul tema imprese e diritti umani avviate nell'ambito dei consessi multilaterali. Ha sostenuto con forza i principi guida delle Nazioni Unite su imprese e diritti umani che attuano il quadro "Proteggere, rispettare e riparare" dell'ONU. Nel gennaio 2011 ha formulato osservazioni sul progetto di principi guida delle Nazioni Unite e ne ha successivamente sostenuto l'approvazione da parte del Consiglio dei diritti umani a Ginevra nel giugno 2011. Ha manifestato la propria disponibilità a cooperare strettamente con il gruppo di lavoro ONU istituito di recente sul tema dei diritti umani e delle società transnazionali e altre imprese commerciali responsabili di promuovere l'efficace diffusione e attuazione dei principi guida delle Nazioni Unite. Ha presentato un contributo contenente proposte alla prima riunione del gruppo di lavoro, nel gennaio 2012, in cui è stato discusso il programma di lavoro. Ha inoltre contribuito, nel maggio 2011, all'aggiornamento delle linee guida dell'OCSE per le imprese multinazionali che integrano il quadro delle Nazioni Unite sulle attività economiche e i diritti umani in un nuovo capitolo sui diritti umani e il concetto di dovere di diligenza nella catena di approvvigionamento. Le linee guida dell'OCSE saranno la base di riferimento delle aspettative dell'UE in materia di comportamento responsabile delle imprese nel contesto della politica dell'UE nel settore degli scambi e degli investimenti. L'UE ha inoltre sostenuto altre iniziative condotte a livello multilaterale, ad es. l'iniziativa delle Nazioni Unite "Global Compact" (ossia la piattaforma delle imprese, lanciata dall'allora Segretario generale dell'ONU Kofi Annan, che riunisce le aziende impegnate nell'allineare il loro operato e le loro strategie a dieci principi universalmente accettati in materia di diritti umani, lavoro, ambiente e lotta alla corruzione).
L'UE ha altresì affrontato il tema delle attività economiche e dei diritti umani nelle relazioni bilaterali con i paesi terzi. Alcune iniziative comprendono: un seminario della società civile in Bangladesh su diritti umani e lavoro dignitoso, un seminario della società civile in Cile su diritti umani e responsabilità delle imprese e un seminario di esperti in materia di RSI organizzato a Singapore. Inoltre, l'UE ha discusso il tema imprese e diritti umani con una serie di paesi terzi nel quadro dei periodici dialoghi sui diritti umani. Infine, attraverso lo strumento europeo per la democrazia e i diritti umani l'UE ha sostenuto azioni promosse da organizzazioni della società civile con l'obiettivo di favorire il rispetto dei diritti umani da parte delle imprese europee che operano in paesi terzi. Ad esempio, lo strumento europeo per la democrazia e i diritti umani (EIDHR) sostiene la Campagna Abiti puliti - un'associazione di organizzazioni situate in 15 paesi europei - nell'attuazione di un progetto mirante ad aumentare il rispetto dei diritti economici e sociali nell'ambito delle catene globali di approvvigionamento delle imprese di abbigliamento operanti a livello internazionale in oltre 30 paesi.

Altri due progetti finanziati nel quadro dell'EIDHR comprendono la questione delle imprese e dei diritti umani nelle loro attività. Un progetto globale che coinvolge 70 paesi mira a rafforzare le capacità dei difensori locali dei diritti fondiari a tutelare i loro diritti sulle risorse naturali, a denunciare la mancanza di trasparenza per quanto riguarda i contratti tra Stati e società private e ad avviare il dialogo con i governi e le industrie estrattive nei paesi in cui esistono conflitti sull'estrazione delle risorse. Analogamente, un progetto sui difensori dei diritti dei popoli indigeni nel sud-est asiatico comprende un piano specifico per la realizzazione di uno studio tematico sulla responsabilità sociale delle imprese, i diritti umani e le popolazioni indigene, un ambito nel quale esistono numerosi problemi connessi a questioni fondiarie.
I principi guida delle Nazioni Unite su imprese e diritti umani costituiscono il risultato di sei anni di lavori diretti dal professor John Ruggie, che ha ricoperto l'incarico di rappresentante speciale del Segretario generale in materia di attività economiche e diritti umani dal 2005 al 2011. I principi guida delle Nazioni Unite contengono norme atte a garantire che le imprese non contribuiscano alla violazione di diritti umani. Sono strutturati attorno a tre pilastri distinti ma interconnessi: il dovere degli Stati di offrire protezione rispetto alle violazioni dei diritti umani commesse da parti terze, comprese le imprese, attraverso adeguate politiche, normative e decisioni giudiziarie; la responsabilità delle imprese di rispettare i diritti umani, ossia di agire con la dovuta diligenza per evitare di violare i diritti altrui; la necessità che le vittime dispongano di maggiori possibilità di ricorso effettivo, giurisdizionale e non giurisdizionale.

3.16. Sostegno alla democrazia

Una nuova politica europea di vicinato

La comunicazione congiunta dell'alto rappresentante dell'UE per gli affari esteri e la politica di sicurezza e della Commissione europea "Una risposta nuova ad un vicinato in mutamento", del 25 maggio 2011, illustra la nuova visione dell'UE in materia di politica europea di vicinato, che è fondata sulla responsabilità reciproca e su un impegno condiviso a favore dei valori universali dei diritti umani, della democrazia e dello stato di diritto. Comporta una differenziazione nettamente più accentuata, in linea con il principio "di più a chi fa di più", consentendo a ciascun paese partner di sviluppare la sua relazione con l'UE in modo commisurato alle proprie aspirazioni, esigenze e capacità, e prevedendo un'assistenza finanziaria dell'UE maggiore per i paesi impegnati in riforme profonde.
Il nuovo quadro politico prevede in particolare il sostegno alla "democrazia a tutti gli effetti" e al partenariato con le società, il sostegno al loro sviluppo economico e sociale sostenibile, alla crescita e alla creazione di posti di lavoro, il rafforzamento delle relazioni commerciali, la promozione della mobilità e il rafforzamento dei partenariati regionali. Uno strumento per la società civile dotato di 26,4 milioni di EUR e mirante a rafforzare la capacità della società civile di promuovere le riforme e di aumentare la responsabilità pubblica nei paesi del vicinato è stato avviato nel settembre 2011.

In risposta alla primavera araba, l'UE ha adottato provvedimenti immediati per rispondere rapidamente ed efficacemente alle sfide poste dall'evolversi della situazione, che comprendono in particolare assistenza alla regione nel settore umanitario e della protezione civile (ad oggi 80,5 milioni di EUR), nonché una serie di misure di sostegno alla transizione democratica e di assistenza alle aree impoverite. In particolare, nel 2011 l'UE ha fornito un sostegno significativo alle elezioni in Tunisia, Marocco ed Egitto.

Lo strumento europeo per la democrazia e i diritti umani ha fornito sostegno straordinario in Tunisia, Libia ed Egitto utilizzando la flessibilità disponibile per sostenere, tra l'altro, i media, i partiti politici e le organizzazioni della società civile attive nell'osservazione locale delle elezioni.

Altre iniziative, in particolare il Fondo europeo per la democrazia, dovrebbero diventare operative a breve.
Il programma di cambiamento

Basata sul programma d'azione e la revisione della PEV, la nuova politica di cooperazione allo sviluppo - Un programma di cambiamento - introduce un approccio dell'UE differenziato nei confronti dei paesi partner e si propone di concentrare la futura cooperazione in due settori prioritari:

- diritti dell'uomo, democrazia e altri elementi cruciali del buon governo; nonché
- crescita inclusiva e sostenibile per lo sviluppo umano.

Il programma di cambiamento stipula che "il buon governo, nei suoi aspetti politico, economico, sociale e ambientale, è vitale per uno sviluppo inclusivo e sostenibile. Il sostegno alla governance deve occupare un posto più importante in tutti i partenariati, che devono in particolare proporre incentivi per una riforma orientata sui risultati e concentrarsi sugli impegni presi dai paesi partner a favore dei diritti dell'uomo, della democrazia e dello Stato di diritto e per rispondere alle richieste e alle esigenze delle loro popolazioni."

Il rispetto della titolarità, il dialogo tra partner e un'attenzione particolare a incentivi per una riforma orientata sui risultati sono i principi fondamentali del sostegno dell'UE alla governance democratica. L'esperienza dimostra che occorre spingersi oltre il concetto di titolarità del governo e basarsi piuttosto su un'ampia titolarità democratica o almeno sostenerne la nascita.

Basandosi sui principi di differenziazione tra i paesi partner, l'approccio dell'UE deve utilizzare la giusta combinazione di strumenti e di modalità di aiuto a livello di ogni singolo paese. Ad esempio, i paesi partner che mostrano un chiaro impegno e compiono progressi in materia di rispetto dei diritti umani e di riforme democratiche possono beneficiare della modalità di sostegno a partire dal bilancio generale dell'UE.
Nuove prospettive finanziarie

Il 7 dicembre la Commissione ha presentato la sua proposta di prossimo quadro finanziario pluriennale (QFP) 2014-2020. Le proposte di bilancio mirano a sostenere il nuovo approccio della Commissione - il "programma di cambiamento" - consistente nel concentrare l'aiuto UE su un numero ristretto di settori, sostenere la democrazia, i diritti umani e la buona governance e favorire una crescita inclusiva e sostenibile. Questo, insieme all'approccio "di più a chi fa di più", offrirebbe possibilità supplementari di finanziamento per il sostegno alla democrazia attraverso tutti gli strumenti geografici (strumento europeo di vicinato, strumento di cooperazione allo sviluppo) nonché attraverso il Fondo europeo di sviluppo.

3.17. Sostegno elettorale

L'Unione europea ritiene che un processo elettorale realmente trasparente e pacifico sia una base essenziale per il godimento dei diritti umani, lo sviluppo sostenibile e una democrazia funzionante. L'UE è uno dei principali attori mondiali nel sostegno alle elezioni; l'approccio seguito è illustrato nella comunicazione della Commissione del 2000 in materia di assistenza e monitoraggio delle elezioni. Gli elementi principali che costituiscono il sostegno dell'UE alle elezioni sono le missioni di osservazione elettorale dell'UE e le missioni di esperti elettorali nonché l'assistenza elettorale e il sostegno ad osservatori imparziali locali. Vi sono importanti complementarità tra gli obiettivi di queste attività in quanto i risultati delle attività e delle raccomandazioni delle EOM e delle missioni di esperti elettorali sono integrati nella futura assistenza elettorale e nel sostegno alla democrazia in senso lato.
3.18. Missioni di osservazione elettorale dell'UE

L'elenco dei paesi prioritari per le missioni di osservazione elettorale è stato stabilito dalla decisione dell'alto rappresentante, previa consultazione con il Parlamento europeo (gruppo di coordinamento elettorale) e gli Stati membri (Comitato politico e di sicurezza, CPS). Nel 2011 si sono svolte dieci missioni di osservazione elettorale dell'UE che hanno fornito una valutazione approfondita dei processi in corso, dando fiducia agli elettori ed elaborando raccomandazioni dettagliate e costruttive su come migliorare il quadro e lo svolgimento delle future elezioni e rafforzare le istituzioni democratiche.

La missione di valutazione dell'UE ha analizzato la registrazione degli elettori effettuata in Sudan dal 15 novembre 2010 all'8 gennaio 2011 e ha concluso che si è svolta in modo generalmente soddisfacente. Sulla valutazione e sui risultati della registrazione degli elettori si è basata l'analisi della missione di osservazione elettorale dell'UE incaricata di osservare il referendum nel Sud Sudan svoltosi dal 9 al 15 gennaio 2011. Nel quadro della missione, condotta dall'on. Véronique de Keyser, membro del Parlamento europeo, sono stati schierati 104 osservatori che hanno giudicato il referendum credibile e ben organizzato.

La missione di osservazione elettorale dell'UE ha seguito le elezioni presidenziali e parlamentari in Niger il cui primo turno si è svolto il 31 gennaio 2011. Capo della missione era Santiago Fisas Ayxelà. Nel paese sono stati inviati 40 osservatori. Ambedue i turni delle elezioni presidenziali e legislative si sono svolti correttamente in termini di organizzazione e sul piano politico. La missione di osservazione elettorale ha avuto un ruolo chiave nel rafforzare la credibilità di questa consultazione essenziale ai fini della cessione volontaria del potere da parte di una giunta militare a un governo civile.
La missione di osservazione elettorale guidata dall'on. Louis Michel ha seguito le elezioni legislative che si sono svolte il 13 febbraio in Ciad, con 70 osservatori inviati nel paese. Il processo elettorale era diretto da una commissione elettorale che si è trovata in difficoltà sul piano delle capacità; in futuro si dovrà assicurare molto più efficacemente la parità di condizioni per tutti i candidati alle elezioni. Tuttavia, grazie ad alcuni miglioramenti apportati al processo elettorale dopo le ultime elezioni, l'opposizione politica ha avuto maggiore spazio per competere nel processo ed è meglio rappresentata in parlamento. La missione di osservazione elettorale è stata di valido aiuto in questo miglioramento complessivo del processo.

Le seconde elezioni pluripartitiche in Uganda si sono tenute il 18 febbraio 2011 sotto il controllo di una missione di osservazione elettorale guidata dall'on. Edward Scicluna e composta di 110 osservatori. Le elezioni hanno fatto registrare qualche miglioramento rispetto alle precedenti elezioni del 2006. Tuttavia il processo elettorale è stato turbato da disfunzioni logistiche e amministrative che hanno portato alla privazione del diritto di voto per un numero inaccettabile di cittadini ugandesi. Inoltre il potere legato agli incarichi ricoperti è stato esercitato in misura tale da compromettere gravemente la parità di condizioni tra i candidati e i partiti politici in competizione.

Una missione di osservazione elettorale composta di 120 osservatori è stata inviata in Nigeria a seguire le elezioni nell'aprile 2011 con l'on. Alojz Peterle come capomissione. La missione di osservazione elettorale dell'UE ha concluso che le elezioni presidenziali sono state le elezioni più credibili organizzate in Nigeria dal ripristino della democrazia. L'intervento della missione di osservazione elettorale dell'UE si è rivelato fondamentale quando è stato necessario rinviare le elezioni di una settimana per problemi logistici e ha aiutato ad assicurare il recupero di credibilità delle autorità elettorali. Ha aiutato inoltre a rendere coerente la risposta della comunità internazionale.
Una missione di osservazione elettorale dell'UE ha seguito il secondo turno delle elezioni presidenziali svoltesi il 5 giugno in Perù. Capo della missione era l'on. José Ignacio Salafranca. Il processo elettorale è stato portato avanti dalle autorità elettorali locali con trasparenza, professionalità e impegno. La cooperazione tra l'UE e l'Organizzazione degli Stati americani è stata ottima e può essere citata come un esempio di buona pratica. La missione UE ha goduto di estrema visibilità nel paese, contribuendo così al rafforzamento dei legami politici tra l'UE e il Perù.

Una missione di osservazione elettorale dell'UE guidata dall'on. Michael Gahler con la partecipazione di 163 osservatori è stata inviata in Tunisia per seguire le prime elezioni democratiche del paese, svoltesi il 23 ottobre. La missione ha concluso che le elezioni dell'Assemblea costituzionale hanno rappresentato un incoraggiante passo avanti in direzione della democrazia, malgrado certe carenze nella trasparenza del processo. Nel contesto di queste elezioni l'UE ha seguito per la prima volta votazioni effettuate all'estero.

La missione di osservazione elettorale dell'UE guidata da Maria Muñiz de Urquiza ha monitorato le elezioni parlamentari e presidenziali svoltesi il 20 settembre in Zambia. La missione ha schierato 120 osservatori. Queste elezioni sono state organizzate in modo trasparente e credibile secondo le osservazioni di tale missione e di altre missioni di osservazione elettorale internazionali e regionali presenti. I principi regionali e gli impegni internazionali di tenere elezioni periodiche e reali sono stati per lo più rispettati, ma per soddisfarli pienamente nelle elezioni future è necessario riformare aspetti chiave del quadro elettorale.

Nel contesto delle elezioni del 6 novembre in Nicaragua, l'UE ha inviato una missione di 90 osservatori sotto la guida dell'on. Luis Yáñez. La missione ha ritenuto che il processo elettorale non abbia soddisfatto le norme internazionali in materia di elezioni democratiche, in particolare per la mancanza di indipendenza dell'organo di gestione delle elezioni e per il mancato accredito dei principali gruppi di osservatori e dei
rappresentanti del principale partito di opposizione.
In occasione delle elezioni parlamentari e presidenziali del 28 novembre nella Repubblica democratica del Congo l'UE ha inviato 147 osservatori come parte della missione guidata dall'on. Mariya Nedelcheva. La missione di osservazione elettorale ha apprezzato la forte mobilitazione della popolazione per queste seconde elezioni pluripartitiche, ma si è rammaricata dell'inadeguatezza della preparazione e del trattamento del processo elettorale. In particolare, la credibilità delle elezioni è stata minata dalla scarsa trasparenza di varie fasi chiave del processo, come il conteggio e l'aggregazione dei risultati.

La delegazione del Parlamento europeo ha partecipato a tutte le missioni di osservazione elettorale dell'UE aggiungendo visibilità e fornendo un contributo prezioso in termini di valutazione delle missioni.

L'UE si è sforzata in modo particolare di trasmettere le raccomandazioni delle missioni di osservazione elettorale a livello politico e tecnico al fine di incoraggiare le autorità ad attuare le riforme necessarie. Il follow-up delle missioni di osservazione elettorale è una parte essenziale del più ampio sostegno alla democrazia fornito dall'UE.

### 3.19. Missioni di esperti elettorali

In considerazione delle limitazioni delle risorse disponibili e dell'elevato numero di elezioni importanti che hanno luogo nel mondo ogni anno, l'UE non è in grado di rispondere ad ogni richiesta di invio di una missione di osservazione elettorale. Può, tuttavia, prevedere l'eventuale spiegamento di varie missioni di esperti elettorali il cui mandato è di fornire contributi per misure volte a rafforzare la fiducia, sia durante, sia dopo un processo elettorale. Le missioni in questione svolgono un'analisi dettagliata del processo elettorale in corso e riferiscono alle parti elettorali interessate nel paese nonché alle istituzioni dell'UE, dando raccomandazioni. Le missioni di esperti elettorali non sono missioni di osservazione e non fanno dichiarazioni pubbliche in merito a un processo elettorale.
Nel corso del 2011 otto missioni di esperti elettorali sono state inviate ad Haiti (marzo), in
Benin (marzo e aprile), in Thailandia (giugno e luglio), in Guatemala (settembre e
novembre), in Liberia (ottobre e novembre), in Gambia (novembre), in Marocco
(novembre) e in Costa d'Avorio (dicembre).

3.20. Assistenza elettorale (AE)

Nel 2011 l'UE ha continuato a fornire assistenza elettorale a una serie di paesi tra cui
Haiti, RDC, Tunisia, Zimbabwe ed El Salvador. Senza ridurre la mobilitazione e la
concentrazione dei suoi sforzi su scala mondiale, l'UE ha rafforzato il sostegno all'ondata
di democratizzazione avviatasi nel Mediterraneo meridionale e in Medio Oriente. Si
fornisce o ci si prepara a fornire sostegno ai processi di riforma democratica in
Giordania, in Libia e in Egitto.

Negli ultimi sette anni (2005-2011) l'UE ha speso quasi 700 milioni di euro ovvero circa
100 milioni l'anno in assistenza elettorale. I finanziamenti provengono da strumenti
geografici quali il FES (Fondo europeo di sviluppo), l'ENPI (strumento europeo di
vicinato e partenariato ) e lo strumento di cooperazione allo sviluppo (DCI).

Provengono anche dallo strumento per la stabilità e dallo strumento europeo per la
democrazia e i diritti umani (EIDHR). L'assistenza elettorale dell'UE apporta sviluppo di
capacità nonché sostegno tecnico e materiale ai processi elettorali in quasi 60 paesi. Circa
i 2/3 del sostegno sono stati indirizzati all'Africa subsahariana. Una gran parte è stata
fornita a paesi in situazione postbellica, tra cui RDC, Afghanistan, Sudan, Costa d'Avorio
e Iraq. I programmi di assistenza elettorale dell'UE non si concentrano sull'evento
elettorale ma seguono piuttosto un approccio rivolto all'intero ciclo elettorale.
Nella maggior parte dei casi si tratta di programmi vasti e generali, che comprendono l'assistenza tecnica e il sostegno materiale alle operazioni elettorali. Per quanto riguarda i beneficiari, ricevono sostegno gli organi di gestione delle elezioni insieme ai principali soggetti interessati in un processo elettorale: società civile, partiti politici, media, parlamento e ministeri incaricati di riforme giuridiche e servizi di sicurezza. Un sostegno così ampio si basa sull'idea che il coinvolgimento pieno e responsabile degli interessati nel processo elettorale assicuri una titolarità condivisa e possa contribuire all'accettazione generale del processo e dei relativi risultati.

La registrazione degli elettori richiede sempre più un'attenzione speciale, e in alcuni casi un programma a sé stante, anche per la frequente adozione da parte dei paesi partner di sistemi di raccolta di dati biometrici. Ciò porta in certi contesti a concepire programmi che possano allo stesso tempo sostenere la registrazione degli elettori e promuovere la modernizzazione del sistema di registro di stato civile.

Continuano ad essere priorità per l'UE lo sviluppo delle conoscenze e delle politiche nonché la collaborazione con i principali operatori nel settore dell'assistenza elettorale. Nel giugno 2011 si è svolto un seminario tematico su "Elezioni, prevenzione della violenza e dei conflitti", con la partecipazione di rappresentanti di commissioni elettorali di molti paesi in via di sviluppo. Il seminario, organizzato in collaborazione con il PSNU, ha prodotto un'ampia relazione conclusiva. All'inizio del 2011 è stata anche organizzata una formazione generale sui programmi di assistenza elettorale attuati dal PSNU nel contesto dell'accordo di partenariato strategico tra l'ONU e l'UE.
Studio di un caso: sostegno alla tornata elettorale liberiana 2010-2012

Contributo di 7 milioni di EUR a un fondo comune ("basket fund") di donatori (gestito dal PSNU)

Dopo più di un decennio di guerra civile, la Liberia ha cominciato il suo percorso di ripresa nel 2003 a seguito dell'accordo di pace di Accra. Le elezioni presidenziali e legislative del 2011, le seconde tenute dopo la guerra, hanno segnato un grande passo avanti verso il consolidamento della democrazia nel paese.

Il programma di assistenza elettorale dell'UE in Liberia mira ad approfondire il processo di democratizzazione sostenendo la commissione elettorale nazionale e le principali parti elettorali lungo tutto il processo delle elezioni, contribuendo alla riforma elettorale e intensificando i collegamenti tra elezioni e sviluppo parlamentare.

In generale, il progetto ha contribuito notevolmente alla gestione delle elezioni in un contesto giuridico e logistico difficile, con poche difficoltà tecniche. La commissione elettorale nazionale ha dato prova di spirito di iniziativa e titolarità in tutta l'attuazione del progetto. Una collaborazione soddisfacente è stata agevolata dall'inserimento dei tecnici esperti del progetto nella sede della commissione elettorale nazionale, che ha reso possibile un ampio trasferimento delle competenze. Il coordinamento tra partner internazionali e la complementarità del sostegno elettorale hanno dato risultati soddisfacenti.

D'altra parte, si possono trarre insegnamenti importanti sui modi di migliorare il processo dall'esperienza fatta in settori quali l'educazione civica e la partecipazione elettorale delle donne.

Il progetto continua fino alla fine del 2012 con attività postelettorali, seguendo un approccio rivolto all'intero ciclo elettorale. Lo sviluppo di capacità, la revisione istituzionale della commissione elettorale nazionale e lo sviluppo degli insegnamenti ricevuti dalle operazioni elettorali sono i principali obiettivi dell'anno in corso. I più importanti risultati e raccomandazioni della missione di esperti elettorali dell'UE saranno integrati in queste attività.
3.21. **Fondo europeo per la democrazia**

L'istituzione di un Fondo europeo per la democrazia è stata discussa dai ministri degli esteri dell'UE dall'inizio del 2010, quando l'idea fu lanciata dal ministro degli esteri polacco. Il 25 maggio il Fondo è stato incluso nella comunicazione su un nuovo approccio per la politica europea di vicinato. Il Consiglio Affari esteri ha formulato conclusioni sul Fondo il 20 giugno e il 1° dicembre, confermando l'appoggio politico all'iniziativa. Il 15 dicembre tutti gli Stati membri hanno approvato una dichiarazione congiunta che afferma i principi generali del Fondo, che dovrebbe essere istituito come un ente autonome per la concessione di sovvenzioni a sostegno di chi lotta pacificamente per la democratizzazione nei paesi in fase di transizione politica. Il Fondo si concentrerebbe inizialmente ma non esclusivamente sui paesi del vicinato. Sulla base della dichiarazione verrà creato all'inizio del 2012 un gruppo di lavoro incaricato di approvare lo statuto e le norme di funzionamento del Fondo. Il gruppo di lavoro sarà presieduto dal SEAE e tutti gli Stati membri, la Commissione e il Parlamento europeo (on. Lambsdorff, relatore sul Fondo europeo per la democrazia) saranno invitati a partecipare.

3.22. **Collaborazione con i parlamenti di tutto il mondo**

I parlamenti democratici efficaci svolgono un ruolo centrale per la qualità e la forza della democrazia. I parlamenti sono anche essenziali per una solida responsabilità nazionale. L'UE sta progressivamente spostando il fulcro delle sue attività dal rafforzamento del ramo esecutivo del governo a un maggiore spazio dato al potere legislativo e all'istituzione di un sistema efficace di controlli ed equilibri. Viene ora rivolta particolare attenzione al collegamento di vari soggetti coinvolti nella vigilanza, dai media e dalla società civile ai parlamenti e alle istituzioni superiori di controllo.
La Commissione ha intrapreso un ampio esame, completato nel 2011, che studia come l'UE ha sostenuto i parlamenti in tutto il mondo nell'ultimo decennio e fornisce un orientamento pratico per il sostegno alle istituzioni parlamentari. Lo studio ha dimostrato che dal 2000 in poi l'UE ha speso quasi 150 milioni di euro per rafforzare i parlamenti in tutto il mondo (esclusi gli Stati candidati all'adesione). Hanno avuto successo i progetti basati su un lavoro accurato, con una consapevolezza del contesto generale di governance e delle motivazioni dei soggetti politici. Tali progetti hanno tendenzialmente avuto un approccio a più lungo termine e sono stati realizzati in contesti favorevoli allo sviluppo democratico. Sono caratterizzati da forte titolarità nazionale, obiettivi chiari, forte delega della titolarità e programmazione approfondita.

Questo esame ha avuto come risultato la pubblicazione del documento di riferimento dell'UE "Engaging and Supporting Parliaments Worldwide" (dialogo e sostegno dei parlamenti su scala mondiale - strategie della Commissione europea e metodi di azione a sostegno dei parlamenti), che ha avuto larga diffusione nel 2011, anche grazie a un modulo di formazione. La pubblicazione è uno strumento pratico per il personale della Commissione e altri soggetti interessati, che illustra modalità di dialogo con i parlamentari e di sostegno dei parlamenti stessi nei paesi partner, ad uso delle delegazioni dell'UE.

Il sostegno dell'UE ai partiti politici è stato fornito prevalentemente nell'ambito di progetti di assistenza elettorale più generali. A seguito della primavera araba l'UE ha rafforzato il suo dialogo con i partiti politici a causa dei ruoli essenziali e molteplici che essi svolgono nella promozione di un sistema democratico. L'UE ha dialogato solo con partiti politici che condividono i valori democratici, sulla base di un approccio non di parte e indirettamente mediante attività di formazione ed altre attività di sviluppo di capacità (il finanziamento diretto dei partiti politici è vietato dalla normativa dell'UE). L'UE sta inoltre potenziando il sostegno all'introduzione di quadri giuridici o costituzionali che rafforzino i partiti politici democratici e consentano loro di agire come strumenti di rappresentanza a tutto campo.
In particolare, mediante il suo strumento per la stabilità e lo strumento europeo per la democrazia e i diritti umani (EIDHR) l'UE ha saputo fornire rapidamente sostegno ai partiti politici in Tunisia e in Egitto nel periodo successivo alle sommosse popolari. Il sostegno dell'UE si è concentrato in particolare sull'osservazione delle elezioni locali e la formazione dei partiti politici. In questi casi il sostegno faceva parte di un ampio pacchetto di democratizzazione comprendente riforma costituzionale ed elettorale, sostegno agli osservatori della società civile, promozione della libertà d'espressione, sostegno ai media, educazione civica ecc.

Studio di un caso: sostegno al Parlamento e all'istituzionalizzazione della nuova costituzione democratica in Kirghizistan

Oggetto: La rivoluzione popolare del 2010 ha sventato i tentativi dell'esecutivo di allora di ripristinare un governo autoritario, e ha dato luogo a un governo provvisorio incaricato di istituzionalizzare un ordinamento democratico. Il governo e il Parlamento hanno fatto appello al sostegno dell'UE per progettare e attuare un nuovo ordinamento democratico sotto forma di repubblica parlamentare.

Principali conclusioni: Il sostegno dell'UE al Parlamento kirghiso ha avuto risultati positivi in termini di miglioramento delle capacità dei parlamentari e del funzionamento parlamentare, che a sua volta ha migliorato l'efficacia e il prestigio dell'istituzione. Ha sostenuto revisioni importantissime della costituzione e sta ora aiutando a istituzionalizzare il nuovo ordinamento democratico. Il Kirghizistan continua ad affrontare varie sfide nella sua transizione democratica, ma il sostegno dell'UE ha aiutato a rafforzare il Parlamento come istituzione democratica centrale, consentendo al paese di preservare e ampliare le libertà democratiche, che spiccano in un contesto regionale spesso caratterizzato da governi autoritari.

3.23. Diritti economici, sociali e culturali

L'UE annette pari importanza ai diritti economici, sociali e culturali e ai diritti civili e politici, tenuto presente il carattere universale, indivisibile, interconnesso e interdipendente di tutti i diritti umani, confermato dalla Conferenza mondiale sui diritti umani tenutasi a Vienna nel 1993.

I diritti economici, sociali e culturali hanno continuato ad essere trattati mediante gli strumenti specifici della politica dell'UE in materia di diritti umani nei paesi terzi. Per esempio, il 22 marzo 2011 l'UE ha rilasciato una dichiarazione per commemorare la giornata mondiale dell'acqua, ribadendo che tutti gli Stati hanno obblighi in materia di diritti umani riguardanti l'accesso all'acqua potabile, che deve essere disponibile, accessibile fisicamente, ad un prezzo abordabile e di qualità accettabile.
Il tema dei diritti economici, sociali e culturali è stato affrontato anche nel quadro dei dialoghi e delle consultazioni dell'UE sui diritti umani, nonché nei connessi incontri con i rappresentanti della società civile. Nel novembre 2011, ad esempio, l'Unione europea ha convocato un seminario della società civile dell'UE e del Bangladesh su diritti umani e condizioni di lavoro dignitose a Dacca, in Bangladesh. Scopo del seminario era riunire soggetti interessati del Bangladesh e dell'Europa per discutere i modi per rafforzare la dimensione sociale della globalizzazione e sostenere il Bangladesh nell'attuazione dei programmi per un lavoro dignitoso dell'Organizzazione internazionale del lavoro. I risultati del seminario sono stati discussi nella riunione del sottogruppo della commissione mista su diritti umani e buon governo del 30 novembre 2011.

Nel Consiglio dell'ONU per i diritti umani, l'UE ha continuato a sostenere pubblicamente e a cooperare con una serie di procedure speciali che operano sui diritti economici, sociali e culturali, quali i mandati sull'istruzione, gli alloggi, la sanità fisica e mentale, l'alimentazione, i prodotti tossici e nocivi, gli sfollati interni, le popolazioni autoctone, la povertà estrema e l'accesso all'acqua potabile e a strutture igienico-sanitarie.

Inoltre, l'UE ha continuato a sostenere il rafforzamento del sistema di vigilanza dell'Organizzazione internazionale del lavoro (OIL) e a intervenire regolarmente presso la Conferenza internazionale del lavoro e il Consiglio di amministrazione dell'OIL in relazione a casi importanti di violazione delle norme fondamentali del lavoro. L'UE continua a sostenere l'OIL, ad esempio in materia di commercio e occupazione, sistemi statistici, politiche nel campo della protezione sociale e dell'occupazione, nonché in materia di sicurezza e salute sul lavoro.

Nelle sue relazioni generali con i paesi di tutto il mondo, l'Unione europea ha continuato a incoraggiare e a promuovere la ratifica e l'attuazione delle convenzioni dell'OIL sulle norme fondamentali del lavoro, tra l'altro attraverso la cooperazione tecnica e la stretta collaborazione con l'OIL. In alcuni casi l'UE ha inserito le questioni connesse all'occupazione, alla legislazione del lavoro e alla protezione sociale nei dialoghi bilaterali a livello di esperti.
Nell'ambito della sua politica commerciale, l'UE è risolutamente impegnata nella promozione delle norme fondamentali del lavoro e di condizioni di lavoro dignitose per tutti, e inserisce sistematicamente iniziative di cooperazione e incentivi per il miglioramento delle condizioni di lavoro negli accordi commerciali che negozia. I progetti di accordi commerciali tra l'UE e altri paesi e regioni sono attentamente esaminati sotto il profilo delle potenziali ripercussioni sullo sviluppo sociale nonché in relazione alle norme fondamentali del lavoro. In virtù del sistema delle preferenze generalizzate dell'UE, i paesi in via di sviluppo che hanno ratificato e attuato le norme fondamentali del lavoro dell'OIL possono ricevere riduzioni speciali dell'aliquota del dazio quando esportano verso l'UE.

La promozione dei diritti economici, sociali e culturali è strettamente connessa con lo sviluppo inclusivo ed equo: al riguardo è significativo che sei degli otto obiettivi di sviluppo del millennio (MDG) delle Nazioni Unite pongano fortemente l'accento sullo sviluppo umano e sociale.

3.24. Asilo, migrazione, rifugiati e sfollati

Il 18 novembre 2011 la Commissione ha lanciato la sua comunicazione sull'approccio globale in materia di migrazione e mobilità (GAMM), che definisce il quadro generale della politica migratoria esterna dell'Unione e indica un percorso di dialogo e cooperazione con i paesi terzi in questo campo. Uno degli aspetti chiave della comunicazione è l'affermazione di un approccio incentrato sui migranti, basato sul principio per cui il migrante è al centro dell'analisi e di ogni iniziativa. La comunicazione sottolinea che la governance della migrazione non deve occuparsi di "flussi", "stock" e "rotte migratorie", ma di persone. Per essere pertinenti oltre che efficaci e sostenibili, le strategie devono essere formulate in modo da rispondere alle aspirazioni e ai problemi delle persone che riguardano. I diritti umani dei migranti sono quindi una questione trasversale del GAMM. I diritti dei migranti sono trattati sistematicamente nell'attuazione dell'approccio globale mediante il dialogo e la cooperazione, al fine di rafforzare i diritti
umani dei migranti nei paesi di origine, di transito e di destinazione.
Asilo e rifugiati

Nel 2011 l'impegno fondamentale in questo settore è stato la costruzione di un'Europa dell'asilo. La direttiva che estende l'applicazione della direttiva sui soggiornanti di lungo periodo ai beneficiari di protezione internazionale è stata pubblicata nella Gazzetta Ufficiale dell'Unione europea il 19 maggio 2011 e la rifusione della direttiva sulle qualifiche è stata pubblicata il 13 dicembre 2011. Il testo della direttiva sulle qualifiche rafforza i criteri per beneficiare della protezione internazionale e le disposizioni in materia di interesse superiore del minore e di genere, ravvicinando i diritti concessi ai rifugiati e quelli concessi ai beneficiari di protezione sussidiaria benché i due status non siano ancora armonizzati.

Per stimolare i difficili negoziati, la Commissione ha adottato nel giugno 2011 proposte modificate delle direttive sulle procedure di asilo e le condizioni di accoglienza, oggetto di rifusione. Il Parlamento europeo ha adottato posizioni in prima lettura sulle due proposte iniziali prima della presentazione delle proposte modificate. In seno al Consiglio i negoziati sono ripresi a ritmo intenso. Si sono invece registrati scarsi progressi nei negoziati per il regolamento di Dublino rifuso, e le discussioni sul regolamento EURODAC hanno segnato il passo. per gran parte del 2011. Riguardo a questo sistema, la Commissione ha riferito in merito ai lavori dell’unità centrale dell’EURODAC, che ha continuato a fornire risultati molto soddisfacenti in termini di rapidità, produzione, sicurezza e rapporto costo/efficacia.
L'Ufficio europeo di sostegno per l'asilo (EASO) è operativo da metà 2011. In seguito alla richiesta della Grecia, nell'aprile 2011 l'EASO e le autorità greche hanno elaborato un piano operativo biennale per schierare sul terreno squadre di sostegno per l'asilo da maggio in poi. Tuttavia il compito principale dell'EASO nel suo primo anno di attività è stato il reclutamento e la creazione delle strutture necessarie a Malta. L'agenzia si è inoltre assunta la responsabilità di misure pratiche di cooperazione quali il curricolo europeo in materia d'asilo. La Commissione ha continuato a sostenere attivamente l'agenzia affinché diventi pienamente operativa il più presto possibile. Si prevede che negoziati formali per la partecipazione dei paesi associati all'EASO siano lanciati e, si spera, conclusi nel primo semestre del 2012.

La solidarietà ha continuato ad essere un elemento importante della politica di asilo. Il 2 dicembre 2011, la Commissione ha adottato una comunicazione sulla solidarietà all'interno dell'UE in materia di asilo. La comunicazione è volta a rafforzare la cooperazione pratica, tecnica e finanziaria, a procedere verso una migliore ripartizione delle responsabilità e una migliore gestione del sistema d'asilo e a contribuire in tal modo alla piena realizzazione del regime comune europeo in materia di asilo. Il progetto di ricollocazione da Malta all'interno dell'UE (EUREMA) è andato avanti e nell'aprile 2011 gli Stati membri hanno approvato l'avvio della seconda fase: assieme agli impegni bilaterali, il nuovo progetto è inteso a reinsediare oltre 360 rifugiati nel 2011 e nel 2012.

Anche paesi terzi hanno beneficiato della solidarietà dell'UE nel settore dell'asilo. Nel 2011, circa 3000 rifugiati sono stati reinsediati in Stati membri dell'UE, dieci dei quali hanno programmi annuali di reinsediamento. Nell'ambito della dimensione esterna dell'asilo sono ripresi, verso la fine del 2011, i negoziati sul programma comune di reinsediamento dell'UE, in base una nuova proposta di compromesso che stabilisce "priorità comuni specifiche dell'UE in materia di reinsediamento per il 2013".
I programmi di protezione regionale esistenti sono stati portati avanti. Il 1º dicembre 2011 è stato avviato il programma di protezione regionale per l'Africa settentrionale che comprende l'Egitto, la Tunisia e la Libia. Le attività sono state svolte solo in Egitto e Tunisia. Vista la situazione per quanto riguarda la sicurezza, nel 2011 la presenza dell'UNHCR in Libia non è stata ripristinata.

**Migrazione**

Si sono conclusi con successo i negoziati su una direttiva UE relativa al rilascio di un permesso unico che consente ai cittadini di paesi terzi di soggiornare e lavorare nell'UE e a un insieme comune di diritti per i lavoratori di paesi terzi che soggiornano regolarmente\(^2\). La direttiva concede ai lavoratori di paesi terzi che soggiornano regolarmente la parità di trattamento in vari campi, ossia condizioni di lavoro, sicurezza sociale, riconoscimento dei diplomi, vantaggi fiscali e istruzione, ma anche libertà di associazione.

Sono in corso negoziati sulle proposte di direttive sui lavoratori trasferiti all'interno di una società\(^3\) e sui lavoratori stagionali\(^4\). L'entità dei diritti che dovrebbero essere concessi a cittadini di paesi terzi è un elemento importante delle discussioni in seno al Consiglio e al Parlamento europeo.

È proseguita l'attuazione del piano d'azione sui minori non accompagnati (2010-2014)\(^5\). Il piano promuove un approccio comune UE basato sul principio dell'interesse superiore del minore.

---

\(^2\) **DIRETTIVA 2011/98/UE DEL PARLAMENTO EUROPEO E DEL CONSIGLIO**, del 13 dicembre 2011, relativa a una procedura unica di domanda per il rilascio di un permesso unico che consente ai cittadini di paesi terzi di soggiornare e lavorare nel territorio di uno Stato membro e a un insieme comune di diritti per i lavoratori di paesi terzi che soggiornano regolarmente in uno Stato membro.


L'agenda europea per l'integrazione dei cittadini di paesi terzi sostiene l'esigenza di forti garanzie per i diritti fondamentali dei migranti, nonché di un atteggiamento positivo nei confronti della diversità e della parità di trattamento. Affinché sia i migranti che le società che li accolgono rispettino i diritti ed obblighi rispettivi, sono necessari sforzi per combattere la discriminazione e fornire ai migranti gli strumenti che consentano loro di conoscere i valori e le regole fondamentali dell'UE e dei suoi Stati membri.

Il 23 febbraio 2011, la Commissione ha pubblicato la sua valutazione degli accordi di riammissione dell'UE (ARUE) come richiesto dal programma di Stoccolma. Uno degli aspetti principali della valutazione era il monitoraggio dell'applicazione degli ARUE, in particolare per quanto riguarda le garanzie in materia di diritti umani. Senza mettere in questione l'attuale acquis dell'UE e altri pertinenti strumenti internazionali, che devono sempre essere rispettati durante l'attuazione degli ARUE, la Commissione ha proposto varie misure di accompagnamento intese ad assicurare l'ulteriore pieno rispetto dei diritti umani dei rimpatriati. Nella valutazione è anche stata annunciata l'idea della Commissione di avviare un progetto pilota inteso a controllare la situazione delle persone riammesse a titolo di determinati ARUE. La valutazione ha anche costituito la base per le conclusioni del Consiglio GAI adottate il 9 giugno 2011 che hanno tuttavia tenuto conto solo in misura molto limitata delle summenzionate raccomandazioni della Commissione in materia di diritti umani.
3.25. Tratta degli esseri umani

La tratta di esseri umani è un reato grave e una forma estremamente grave di violazione dei diritti umani. Assume una varietà di forme quali tratta a scopo di sfruttamento sessuale, lavoro forzato, accattonaggio forzato, servitù domestica o tratta per il prelievo di organi. È esplicitamente vietata dall'articolo 5 della Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea. A seguito della decisione della Corte europea dei diritti dell'uomo (del gennaio 2010) nella causa *Rantsev c/ Cipro e Russia*, la tratta di esseri umani costituisce una violazione dell'articolo 4 della convenzione europea dei diritti dell'uomo, che vieta la schiavitù e il lavoro forzato.

Contrastare la tratta di esseri umani ha continuato ad essere una priorità per l'Unione e gli Stati membri. Nel 2011 è stata adottata la nuova direttiva anti-tratta con un approccio basato sui diritti umani e la specificità di genere. La coordinatrice anti-tratta dell'UE ha assunto il suo mandato ed è stata presentata la prima relazione sull'attuazione del documento mirato all'azione riguardante la dimensione esterna in materia di tratta degli esseri umani.

Nell'aprile 2011 è stata adottata dal Consiglio e dal Parlamento europeo la nuova direttiva 2011/36/UE concernente la prevenzione e la repressione della tratta di esseri umani e la protezione delle vittime che è chiaramente impostata sui diritti umani, compresa la prospettiva di genere, e si basa sul protocollo dell'ONU sulla tratta delle persone e sulla convenzione del Consiglio d'Europa sulle azioni contro la tratta di esseri umani. La direttiva contempla la tratta finalizzata a tutte le forme di sfruttamento e contiene disposizioni articolate sull'assistenza alle vittime e sulla loro protezione per salvaguardare i loro diritti umani e prevenire un’ulteriore victimizzazione. Obbliga gli Stati membri a concedere un trattamento speciale alle vittime particolarmente vulnerabili e contiene disposizioni speciali per le vittime minorenni della tratta. L'interesse superiore del minore deve essere considerato preminente conformemente alla Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea e alla Convenzione della Nazioni Unite del 1989 sui diritti del
fanciullo. La direttiva prevede inoltre la competenza extraterritoriale che è particolarmente, ma non esclusivamente, rilevante in casi di turismo sessuale.
Nel luglio 2011 ha avuto luogo una riunione della rete informale dei relatori nazionali o meccanismi equivalenti sulla tratta di esseri umani. Nel corso di tale riunione sono stati discussi vari argomenti, tra cui la cooperazione e i partenariati tra tutti i soggetti coinvolti nella politica anti-tratta, quali le organizzazioni della società civile coinvolte nella protezione dei diritti umani.

Per l'elaborazione di politiche efficaci è fondamentale disporre di dati affidabili e comparabili. Nel 2011 la Commissione ha pertanto avviato per la prima volta un'iniziativa di raccolta dei dati sulla tratta di esseri umani a livello di UE. I dati raccolti forniranno, tra l'altro, informazioni su genere, età, tipo di sfruttamento e cittadinanza delle vittime della tratta di esseri umani e sul genere e la cittadinanza dei trafficanti; tali informazioni permetteranno di intraprendere azioni più mirate, anche in relazione a paesi terzi o loro regioni.

La prima relazione sull'attuazione del documento mirato all'azione sul rafforzamento della dimensione esterna dell'UE nell'azione contro la tratta degli esseri umani è stata adottata dal Consiglio "Giustizia e Affari interni" nel giugno 2011. Questa relazione contiene una panoramica esaustiva dei progetti e delle azioni degli Stati membri, delle agenzie dell'UE e della Commissione europea riguardanti i paesi terzi e le loro regioni. Molti di questi progetti hanno un approccio alla tratta basato sui diritti umani e sono incentrati sulla prevenzione delle cause all'origine della tratta di esseri umani, quali la povertà e la discriminazione.

---

6 Prima relazione sull'attuazione del documento mirato all'azione sul rafforzamento della dimensione esterna dell'UE nell'azione contro la tratta degli esseri umani. http://ec.europa.eu/anti-trafficking/entity.action?id=27f3528b-8d2e-419d-b630-7d78a70ef3d7
In occasione della giornata anti-tratta dell'UE nel 2011, la Commissione e la presidenza polacca hanno riunito sette agenzie del settore "giustizia e affari esteri" (Istituto europeo per l'uguaglianza di genere, EUROJUST, EUROPOL, Agenzia per i diritti fondamentali, CEPOL, FRONTEX e Ufficio europeo di sostegno per l'asilo). Dalla riunione è scaturita una dichiarazione comune sulla futura cooperazione in materia di tratta, in cui i partecipanti hanno sottolineato il loro impegno a operare nel pieno rispetto dei diritti umani.

Nel 2011 la Commissione ha continuato a sviluppare il sito web anti-tratta dell'UE, contenente informazioni sulla politica e la normativa a livello di UE e negli Stati membri. Vi sono inoltre elencate le coordinate delle pertinenti organizzazioni governative e non governative e vi figura una panoramica dei progetti finanziati dalla Commissione e delle pubblicazioni di vari attori, compreso il nesso tra diritti umani e tratta di esseri umani. Il link del sito web è: http://ec.europa.eu/anti-trafficking.

I membri del terzo gruppo di esperti in materia di tratta di esseri umani sono stati nominati nel 2011. A tale gruppo partecipano esperti in materia di diritti umani e di genere per offrire alla Commissione consulenza su politica e legislazione.

Anche la comunicazione del 2011 dal titolo "Strategia rinnovata dell'UE 2011-14 in materia di responsabilità sociale delle imprese" ha affrontato la tratta di esseri umani nel contesto di una migliore attuazione dei principi guida dell'ONU in materia di attività economiche e diritti umani.

L'approccio globale in materia di migrazione e mobilità che costituisce il quadro generale della politica migratoria esterna dell'UE è stato adottato nel 2011. Ribadisce

---

7 Per esempio il progetto finanziato dall'UE "The Right Guide", uno strumento destinato alle ONG per valutare l'impatto sui diritti umani delle leggi e misure anti-tratta, da usare per l'attività di lobbying basata su dati concreti presso i rispettivi governi http://ec.europa.eu/anti-trafficking/entity?id=7dbb0353-cb8a-4bce-a3fa-34dfbe01bbca

l'importanza della cooperazione con paesi terzi di origine, transito e destinazione e
ravvisa nella prevenzione e riduzione della migrazione irregolare e nella tratta di esseri
umani uno dei suoi quattro pilastri.
Nel 2011 la Commissione ha finanziato vari progetti intesi a prevenire e contrastare la tratta di esseri umani con un approccio basato sui diritti umani sia all'interno che all'esterno dell'UE. Un invito mirato a presentare progetti in materia di tratta di esseri umani è stato lanciato nel 2011 nell'ambito del programma di finanziamento "Prevenzione e lotta contro la criminalità", che rientra nel programma generale "Sicurezza e tutela delle libertà" – (2007-2013). Analogamente, i programmi Daphne che contribuiscono alla protezione dei bambini, dei giovani e delle donne contro tutte le forme di violenza (di genere), compresa la tratta di esseri umani hanno lanciato un invito a presentare proposte nel dicembre 2011.

La tratta di esseri umani figura in vari piani d'azione bilaterali della PEV e negli accordi di stabilizzazione e di associazione con i Balcani occidentali. Durante il vertice del partenariato orientale svoltosi nel settembre 2011, i partecipanti hanno convenuto di rafforzare la cooperazione e il coordinamento nella lotta alla tratta di esseri umani.

Alcuni progetti sono stati finanziati nel quadro dello strumento di assistenza preadesione e dello strumento di assistenza tecnica e scambio di informazioni (TAIEX). Il fenomeno della tratta di esseri umani è stato affrontato nel quadro del dialogo politico con i paesi non UE, in particolare nei dialoghi e nelle consultazioni sui diritti umani. L'UE ha sostenuto gli sforzi internazionali in atto in vari consensi delle Nazioni Unite per la prevenzione, la protezione e l'assistenza alle vittime, l'istituzione di un quadro legislativo, l'elaborazione di politiche e l'applicazione della normativa, nonché la cooperazione e il coordinamento internazionali in materia di tratta di esseri umani.

La tratta di esseri umani è una priorità della cooperazione geografica e tematica dell'Unione europea con i paesi terzi (non UE) ed è integrata nei documenti di strategia per paese e nei programmi indicativi nazionali e regionali, il che è stato confermato nelle revisioni intermedie per il periodo 2011-2013. I finanziamenti sono disponibili nel quadro di strumenti di finanziamento quali lo strumento per la stabilità e lo strumento europeo per la democrazia e i diritti umani (EIDHR). Il documento di strategia pluriennale 2011–2013 per il
programma tematico di cooperazione con i paesi terzi nei settori della migrazione e dell'asilo annovera la tratta di esseri umani tra le priorità tematiche.
La direttiva ha istituito la carica di coordinatore antitratta dell'UE. La Commissione ha nominato Myria Vassiliadou che ha assunto l'incarico nel marzo 2011. La coordinatrice fornirà tra l'altro orientamenti strategici globali nell'ambito della tratta di esseri umani e contribuirà all'elaborazione di politiche dell'UE, nuove o esistenti, riguardanti la lotta alla tratta di esseri umani, in particolare in relazione ai paesi terzi. Assicurerà inoltre che tutti gli strumenti appropriati per l'azione dell'UE contro la tratta siano utilizzati e mobilitati adeguatamente. Da allora si è adoperata per rendere più coerenti le politiche anti-tratta, tra l'altro integrando questo aspetto in vari settori di intervento e provvedendo a un più stretto coordinamento tra i soggetti interessati nel campo della tratta di esseri umani, comprese le agenzie UE, gli Stati membri e gli interlocutori internazionali. Ha costantemente sottolineato l'importanza di un approccio basato sui diritti umani e la specificità di genere nell'affrontare il fenomeno.

3.26. **Razzismo, xenofobia, non discriminazione e rispetto della diversità**

Nel 2011 l'UE ha continuato a contribuire in modo significativo alla lotta a livello mondiale contro tutte le forme di razzismo, discriminazione razziale, xenofobia e analoghi tipi di intolleranza.

Nell'UE questo impegno ha continuato ad essere sostenuto da una politica di azione concreta comprendente la legislazione, la sensibilizzazione, la raccolta di dati e il sostegno finanziario ai progetti della società civile.

Il 21 marzo 2011, giornata internazionale per l'eliminazione di tutte le forme di discriminazione razziale, l'alto rappresentante Ashton ha rilasciato una dichiarazione a nome dell'UE con la quale l'UE condanna "ogni forma di razzismo, discriminazione razziale, xenofobia e altri tipi analoghi di intolleranza, tra cui la discriminazione basata sull'orientamento sessuale, che sono in assoluto contrasto con i valori su cui si fonda l'Unione."
Nella sua azione esterna, l'UE ha continuato a sollevare il tema del razzismo e della xenofobia nei suoi dialoghi politici con i paesi non UE, ad esempio la Russia. Tali questioni hanno continuato inoltre ad essere prese in considerazione nell'ambito delle strategie di cooperazione; ad esempio, nel quadro dei piani d'azione della politica europea di vicinato, i paesi partner si impegnano a lottare contro tutte le forme di discriminazione, intolleranza religiosa, razzismo e xenofobia.

L'UE ha continuato a collaborare con organismi regionali quali la commissione europea contro il razzismo e l'intolleranza (ECRI) del Consiglio d'Europa. Nel quadro dell'OSCE, l'UE si è adoperata per portare avanti l'attuazione degli impegni assunti dai 56 Stati membri dell'OSCE in materia di lotta contro il razzismo, la xenofobia e la discriminazione.

A livello multilaterale, l'UE ha inoltre cooperato attivamente con le Nazioni Unite nella lotta al razzismo e alla discriminazione. Ha sostenuto il mandato del relatore speciale dell'ONU sulle forme attuali di razzismo, xenofobia e intolleranza Mutama Ruteere e del suo predecessore Githu Muigai. A dieci anni dalla Conferenza mondiale del 2001 contro il razzismo, la discriminazione razziale, la xenofobia e l'intolleranza ad essa connessa, l'EU rimane pienamente impegnata a favore dell'obiettivo principale della conferenza di Durban, ossia l'eliminazione totale del razzismo, della discriminazione razziale, della xenofobia e dell'intolleranza ad essa connessa.

La convenzione internazionale sull'eliminazione di tutte le forme di discriminazione razziale (ICERD) è il fondamento universale di tutti gli sforzi intesi a prevenire, combattere e sradicare il razzismo. L'Unione europea ha continuato a invitare tutti gli Stati che non vi hanno ancora provveduto a ratificare o attuare pienamente la convenzione.
L'UE ha continuato a integrare la lotta contro la discriminazione nella sua cooperazione internazionale. Attraverso lo strumento europeo per la democrazia e i diritti umani (EIDHR) l'UE ha sostenuto un'ampia gamma di organizzazioni della società civile in circa 120 progetti recenti, per un totale di circa 24 milioni di EUR. Inoltre, mediante l'EIDHR l'UE ha sostenuto l'Alto Commissariato delle Nazioni Unite per i diritti umani (OHCHR) nell'attuazione delle norme internazionali esistenti in materia di parità e non discriminazione, in particolare la convenzione internazionale sull'eliminazione di tutte le forme di discriminazione razziale.

La Conferenza mondiale del 2001 contro il razzismo, la discriminazione razziale, la xenofobia e l'intolleranza ad essa connessa si è svolta Durban, Sudafrica, dal 31 agosto all'8 settembre 2001. L'Unione europea ha contribuito in misura notevole al successo della conferenza di Durban.

La Conferenza ha adottato per consenso la dichiarazione e il programma d'azione di Durban, un quadro orientativo per i governi, le organizzazioni non governative e altre istituzioni nel loro impegno di lotta al razzismo, alla discriminazione razziale, alla xenofobia e all'intolleranza ad essa connessa.


Il 22 settembre 2011 ha avuto luogo a New York un evento ad alto livello che ha portato all'adozione di una risoluzione dell'assemblea generale che commemora il decimo anniversario dell'adozione della dichiarazione e programma d'azione di Durban.
3.27. Diritti delle persone appartenenti a minoranze

In tutte le regioni del mondo, le persone appartenenti a minoranze continuano ad essere confrontate a serie minacce, discriminazioni e atti di razzismo, e sono spesso escluse dalla piena partecipazione alla vita economica, politica, sociale e culturale dei paesi o delle società in cui vivono. Il trattato sull'Unione europea stabilisce chiaramente che i diritti delle persone appartenenti a minoranze sono tra i valori su cui è fondata l'UE e che quest'ultima si impegna a promuoverli nelle sue relazioni con il resto del mondo. A livello internazionale, la dichiarazione sui diritti delle persone appartenenti a minoranze nazionali, etniche, religiose o linguistiche è il testo di riferimento chiave sui diritti delle persone appartenenti a minoranze. In Europa, il Consiglio d'Europa ha adottato la convenzione quadro per la protezione delle minoranze nazionali e la Carta europea delle lingue regionali e minoritarie.

La protezione delle minoranze è una delle questioni chiave nel quadro dei criteri politici di Copenaghen per l'adesione all'UE. In tale contesto, pertanto, i risultati dei paesi candidati e potenziali candidati in materia di protezione delle minoranze continuano ad essere valutati nelle relazioni presentate dalla Commissione europea. D'altro canto, l'UE ha fornito un aiuto finanziario preadesione mirato ai paesi candidati e potenziali candidati per aiutarli a introdurre le necessarie riforme politiche, economiche e istituzionali, in linea con le norme UE. Tra i progetti finanziati, quelli a favore delle persone appartenenti a minoranze sono finalizzati prevalentemente alla riduzione delle disparità sociali e al miglioramento della qualità di vita. Il rafforzamento della coesione sociale in tali paesi comprende l'integrazione delle persone svantaggiate, la lotta contro la discriminazione e il rafforzamento del capitale umano, in particolare attraverso la riforma dei sistemi d'istruzione.
Le questioni relative alle minoranze hanno continuato a rappresentare un aspetto importante delle relazioni dell'UE con altre parti del mondo e l'UE solleva regolarmente il tema delle minoranze nei suoi dialoghi politici con paesi non UE. Il tema delle minoranze è stato integrato anche nelle strategie e nei piani d'azione in materia di cooperazione.

Il documento dell'UE di strategia nazionale 2007-2013 per la Colombia, ad esempio, menziona il problema della situazione umanitaria e dei diritti umani delle persone appartenenti a minoranze e annovera tra le sue priorità principali il consolidamento della pace mediante il coinvolgimento dei cittadini emarginati nella governance locale e l'economia partecipativa, nonché la promozione dei diritti umani, la sana gestione degli affari pubblici e la lotta contro l'impunità. Un altro esempio è il riferimento esplicito al rispetto dei diritti delle persone appartenenti alle minoranze nazionali nel piano d'azione della politica europea di vicinato con l'Ucraina.

L'UE ha cooperato attivamente nei consessi dell'ONU per la promozione e la protezione dei diritti delle persone appartenenti a minoranze. Le iniziative a livello di Nazioni Unite comprendono il Forum sulle questioni inerenti alle minoranze e i lavori dell'esperto indipendente per le minoranze. Inoltre, l'UE ha continuato a cooperare con altre organizzazioni internazionali e organismi multilaterali attivi in questo campo, come l'OSCE e il suo Alto Commissario per le minoranze nazionali, nonché il Consiglio d'Europa.

Inoltre, l'UE ha continuato a utilizzare un'ampia gamma di strumenti finanziari e tecnici di cooperazione, compresa la cooperazione bilaterale con i governi e il sostegno diretto alla società civile, che si integrano a vicenda e operano in sinergia per promuovere e proteggere i diritti delle persone appartenenti a minoranze.
A tal fine l'UE ha sostenuto mediante la cooperazione bilaterale i programmi e le politiche dei governi a favore delle minoranze o che hanno un impatto potenziale su di esse. L'UE ha inoltre sostenuto le organizzazioni della società civile che operano per la protezione e la promozione dei diritti delle persone appartenenti a minoranze, segnatamente attraverso lo strumento europeo per la democrazia e i diritti umani (EIDHR), allo scopo in particolare di contribuire a lottare contro la discriminazione, promuovere la protezione e favorire la parità di partecipazione degli uomini e delle donne appartenenti a comunità minoritarie alla vita sociale, economica e politica nel più ampio contesto del rafforzamento dei diritti umani, nonché di promuovere il pluralismo politico e la partecipazione politica democratica.

Con un contributo di oltre 90 000 EUR, l'EIDHR sta attualmente finanziando un progetto volto a migliorare la partecipazione e rappresentanza sul piano politico dei Rom e di altre minoranze nazionali in Bosnia-Erzegovina, promuovendo in tal modo la loro inclusione, nonché i loro interessi e diritti. Le minoranze, in particolare la popolazione Rom, la più ampia minoranza in Bosnia-Erzegovina, subiscono da lungo tempo una discriminazione che ha contribuito ad una situazione di povertà, disoccupazione, mancanza di alloggio e mancato accesso all'istruzione. Sebbene la Costituzione della Bosnia-Erzegovina riconosca le norme internazionali in materia di diritti umani, il diritto "ad essere eletto" è riservato unicamente alle "persone costituenti" (bosniaci, croati e serbi). Secondo la Costituzione alle persone appartenenti a minoranze è vietato l'accesso ai livelli più alti della partecipazione politica a livello statale e di organismi. Tale progetto è volto pertanto a contribuire al miglioramento delle condizioni per la rappresentanza e partecipazione dei Rom e di altre minoranze alla vita politica a livello statale, mediante la promozione dell'inclusione della categoria delle minoranze nazionali nella Costituzione della Bosnia-Erzegovina, nonché a rafforzare la partecipazione e la capacità politica dei Rom ai fini di una maggiore influenza nei processi decisionali.
3.28. Diritti delle persone con disabilità

Il 22 gennaio 2011 l'Unione europea ha aderito alla convenzione delle Nazioni Unite sui diritti delle persone con disabilità (CRPD). Si è trattato di un evento di portata storica, poiché la CRPD è il primo trattato globale in materia di diritti umani ratificato dell'UE in quanto "organizzazione regionale di integrazione". Nel settembre 2011 l'UE ha partecipato attivamente alla conferenza degli Stati parte della CRPD, per la prima volta in qualità di parte.

La CRPD è intesa ad assicurare che le persone con disabilità possano godere dei rispettivi diritti su base egualitaria con tutti gli altri cittadini. La CRPD stabilisce gli standard minimi per la protezione di una vasta gamma di diritti umani e libertà fondamentali per le persone con disabilità. Per l'UE ciò significa garantire che le politiche e le iniziative legislative e programmatiche a livello UE siano conformi con le disposizioni della CRPD sui diritti dei disabili, nell'ambito delle competenze dell'UE.

Nella strategia dell'UE sulla disabilità 2010-2020, adottata nel novembre 2010, volta a contribuire all'attuazione delle disposizioni della CRPD sia a livello dell'UE sia degli Stati membri, l'"Azione esterna" è stata individuata come uno degli otto principali settori di azione. La strategia completa e sostiene le iniziative degli Stati membri, che detengono la responsabilità principale in materia di politiche a favore dei disabili.

Il tema della disabilità è stato sollevato in misura sempre maggiore nei dialoghi politici e specializzati dell'UE (compresi i dialoghi in materia di diritti umani) con i paesi terzi; la ratifica da parte dell'UE della CRPD ha fornito un'ulteriore ragione per agire in tal senso. In particolare, l'UE ha chiesto la ratifica e piena attuazione della CRPD da parte dei tutti gli Stati. Ad esempio, nel corso del 2011 il tema della disabilità è stato sollevato con l'Autorità palestinese e con la Russia.
Nel corso del 2011 l'UE ha continuato a sostenere e promuovere il rispetto dei diritti umani delle persone con disabilità nei pertinenti consensi regionali e internazionali. Ad esempio, nella 66ª sessione dell'Assemblea generale delle Nazioni Unite l'UE, insieme ai paesi dell'America latina ed in seguito a strette consultazioni con l'UNICEF e le organizzazioni della società civile, ha adottato una risoluzione sui diritti dei minori, con particolare attenzione per i minori con disabilità. In preparazione a tale risoluzione, nel giugno 2011 l'UE ha inoltre organizzato un evento collaterale a New York intitolato "Discussione interattiva a livello di gruppo sulla promozione e la protezione dei diritti dei minori con disabilità" in cooperazione con l'Uruguay (per conto del Gruppo degli Stati latino americani e caraibici (GRULAC)), il Dipartimento dell'ONU per gli affari economici e sociali e l'UNICEF. L'UE è inoltre impegnata ad integrare la situazione delle persone con disabilità in altri consensi e documenti, secondo un approccio fondato sui diritti.

L'UE ha inoltre proseguito gli sforzi per proteggere e promuovere i diritti umani delle persone disabili fuori dall'UE mediante l'inclusione sistematica del tema delle persone con disabilità nella cooperazione allo sviluppo dell'UE. I finanziamenti destinati alle persone con disabilità sono forniti mediante vari strumenti di finanziamento dell'UE, come ad esempio lo strumento di cooperazione allo sviluppo, il Fondo europeo di sviluppo (PES), lo strumento europeo di vicinato e partenariato (ENPI) e lo strumento europeo per la democrazia e i diritti umani (EIDHR). Nel 2011 l'UE ha finanziato oltre 20 progetti destinati specificatamente alle persone con disabilità (pari a un bilancio di oltre 12 milioni di EUR).

Nel novembre 2010 la Commissione aveva adottato la **strategia dell'UE sulla disabilità 2010-2020**⁹, volta a contribuire all'attuazione delle disposizioni della CRPD. La strategia si concentra sull'eliminazione delle barriere in otto settori principali: accessibilità, partecipazione, uguaglianza, occupazione, istruzione e formazione, protezione sociale, sanità e azione esterna.

---

Riguardo all'azione esterna, la strategia mira a promuovere i diritti delle persone con disabilità, anche nei suoi programmi di sviluppo e nei consessi internazionali (ad esempio, l'ONU, il Consiglio d'Europa, l'OCSE). Il piano iniziale per l'attuazione della strategia europea sulla disabilità individua delle azioni chiave ed un calendario per avviare l'attuazione della strategia, tra cui:

- garantire che la cooperazione dell'UE allo sviluppo raggiunga le persone con disabilità, sia mediante progetti/programmi mirati specificatamente alle persone con disabilità sia migliorando l'integrazione delle preoccupazioni in materia di disabilità;
- sostenere gli sforzi nazionali dei paesi partner per la firma, la ratifica e l'attuazione della CRPD;
- sostenere, se del caso, il rafforzamento istituzionale delle organizzazioni di persone disabili nei paesi partner e le organizzazioni che si occupano di disabilità e sviluppo;
- promuovere le infrastrutture finanziate nel quadro dei progetti di sviluppo dell'UE che rispettano i requisiti in materia di accessibilità per le persone con disabilità;
- porre in evidenza la disabilità, ove opportuno, in quanto questione relativa ai diritti umani nell'ambito dei dialoghi in materia di diritti umani con i paesi terzi, in base ai principi sanciti dalla CRPD.

3.29. **Diritti dei popoli indigeni**

I principi dell'impegno dell'UE nei confronti dei popoli indigeni sono applicati nel contesto della dichiarazione delle Nazioni Unite sui diritti dei popoli indigeni del 2007, che promuove i diritti e garantisce il continuo sviluppo dei popoli indigeni in tutto il mondo.

---

L'UE si impegna nell'integrazione dei diritti umani, comprese le questioni relative ai popoli indigeni, in tutti gli aspetti delle sue politiche esterne, tra cui i dialoghi politici con i paesi terzi e le organizzazioni regionali, nei consensi multilaterali quali le Nazioni Unite, nonché fornendo un sostegno finanziario.

Dall'istituzione della Giornata internazionale dei popoli indigeni nel mondo nel 1994, prima il Commissario per le relazioni esterne e la politica europea di vicinato e attualmente l'alto rappresentante hanno fatto una dichiarazione quasi ogni anno in occasione di tale giornata internazionale, che ricorre il 9 agosto. Inoltre, le delegazioni dell'UE in tutto il mondo organizzano numerosi eventi il 9 agosto o attorno a tale data, comprese riunioni con capi indigeni, conferenze stampa, articoli di stampa, partecipazione a seminari e visite a progetti finanziati dall'UE.

L'UE ha continuato a partecipare attivamente ai forum delle Nazioni Unite che si occupano di questioni attinenti ai popoli indigeni e a contribuire al lavoro di cooperazione delle agenzie dell'ONU attive in questo campo. Nel 2011 l'UE si è associata al consenso sulla risoluzione periodica della terza commissione dell'Assemblea generale delle Nazioni Unite sui diritti dei popoli indigeni, e circa la metà degli Stati membri dell'UE l'anno patrocinata. La risoluzione includeva la decisione di organizzare una riunione plenaria ad alto livello dell'Assemblea generale, nota come Conferenza mondiale sui popoli indigeni, da tenersi nel 2014. L'UE ha inoltre formulato una dichiarazione sulle questioni indigene nell'ambito del terzo comitato, nonché nella sessione 2011 del meccanismo di esperti sui diritti dei popoli indigeni, ed ha partecipato al dialogo interattivo con il relatore speciale sulla situazione dei diritti umani e delle libertà fondamentali dei popoli indigeni, James Anaya.
Le questioni relative ai popoli indigeni continuano ad essere integrate nelle strategie di cooperazione allo sviluppo dell'UE. Il documento dell'UE di strategia nazionale 2007-2013 per la Colombia, ad esempio, menziona il problema della situazione umanitaria e dei diritti umani dei popoli indigeni e annovera tra le sue priorità principali il consolidamento della pace mediante il coinvolgimento dei cittadini emarginati nella governance locale e l'economia partecipativa, nonché la promozione dei diritti umani, la sana gestione degli affari pubblici e la lotta contro l'impunità. Un altro esempio è l'inclusione specifica dei popoli indigeni nel sostegno all'ammodernamento dello Stato, al rafforzamento del buon governo e all'inclusione sociale nel documento di strategia per paese relativo al Perù 2007-2013.

L'UE sostiene inoltre direttamente le organizzazioni della società civile che si occupano di questioni indigene, in particolare mediante lo strumento europeo per la democrazia e i diritti umani (EIDHR). Nel quadro dell'EIDHR vi è ampio spazio per azioni specifiche mirate ai popoli indigeni da attuare a livello nazionale, transnazionale o regionale.

L'UE riconosce il fatto che i difensori dei diritti dei popoli indigeni sono particolarmente vulnerabili e soggetti a feroci repressioni in molti paesi del mondo, come dimostrato da varie relazioni internazionali, tra cui quella del relatore speciale delle Nazioni Unite sui difensori dei diritti umani. Nel 2011 l'EIDHR ha finanziato un progetto regionale per un valore di 1,2 milioni di EUR volto a sostenere e rafforzare la rete di difensori dei diritti umani dei popoli indigeni in Nepal, Bangladesh, India, Cambogia, Indonesia, Malaysia, Filippine e Thailandia.
Dal 2011 l'EIDHR finanzia un progetto per un valore di 1,2 milioni di EUR volto a rafforzare la rete dei difensori dei diritti umani dei popoli indigeni che monitora e documenta le violazioni dei diritti umani dei popoli indigeni in Asia, al fine di svolgere attività di sensibilizzazione a livello locale e internazionale sui diritti dei popoli indigeni e proteggere gli individui e i gruppi che promuovono e tutelano i diritti dei popoli indigeni in Asia. Tale progetto, che riguarda Nepal, Bangladesh, India, Cambogia, Indonesia, Malaysia, Filippine e Thailandia, è volto a far fronte alla mancanza di riconoscimento giuridico e di politiche adeguate per la protezione dei diritti umani dei popoli indigeni nella regione asiatica, dove vivono circa 200 milioni dei 350 milioni che rappresentano il totale dei popoli indigeni nel mondo.

In tali paesi, la maggioranza dei popoli indigeni vive al disotto della soglia di povertà, è oggetto di ogni forma di discriminazione ed ha un accesso limitato ai processi politici decisionali ed ai sistemi di giustizia, ed è inoltre vittima di violazioni non soltanto dei diritti individuali, ma anche di quelli collettivi. Il mancato riconoscimento dei diritti territoriali dei popoli indigeni ha portato a diffuse confische di terreni e sfolcamenti forzati associati a piantagioni, operazioni minerarie su vasta scala, dighe, infrastrutture e aree protette. Inoltre, molti casi di violazioni di diritti umani tra i popoli indigeni restano non documentati e non registrati poiché la consapevolezza dei propri diritti tra le comunità indigene è bassa e le attività di promozione restano molto limitate, specialmente nelle aree di conflitto, rendendo essenziale il lavoro dei difensori dei diritti dei popoli indigeni.
4. AZIONI DELL'UE NELLE SEDI INTERNAZIONALI

4.1. 66ª sessione dell'Assemblea generale delle Nazioni Unite

Il Terzo Comitato (affari sociali, umanitari e culturali) della 66ª sessione dell'Assemblea generale ha avviato formalmente i lavori il 3 ottobre 2011 e li ha portati a termine il 22 novembre 2011.

Alla fine della sessione il Comitato ha adottato 66 risoluzioni, di cui 16 previa votazione, il che conferma le opinioni discordanti su talune questioni. L'UE ha realizzato tutti i suoi principali obiettivi per la sessione. Gli sforzi dell'UE sono stati sostenuti da una campagna di informazione sia a New York sia nelle capitali di paesi terzi a favore delle risoluzioni su singoli paesi, nonché sul tema della libertà di religione e di credo; l'informazione è stata condotta in stretto coordinamento con i paesi che condividono la stessa linea. Il Terzo Comitato ha adottato con successo quattro iniziative dell'UE. I negoziati sulla situazione dei diritti umani in Birmania/Myanmar hanno avuto luogo nel contesto di recenti sviluppi positivi nel paese, il che si è rispecchiato nell'impegno equilibrato del paese interessato nel processo di negoziato. La risoluzione è stata adottata con il sostegno positivo di un numero senza precedenti di partner.

Inoltre, la risoluzione su un singolo paese relativa alla situazione dei diritti umani nella RPDC (presentata insieme al Giappone) è stata adottata con un sostegno senza precedenti. Nel corso dei negoziati la RPDC non ha modificato il suo modello di comportamento, rifiutandosi di partecipare ai lavori.
Riguardo alle questioni tematiche, la risoluzione sui diritti dei minori, che costituisce un'iniziativa congiunta dell'UE e del Gruppo degli Stati latinoamericani e caraibici (GRULAC), è stata adottata per consenso come nelle sessioni precedenti, sebbene dopo la bocciatura di due emendamenti contrari presentati da Pakistan e Siria. La risoluzione di quest'anno era imperniata sui minori con disabilità. La risoluzione sull'eliminazione di tutte le forme di intolleranza e discriminazione fondata sulla religione o il credo, iniziativa patrocinata dall'UE, è stata anch'essa adottata per consenso.

Inoltre l'UE ha sostenuto la risoluzione patrocinata dal Canada sulla situazione dei diritti umani in Iran, adottata con un margine superiore e soddisfacente.

Una risoluzione specifica interregionale sulla situazione in Siria ha riscosso un'ampia maggioranza di voti nell'ultima giornata di sessione, anche da parte di sostenitori non tradizionali di risoluzioni su singoli paesi, compresi tutti i paesi arabi ad eccezione della Siria stessa.

L'Organizzazione per la Cooperazione islamica (OIC) ha presentato un testo fondato sulla risoluzione 16/18 del CDU relativa alla lotta all'intolleranza, agli stereotipi negativi e alla stigmatizzazione, alla discriminazione, all'istigazione alla violenza e alla violenza contro le persone fondata sulla religione o sul credo, sebbene all'inizio questa contenesse ulteriori formulazioni linguistiche problematiche. Al termine di intensi negoziati, perlopiù bilaterali, è emerso un pacchetto di compromesso che l'UE ha potuto accettare previo accordo di formulare un'elaborata spiegazione della posizione al momento dell'adozione del testo dell'OIC. Alla luce dei recenti eventi nella regione del Medio Oriente e del Nord Africa, gli USA hanno reintrodotto l'iniziativa relative alle donne e alla partecipazione politica, già presa in considerazione dall'Assemblea generale nella 58ª sessione, che include anche un punto sulla partecipazione politica delle donne nelle transizioni politiche.
L'UE si è mostrata unita in occasione di tutti i voti, tranne due. Gli Stati membri dell'UE hanno potuto esprimere un'astensione collettiva dopo tre anni di voti dissonanti sul progetto di risoluzione relativo al follow-up di Durban. Si è tuttavia verificata una nuova spaccatura (voto negativo / astensione) sul progetto di risoluzione relativa alle moderne forme di razzismo: è stata pronunciata una forte motivazione di voto comune, in cui venivano esposte le preoccupazioni dell'UE riguardo ai motivi soggiacenti ed alla natura selettiva della risoluzione. Si è inoltre verificata una spaccatura all'interno dell'UE riguardo alla risoluzione del Movimento dei paesi non allineati sul diritto allo sviluppo.

Gli Stati membri dell'UE hanno altresì presentato dodici risoluzioni a titolo nazionale, tutte adottate, prevalentemente per consenso.

4.2. **Consiglio dei diritti umani delle Nazioni Unite**

Il riesame del Consiglio dei diritti umani è stato portato a termine il 17 giugno 2011 con l'adozione, da parte dell'Assemblea generale dell'ONU, di una risoluzione che ha riscosso 154 voti favorevoli, 4 voti contrari e nessuna astensione; 34 paesi non hanno partecipato al voto. Ciò ha segnato la conclusione di un periodo di quasi due anni di intensi negoziati a Ginevra e New York, con un risultato che l'UE ritiene minimalista, pur salvaguardando aspetti prioritari per l'UE quali la capacità del Consiglio dei diritti umani di affrontare le situazioni nazionali, l'indipendenza dell'Alto Commissario, del suo Ufficio e delle procedure speciali, e ottenendo alcuni progressi per quanto riguarda le modalità del riesame periodico universale.

Oltre a detto riesame, gli sviluppi sul terreno in materia di diritti umani nel 2011 sono stati strumentali per il rafforzamento della risposta del Consiglio dei diritti umani e della sua capacità di affrontare situazioni importanti.
L’anno è cominciato con una sessione speciale sulla situazione dei diritti umani in Libia, che si è svolta il 25 febbraio 2011. Nella sessione sono state espresse gravi preoccupazioni riguardo alla situazione dei diritti umani nel paese, ed inoltre si è raccomandata la sospensione della Libia da membro del Consiglio dei diritti umani, fatto senza precedenti cui l'Assemblea ha proceduto il 1º marzo.

Nel 2011 si sono tenute tre sessioni ordinarie del Consiglio dei diritti umani nei mesi di marzo, giugno e settembre. Con la tenuta della 12ª sessione del gruppo "Riserva periodica universale" (UPR) (3-14 ottobre 2011), il Consiglio dei diritti umani ha completato il primo ciclo dell'UPR. In tale occasione, l'UE ha sottolineato l'importanza di questo strumento ed incoraggiato l'attuazione globale e rapida delle raccomandazioni, anche attingendo all'assistenza internazionale a tale scopo.

La 16ª sessione del Consiglio dei diritti umani si è svolta dal 28 febbraio al 25 marzo 2011 ed ha offerto un'ulteriore conferma della capacità del Consiglio di reagire a situazioni relative a singoli paesi, con l'adozione di otto risoluzioni su singoli paesi tra i 40 progetti di iniziativa adottati nel corso della sessione. La presenza dell'alto rappresentante Catherine Ashton alla prima giornata del segmento ad alto livello ha posto in evidenza la grande importanza che l'UE attribuisce al Consiglio dei diritti umani.

L'adozione di una risoluzione sull'Iran, con la creazione del primo mandato per paese dall'istituzione del Consiglio, ha segnato un momento particolarmente importante. Tale risultato è stato reso possibile grazie all'attività di un gruppo specifico a livello regionale, associata ad un'intensa campagna di lobbying.
L'UE ha preso l'iniziativa su una risoluzione sulla situazione dei diritti umani in Birmania/Myanmar, che ha ampliato il mandato del relatore speciale tenendo conto dei recenti sviluppi, comprese le elezioni e il riesame periodico universale. Sono state introdotte lievi modifiche alle altre risoluzioni tradizionali dell'UE su singoli paesi presentate congiuntamente al Giappone sulla situazione dei diritti umani in RPDC, che sono state oggetto di un maggiore sostegno in termini di voti a favore rispetto all'anno scorso.

Il Gruppo africano è stato anch'esso molto attivo durante la sessione ed ha presentato quattro risoluzioni sui paesi africani (RDC, Costa d'Avorio, Guinea e Burundi). L'UE ha cooperato attivamente con la Tunisia allo scopo di presentare una risoluzione consensuale incentrata sulla cooperazione e l'assistenza tecnica, con il sostegno dei gruppi africani e arabi.

Riguardo alle iniziative tematiche, l'UE ha avviato un'iniziativa sulla libertà di religione o credo che ha riscosso successo, al fine di esprimere preoccupazioni circa la violenza e l'intolleranza nei confronti delle minoranze religiose, in linea con le conclusioni del Consiglio "Affari esteri" del 21 febbraio 2011. La risoluzione ha inoltre accolto con favore l'operato del relatore speciale sulla libertà di religione o credo, il cui mandato era stato istituito 25 anni fa in seguito alla dichiarazione del 1981 sull'eliminazione di tutte le forme di intolleranza e di discriminazione fondate sulla religione o sul credo. Parallelamente, l'adozione per consenso della risoluzione dell'Organizzazione per la Cooperazione islamica (OCI) sulla lotta all'intolleranza religiosa, vista da molti come un'alternativa alla risoluzione sulla diffamazione tradizionalmente proposta dall'OCI, è stato uno dei risultati più significativi della sessione. L'UE e il GRULAC hanno assicurato il successo della risoluzione tradizionale sui diritti dei minori, i cui negoziati hanno richiesto ampie consultazioni preliminari ed una stretta cooperazione con il rappresentante speciale del Segretario generale sulla violenza sui minori e l'UNICEF. Infine, il Consiglio ha adottato il progetto di dichiarazione delle Nazioni Unite sull'istruzione e la formazione in materia di diritti umani.
La 17ª sessione del Consiglio dei diritti umani (30 maggio - 17 giugno 2011) è stata molto intensa, con l'adozione di 29 iniziative (di cui 8 previa votazione). La principale priorità dell'UE è stata la Bielorussia; l'UE ha assicurato l'adozione di una risoluzione sulla situazione dei diritti umani nel paese.

Durante la sessione sono state presentate varie iniziative relative alla regione del Medio Oriente e del Nord Africa. In particolare, il Consiglio ha adottato una risoluzione che estende il mandato della commissione d'inchiesta sulla Libia. È stata presentata una dichiarazione interregionale sulla Siria che ha invitato il governo a cooperare attivamente con il Consiglio dei diritti umani ed a consentire all'Alto Commissario l'accesso senza impedimenti al paese, insieme ad una dichiarazione interregionale sullo Yemen che ha accolto con favore la missione programmata dall'Alto Commissario ed infine la convocazione di un Dialogo interattivo alla 18ª sessione del Consiglio. Il Consiglio ha inoltre adottato una risoluzione sulla promozione e la protezione dei diritti umani nel contesto di proteste pacifiche, a seguito di precedenti tentativi di convocare una sessione speciale su tale argomento.

Altre situazioni chiave relative a singoli paesi hanno incluso la creazione di un mandato per un esperto indipendente sulla situazione dei diritti umani in Costa d'Avorio, volto ad attuare le raccomandazioni della commissione d'inchiesta, la proroga del mandato dell'esperto indipendente sulla Somalia per un altro anno e l'adozione di una risoluzione sull'assistenza tecnica al Kirghizistan.

Riguardo alle questioni tematiche, il Consiglio ha adottato una risoluzione innovativa riguardo al Sud Africa sulle leggi e pratiche discriminatorie e gli atti di violenza nei confronti delle persone fondati sull'orientamento sessuale e l'identità di genere, che ha conferito all'Alto Commissario dell'ONU il mandato di mettere a punto uno studio sulla materia da presentare ad una discussione del gruppo HRC nel marzo 2012. Il Consiglio ha inoltre avallato i principi guida in materia di attività economiche e i diritti umani per l'attuazione del quadro "Proteggere, rispettare e rimediare" dell'ONU ed ha avviato un meccanismo di follow-up ai lavori del rappresentante speciale del Segretario generale in
materia di attività economiche e i diritti umani. Infine, il Consiglio ha adottato con successo il progetto di terzo protocollo opzionale alla convenzione sui diritti dei minori, che istituisce una procedura di reclamo individuale.
La 18ª sessione del Consiglio dei diritti umani dell'ONU (12-29 settembre 2010) ha visto l'adozione - perlopiù per consenso - di 37 risoluzioni o dichiarazioni presidenziali. Nel corso della sessione il Consiglio ha adottato sette iniziative specifiche per paese (Sudan, Sud Sudan, Libia, Yemen, Burundi, Cambogia e Haiti), tutte nell'ambito del punto 10 (assistenza tecnica e sviluppo di capacità).

Come inoltre previsto tra le principali priorità dell'UE per la sessione, il Consiglio ha esteso il mandato dell'esperto indipendente sulla situazione dei diritti umani in Sudan mediante una risoluzione per consenso elaborata in cooperazione con il paese interessato. La situazione nel Sud Sudan è stata anch'essa affrontata in una risoluzione incentrata sulla cooperazione e l'assistenza nel settore dei diritti umani. Analogamente, il Consiglio ha adottato una risoluzione per consenso sullo Yemen, che invitava il paese a tener conto delle raccomandazioni contenute in una relazione elaborata dall'Alto Commissario per i diritti umani dell'ONU e che tiene conto dell'annuncio da parte del governo di avviare indagini sulle violazioni e gli abusi in materia di diritti umani. È stato inoltre deciso un mandato eccezionale di due anni relativo ad un esperto indipendente sulla Cambogia. Il Consiglio ha esteso il mandato di un esperto indipendente su Haiti ed adottato una risoluzione sui servizi di consulenza ed assistenza tecnica per il Burundi, che ha accolto con favore l'effettiva creazione di un'istituzione nazionale in materia di diritti umani, in linea con i principi di Parigi. Riguardo alle questioni tematiche, nella sessione il Consiglio ha istituito un nuovo mandato per un relatore speciale sulla promozione della verità, della giustizia, della riparazione e delle garanzie di non-recidiva.
Nel corso dell'anno l'UE ha contribuito a convocare tre sessioni speciali sulla situazione in materia di diritti umani in Siria. Una prima sessione sulla Siria ha avuto luogo il 29 aprile. Una risoluzione adottata durante la sessione formulava una richiesta nei confronti dell'ufficio dell'Alto Commissariato delle Nazioni Unite per i diritti umani di inviare con urgenza una missione in Siria per indagare su tutte le presunte violazioni della legislazione internazionale sui diritti umani e di accertare i fatti e le circostanze di tali violazioni. Una seconda sessione speciale ha avuto luogo il 23 agosto; in tale occasione il Consiglio ha istituito il mandato di una commissione d'inchiesta indipendente col compito di indagare su tutte le presunte violazioni della legislazione internazionale sui diritti umani a partire dal marzo 2011 nella Repubblica araba di Siria e, ove possibile, individuare i responsabili al fine di assicurare che gli autori delle violazioni siano consegnati alla giustizia. La commissione d'inchiesta, i cui lavori non sono stati appoggiati né facilitati dalle autorità siriane, ha pubblicato la sua relazione il 28 novembre 2011, in seguito trasmessa all'Assemblea generale, con la raccomandazione che l'Assemblea intenda trasmettere le relazioni a tutti gli organismi competenti delle Nazioni Unite.

In seguito alla pubblicazione della relazione della commissione d'inchiesta, l'UE ha deciso di sostenere la convocazione di una terza sessione speciale dell'HRC sulla Siria, che ha avuto luogo il 2 dicembre. La risoluzione adottata al termine della terza sessione chiedeva a stragrande maggioranza l'istituzione di una presenza dell'ufficio dell'Alto Commissariato delle Nazioni Unite per i diritti umani in Siria e stabiliva il mandato per un relatore speciale incaricato di monitorare la situazione. Inoltre, la risoluzione chiedeva alle autorità di assicurare alla commissione d'inchiesta l'accesso al paese e di cooperare con essa.
4.3. Consiglio d'Europa

Nel 2011 si è registrato un ulteriore approfondimento della cooperazione tra l'UE e il Consiglio d'Europa (CdE), con un'intensificazione degli scambi e un rafforzamento delle relazioni, anche nel settore dei diritti umani. Il quadro per la cooperazione e il dialogo politico rafforzati tra l'UE e il CdE è costituito dal memorandum d'intesa da essi firmato nel 2007.

L'adesione dell'UE alla convenzione europea dei diritti dell'uomo (CEDU), come previsto dal trattato di Lisbona, rappresenta un passo importante verso una migliore protezione dei diritti umani per tutti i cittadini europei. Questo passo richiede un'analisi approfondita degli aspetti più delicati di un futuro accordo. L'UE ha lavorato alacremente ai fini di un'integrazione senza ostacoli nel sistema CEDU, tenuto conto della specificità dell'apparato istituzionale dell'UE. Dal luglio 2010 si sono svolte otto sessioni negoziali per l'adesione dell'UE alla CEDU e sono state concluse con un accordo, a livello di esperti, su un progetto di accordo di adesione dell'UE nel giugno 2011. Il testo del progetto di accordo deve essere sottoposto alla convalida della totalità dei membri di ciascuna organizzazione. Dalla parte UE, occorrono tempi più lunghi per discutere gli aspetti più delicati connessi all'adesione.

Funzionari di alto livello del CdE, compresi il Segretario generale del CdE e il Commissario del CdE per i diritti umani, hanno continuato ad avere incontri periodici con il presidente della Commissione, l'Alto rappresentante/Vicepresidente e altri commissari. Alcuni funzionari di alto livello della Commissione europea si sono recati a Strasburgo per informare il CdE su varie politiche dell'UE, compresa l'iniziativa del partenariato orientale.
L'UE apprezza vivamente i lavori della commissione di Venezia del CdE e vede con favore il suo ruolo di consulenza riguardo alla compatibilità della legislazione degli Stati membri del CdE con le norme e le disposizioni europee in materia di diritti e libertà fondamentali. L'UE tiene con il Consiglio d'Europa a consultazioni annuali sul suo pacchetto allargamento, che vedono la partecipazione di circa 60 suoi esperti e dipendenti. L'UE procede altresì a consultazioni periodiche con il CdE e i suoi organi di controllo durante la preparazione delle relazioni annuali sui progressi compiuti nell'ambito della PEV. L'UE ha apprezzato la buona cooperazione con il Commissario del CdE per i diritti umani, in particolare in relazione alla situazione post conflittuale in Georgia.

L'UE e il CdE hanno realizzato vari programmi congiunti nei settori dello stato di diritto, della democrazia e dei diritti umani. L'UE e il Consiglio d'Europa hanno continuato a cooperare strettamente alle iniziative per l'abolizione della pena di morte a livello mondiale, come testimoniato dalla pubblicazione di una dichiarazione congiunta in occasione della giornata internazionale ed europea contro la pena di morte celebrata il 10 ottobre 2011.

L'UE continua a dare un contributo fondamentale alle attività del CdE attraverso il finanziamento di programmi e attività congiunti Dal 2010, l'UE ha finanziato vari progetti mirati del CdE attraverso il fondo per il partenariato orientale al fine di rafforzare i processi di riforma nei paesi del partenariato orientale e di avvicinarli agli standard del CdE e dell'UE in settori chiave rientranti nella Piattaforma 1 del partenariato orientale (buon governo e diritti umani). In seguito ai promettenti risultati del fondo per il partenariato orientale del Consiglio d'Europa, l'UE ha avviato il fondo per il partenariato meridionale del Consiglio d'Europa (4 milioni di EUR nell'arco di trenta mesi), che dovrebbe promuovere i progressi sui diritti umani e la democratizzazione nei paesi del Mediterraneo meridionale, nello spirito del rilancio della politica di vicinato europea dell'UE.
4.4. Organizzazione per la sicurezza e la cooperazione in Europa (OSCE)

L'Unione europea rappresenta la metà della partecipazione all'OSCE (56 Stati partecipanti) e pertanto ha una responsabilità particolare nell'assunzione di un ruolo proattivo all'interno dell'organizzazione. Lo scopo primario dell'UE è di sostenere gli sforzi dell'OSCE per rafforzare la sicurezza attraverso tutte e tre le sue "dimensioni":

- la dimensione politico-militare,
- la dimensione economica e ambientale, nonché
- la dimensione umana.

L'UE tiene particolarmente a questo concetto globale di sicurezza, con i diritti umani come aspetto fondamentale. A seguito del vertice di Astana del 2010 l'UE ha pertanto compiuto numerosi sforzi nel 2011 per assicurare una migliore attuazione degli impegni politici dell'OSCE cui ciascun paese partecipante ha aderito, in particolare nella dimensione umana che riguarda gli impegni e le attività in materia di diritti umani, libertà fondamentali, democratizzazione (comprese le elezioni), stato di diritto e tolleranza e non discriminazione.

Nel 2011 l'UE ha posto l'accento sulla libertà fondamentale di espressione:

- in primo luogo, assicurando il rispetto delle libertà fondamentali nell'era digitale e la prevalenza del pluralismo nel panorama mediatico. La libertà dei media è considerata uno strumento per accrescere il rispetto per altre libertà fondamentali e diritti umani;
- in secondo luogo, sostenendo tutti gli sforzi volti a migliorare la protezione dei giornalisti a fronte di una tendenza preoccupante che vede il moltiplicarsi di attacchi e intimidazioni nei confronti di giornalisti e operatori dei media in molte parti dell'area OSCE.
I risultati a questo proposito sono stati variabili. Da un lato, l'UE è stata uno dei maggiori protagonisti di una conferenza di due giorni, di grande richiamo e successo, sulla sicurezza dei giornalisti, tenutasi a Vilnius nel giugno 2011, nonché di un incontro di due giorni sul pluralismo dei nuovi media tenutosi a Vienna nel luglio 2011. Dall'altro lato, malgrado notevoli sforzi da parte dell'UE, il consiglio ministeriale di Vilnius del dicembre 2011 non è riuscito a raggiungere un consenso riguardo all'adozione di decisioni ministeriali su tali due argomenti, consenso che avrebbe potuto consolidare ulteriormente gli impegni dell'OSCE a questo riguardo. Alcuni paesi orientali dell'area OSCE hanno avuto difficoltà a riconoscere tali priorità dell'UE come priorità dell'intera area OSCE.

L'UE ha inoltre sostenuto e contribuito ad eventi molto utili su argomenti che hanno carattere prioritario per l'UE in ambito OSCE, quali:

- la conferenza a livello di esperti sull'imprenditorialità delle donne (Vilnius 3-4 marzo 2011);
- la conferenza annuale dell'Alleanza contro la tratta di esseri umani (Vienna 20-21 giugno 2011);
- la riunione dell'OSCE dedicata allo sviluppo delle istituzioni nazionali per i diritti umani (istituzioni di mediatori, commissioni, istituti e altri meccanismi).

Inoltre, nel 2011 l'UE ha fatto sentire chiara e forte la sua voce nelle riunioni settimanali dei Consigli permanenti e nelle riunioni mensili dei comitati OSCE sulla dimensione umana: essi consentono di riesaminare costantemente gli impegni in materia di diritti umani dei 26 Stati partecipanti dell'OSCE, nonché di svolgere dibattiti aperti e onesti a questo riguardo. Molte situazioni problematiche sul piano concreto riguardo ai diritti umani e alle libertà fondamentali sono state poste in evidenza e sottoposte all'attenzione dell'opinione pubblica. L'UE è convinta che il forum dell'OSCE si sia rivelato uno strumento molto utile tra quelli a sua disposizione in materia di diritti umani.
5. QUESTIONI NAZIONALI E REGIONALI

5.1. Paesi candidati e potenziali candidati all'adesione all'UE

5.1.1. Turchia

Dalla relazione della Commissione sullo stato dei lavori svolti nel 2011 è emerso che, malgrado progressi limitati, sono necessari sforzi significativi in materia di diritti umani, in particolare di libertà di espressione; il numero di procedimenti giudiziari contro scrittori e giornalisti, nonché i frequenti divieti sproporzionati a livello di siti internet, sollevano gravi preoccupazioni.

Il numero di ricorsi alla Corte europea dei diritti dell'uomo è aumentato per il quinto anno consecutivo. Alcune sentenze non sono state applicate dalla Turchia per diversi anni. Inoltre varie riforme sono in attesa di attuazione da diversi anni e la legislazione sulle istituzioni per i diritti umani dev'essere resa pienamente conforme ai principi dell'ONU.

Nella riunione del Consiglio di associazione UE-Turchia nell'aprile 2011, l'UE ha incoraggiato la Turchia a migliorare ulteriormente la situazione dei diritti umani e delle libertà sia sul piano legislativo sia nella pratica. Sono stati registrati sviluppi positivi nel controllo civile sulle forze di sicurezza e nell'attuazione della strategia per la riforma della giustizia, ma sono necessari ulteriori progressi. Sono necessari inoltre ulteriori sforzi al fine di assicurare il pieno rispetto dei criteri di Copenaghen per quanto riguarda, fra l'altro, i diritti di proprietà, i diritti sindacali, i diritti delle persone appartenenti a minoranze, i diritti delle donne e dei bambini, le misure contro le discriminazioni e la parità di genere, nonché la lotta contro la tortura e i maltrattamenti. L'UE ha espresso rammarico per il fatto che l'apertura democratica annunciata dal governo nell'agosto 2009, in particolare in relazione alla questione curda, sia risultata inferiore alle aspettative,
in quanto sono poche le misure effettivamente attuate. L'UE ha invitato la Turchia a modificare la legislazione antiterrorismo al fine di evitare indebite restrizioni all'esercizio dei diritti fondamentali.
Questioni analoghe sono state oggetto delle conclusioni del Consiglio del dicembre 2011. L'UE ha concluso che sono state affrontate priorità importanti, compresi il controllo civile sulle forze di sicurezza, la riforma della giustizia, la libertà di culto e la ratifica del protocollo opzionale alla convenzione delle Nazioni Unite contro la tortura (OPCAT). Si è compiaciuta dei primi passi della Turchia verso la riforma costituzionale, sottolineando che è fondamentale che il processo di attuazione sia in linea con gli standard europei. Il Consiglio ha altresì incoraggiato la Turchia ad assicurare una consultazione quanto più ampia possibile su questo tema, che coinvolga tutti i partiti politici e l'intera società civile. Inoltre il Consiglio ha invitato la Turchia a migliorare ulteriormente l'osservanza dei diritti e delle libertà fondamentali de iure e de facto, specie per quanto riguarda la libertà di espressione. L'UE ha espresso apprezzamento per la recente adozione della normativa che modifica la legge sulle fondazioni volta ad agevolare il recupero dei beni confiscati alle comunità non musulmane, a condizione che sia attuato in modo efficace.


Nel 2011 è stato destinato alla Turchia un importo totale di 780 milioni di EUR a titolo di assistenza finanziaria preadesione. La Turchia ha inoltre beneficiato del sostegno della cooperazione transfrontaliera e di programmi regionali e orizzontali nel quadro dello strumento di assistenza preadesione.
5.1.2. **Balcani occidentali**

La prospettiva dell'adesione all'UE è il più forte incentivo a realizzare riforme in chiave UE nella regione dei Balcani occidentali, compreso l'allineamento alle politiche dell'UE in materia di diritti umani. Il rispetto dei principi democratici, dello stato di diritto, dei diritti umani e dei diritti delle persone appartenenti a minoranze, delle libertà fondamentali e dei principi del diritto internazionale, la piena cooperazione con l'ICTY e la cooperazione regionale fanno parte delle condizioni del processo di stabilizzazione e associazione (PSA), il quadro politico per i paesi dei Balcani occidentali. Al centro del PSA vi sono gli accordi di stabilizzazione e di associazione, con i principi democratici e la protezione dei diritti umani quali elementi essenziali.

L'ultima valutazione della situazione da parte dell'UE è basata sulla relazione annuale della Commissione pubblicata il 12 ottobre 2011. La relazione individua tra le principali sfide nella regione lo stato di diritto, in particolare la corruzione e la criminalità organizzata, il rafforzamento delle capacità amministrative, nonché la libertà di espressione dei media. Afferma inoltre l'importanza della cooperazione regionale e della riconciliazione nei Balcani occidentali.

Riguardo al processo di ritorno dei rifugiati e degli sfollati, i ministri degli affari esteri di Bosnia Erzegovina, Croazia, Montenegro e Serbia hanno convenuto il 7 novembre a Belgrado di proseguire gli sforzi per risolvere tutte le questioni ancora in sospeso in questo settore e di convocare una conferenza dei donatori per finanziare un programma congiunto sugli alloggi a favore dei rifugiati per un valore di 584 milioni di EUR.
L'UE discute periodicamente questioni relative ai diritti umani con i paesi della regione in vari consensi. L'assistenza UE è fornita attraverso lo strumento di assistenza preadesione (IPA) ed è diretta a rispondere alle priorità a breve e medio termine in vista di un rafforzamento dell'integrazione europea. Nell'ambito dello sforzo globale dell'UE nei Balcani occidentali, nel 2011 l'UE ha svolto tre missioni PSDC ed ha mantenuto due uffici RSUE nella regione. Nel mandato di ciascuna operazione è sottolineata l'importanza delle questioni concernenti i diritti umani e lo stato di diritto.

L'UE sostiene il mandato dell'ICTY sottolineando la necessità di una piena cooperazione con il tribunale come condizione essenziale per l'adesione all'UE. L'arresto ed il trasferimento dei due rimanenti latitanti a maggio e giugno 2011 ha contribuito ampiamente alla giustizia internazionale ed alla riconciliazione nella regione.

Il 5 dicembre 2011 il Consiglio dell'UE ha ribadito l'importanza della protezione di tutte le minoranze e ha invitato i governi della regione a intraprendere le azioni necessarie per risolvere le rimanenti preoccupazioni.

5.1.3. **Croazia**

Nel giugno 2011 la Croazia ha concluso i negoziati di adesione dopo aver soddisfatto taluni parametri nel capitolo relativo al sistema giudiziario ed i diritti fondamentali ed aver compiuto progressi - nell'ambito dell'intero processo di ravvicinamento all'UE - in materia di diritti umani e democrazia. Il trattato di adesione è stato firmato il 9 dicembre 2011. Fatta salva la sua ratifica, la Croazia entrerà nell'UE a partire dal 1° luglio 2013; fino a quel momento la Croazia è soggetta al monitoraggio da parte della Commissione europea degli impegni assunti durante i negoziati di adesione, in particolare nel settore giudiziario e dei diritti umani. La Commissione europea riferisce regolarmente agli Stati membri dell'UE. Nella sua relazione sullo stato dei lavori dell'ottobre 2011 ha preso atto delle varie misure adottate dalla Croazia per aumentare la consapevolezza del pubblico e
migliorare la protezione dei diritti umani. Tuttavia, l'applicazione dei diritti umani richiede un'attenzione continua, anche in materia di efficienza giudiziaria e di accesso alla giustizia.
L'UE ha monitorato attentamente l'attuazione della strategia di riforma della giustizia e le misure di attuazione adottate per rafforzare l'indipendenza, la responsabilità, l'imparzialità e la professionalità della magistratura. Riguardo ai procedimenti penali relativi ai crimini di guerra, l'UE ha valutato regolarmente i progressi compiuti riguardo allo svolgimento imparziale dei processi. Resta ancora da affrontare in modo esauriente la questione dell'impunità. L'UE ha finanziato un progetto per il monitoraggio da parte delle ONG dei processi relativi ai crimini guerra.

L'UE ha sottolineato l'importanza di continuare ad attuare le disposizioni giuridiche sulla protezione dei diritti delle persone appartenenti a minoranze, compresi i risultati effettivi riguardo all'aumento dell'occupazione tra le minoranze. L'UE ha inoltre incoraggiato la Croazia ad attuare miglioramenti nei settori dei diritti delle donne, dei minori e delle persone con disabilità.

Occorre creare condizioni economiche e sociali adeguate per il ritorno sostenibile dei rifugiati L'UE, incoraggiata dai progressi significativi compiuti dalla Croazia nel programma relativo agli alloggi, ha mantenuto la guida del coordinamento dei donatori e ha invitato la Croazia a proseguire la creazione degli alloggi necessari. L'UE ha rammentato la necessità di affrontare tutti i casi di discriminazione ed ha sottolineato l'esigenza di applicare sanzioni dissuasive. L'UE ha continuato a finanziare progetti di sviluppo di capacità nei settori summenzionati mediante lo strumento di assistenza preadesione e lo strumento europeo per la democrazia e i diritti umani (EIDHR), compresa una serie di sussidi alle organizzazioni della società civile.

5.1.4. Ex Repubblica jugoslava di Macedonia

L'UE ha continuato a seguire l'attuazione dei diritti umani nel paese e a promuoverli.
L'UE, in quanto cofirmatario dell'accordo quadro di Ohrid del 2001, controlla l'attuazione di tutte le politiche che ne derivano. Il Commissario per l'allargamento e vari membri del Parlamento europeo hanno partecipato agli eventi organizzati per segnare il decimo anniversario dell'accordo quadro a livello nazionale insieme al presidente della Repubblica, al primo ministro, ai suoi vice ed i rappresentanti di tutti i settori della società.

La Commissione europea ha valutato che il paese continua a soddisfare in modo sufficiente i criteri politici. Il paese ha portato avanti le riforme connesse all'adesione, anche se sussistono varie sfide. Nella sua relazione sullo stato dei lavori, la Commissione ha rilevato che il quadro giuridico e istituzionale per i diritti umani e la protezione delle minoranze è nel complesso approntato ed ha incoraggiato un dialogo riguardo alle gravi preoccupazioni dovute alla mancanza di libertà di espressione dei media.

In luglio la delegazione UE ha organizzato congiuntamente un seminario sulle questioni relative ai Rom, che ha elaborato diversi documenti. Come follow-up sono stati definiti degli obiettivi per il governo che comprendono ampie questioni relative allo stato di diritto ed ai diritti fondamentali.

I diritti fondamentali sono stati oggetto di particolare attenzione nella riunione dei capimissione dell'UE, nella quale sono state ribadite strategie ed orientamenti per i difensori dei diritti umani parallelamente a discussioni specifiche sui diritti dei LGBT. La delegazione UE ha inoltre prestato assistenza riguardo ad un progetto volto a sensibilizzare i cittadini sui diritti delle persone appartenenti a minoranze mediante iniziative culturali innovative.
Nell'ambito dello strumento di assistenza preadesione (IPA) 2011, l'UE fornisce assistenza finanziaria pari a 29 milioni di EUR, con 8,8 milioni di EUR destinati alla protezione e promozione dei diritti umani. Inoltre lo strumento europeo per la democrazia e i diritti umani (EDIHR) per il 2011 ha avuto una dotazione annuale di 600 mila EUR per progetti nel contesto dell'accordo quadro di Ohrid, la promozione della non discriminazione, dell'inclusione sociale e dei diritti sociali, compresa la tutela delle minoranze e in particolare dei Rom, con esplicito accento sui diritti di donne, dei bambini e delle persone con disabilità.

Il paese ha mantenuto l'accordo di rinuncia con gli Stati Uniti che non è in linea con i principi guida pertinenti dell'UE in materia di accordi tra uno Stato parte dello statuto di Roma della Corte penale internazionale e gli USA.

5.1.5. **Montenegro**

Il Montenegro ha compiuto progressi per quanto riguarda la promozione e l'applicazione dei diritti umani. Ulteriori sforzi sono necessari per conformarsi all'acquis in questo settore, in particolare per quanto riguarda l'attuazione e l'esecuzione.

Per quanto riguarda i diritti fondamentali, sebbene sia stato fatto qualche progresso per rafforzare il quadro legislativo e istituzionale, le garanzie giuridiche esistenti devono essere applicate integralmente e le capacità amministrative devono essere rafforzate. Occorre rafforzare il ruolo delle autorità di contrasto nella protezione della libertà dei media, in linea con gli standard europei e la giurisprudenza della Corte europea dei diritti dell'uomo.
La qualità e sostenibilità del dialogo tra le istituzioni dello Stato e le organizzazioni della società civile è migliorata, ma deve essere rafforzata ulteriormente. I progressi sull'inclusione delle popolazioni Rom, Ashkali e egiziane restano limitati. Una strategia per soluzioni di lunga durata delle questioni relative agli sfollati in Montenegro è stata adottata nel luglio 2011, con l'assistenza dell'UE e dell'UNHCR.

Il quadro legislativo e istituzionale per le elezioni è stato notevolmente rafforzato grazie alla nuova legge sulle elezioni del settembre 2010, tenendo conto delle principali raccomandazioni dell'Ufficio dell'OSCE per le istituzioni democratiche e i diritti umani (OSCE/ODIHR) e della commissione di Venezia in materia di elezioni. Sono necessari ulteriori sforzi sostenibili per consolidare il ruolo legislativo e di controllo del parlamento. La rappresentanza effettiva delle minoranze è garantita.

I diritti umani sono parte del meccanismo di monitoraggio post-parere. Nel corso del secondo Consiglio di stabilizzazione e di associazione tenutosi il 20 giugno 2011 l'UE ha affermato che il quadro istituzionale e legislativo relativo ai diritti umani è stato complessivamente approntato, ma che l'attuazione della legislazione esistente non è sempre stata soddisfacente. L'UE ha sottolineato la necessità di continuare a sensibilizzare i servizi di contrasto e i funzionari pubblici in merito a tutti gli aspetti delle violazioni dei diritti umani. Ha invitato Podgorica a svolgere indagini su passati casi di violenze e intimidazioni nei confronti di giornalisti e ad intensificare gli sforzi nella lotta ai maltrattamenti e alla tortura.

Ha espresso soddisfazione per il fatto che il Montenegro si sia allineato alla posizione generale dell'UE sulla Corte penale internazionale, ma ha altresì rilevato che il Montenegro ha mantenuto l'accordo di rinuncia con gli Stati Uniti, che non è in linea con i pertinenti principi guida dell'UE.
Rafforzare lo stato di diritto, combattere la corruzione e la criminalità organizzata, rafforzare la libertà dei media, garantire lo status giuridico e rispettare i diritti degli sfollati sono priorità fondamentali per l'apertura dei negoziati di adesione.

5.1.6. *Albania*

Il rispetto dei principi democratici e dei diritti umani è sancito dall'accordo di stabilizzazione e di associazione tra l'UE e l'Albania, entrato in vigore nell'aprile 2009.

Sempre nel 2011, la situazione di stallo politico successiva alle elezioni legislative del giugno 2009 ha svolto un ruolo fondamentale. I violenti scontri avvenuti il 21 gennaio 2011, che hanno portato alla morte di quattro dimostranti, hanno accresciuto il clima di sfiducia. Le elezioni locali dell'8 maggio 2011, in seguito al controverso conteggio dei voti di schede smarrite ed ai risultati contestati a Tirana, hanno accentuato ulteriormente la polarizzazione tra la maggioranza di governo e l'opposizione. Mentre tali eventi hanno distratto l'attenzione da indispensabili riforme politiche di ravvicinamento all'UE per la maggior parte dell'anno, il ritorno dell'opposizione al parlamento nel mese di settembre e l'accordo interpartitico di novembre sulla realizzazione di talune riforme chiave hanno aperto la strada a progressi.

In tale contesto, il governo ha compiuto sforzi per progredire nel calendario di integrazione all'UE, in particolare con un piano d'azione per affrontare le 12 priorità chiave del parere del 2010 della Commissione europea. Tali priorità comprendono il rafforzamento della protezione dei diritti umani, in particolare quelli di donne, minori e minoranza Rom, la lotta alla discriminazione, nonché l'esigenza di adottare misure supplementari per migliorare il trattamento dei detenuti nei commissariati di polizia, nella detenzione precedente al processo e nelle carceri.
In seguito all'espulsione di 45 famiglie Rom a Tirana, nel marzo 2011 la delegazione UE, l'ambasciata USA e la rappresentanza OSCE hanno pubblicato una dichiarazione congiunta, invitando al rispetto degli obblighi internazionali, nonché esortando le autorità ad avviare indagini e fornire la necessaria assistenza sociale.

Per quanto riguarda l'espulsione ed il nuovo quadro UE per le strategie nazionali di integrazione dei Rom fino al 2020, nel mese di giugno la delegazione UE ha tenuto una riunione speciale dei capimissione per discutere le principali preoccupazioni relative alla comunità Rom con gli Stati membri dell'UE, il Segretariato tecnico per i Rom del ministero del lavoro e degli affari sociali e le organizzazioni internazionali e della società civile.

Nel mese di dicembre la delegazione UE ha tenuto un seminario volto ad individuare soluzioni potenziali per migliorare l'inclusione delle comunità Rom e egiziane. Le autorità albanesi dovrebbero riferire alla Commissione europea sull'attuazione delle conclusioni del seminario nel 2012. Sempre a dicembre, la delegazione UE ha firmato dieci nuovi contratti di sussidi pari a un totale di 1,2 milioni di EUR nel quadro dello strumento europeo per la democrazia e i diritti umani. I progetti, attuati da organizzazioni non governative a livello locale, sono incentrati sul miglioramento dell'accesso alla giustizia per le persone vulnerabili ed emarginate, sulla promozione dei diritti dei gruppi discriminati e sulla promozione dell'uguaglianza di genere e dell'emancipazione femminile.

L'Albania ha mantenuto l'accordo di rinuncia con gli Stati Uniti che non è in linea con i principi guida pertinenti dell'UE in materia di accordi tra uno Stato parte dello statuto di Roma della Corte penale internazionale e gli USA.

Nel dicembre 2011 il parlamento albanese ha approvato la nomina di un avvocato del popolo (il posto era vacante dal febbraio 2010).
5.1.7. **Bosnia-Erzegovina**

Nel marzo 2011 il Consiglio ha convenuto un approccio globale dell'UE: una strategia rafforzata per la Bosnia-Erzegovina ed una presenza UE rafforzata in loco (Rappresentante speciale dell'UE/delegazione UE).

Nell'ambito del quadro stabilito dal processo di stabilizzazione e di associazione, nel giugno 2011 la Bosnia-Erzegovina ha avviato con l'UE un dialogo strutturale sulla giustizia, allo scopo di consolidare i progressi dello stato di diritto, porre in essere un sistema giudiziario indipendente, efficace e imparziale in tutto il paese e facilitare ulteriormente l'integrazione con l'UE.

Nel dicembre 2011 i leader politici della Bosnia-Erzegovina hanno convenuto la composizione del Consiglio dei ministri (a seguito delle elezioni politiche dell'ottobre 2010), l'adozione di un bilancio pubblico per il 2011, la realizzazione di un censimento, il varo della legislazione sugli aiuti di Stato, nonché la realizzazione di nuovi sforzi per attuare la sentenza Sejdić/Finci della CEDU. Di conseguenza, la Bosnia-Erzegovina continua ad impegnarsi in vista di progressi nell'adempimento dell'obbligo previsto dall'accordo di stabilizzazione e di associazione e dall'accordo interinale di allineare la costituzione alla CEDU.

La pressione politica sui media e la continua spaccatura del panorama mediatico lungo i confini etnici continua a minare lo sviluppo di una società tollerante. Le discriminazioni restano diffuse e colpiscono tutti i settori della vita sociale e politica. I Rom ed i gruppi vulnerabili restano i più colpiti. Sono stati compiuti sforzi limitati per migliorare l'inclusione sociale della minoranza Rom. I diritti delle donne sono scarsamente tutelati. Progressi minimi o nulli sono stati compiuti nel miglioramento della situazione delle donne che hanno subito stupri o violenze sessuali durante la guerra. Sforzi limitati sono stati compiuti per porre fine alle discriminazioni e alla segregazione nelle scuole e migliorare l'accesso all'istruzione.
Le missioni PSDC in Bosnia-Erzegovina, in particolare la missione di polizia dell'UE (EUPM) e l'operazione ALTHEA (forze dirette dall'UE dal 2007), hanno sostenuto lo stato di diritto e l'instaurazione di un clima di sicurezza.

La Bosnia-Erzegovina ha mantenuto l'accordo di immunità con gli Stati Uniti che non è in linea con i principi guida pertinenti dell'UE in materia di accordi tra uno Stato parte dello statuto di Roma della Corte penale internazionale e gli USA.

La dotazione 2011 per la componente I dello strumento di assistenza preadesione (IPA) è pari a 102,68 milioni di EUR. Tra le altre, l'IPA sostiene le attività nel settore dell'istruzione nonché l'attuazione del processo di Sarajevo sul ritorno dei rifugiati in Bosnia-Erzegovina.

5.1.8. **Serbia**

Il 5 dicembre il Consiglio ha accolto con favore il parere della Commissione del 12 ottobre sulla domanda di adesione all'UE da parte della Serbia. Il Consiglio prende inoltre atto che la Serbia ha raggiunto un livello pienamente soddisfacente nella cooperazione con l'ICTY ed ha osservato che la continuazione della piena cooperazione con l'ICTY resta essenziale. La Serbia ha compiuto notevoli progressi verso il rispetto dei criteri politici stabiliti dal Consiglio europeo di Copenhagen e dei requisiti del processo di stabilizzazione e di associazione, compresi i diritti umani e la protezione delle minoranze.

L'UE ha continuato ad esaminare la situazione dei diritti umani, compresa la situazione dei gruppi socialmente vulnerabili e delle minoranze in Serbia nel quadro del processo di stabilizzazione e di associazione. Inoltre, la delegazione dell'UE a Belgrado ha seguito da vicino la situazione dei diritti umani in Serbia, compresi i diritti delle persone appartenenti a minoranze, tramite vari strumenti, quali le missioni sul campo, nonché tramite il dialogo regolare con le parti interessate, come le organizzazioni della società.
civile e le organizzazioni internazionali, in particolare nell'ambito della preparazione del parere.
Nel 2011 la dotazione nazionale per la Serbia a titolo dello strumento di assistenza preadesione (IPA) è stata pari a complessivi 201 milioni di EUR. L'assistenza finanziaria è stata destinata a settori quali il rafforzamento dello stato di diritto, i diritti umani e l'istruzione. Alcune iniziative della società civile ricevono il sostegno dei programmi IPA nazionali e regionali e nel quadro dello strumento per la società civile, nonché degli strumenti tematici di finanziamento, come l'iniziativa europea per la democratizzazione e i diritti umani.

La delegazione UE a Belgrado ha continuato a monitorare la situazione relativa ai diritti umani e ai diritti delle persone appartenenti a minoranze, con particolare attenzione per la minoranza Rom, uno dei gruppi più discriminati ed emarginati. Il quadro giuridico ed istituzionale per la protezione dei diritti fondamentali è stato approntato. Adesso si pone l'accento sull'attuazione della legislazione in materia di diritti umani, che occorre rafforzare. La cooperazione tra le autorità e la società civile è migliorata grazie alla creazione dell'Ufficio governativo per la cooperazione con la società civile. Le carenze della riforma della giustizia sono in corso di esame nell'ambito di uno studio attualmente in corso della procedura di rinomina della magistratura. Una questione ricorrente nelle relazioni con la Serbia è la lotta alla corruzione e alla criminalità organizzata, compresa la necessità di creare un archivio credibile di cause, su cui l'UE incoraggia a compiere ulteriori sforzi.

5.1.9. **Kosovo**

Nel 2011 l'ufficio di collegamento della Commissione europea in Kosovo (ECLO, ora denominato Ufficio UE), il Rappresentante speciale dell'UE e la missione dell'UE sullo stato di diritto in Kosovo (EULEX) hanno contribuito collettivamente al rispetto e all'attuazione degli standard internazionali in materia di diritti umani in Kosovo.

---

Tale designazione non pregiudica la posizione riguardo allo status, ed è in linea con la risoluzione 1244/99 del Consiglio di sicurezza delle Nazioni Unite e con il parere della CIG sulla dichiarazione di indipendenza del Kosovo.
La Commissione europea ha fornito assistenza in materia di diritti umani alle istituzioni pertinenti e alla società civile locale mediante lo strumento di assistenza preadesione (IPA) e lo strumento europeo per la democrazia e i diritti umani (EIDHR). Nel 2011 l'assistenza EIDHR è stata pari a complessivi 900 mila EUR. Ciò ha incluso il finanziamento di un popolare programma televisivo che promuove il giornalismo di inchiesta, l'assistenza ad un'organizzazione per la prevenzione della tratta degli esseri umani, nonché progetti di sensibilizzazione nel contesto dei diritti umani. I progetti dell'IPA comportano attività volte al trasferimento di famiglie Rom che vivono nelle zone del Kosovo contaminate dal piombo, a riammettere e reintegrare le famiglie Rom rimandate dagli Stati membri dell'UE, a consentire il ritorno degli sfollati interni fuggiti in Serbia negli anni '90 o a causa delle sommosse del 2004. È stata inoltre fornita assistenza tecnica attraverso il TAIEX per migliorare la libertà di espressione mediante la modifica del quadro giuridico relativo alla rete pubblica e al nuovo canale in lingua serba.

Il Rappresentante speciale dell'UE è stato coinvolto nella promozione dei diritti umani monitorando e riferendo su aspetti specifici dei diritti umani e dei diritti delle persone appartenenti a minoranze, nonché mediante un'azione politica di sensibilizzazione nei confronti delle istituzioni del Kosovo. L'azione politica di sensibilizzazione e di pressione volta all'attuazione delle norme in materia di diritti umani si è rispecchiata nel dialogo nell'ambito del processo di stabilizzazione e di associazione (dialogo SAP). Nel corso della riunione settoriale del dialogo SAP sulla giustizia, la libertà e la sicurezza, presieduta dalla direzione generale per l'Allargamento, sono state formulate diverse raccomandazioni, cui le autorità del Kosovo hanno dato seguito, soprattutto al fine di razionalizzare le istituzioni che si occupano di diritti umani, rafforzare il sostegno politico al Mediatore e affrontare le numerose questioni connesse ai diritti di proprietà in modo coordinato. ECLO ha regolarmente tenuto consultazioni con le organizzazioni locali della società civile. Varie consultazioni in questo ambito erano correlate ai diritti umani e le informazioni raccolte sono servite per elaborare la relazione annuale, preparare le riunioni del dialogo SAP e organizzare una riunione inclusiva ad alto livello sulle questioni relative all'integrazione dei Rom, presieduta dal direttore responsabile dei Balcani occidentali della DG Allargamento.
In seguito a tale riunione, tenutasi a maggio a Pristina, gli attori UE sono riusciti a superare gli ostacoli riguardo alla scolarizzazioni di 60 bambini delle comunità Rom, Ashkali e egiziane che non frequentavano la scuola da diversi anni. Si è trattato di una tappa importante nell'attuazione delle "40 azioni" convenute durante la conferenza. Ulteriori applicazioni di tali azioni sono in corso di monitoraggio.

Per quanto riguarda i diritti delle donne, nel 2011 sono stati registrati alcuni progressi a seguito dell'adozione della legge per la protezione dalla violenza domestica e delle alte responsabilità attribuite a donne nel nuovo governo, oltre all'elezione di una donna a presidente del Kosovo.

EULEX ha continuato ad attuare il suo mandato. Il suo scopo principale è quello di assistere e sostenere le istituzioni dello stato di diritto, le autorità giudiziarie e le agenzie di contrasto nei loro progressi verso l'efficienza, la sostenibilità e la responsabilità. La task force speciale investigativa sta indagando sulle accuse di crimini di guerra e criminalità organizzata in Kosovo e altrove, mosse da Dick Marty nella sua relazione del 2011 per il Consiglio d'Europa. Le indagini della task force saranno lunghe e complesse e si svolgeranno conformemente alle norme internazionali in materia di diritti umani.

Le disposizioni costituzionali e giuridiche per i diritti umani in Kosovo sono sostanzialmente allineate agli standard dell'UE, ma si riscontra una mancanza di volontà politica e di strumenti di attuazione. La consapevolezza dei diritti fondamentali e dei diritti delle persone appartenenti a minoranze è tuttora scarsa tra i cittadini. La relazione sullo stato di avanzamento della Commissione per il 2011 ha valutato che la promozione e l'attuazione dei diritti umani restano sfide fondamentali. Le conclusioni della relazione sono state utilizzate su base quotidiana per sensibilizzare sull'importanza del rispetto delle norme internazionali in materia di diritti umani.
5.2. Paesi partner della politica europea di vicinato

5.2.1. Partenariato orientale

Nel corso del 2011 l'UE ha intensificato il dialogo e la cooperazione nel settore dei diritti umani con i paesi del partenariato orientale (Armenia, Azerbaigian, Bielorussia, Georgia, Repubblica moldova e Ucraina) sia a livello bilaterale che multilaterale. Il vertice tenutosi a Varsavia nel settembre 2011 ha sottolineato che il partenariato orientale si fonda sui valori e principi comuni di libertà, democrazia, rispetto dei diritti umani e delle libertà fondamentali e stato di diritto.

La dimensione multilaterale del partenariato orientale sostiene l'avvicinamento dei partner alle norme UE e funge da veicolo per avviare un dialogo con una vasta gamma di soggetti interessati (società civile, parlamenti, autorità regionali e locali) assicurando che le questioni relative alla democrazia e ai diritti umani restino prioritarie nell'agenda del partenariato orientale.

Al fine di rafforzare il sostengo alla promozione dei diritti umani e dei valori democratici un fondo del partenariato orientale è stato avviato nel maggio 2011. Il fondo, finanziato dall'UE ed attuato dal Consiglio d'Europa, è volto ad aiutare i partner ad avvicinarsi sempre più agli standard dell'UE e del Consiglio d'Europa nei settori della riforma del sistema giudiziario e degli standard elettorali, nonché nella lotta alla criminalità informatica e alla corruzione.
5.2.2. **Caucaso meridionale (regionale)**

Il 2011 è stato segnato da ulteriori sforzi di riforma intrapresi dai paesi dei Caucaso meridionale per rafforzare il rispetto dei diritti umani e promuovere la governance democratica. Tuttavia i progressi compiuti in questi settori sono avvenuti a un ritmo irregolare, dal momento che la situazione in Georgia, Armenia e Azerbaigian è ancora segnata da una mancanza di pluralismo dei mezzi di comunicazione, dalla debolezza dello stato di diritto, da violente repressioni di manifestazioni pacifiche e da polarizzazione politica. L'UE pertanto ha monitorato attentamente la situazione dei diritti umani in tutti e tre i paesi, sollevando la questione, ove possibile, in tutti gli incontri bilaterali, compresi dialoghi e sottocomitati dedicati in maniera specifica ai diritti umani. Questo si è rivelato vieppiù importante dal momento che, nello spirito della politica europea di vicinato riveduta, il livello di ambizione delle relazioni dell'UE con i paesi limitrofi terrà conto della misura in cui tali valori si riflettono nelle pratiche e nell'attuazione delle politiche nazionali.

5.2.3. **Armenia**

L'UE ha continuato ad incitare le autorità armene a compiere ulteriori passi per voltare pagina dopo gli avvenimenti verificatisi l'1 e 2 marzo 2008 in seguito alle elezioni presidenziali. Nel mese di maggio l'assemblea nazionale ha approvato un'ammistia presidenziale che ha condotto anche alla liberazione di tutti i sostenitori dell'opposizione detenuti in relazione agli eventi del marzo 2005 in seguito alle elezioni presidenziali. Le autorità armene devono tuttavia ancora fare piena luce sui decessi avvenuti durante gli scontri del marzo 2008 ed i presunti maltrattamenti durante la detenzione preventiva e le violazioni del diritto al giusto processo.
L'UE ha incoraggiato le autorità armene a migliorare la situazione della libertà di espressione e dei media, più specificatamente per quanto riguarda le trasmissioni televisive e le denuncie per insulto e diffamazione. In seguito all'entrata in vigore della nuova legge che modifica la legislazione in materia di televisione e radio nel gennaio 2011 il numero di canali televisivi che trasmettono nella capitale è stato ridotto da 22 a 18. I media della carta stampata e online restano più pluralistici, ma la loro portata è limitata. La legge sulle trasmissioni, modificata varie volte, continua a destare preoccupazioni per quanto riguarda il pluralismo dei media. Mentre la legge ha depenalizzato la calunnia e l'insulto, ha determinato ingenti sanzioni pecuniarie in caso di insulto e diffamazione. Tali sanzioni possono essere imposte ai mezzi di informazione in seguito a cause civili. Il 10 novembre il rappresentante dell'OSCE per la libertà dei media ha invitato le autorità a continuare la riforma della legislazione al fine di proteggere adeguatamente i media nelle cause civili di diffamazione.

L'UE ha invitato le autorità armene a migliorare la situazione in materia di libertà di religione e di credo. Sebbene la libertà di religione sia generalmente rispettata, i membri delle fedi minoritarie si trovano talvolta di fronte a discriminazioni. Il servizio civile alternativo ha continuato a costituire un problema nel 2011, poiché occorre assicurare un servizio civile veramente alternativo, come raccomandato dalla commissione di Venezia.

La terza riunione del dialogo sui diritti umani UE-Armenia si è svolta a Bruxelles nel dicembre 2011. Il dialogo è stato sincero e aperto e la parte armena ha mostrato una seria volontà di cooperare.

L'UE ha continuato a sostenere il rafforzamento dell'Ufficio del difensore dei diritti umani, che continua a svolgere un ruolo di primo piano nel sorvegliare la situazione dei diritti umani e delle libertà fondamentali in Armenia.

Inoltre, il gruppo di consiglieri dell'UE presso la Repubblica armena ha continuato a fornire sostegno agli sforzi di riforma dell'Armenia, compresi quelli nel settore dei diritti umani e del buon governo.
5.2.4. **Azerbaigian**

Nel 2011 la situazione dei diritti umani in Azerbaigian è stata fonte di preoccupazione per l'UE, che ha seguito attentamente per tutto l'anno gli sviluppi nel settore, sollevando tali questioni nei colloqui bilaterali con le autorità azere.

La dura repressione di un'ondata di proteste a marzo e in particolare del raduno di Baku del 2 aprile hanno evidenziato una significativa battuta d'arresto sul fronte della democratizzazione e dei diritti umani, nonché il mancato rispetto degli impegni presi verso l'UE e nel quadro della partecipazione dell'Azerbaigian al Consiglio d'Europa e all'OSCE. L'UE ha rilasciato nove dichiarazioni per esprimere le proprie preoccupazioni.


In seguito alle elezioni parlamentari del novembre 2010 e alle carenze individuate nel corso della procedura di monitoraggio, l'Ufficio per le istituzioni democratiche e i diritti umani dell'OSCE (ODIHR) ha presentato una serie di proposte che per la maggior parte non sono state considerate e di cui nessuna è stata attuata (compresa la revisione della composizione delle commissioni elettorali a tutti i livelli). Il rilascio del giornalista incarcerato Eynullah Fatullayev, nel maggio 2011, è stato uno sviluppo accolto con favore, ma le condizioni per l'esercizio della libertà di parola e della libertà di riunione sono peggiorate, con frequenti vessazioni e intimidazioni nei confronti di giornalisti indipendenti e ostacoli all'organizzazione di raduni. Inoltre, l'Azerbaigian ha rifiutato di invitare il relatore l'Assemblea parlamentare del Consiglio d'Europa sui prigionieri politici Strasser.
A seguito della prima tornata del sottocomitato UE-Azerbaigian sulla giustizia, la libertà e la sicurezza, i diritti umani e la democrazia, nel giugno 2011 è stato organizzato a Baku un seminario della società civile sull'ambiente di lavoro delle ONG. La seconda tornata delle discussioni del sottocomitato si è svolta nel novembre 2011 a Bruxelles. Questioni connesse alle violazioni dei diritti umani sono affrontate nelle riunioni ad alto livello UE-Azerbaigian, compresa quella del Consiglio di cooperazione di novembre 2011.

5.2.5. **Georgia**

Nel 2011 l'UE e la Georgia hanno ulteriormente approfondito e ampliato le relazioni UE-Georgia nell'ambito del partenariato orientale. In negoziati relativi ad un accordo di associazione UE-Georgia sono proseguiti ad un buon ritmo e la Georgia ha compiuto progressi sufficienti in vista dell'avvio dei negoziati su una zona di libero scambio globale e approfondito (DCFTA). Nel 2011 i lavori dell'UE in materia di diritti umani sono stati rafforzati grazie alla nuova strategia sui diritti umani per la Georgia, elaborata ed approvata dagli Stati membri.

Il quarto dialogo UE-Georgia sui diritti umani si è svolto a Bruxelles nel giugno 2011. Il dialogo ha offerto la possibilità di intavolare discussioni costruttive, nonché interventi e dialoghi più mirati da parte della Georgia rispetto a precedenti sessioni.

Nel 2011 l'UE ha continuato a fornire sostegno al rafforzamento dell'Ufficio del difensore pubblico (PDO), nell'ambito del nuovo programma globale di potenziamento istituzionale. Il PDO ha proseguito il monitoraggio indipendente delle violazioni dei diritti umani ed ha formulato raccomandazioni concrete alle autorità. Un esempio è la revisione globale della strategia di assistenza sanitaria nelle carceri dopo le relazioni del 2011 del PDO. Nel 2011, per la prima volta, il difensore pubblico della Georgia è stato eletto membro del comitato contro la tortura delle Nazioni Unite.
Globalmente, la Georgia ha continuato l'attuazione delle riforme politiche. Ha adottato vari emendamenti a leggi chiave nei settori della politica e della giustizia, della libertà e della sicurezza. La Georgia ha continuato a compiere progressi nella lotta contro la corruzione. Nel contempo permangono quesiti riguardo all'equità del clima elettorale, comprese ponderazioni dei voti ineguali, ambiguità nel meccanismo di controversie elettorali, accesso equo ai media e uso non sufficientemente regolamentato delle risorse dello Stato per scopi politici da parte del partito di governo.

La governance della Georgia ha inoltre continuato ad essere caratterizzata da un settore esecutivo dominante, una sorveglianza parlamentare debole ed un livello insufficiente di indipendenza della magistratura. Le prestazioni e la responsabilità delle agenzie di contrasto della Georgia sono state oggetto di indagine a seguito della repressione violenta delle proteste nel mese di maggio. Casi di uso eccessivo della forza da parte delle autorità di contrasto non sono stati oggetto di indagini penali. La riforma ed ulteriore liberalizzazione del settore della giustizia penale è continuata conformemente ai piani e programmi convenuti tra il governo e l'UE, mentre l'entità della popolazione carceraria continua a destare preoccupazioni.

La Georgia ha compiuto un passo importante verso l'assicurazione della libertà di religione. Il rispetto per i diritti dei lavoratori, ed in particolare la non osservanza da parte della Georgia di talune disposizioni delle convenzioni internazionali in materia di diritti dei lavoratori hanno continuato a destare preoccupazioni. Sono state sollevate preoccupazioni crescenti riguardo alla scarsa osservanza dei diritti di proprietà.

L'UE si è attivata alacremente negli sforzi di risoluzione dei conflitti mediante la Missione di monitoraggio UE (EUMM) e il nuovo Rappresentante speciale dell'UE per il Caucaso meridionale e la crisi in Georgia. Sono stati compiuti progressi nel settore dell'orientamento dei servizi nei confronti degli sfollati interni, sebbene permangano preoccupazioni relativamente alle espulsioni. L'UE continua a svolgere la funzione di copresidente dei colloqui di Ginevra insieme all'OSCE e all'ONU.
5.2.6. **Bielorussia**

Nel corso del 2011 la situazione relativa al rispetto dei diritti umani, dello stato di diritto e dei principi democratici si è gravemente deteriorata in Bielorussia, a seguito delle violazioni delle norme elettorali verificatesi in occasione delle elezioni presidenziali del 2010 e della successiva repressione nei confronti dell'opposizione e della società civile.

Il 31 gennaio 2011 il Consiglio "Affari esteri" ha chiesto l'immediata liberazione e riabilitazione dei prigionieri detenuti per motivi politici dopo le elezioni del 19 dicembre, sollecitando la Bielorussia a rispettare i diritti dei detenuti e delle rispettive famiglie. Il Consiglio ha inoltre inviato le autorità bielorussi a porre fine alla persecuzione delle forze democratiche, dei media indipendenti e dei rappresentanti della società civile, nonché degli studenti, e a cessare ogni forma di penalizzazione o discriminazione nei confronti di coloro che esercitano il diritto alla libertà di espressione e di riunione, compresi i leader dei partiti dell'opposizione.

Alla luce dei recenti avvenimenti e sviluppi, il 31 gennaio il Consiglio ha altresì deciso di imporre restrizioni di viaggio, nonché il congelamento dei beni, ai responsabili dei brogli nelle elezioni presidenziali del 19 dicembre 2010 e della successiva repressione violenta dell'opposizione democratica, della società civile e dei rappresentanti dei media indipendenti. Ha inoltre ripristinato le restrizioni agli spostamenti, sospese dal 13 ottobre 2008 per incoraggiare i progressi. Le misure restrittive sono state ulteriormente rafforzate dal Consiglio il 21 marzo, 24 maggio, 20 giugno e 10 ottobre.
Il 17 giugno il Consiglio dell'ONU per i diritti umani ha adottato, nel corso della 17ª sessione, una risoluzione sulla situazione dei diritti umani in Bielorussia presentata dall'UE.

In considerazione dei processi per motivi politici e, in particolare, di quelli celebrati ad aprile e maggio, il 20 giugno 2011 la Consiglio ha fermamente censurato la detenzione, il processo e la condanna per motivi politici di rappresentanti della società civile, dei media indipendenti e dell'opposizione politica, inclusi gli ex candidati alla presidenza, Nyaklyayew, Rymashewski, Sannikaw, Statkevich e Uss, ribadendo la richiesta di rilascio immediato e riabilitazione di tutti i prigionieri politici. Il Consiglio ha altresì deplorato il costante deterioramento della libertà dei media in Bielorussia, esortando il paese a porre fine alle persecuzioni e vessazioni di natura politica attualmente inferte alle forze democratiche, ai media indipendenti, alla società civile e ai loro difensori.

In una dichiarazione del 16 luglio il portavoce dell'alto rappresentante Ashton ha espresso apprensione per il trattamento brutale inflitto a più riprese in Bielorussia ai "manifestanti silenziosi".

In una dichiarazione adottata dai capi di Stato e di governo dell'UE in occasione del vertice del partenariato orientale, tenutosi a Varsavia il 30 settembre 2011, l'UE ha espresso profonda preoccupazione per il deteriorarsi della situazione relativa ai diritti umani, alla democrazia e allo stato di diritto, ha deplorato il deterioramento costante della libertà dei media e chiesto il rilascio immediato e la riabilitazione di tutti i prigionieri politici, la fine della repressione della società civile e dei media, nonché l'avvio di un dialogo politico con l'opposizione.

L'8 agosto il portavoce dell'alto rappresentante Ashton ha fatto una dichiarazione sull'arresto del noto difensore dei diritti umani Ales Byalyatski, mentre il 23 e 24 novembre l'alto rappresentante Ashton e il commissario Stefan Füle hanno fatto due dichiarazioni comuni sulla sua incriminazione e condanna.
In una dichiarazione comune con il segretario di Stato statunitense Hillary Clinton, l'alto rappresentante Ashton ha commemorato il primo anniversario della repressione che ha fatto seguito alle elezioni presidenziali del 19 dicembre 2010, esprimendo preoccupazione per la situazione e la volontà degli Stati Uniti e dell'Unione europea di aiutare la Bielorussia a rispettare gli impegni presi a livello internazionale in relazione al rispetto dei diritti umani fondamentali, dello stato di diritto e dei principi democratici.

La Bielorussia resta l'unico paese in Europa in cui si applica ancora la pena capitale. Il 22 luglio l'alto rappresentante Ashton ha condannato fermamente l'esecuzione di Aleh Hyrshkawtsow e Andrey Burdyka, mentre il 1° dicembre 2011 ha espresso rammarico per la condanna a morte di Dzmitry Kanavalaw e Uladzislaw Kavalyow da parte della Corte suprema. In entrambe le occasioni ha esortato la Bielorussia ad aderire alla moratoria globale sulla pena di morte.

Alla conferenza internazionale dei donatori "Solidarietà con la Bielorussia", svolta il 2 febbraio 2011 a Varsavia, il commissario Füle ha annunciato che la Commissione avrebbe quadruplicato l'aiuto alla società civile bielorussa e offerto un sostegno urgente alle vittime, aumentando il finanziamento totale dell'UE a favore della popolazione bielorussa a 17,3 milioni di euro per il periodo 2011-2013.

5.2.7. **Repubblica moldova**

Nell'aprile 2011 l'UE e la Repubblica moldova hanno tenuto il secondo ciclo del dialogo sui diritti umani, cui si sono aggiunte, nell'ottobre 2011, riunioni informali di esperti con il governo della Repubblica moldova e rappresentanti della società civile, con la partecipazione di OSCE, Consiglio d'Europa e rappresentanti del PSNU. A seguito del dialogo sui diritti umani, nel giugno 2011 è stato organizzato un seminario di esperti di assistenza tecnica e scambio di informazioni (TAIEX) sulla lotta alle discriminazioni.
Nonostante il permanere di una situazione di stallo per l'elezione del presidente della Repubblica e la conseguente incertezza politica, la Repubblica moldova ha continuato a compiere progressi costanti in materia di rispetto dei principi democratici e dello stato di diritto.

Nel mese di giugno si sono svolte le elezioni amministrative, che hanno confermato il miglioramento del contesto elettorale (il codice elettorale è stato modificato a marzo e aprile), in linea con alcune delle raccomandazioni emanate, a seguito delle due elezioni nazionali del 2010, dall'Ufficio per le istituzioni democratiche e i diritti umani dell'OSCE (OSCE/ODIHR). Tuttavia, in alcuni seggi la mancanza di attrezzature adeguate ha inficiato la segretezza del voto, mentre, più in generale, la legislazione in materia di elezioni e partiti politici resta da perfezionare per quanto riguarda il finanziamento dei partiti e delle campagne elettorali, le modalità di reclamo e ricorso e la registrazione degli elettori.

Relativamente alla libertà di espressione, la pratica giudiziaria non è riuscita a stare al passo con i recenti progressi legislativi, continuando a fare riferimento al codice civile invece che alla nuova legislazione in materia di libertà di espressione. I media non hanno quindi potuto beneficiare del livello di tutela garantito dalla legislazione. Quanto alla libertà dei mezzi di comunicazione, la rete pubblica Teleradio Moldova è stata internamente ristrutturata per diventare un'emittente moderna. Tale emittente ha fatto slittare il notiziario serale in lingua russa in una fascia oraria meno favorevole, ma contemporaneamente ha aumentato il tempo dedicato a tale notiziario.

Le disposizioni giuridiche vigenti sanciscono la libertà di riunione e associazione. Le violazioni di tale diritto sono diventate rare. Su richiesta del comune di Chisinau, la Corte di appello locale ha fatto spostare il corteo per l'uguaglianza, organizzato dal gruppo lesbiche, gay, bisessuali e transessuali (LGBT), dal centro della capitale ad un luogo in cui non avrebbe attratto l'attenzione.
Per quanto riguarda la protezione delle minoranze, si registrano alcuni progressi. Con la collaborazione dell'UNICEF e del Consiglio d'Europa, il governo ha istituito mediatori per la comunità rom e a luglio ha adottato un piano d'azione 2011-2015 per l'integrazione di questa minoranza. Il piano è attualmente in corso di revisione.

La normativa antidiscriminazione è in attesa di essere adottata dal Parlamento. La discriminazione basata sull'orientamento sessuale ha continuato a persistere.

Progressi limitati si osservano anche sul fronte dell'integrazione dei disabili. A seguito dell'adozione della convenzione delle Nazioni Unite sui diritti delle persone con disabilità, il governo ha approvato una serie di progetti per nuovi servizi sociali destinati ad adulti con leggero handicap mentale.

Per quanto riguarda i diritti dei minori, i progressi sono diseguali. Il numero dei bambini in strutture di assistenza residenziale è in flessione, ma resta elevato (6.900 secondo l'UNICEF). Nonostante i notevoli sviluppi legislativi del 2010, questioni come il lavoro e la giustizia minorile non sono state adeguatamente affrontate. Il sistema di giustizia minorile non risponde a norme riconosciute a livello internazionale e la vulnerabilità dei bambini alla tratta di esseri umani e allo sfruttamento sessuale resta un problema importante.

Il governo ha continuato ad attuare il programma nazionale per la parità uomo-donna 2010-2015. Il diritto del lavoro è stato modificato secondo la Carta sociale europea riveduta per includere il concetto di molestie sessuali. Ciononostante le donne continuano ad essere sottorappresentate sia nelle amministrazioni centrali che in quelle locali, anche se il numero delle donne sindaco è leggermente aumentato a seguito delle elezioni amministrative. Inoltre, sebbene il quadro giuridico sia migliorato, i meccanismi di prevenzione contro la violenza domestica restano inefficienti per la mancata esecuzione degli ordini di protezione emessi dai tribunali e la carenza di strutture di riabilitazione per gli autori di tali atti di violenza.
Passi avanti sono stati compiuti sul fronte della libertà di religione. Il parlamento ha adottato la legge sulle organizzazioni religiose e nel marzo 2011 il ministero della giustizia ha registrato per la prima volta un'organizzazione di culto islamica, la Lega islamica della Repubblica moldova. I membri delle comunità religiose possono generalmente praticare la loro religione liberamente, senza temere indebite interferenze del governo. Tuttavia, le manifestazioni di ingerenza politica e, in alcuni casi, le incitazioni all'odio da parte di rappresentanti della predominante chiesa ortodossa moldova non sono stati contrastati in maniera sostenuta dalle autorità pubbliche.

La Repubblica moldova si trova in una situazione di conflitto congelato con la regione separatista della Transdnestria, governata da autorità de facto. La situazione dei diritti umani nella regione della Transdnestria rimane un motivo di grave preoccupazione. I particolari settori in cui occorre realizzare miglioramenti comprendono il funzionamento del sistema giudiziario locale, le condizioni di detenzione, la libertà di espressione, la libertà di religione e di credo e il diritto all'istruzione, in particolare la possibilità per le scuole che insegnano in caratteri latini di funzionare liberamente nella regione. Il recente cambiamento della leadership de facto ha avuto conseguenze sulla retorica relativa ai diritti umani e ci si augura che le riforme previste nei settori di cui sopra siano attuate il prima possibile.

5.2.8. Ucraina

L'Ucraina continua ad essere un paese con istituzioni democratiche una stampa libera impegnata e una società civile attiva. Tuttavia, la stretta dell'esecutivo sulla magistratura, l'incriminazione di matrice politica dei leader dell'opposizione e il rovesciamento della costituzione del 2006 hanno determinato un peggioramento della vivacità della vita politica. Lo stato di diritto rimane debole, principalmente a causa della necessità di ulteriori sviluppi dello status e delle capacità delle istituzioni chiave.
Gli sviluppi registrati nel 2011 nel settore della democrazia e dei diritti umani denotano una tendenza persistente al regresso democratico che compromette i significativi progressi compiuti in precedenza. Vari ex funzionari di alto livello e personalità di spicco dell'opposizione, tra cui l'ex primo ministro Tymoshenko, sono stati sottoposti a una giustizia "selettiva" caratterizzata da procedimenti giudiziari non trasparenti e irregolari, provocando critiche sostanziali sia all'interno che all'estero. Sono state espressi preoccupazioni anche per i notevoli ritardi rilevati nell'organizzazione di esami medici specialistici per le persone in stato di detenzione. Organizzazioni internazionali e nazionali per i diritti umani continuano a riferire dell'aumento delle denunce di torture e maltrattamenti che si verificano all'interno delle carceri e dei centri di permanenza temporanea, nonché della mancanza di cure mediche adeguate. Si fa eccessivo ricorso a provvedimenti di custodia cautelare, aggravando il sovraffollamento dei centri di permanenza temporanea. Ci sono ancora carenze nell'esecuzione delle decisioni dei tribunali ucraini e delle sentenze della Corte europea dei diritti dell'uomo.

Il governo ha compiuto lavori di preparazione di una nuova normativa in materia di libertà di riunione e ONG. Secondo ripetute segnalazioni, i servizi di contrasto ricorrono a vari mezzi per scoraggiare le manifestazioni pubbliche di scontento e hanno occasionalmente cercato di limitare la libertà di riunione. I giornalisti si sono lamentati di censure di fatto e pressioni da parte dei servizi di contrasto. Si è ancora in attesa dell'adozione di una normativa generale contro la discriminazione.

Il 16 giugno 2011 si è tenuta a Kiev una riunione ministeriale UE-Ucraina su giustizia, libertà e sicurezza. In tale occasione è stata riaffermata la necessità che l'Ucraina rafforzi ulteriormente il rispetto dei diritti umani, delle libertà fondamentali, dei valori democratici e dello stato di diritto basato su un potere giudiziario indipendente e imparziale. Al vertice UE-Ucraina tenutosi a Kiev il 19 dicembre 2011 i leader hanno raggiunto un'intesa comune secondo cui i risultati dell'Ucraina, soprattutto in termini di rispetto dei valori comuni e dello stato di diritto, avranno un'importanza cruciale per l'andamento dell'associazione politica e dell'integrazione economica con l'UE, anche nel contesto della conclusione dell'accordo di associazione e della sua successiva
applicazione.
5.2.9. **Unione per il Mediterraneo**

L'Unione per il Mediterraneo (UpM) è stata istituita nel vertice di Parigi del 13 luglio 2008, che evidenziava l'impegno a rafforzare la democrazia e il pluralismo politico allargando la partecipazione alla vita politica e abbracciando tutti i diritti umani e le libertà fondamentali. Il 2011 ha visto enormi cambiamenti sulla sponda sud del Mediterraneo che hanno portato al rovesciamento dei regimi repressivi in Egitto, Tunisia e Libia e alle violenze in atto in Siria. Le ripercussioni si sono fatte sentire in Libano, Marocco, Giordania e Algeria, che hanno reagito con un maggior impegno nelle riforme. La rinnovata politica europea di vicinato ha riconosciuto nell'Unione per il Mediterraneo un importante quadro regionale che completa le relazioni bilaterali tra l'UE e i suoi partner; ha invitato il suo segretariato ad assumere un ruolo di catalizzatore per la promozione di progetti chiave; ha delineato la necessità di fornire maggiore sostegno, sulla base del principio "più progressi, più aiuti", ai partner impegnati per la democrazia, compresi i diritti umani.

I programmi SPRING adottati dalla Commissione ricompensano così i paesi partner che si sono realmente impegnati ad attuare riforme anche nei settori connessi ai diritti umani. Parallelamente la Rete euromediterranea dei diritti umani, che riunisce 64 organizzazioni per i diritti umani della regione euromediterranea, ha continuato a sostenere i processi di riforma nel mondo arabo.

5.2.10. **Egitto**

In una dichiarazione comune del febbraio 2011 Herman Van Rompuy, presidente del Consiglio europeo, José Manuel Barroso, presidente della Commissione europea, e Catherine Ashton, alto rappresentante dell'Unione, hanno accolto con soddisfazione la decisione del presidente Mubarak di dimettersi. L'Unione ha elogiato il popolo egiziano per il suo coraggio e ha sollecitato l'esercito a garantire lo svolgimento pacifico del cambiamento democratico, esprimendo il fermo impegno ad accelerare l'assistenza al
paese e al suo popolo nella fase di transizione.
Dall'inizio della rivolta popolare egiziana nel gennaio 2011, l'Unione si è fermamente opposta a qualsiasi restrizione ingiustificata del diritto alla libertà di unione pacifica. Ad esempio, nel gennaio 2011 l'alto rappresentante e il Consiglio "Affari esteri" dell'Unione, nelle sue conclusioni, hanno espresso grande preoccupazione per le segnalazioni di violente aggressioni ai danni di manifestanti pacifici da parte di individui armati e hanno lanciato un forte messaggio alle autorità egiziane affinché prendessero immediatamente le misure necessarie per garantire la difesa da parte delle autorità di contrasto del diritto dei manifestanti di riunirsi liberamente e la liberazione di quanti erano stati incarcerati per aver espresso pacificamente le proprie opinioni, facendo pressione sulle autorità affinché onorassero la promessa fatta di porre termine ai processi militari per i civili.

All'inizio della rivolta il governo egiziano aveva bloccato vari siti di social network e la forza di polizia aveva arrestato molti reporter dei media locali e internazionali. In una dichiarazione del gennaio 2011 l'Unione ha sollecitato le autorità egiziane a ripristinare immediatamente tutte le reti di comunicazione.

L'UE ha accolto con soddisfazione le modifiche costituzionali adottate per referendum nel marzo 2011 e ha sostenuto il processo elettorale iniziato a novembre fornendo assistenza finanziaria alle organizzazioni della società civile egiziana per la formazione di oltre 1000 osservatori elettorali, la sensibilizzazione degli elettori e lo sviluppo di capacità per la commissione elettorale. Il 30 marzo 2011 l'Unione ha organizzato un seminario dal titolo "Le sfide in materia di diritti umani dopo il 25 gennaio".

L'Unione ha accolto favorevolmente l'annuncio da parte del governo che il servizio nazionale di sicurezza sarà sottoposto a controllo giurisdizionale e opererà soltanto in qualità di agenzia per la raccolta dei dati di intelligence civile, e ha offerto assistenza per la riforma del settore della sicurezza.
L'alto rappresentante Catherine Ashton ha incontrato le rappresentanti delle donne e ne ha ascoltato le preoccupazioni in occasione della sua terza visita al Cairo il 14 aprile 2011. L'Unione ha fortemente condannato tutte le forme di violenza contro le donne e altri gruppi vulnerabili e ha regolarmente sollevato tali questioni con le autorità egiziane; ha appoggiato gli sforzi delle autorità volti a promuovere i diritti delle donne e ha sostenuto in modo proattivo le analoghe iniziative della società civile.

La protezione delle persone appartenenti a minoranze e la lotta contro la discriminazione, anche quella per motivi religiosi, sono state mantenute a livello prioritario nella programmazione della cooperazione UE con l'Egitto. L'Unione ha ripetutamente espresso forte preoccupazione per la libertà religiosa in Egitto; in recenti dichiarazioni (rilasciate il 1º gennaio, il 7 maggio e il 10 ottobre) l'alto rappresentante ha condannato senza riserve gli attacchi perpetratì contro fedeli innocenti di religione copta e ha chiesto alla leadership provvisoria di ristabilire l'ordine e consegnare alla giustizia i responsabili delle violenze, portandoli dinanzi al giudice civile.

L'Unione segue con molta attenzione la situazione di migranti e profughi in Egitto tramite la delegazione del Cairo e attraverso i regolari contatti con il Ministero egiziano degli affari esteri, quello dell'interno e l'UNHCR. L'UE ha sollecitato le autorità egiziane a prendere misure appropriate contro la tratta di esseri umani e garantire la difesa dei diritti fondamentali dei migranti e dei profughi che si trovano sotto la loro responsabilità. L'Unione ha accolto con soddisfazione le indicazioni del governo secondo cui il Sinai è una priorità strategica che dovrebbe ricevere maggior attenzione, ed è pronta a sostenere le autorità egiziane in tale sforzo.
Il 29 dicembre 2011 sono state effettuate irruzioni da parte delle forze di sicurezza e di pubblici ministeri egiziani negli uffici di molte organizzazioni della società civile locale e internazionale situati in 17 diverse località del paese e sono stati confiscati computer e archivi. Sono state rilevate irregolarità procedurali durante le irruzioni quali la mancanza dei mandati di perquisizione o dei provvedimenti giudiziari di chiusura degli uffici. In una dichiarazione del 30 dicembre il portavoce dell'alto rappresentante dell'UE ha chiesto alle autorità egiziane di risolvere la situazione e permettere alle organizzazioni della società civile di continuare a lavorare a favore della transizione.

Il 1º dicembre 2011 il Consiglio "Affari esteri" dell'UE si è compiaciuto dell'avvio pacifico e ben organizzato delle elezioni legislative in Egitto il 28 novembre e ha preso atto dell'annuncio da parte del Consiglio supremo delle forze armate che le elezioni presidenziali si sarebbero tenute prima della fine di giugno 2012. Il Consiglio ha sottolineato la necessità di realizzare al più presto un rapido passaggio al governo civile.

5.2.11. **Israele**

Come nel passato, l'UE ha continuato ad esprimere serie preoccupazioni per i diritti umani nelle pertinenti riunioni organizzate nel quadro dell'accordo di associazione UE-Israele. Tali riunioni costituiscono un'opportunità per discutere di temi come il rispetto dei diritti umani di tutti i gruppi di popolazione, le detenzioni amministrative (anche con riferimento a casi individuali), i diritti delle persone appartenenti a minoranze, i difensori dei diritti umani, il diritto internazionale umanitario e il diritto internazionale dei diritti umani.
Il gruppo informale sui diritti umani UE-Israele si è riunito per la quinta volta il 13 settembre 2011 e ha trattato nel dettaglio diversi temi connessi alla situazione in Israele, tra i quali lo status giuridico e la posizione economica delle minoranze in Israele, con un'attenzione particolare all'insediamento e ai diritti di proprietà della comunità beduina. Per quanto riguarda la minoranza araba in generale, l'UE ha chiesto di migliorare l'attuale quadro giuridico per prevenire più efficacemente le forme di discriminazione e ha incoraggiato Israele ad attuare le osservazioni conclusive del 2010 del Comitato ONU dei diritti umani e del Comitato ONU per l'eliminazione della discriminazione contro le donne (2011) relative alla comunità araba palestinese. Sono anche state discusse varie proposte di legge presentate alla Knesset intese a limitare la libertà di associazione e l'attività delle ONG e della società civile in generale, tra le quali il progetto di legge sui "finanziamenti delle ONG dall'estero", adottato nel febbraio 2011, nonché la legge sul boicottaggio. Sono inoltre state affrontate approfonditamente le condizioni di detenzione e la situazione dei detenuti in Israele; l'UE ha ribadito le proprie preoccupazioni sulla prassi delle detenzioni amministrative e ha sollevato alcuni casi singoli. Durante le discussioni si è prestata particolare attenzione ai diritti dei minori, specialmente per quanto concerne la detenzione. Inoltre, diversi punti sono stati indicati da parte israeliana come questioni di comune interesse, in particolare i diritti delle persone appartenenti a minoranze nei paesi dell'UE, mentre Israele ha presentato i recenti sviluppi in materia di diritti delle persone LGBT quali il divieto giuridico di discriminazione nei confronti delle coppie dello stesso sesso in diversi settori e il riconoscimento, da parte della Corte suprema, dei diritti alla pensione e al congedo di maternità. Le delegazioni hanno proceduto a scambi di opinioni su questioni legate all'antisemitismo e alla xenofobia e hanno rammentato l'importanza dei seminari annuali UE-Israele sul tema, sviluppando le priorità del piano d'azione. Infine, sono state discusse in modo approfondito le azioni intraprese nei consensi internazionali sui diritti umani (Assemblea generale delle Nazioni Unite e CDU) e la cooperazione con i meccanismi dell'ONU, nonché la ratifica e l'esecuzione degli strumenti fondamentali delle Nazioni Unite in materia di diritti umani e i relativi protocolli facoltativi (specialmente la convenzione contro la tortura e il suo protocollo facoltativo).
Questioni inerenti ai diritti umani in relazione ai territori palestinesi occupati sono state sollevate con Israele anche nell'ambito del sottocomitato UE-Israele "Dialogo politico e cooperazione".
5.2.12. Territori palestinesi occupati

In materia di diritti umani l'UE mantiene un dialogo regolare con l'Autorità palestinese (AP) nell'ambito della politica europea di vicinato (PEV). Il 30-31 marzo 2011 si è tenuta a Betlemme la terza riunione del sottocomitato UE-AP su diritti umani, buon governo e stato di diritto. A seguito del sottocomitato, l'Autorità palestinese ha organizzato un forum consultivo con la società civile. La Commissione indipendente dei diritti dell'uomo, che faceva parte della delegazione palestinese, ha presentato una panoramica della situazione dei diritti umani nei territori palestinesi occupati, rilevando che l'occupazione e le divisioni politiche interne dei palestinesi hanno contribuito a numerose violazioni dei diritti umani.

L'UE ha espresso preoccupazione circa le violazioni dei diritti umani, tra cui la detenzione arbitraria, la mancata applicazione di decisioni dei tribunali e le violazioni del diritto alla libertà di espressione e di riunione. Ha inoltre sollevato la questione delle presunte torture inflitte nei centri di permanenza temporanea dell'AP nonché della grande frequenza di arresti illegittimi. L'UE ha ricordato la sua ferma opposizione di principio alla pena di morte in qualsiasi circostanza, elogiando l'AP per aver mantenuto la moratoria di fatto sulla pena di morte e sollecitandola a perseguire il suo progetto di abolire formalmente la pena di morte, come sanzione, nel contesto dell'adozione di un nuovo codice penale.

Nel 2011 l'UE si è più volte espressa in merito alla situazione dei diritti umani nei territori palestinesi occupati, che ha continuato a registrare arretramenti. In molte occasioni l'UE ha deplorato le attività legate agli insediamenti in Cisgiordania, compresa Gerusalemme est, e ha ricordato che considera illegali secondo il diritto internazionale gli insediamenti e la demolizione di case.
Nel 2011 la situazione dei difensori dei diritti umani palestinesi ha continuato ad essere critica nei territori palestinesi occupati. In Israele è proseguito il processo a un difensore dei diritti umani, Bassem Tamimi. Per la morte di Mustafa Tamimi, nipote di quest'ultimo, ucciso da una bomboletta di gas lacrimogeno fatta esplodere a distanza ravvicinata mentre partecipava a una manifestazione settimanale, il 13 dicembre 2011, l'alto rappresentante Catherine Ashton ha espresso il proprio rammarico con una dichiarazione del suo portavoce.

L'Unione ha inoltre condannato gli incendi nelle moschee della Cisgiordania: gli atti di violenza da parte dei coloni sono infatti aumentati del 40% nel 2011, causando vittime e danni materiali in Palestina.

L'UE è costantemente impegnata in consultazioni e dialoghi in corso con organizzazioni che si occupano dei diritti umani e in attività di sostegno connessi ai diritti umani attraverso lo strumento europeo per la democrazia e i diritti umani (EIDHR). Un elenco di tutti i progetti in corso finanziati dall'UE nel settore dei diritti umani è disponibile sul sito web dell'Ufficio assistenza tecnica dell'UE.

5.2.13. Giordania

Si è svolto a Bruxelles nel marzo 2011 il sesto ciclo di riunioni del sottocomitato "Diritti dell'uomo, governance e democrazia" tra Giordania e Unione europea, il primo da quando l'UE ha approvato lo "status avanzato" del partenariato con la Giordania nell'ottobre 2010.

Il dialogo UE-Giordania sui diritti umani ha affrontato temi quali le riforme interne, tra cui la riforma del quadro elettorale, e la libertà di associazione, la libertà di riunione, la libertà dei media, la libertà di espressione, di religione o di credo, i diritti delle donne e la tortura.
Nel 2011 in Giordania, come in altri paesi della regione, si sono viste manifestazioni che chiedevano riforme politiche ed economiche e la fine della corruzione endemica. In risposta all'evolversi del quadro politico interno e alla crescente domanda di riforme, il re Abdullah ha istituito, rispettivamente nel marzo e nell'aprile 2011, il Comitato per il dialogo nazionale e il Comitato reale per la revisione della Costituzione.

Mentre il primo è stato incaricato di proporre progetti di legge basati sul consenso in materia di elezioni e partiti politici, al secondo è stata affidata la revisione della Costituzione. Alla fine del settembre 2011 il Parlamento ha approvato 41 modifiche costituzionali, entrate in vigore il 1° ottobre 2011. Tali modifiche costituiscono l'ossatura delle riforme politiche in Giordania, che comprendono la creazione di una corte costituzionale e di una commissione indipendente che supervisiona e gestisce le elezioni, nonché il divieto di tortura.

L'adozione di leggi di attuazione da parte del Parlamento dovrebbe spianare la strada al consolidamento delle istituzioni che salvaguardano la democrazia, il buon governo e lo stato di diritto e garantire un vero pluralismo politico e l'emancipazione dei partiti politici.

La legge riveduta sulle manifestazioni pubbliche, entrata in vigore nel maggio 2011, introduce alcuni cambiamenti positivi in termini di libertà di espressione e di riunione. Gli organizzatori di manifestazioni pubbliche non hanno più bisogno dell'approvazione del Ministero dell'interno. È necessaria soltanto la notifica alle autorità con 48 ore di anticipo.

Per quanto riguarda la libertà di stampa, i portali d'informazione tradizionali e quelli on-line hanno dovuto affrontare le agenzie di sicurezza in molte occasioni, specie quando si occupavano di manifestazioni.
La diffusione della corruzione nella società giordana continua ad essere fonte di grave preoccupazione oltre che una priorità fondamentale dei governi che si sono succeduti, per quanto si siano registrati scarsi risultati tangibili.

La Giordania continua ad applicare una moratoria di fatto sull'applicazione della pena di morte in vigore dal maggio 2006.

Occorre che la Giordania compia sforzi supplementari per sradicare la violenza contro le donne, anche introducendo ulteriori misure volte a promuovere l'integrazione femminile nei settori della politica, dell'economia, dell'istruzione e del lavoro. I figli di donne giordane sposate con stranieri non possono ancora ottenere la cittadinanza giordana e sono quindi privati del diritto alla pubblica istruzione e all'assistenza sanitaria. Analogamente, i mariti stranieri non godono degli stessi diritti civili di cui godono gli uomini giordani sposati con straniere.

5.2.14. **Libano**

Dopo lo stallo politico del primo semestre 2011, le relazioni dell'UE con il Libano hanno conosciuto una ripresa a seguito della formazione di un nuovo governo nel luglio 2011. In dicembre il Comitato di associazione ha avviato la preparazione di un nuovo piano d'azione della politica europea di vicinato.


L'UE ha continuato a incoraggiare il Libano a riformare il suo settore giudiziario e a
rafforzare l'autonomia e lo ha più volte esortato a tradurre la moratoria di fatto sulla pena di morte in una piena abolizione.
La situazione deplorevole delle carceri libanesi è ancora fonte di preoccupazione. Il numero di detenuti in attesa di processo o giunti al termine della pena resta superiore al 50%. Le organizzazioni della società civile continuano a denunciare il ricorso alla detenzione arbitraria, soprattutto in caso di profughi e migranti.

L'UE ha confermato al Libano il suo invito a migliorare la situazione dei profughi palestinesi, specialmente per quanto riguarda il loro diritto al lavoro e alla copertura previdenziale nonché al possesso, all'eredità e alla registrazione di beni. I decreti di attuazione relativi alle modifiche al diritto del lavoro del 2010 devono ancora essere adottati.

Potrebbe essere presto adottato un progetto di piano d'azione nazionale per i diritti umani messo a punto dal Parlamento.

L'Unione è intervenuta per sostenere il diritto alla libertà di espressione dei difensori dei diritti umani accusati di aver riferito in merito al ricorso alla tortura.

5.2.15. Siria

In seguito alla rivolta in Siria, iniziata nella primavera 2011, e all'escalation di violenza e violazioni dei diritti umani da parte del governo siriano contro i suoi cittadini, il Consiglio "Affari esteri" del maggio 2011 ha deciso di sospendere i programmi di cooperazione bilaterale tra l'UE e il governo siriano. L'Unione ha inoltre bloccato il progetto di accordo di associazione. Da allora la Commissione ha sospeso la partecipazione delle autorità siriane ai suoi programmi regionali e la Banca europea per gli investimenti (BEI) ha sospeso tutte le operazioni di prestito e l'assistenza tecnica alla Siria.
L'UE ha chiesto al presidente Assad di farsi da parte e ha collaborato strettamente con la comunità internazionale per fare pressione sul governo siriano affinché fermasse ogni violenza. L'UE ha sostenuto gli sforzi della Lega araba per risolvere la crisi e ha sollecitato i membri del Consiglio di sicurezza dell'ONU ad approvare un'azione forte dell'ONU nei confronti della Siria. Le misure restrittive dell'UE, compreso un embargo sulle armi, sono applicate in relazione alla Siria dal maggio 2011 e periodicamente ne sono state introdotte altre nuove. Alla fine del 2011 l'UE aveva imposto dieci serie di sanzioni nei confronti di 86 persone e 30 entità, compresi molti funzionari militari e di sicurezza responsabili delle violenze e della repressione.

L'UE ha più volte condannato con la massima fermezza, nel corso della rivolta, la repressione brutale in corso da parte del regime siriano contro la popolazione nonché le diffuse violazioni dei diritti umani, compresi gli omicidi, gli arresti di massa e la tortura ai danni dei civili, dei manifestanti pacifici e dei loro parenti, che possono equivalere a crimini contro l'umanità. L'UE ha sollecitato il governo siriano a concedere l'accesso ai media e agli osservatori indipendenti e anche, senza restrizioni, alle agenzie e agli operatori umanitari.

L'UE ha collaborato strettamente con i partner internazionali per garantire una forte risposta dell'ONU alla crisi siriana. Il risultato è l'adozione di importanti risoluzioni sulla Siria da parte dell'Assemblea generale e del Consiglio dei diritti umani (CDU) delle Nazioni Unite, il quale ha tenuto a Ginevra, nel 2011, non meno di tre sessioni speciali sulla situazione dei diritti umani nella Repubblica araba siriana, due delle quali su formale richiesta dell'UE.

L'UE ha inoltre espresso profonda preoccupazione per le conclusioni della relazione della commissione d'inchiesta internazionale indipendente sulla Siria, secondo cui sono stati commessi nel paese crimini contro l'umanità e altre gravi violazioni dei diritti umani. L'UE ha costantemente ribadito la sua posizione secondo cui non dovrebbe esistere alcuna impunità per gli autori di presunti reati quali quelli riferiti nella relazione.
5.2.16. Tunisia

La rivoluzione tunisina ha aperto la strada alla transizione del paese verso la democrazia. Per il periodo 2011-2013 l'Unione ha accantonato 240 milioni di EUR provenienti dallo strumento europeo di vicinato e partenariato (ENPI) per la cooperazione bilaterale con questo paese. Tale importo indicativo è stato aumentato di 150 milioni di EUR. Solo per il 2011, l'Unione ha raddoppiato l'assistenza finanziaria portandola dagli 80 milioni previsti a circa 160 milioni di EUR. Tali fondi sono destinati in particolare alla ripresa economica, alla società civile e alla transizione democratica.

In una dichiarazione comune del gennaio 2011 l'alto rappresentante Catherine Ashton e il commissario Štefan Füle hanno riaffermato la solidarietà dell'Unione con la Tunisia e il suo popolo condannando la violenta repressione delle manifestazioni e hanno sollecitato le autorità tunisine ad agire in modo responsabile e a mantenere la pace, dando prova di moderazione e evitando la violenza. La rivolta ha indotto il presidente Zine El Abidine Ben Ali a dimettersi ufficialmente il 14 gennaio 2011.

Il 31 gennaio 2011 il Consiglio ha adottato misure restrittive nei confronti della Tunisia per violazioni dei diritti umani. A febbraio sono stati congelati i beni di Ben Ali e delle persone sotto inchiesta per appropriazione indebita di fondi statali in Tunisia.

L'UE ha dimostrato il suo sostegno politico alla transizione tunisina con una serie di visite ad alto livello da parte dell'alto rappresentante dell'UE Catherine Ashton, in data 14 febbraio 2011, seguita dal presidente della Commissione europea Barroso, dai commissari Füle, Malmström e De Gucht nonché dal presidente del Parlamento europeo Buzek.
L’UE ha chiesto al governo transitorio di assicurare una facile e rapida transizione verso la democrazia, dichiarandosi disposta a fornire assistenza immediata per preparare e organizzare il processo elettorale e a collaborare a un più vasto pacchetto di misure di assistenza per le riforme democratiche e lo sviluppo economico.

L’Unione ha accolto con soddisfazione la decisione del governo transitorio di liberare i prigionieri politici, concedere la libertà di espressione e perseguire per corruzione i familiari dell’ex presidente Ben Ali.

L’UE ha fornito sostegno immediato per la preparazione delle elezioni e ha inviato una missione di osservazione elettorale guidata da Michael Gahler, nel cui rapporto si riferisce del corretto svolgimento generale delle elezioni, sostenute da un forte consenso politico, accompagnate da una diffusa libertà di espressione e organizzate nella trasparenza.

Nell'ottobre 2011 i cittadini tunisini hanno avuto per la prima volta l'opportunità di scegliere liberamente e democraticamente i loro rappresentanti. La neoeletta Assemblea costituente avrà ora il compito fondamentale di redigere la nuova costituzione nazionale. L’Unione ha dichiarato il suo impegno a proseguire nel sostegno politico e finanziario al popolo tunisino. Essa ha tuttavia deplorato i violenti scontri verificatisi dopo l'annuncio dei risultati preliminari delle elezioni, raccomandando calma e moderazione.

Nel 2011 sono stati mobilitati 2 milioni di EUR attraverso lo strumento per la stabilità a favore di sette progetti intesi a fornire assistenza alle autorità tunisine nella preparazione di elezioni democratiche conformemente agli standard internazionali, sostenere lo sviluppo di una società civile indipendente e consentire alle associazioni di cittadini di svolgere un ruolo attivo nella definizione del programma nazionale di riforme.
Inoltre, nel marzo 2011 è stato lanciato un invito a presentare proposte a titolo dello strumento europeo per la democrazia e i diritti umani, con un bilancio di 2 milioni di EUR. Dieci progetti sono stati finanziati nei tre seguenti settori: monitoraggio elettorale a livello nazionale, formazione per i partiti politici, sostegno alla libertà di espressione e promozione dei valori democratici.

È stato lanciato anche un altro invito a presentare proposte nel luglio 2011, a titolo del programma tematico "Attori non statali (NSA) e autorità locali (LA) per lo sviluppo", per un ammontare totale di 2,5 milioni di EUR. L'invito è incentrato sulla promozione di progetti di sviluppo locale, con una particolare attenzione per la creazione di posti di lavoro e la generazione di reddito. Sono stati finanziati sei progetti.

Nel settembre 2011 l'UE ha organizzato la prima sessione della task force UE-Tunisia istituita per garantire un migliore coordinamento del sostegno europeo e internazionale alla transizione del paese.

È stato inoltre reso disponibile un ingente contributo umanitario, soprattutto per aiutare la Tunisia a far fronte all'afflusso di profughi in fuga dalla Libia. Nel 2011 l'Unione ha avviato un dialogo con la Tunisia sui temi della migrazione, della mobilità e della sicurezza.

Il 27 dicembre 2011 l'UE ha accolto con soddisfazione la nomina del nuovo governo tunisino dichiarando il suo impegno a portare avanti l'assistenza alla società civile e alle autorità tunisine nella transizione del paese verso la democrazia.

L'UE ha rilanciato i negoziati per istituire un partenariato privilegiato con la Tunisia attraverso l'adozione dello "status avanzato".
5.2.17. Algeria

Il 3 e 4 ottobre si è tenuta ad Algeri la prima riunione del sottocomitato UE-Algeria "Dialogo politico, sicurezza e diritti umani". La 6ª sessione del Consiglio di associazione UE-Algeria si è svolta a Lussemburgo in giugno. In tale occasione si è discusso in modo approfondito di temi connessi alla democratizzazione, alle riforme e ai diritti umani. A maggio il commissario Füle ha effettuato una seconda visita in Algeria, durante la quale ha incontrato un gran numero di organizzazioni della società civile e ha discusso, tra l'altro, con le autorità algerine delle riforme politiche programmate.

Durante l'ultima riunione del Comitato di associazione UE-Algeria tenutasi a Bruxelles in dicembre, l'Algeria ha manifestato la disponibilità ad avviare negoziati esplorativi per l'elaborazione di un piano d'azione nell'ambito della rinnovata politica europea di vicinato. Il 20 dicembre l'Algeria ha ufficialmente invitato l'UE a osservare le elezioni legislative del maggio 2012.

Il 29 aprile 2011 l'alto rappresentante ha espresso preoccupazione per l'assassinio del professor Ahmed Kerroumi, un difensore dei diritti umani appartenente al partito politico "Movimento democratico e sociale", e ha chiesto che sia svolta un'indagine rapida e accurata e che i responsabili siano trovati e portati in tribunale. Ha ricordato l'impegno dell'UE a favore del partenariato con l'Algeria e in difesa dei difensori dei diritti umani e delle organizzazioni della società civile.
Le autorità algerine hanno revocato lo stato di emergenza all'inizio del 2011 e si sono impegnate ad attuare riforme politiche e socioeconomiche. L'UE si è dichiarata pronta a sostenere l'Algeria in tale compito, sottolineando però la necessità che tali riforme siano attuate in modo da rispondere alle legittime aspirazioni del popolo algerino. Delle riforme si è discusso con le autorità algerine in occasione della prima riunione del sottocomitato "Dialogo politico, sicurezza e diritti umani" e durante la seconda riunione del Comitato di associazione UE-Algeria. L'UE ha espresso la posizione secondo cui le riforme legislative, specie quelle relative alle associazioni e ai media, non dovrebbero imporre un regime più restrittivo in materia di esercizio delle libertà di associazione e di espressione. L'analisi della nuova legge sulle associazioni effettuata da varie ONG suscita preoccupazioni specie per quanto riguarda la loro creazione, lo scioglimento, la portata delle attività, il finanziamento e la cooperazione con le ONG internazionali.

L'UE ha monitorato attentamente gli sviluppi in materia di libertà di religione e di coscienza.

Quanto ai diritti delle donne, l'UE ha accolto favorevolmente il progetto di riforma (successivamente adottato nel gennaio 2012) inteso a garantire una quota di donne nelle assemblee elette. Sussistono interrogativi sulla questione se la sua attuazione renderà possibile una parità effettiva. L'UE ha manifestato preoccupazioni per il fatto che l'Algeria non ha ancora sciolti le sue riserve in merito alla Convenzione sull'eliminazione di ogni forma di discriminazione nei confronti della donna (CEDAW); ha inoltre sottolineato la necessità di riformare il codice della famiglia.

Il personale dell'UE ha tenuto riunioni periodiche con le organizzazioni della società civile sia ad Algeri che a Bruxelles. La delegazione UE ad Algeri è stata molto attiva nel sensibilizzare la società civile alle possibilità e alle procedure di finanziamento. Si sono tenute consultazioni con le ONG nazionali ed internazionali nell'ambito del gruppo per l' efficacia degli aiuti della società civile e in occasione della celebrazione di giornate internazionali (ad es. quella dei diritti umani).
Nel 2011 sono stati finanziati altri quattordici progetti a titolo dello strumento europeo per la democrazia e i diritti umani e del programma relativo agli attori non statali, che riguardano una vastissima gamma di tematiche tra cui lo sviluppo locale, lo sviluppo di capacità, i diritti delle donne e la salute.

L'Algeria beneficia per il periodo 2011-2013 di un bilancio complessivo di 172 milioni di EUR finanziato attraverso lo strumento europeo di vicinato e partenariato. Nel 2011 la Commissione europea ha accantonato per questo paese 58 milioni di EUR. Tali fondi sono utilizzati per sostenere la riforma dei seguenti settori: trasporti, cultura e patrimonio, giovani e occupazione.

5.2.18. **Marocco**

L'UE e il Marocco hanno proseguito il dialogo nel settore dei diritti umani, in particolare nella sesta riunione del sottocomitato per i diritti dell'uomo, la democratizzazione e il buon governo tenutasi il 20 ottobre 2011 a Bruxelles.
In una dichiarazione rilasciata il 19 giugno 2011 dall'alto rappresentante dell'UE Catherine Ashton e dal Commissario dell'UE per l'allargamento e la politica europea di vicinato Štefan Füle, l'Unione ha accolto con soddisfazione la revisione della costituzione sottoposta a referendum il 1º luglio 2011. La nuova costituzione contiene misure importanti in materia di diritti umani e libertà fondamentali, tra cui il principio della preminenza del diritto internazionale su quello nazionale, il riconoscimento dei diritti civili delle donne e della parità con gli uomini, il nuovo quadro istituzionale per i diritti umani, la creazione del Consiglio nazionale dei diritti umani e della delegazione interministeriale per i diritti umani e l'istituzione del Mediatore. Le autorità marocchine hanno deciso di anticipare al 25 novembre 2011 le elezioni legislative per eleggere la camera dei rappresentanti. D'accordo con il governo marocchino, dal 14 novembre al 2 dicembre si è svolta una missione di esperti UE in materia elettorale, da cui è scaturita una relazione contenente varie raccomandazioni allo scopo di migliorare taluni aspetti del processo elettorale (maggiore durata della campagna, annuncio dei risultati espressi in voti, partecipazione delle donne, ecc.). In una dichiarazione del 26 novembre 2011 l'UE si è rallegrata dell'organizzazione delle elezioni e si è impegnata a sostenere gli sforzi intrapresi dal Marocco per dare rapida attuazione al suo ambizioso programma di riforme.

Nel maggio 2011 il Consiglio di governo ha annunciato la decisione di ratificare il protocollo facoltativo alla convenzione di lotta contro la tortura. L'UE ha incoraggiato il governo marocchino ad aderire anche al protocollo facoltativo n. 1 al patto relativo ai diritti civili e politici riguardante le procedure di ricorso e a ratificare la convenzione internazionale per la protezione di tutte le persone dalle sparizioni forzate. In materia di libertà di associazione e di riunione (sancite dalla nuova costituzione) sussistono difficoltà pratiche di attuazione (difficoltà di registrazione delle ONG straniere, rifiuto del rilascio di ricevute, ostacoli alle manifestazioni). Sono stati segnalati casi di violenza da parte delle forze dell'ordine nei confronti di manifestanti, specie del Movimento del 20 febbraio. Nel dialogo con le autorità marocchine l'UE ha dichiarato l'importanza che siano garantite le libertà di riunione e di associazione.
Anche le libertà di espressione e di stampa sono state inserite nella costituzione, nonché il diritto di accesso alle informazioni amministrative e gli specifici strumenti di regolamentazione, in particolare l'Alta autorità per la comunicazione audiovisiva. Anche se i giornalisti possono di solito esprimere critiche, varie misure repressive e intimidatorie sono state segnalate contro i media e i giornalisti che si sono espressi in modo critico su temi sensibili. L'UE ha incoraggiato il Marocco ad adottare quanto prima un nuovo codice della stampa che completi una riforma delle pene privative della libertà nei confronti dei giornalisti. Quanto ai diritti delle donne e delle persone vulnerabili, il Marocco ha adottato un programma governativo per la parità 2011-2013. L'UE ha destinato 35 milioni di EUR per l'attuazione di tale programma soprattutto attraverso campagne di sensibilizzazione e il rafforzamento delle capacità di partecipazione delle donne, al pari degli uomini, alla governance politica e alla gestione della cosa pubblica. Il Marocco ha sciolto tutte le riserve riguardo alla convenzione sull'eliminazione di ogni forma di discriminazione nei confronti della donna (CEDAW), mantenendo però alcune dichiarazioni che dovrebbero essere ritirate parallelamente all'armonizzazione della legge nazionale. Nel maggio 2011 il Consiglio di governo ha adottato il protocollo facoltativo relativo alla CEDAW (grazie al quale il comitato può ricevere petizioni individuali). Il progetto di legge sulle condizioni di lavoro del personale domestico (che riguarda anche il divieto di lavoro per i minori di età inferiore ai 15 anni) è stato adottato dal Consiglio di governo nell'ottobre 2011.

Si è ulteriormente intensificata la cooperazione UE-Marocco in seno alle organizzazioni internazionali, in particolare il Consiglio delle Nazioni Unite per i diritti umani. Nel quadro della primavera araba il Marocco ha partecipato attivamente al gruppo di contatto delle Nazioni Unite per la risoluzione del conflitto in Libia e ha cooperato con l'UE in materia di rispetto dei diritti dell'uomo in Siria.
5.2.19. **Sahara occidentale**

L'UE ha continuato a seguire con attenzione la questione del Sahara occidentale, in particolare nel suodialogo con Marocco e Algeria. L'UE annette grande importanza a migliorare la situazione dei diritti umani nel Sahara occidentale, ove sussistono problemi riguardanti la libertà di espressione e di riunione. L'UE appoggia appieno l'impegno del Segretario generale delle Nazioni Unite e del suo inviato personale nella questione del Sahara occidentale ed ha invitato le parti a proseguire i negoziati sotto l'egida dell'ONU alla ricerca di una soluzione politica equa, durevole e reciprocamente accettabile. Nella risoluzione 1979 (2011) del Consiglio di sicurezza dell'ONU, il Consiglio di sicurezza ha accolto con favore l'istituzione di un Consiglio nazionale dei diritti umani in Marocco e della componente proposta relativa al Sahara occidentale, nonché l'impegno del Marocco a garantire un accesso incondizionato e senza restrizioni a tutte le procedure speciali del Consiglio dei diritti dell'uomo delle Nazioni Unite.

5.2.20. **Libia**

A seguito della brutalità con cui il regime di Gheddafi ha represso e attaccato la popolazione,

il 22 febbraio 2011 l'UE ha deciso di sospendere i negoziati sull'accordo quadro UE-Libia.

Successivamente l'UE ha assunto un ruolo guida nella decisione presa dall'Assemblea generale dell'ONU il 1\º marzo di sospendere il diritto di partecipazione al Consiglio per i diritti umani da parte della Libia.
L'11 marzo, alla luce degli avvenimenti in Libia, si è tenuto un Consiglio europeo straordinario. I leader hanno chiesto al Colonnello Gheddafi di lasciare immediatamente il potere, dichiarando che l'Unione avrebbe considerato il Consiglio nazionale transitorio un interlocutore legittimo. In successivi Consigli "Affari esteri" e Consigli europei, l'Unione ha ribadito le richieste al regime di cessare le violenze e le violazioni dei diritti umani a danno della popolazione, sottolineando il suo sostegno alle forze pro-democratiche. Inoltre, il presidente Barroso, il presidente Van Rompuy e l'alto rappresentante Catherine Ashton hanno rilasciato dichiarazioni su un'ampia gamma di questioni a partire dai diritti umani (tra cui la protezione dei civili e la condanna delle detenzioni arbitrarie e delle esecuzioni extragiudiziali nonché della discriminazione contro i gruppi vulnerabili) fino all'uso di munizioni a grappolo, allo status del Consiglio nazionale transitorio e al sostegno generale alla popolazione civile libica.

In risposta alla crisi l'UE ha rapidamente attuato le misure restrittive previste dalle risoluzioni 1970 e 1973 del Consiglio di sicurezza dell'ONU, oltre ad ulteriori misure restrittive autonome. Tali misure erano intese a proteggere i civili impedendo che il regime di Gheddafi ricevesse armi e soldi e colpendo con restrizioni di viaggio e il congelamento dei beni i suoi più stretti collaboratori responsabili di aver ordinato gli atti di violenza.

L'UE ha svolto un ruolo attivo negli sforzi compiuti dalla comunità internazionale per cercare una soluzione al conflitto. I suoi rappresentanti erano presenti ai vertici di Parigi e Londra, alle riunioni del Gruppo di contatto sulla Libia e a quelle del Gruppo del Cairo nonché al vertice di Parigi del 1º settembre e alla riunione degli Amici della Libia tenutasi a New York a margine dell'Assemblea generale dell'ONU in cui il Consiglio nazionale transitorio ha ottenuto dalla comunità internazionale il pieno riconoscimento quale legittima autorità nazionale.

Il 22 maggio 2011, durante una visita a Bengasi, l'alto rappresentante ha inaugurato ufficialmente l'ufficio tecnico dell'UE, incaricato di assicurare il collegamento con il Consiglio nazionale transitorio ivi insediato e coordinare l'assistenza UE sul campo. Il 12
novembre, a seguito della liberazione di Tripoli, l'alto rappresentante si è recata in visita alla città per inaugurare ufficialmente la delegazione UE in Libia e incontrare le autorità del Consiglio nazionale transitorio nella loro capitale, come promesso durante la visita a Bengasi in maggio.
Dall'inizio della crisi libica l'UE ha fornito assistenza umanitaria per oltre 158 milioni di EUR e ha mobilitato le risorse umane e materiali della protezione civile dell'UE per aiutare la popolazione sia in Libia che alle frontiere. Dopo la liberazione del paese l'alto rappresentante ha annunciato un pacchetto da 30 milioni di EUR di assistenza immediata, anche per quanto riguarda il rispetto dei diritti umani, la prevenzione della tortura e dei maltrattamenti e il rafforzamento della società civile.

Molti deputati del Parlamento europeo hanno visitato la Libia nel corso dell'anno, contribuendo così a sensibilizzare l'Europa ai grossi problemi che le autorità provvisorie devono affrontare per portare avanti un processo di transizione democratica.

L'alto rappresentante ha posto l'accento sulla necessità che i diritti delle donne siano sanciti nella nuova costituzione, per assicurare la loro partecipazione al processo. L'Unione ha agevolato la partecipazione di donne provenienti da 12 diverse città libiche alle elezioni in Tunisia.

Il 21 dicembre 2011 il Consiglio UE ha scongelato tutti i capitali e i beni della Banca centrale libica e della Banca estera arabo libica detenuti nell'UE al fine di sostenere la ripresa dell'economia libica e fornire assistenza alle nuove autorità del paese.
5.3. Russia e Asia centrale

5.3.1. Russia

L'UE e la Russia hanno continuato nel 2011 a tenere le periodiche consultazioni semestrali sui diritti umani. Il 13^o e il 14^o ciclo si sono svolti a Bruxelles a maggio e a novembre. Prevedevano un dialogo aperto su una serie di questioni relative ai diritti umani in Russia, nell'Unione europea e nelle sedi internazionali. I temi particolari evidenziati sono: libertà di espressione, libertà di riunione e associazione, situazione dei difensori dei diritti umani, stato di diritto, funzionamento del sistema giudiziario, diritti elettorali, razzismo, xenofobia e lotta alla discriminazione (inclusi in particolare i diritti delle persone LGBTI), diritti del bambino, cooperazione sui diritti umani nelle sedi internazionali (ONU, Consiglio d'Europa, OSCE) e Caucaso settentrionale.

L'UE e la Russia hanno inoltre avuto l'opportunità di presentare indagini su singoli casi specifici. Fedele alla prassi dell'UE di includere la voce della società civile nelle sue riunioni sui diritti umani con i paesi terzi, prima di ogni ciclo di consultazioni l'UE ha incontrato i rappresentanti delle ONG russe e internazionali. Il Parlamento europeo è stato tenuto informato anche con apposite riunioni informative e di riepilogo.

Per rendere le consultazioni più efficaci e maggiormente improntate ai risultati, l'UE ha continuato a sollecitare la Russia a modificare le modalità delle consultazioni sui diritti umani, specie coinvolgendo ministeri e agenzie diversi dal Ministero degli affari esteri, tenendo le consultazioni alternativamente in Russia e nell'Unione e incontrando le ONG russe e internazionali. La questione è stata affrontata ai due vertici UE-Russia, sia a quello di Nizhny Novgorod a giugno che a quello di Bruxelles a dicembre, e discussa dai presidenti van Rompuy e Medvedev in uno scambio di lettere. In generale, le questioni relative ai diritti umani continuano ad essere sollevate a tutti i livelli delle relazioni UE-Russia, anche ai massimi.
L'Unione ha continuato a porre l'accento sulle sue preoccupazioni per il rispetto da parte della Russia degli impegni presi in sede di ONU, OSCE e Consiglio d'Europa. Siccome il 2011 era un anno di elezioni, i diritti elettorali della popolazione sono stati uno dei punti chiave discussi con la Federazione russa: dalla questione della registrazione dei partiti politici all'accesso equo alle risorse e ai media, dalla libertà di riunione in caso di manifestazioni dell'opposizione fino all'osservazione elettorale. Al riguardo l'alto rappresentante Catherine Ashton ha rilasciato varie dichiarazioni prima e subito dopo le elezioni.

Sono rimaste motivo di grande preoccupazione per l'UE la difficile situazione dei difensori dei diritti umani, una serie di violenti attacchi perpetrati contro giornalisti e attivisti illustri nella Federazione russa nonché le limitazioni del rispetto della libertà di espressione, di associazione e di riunione. Non hanno avuto alcun risultato le indagini sulle uccisioni di difensori dei diritti umani quali Natalia Estemirova, né quelle sulla morte di Magnitsky e Trifonova sopravvenuta durante la custodia cautelare. Il 27 dicembre il capo del Consiglio presidenziale per la società civile e i diritti umani, Mikhail Fedotov, ha consegnato al presidente Medvedev i rapporti riguardanti Sergey Magnitsky e Mikhail Khodorkovsky. Nel frattempo il caso giudiziario del fu avvocato Sergei Magnitsky è stato riaperto a due anni dalla morte, sulle cui circostanze durante la custodia cautelare non si è ancora fatta piena luce. Infine, elemento non trascurabile, la sentenza definitiva del secondo processo a Khodorkovsky e Lebedev ha suscitato molte preoccupazioni per le irregolarità e la mancanza di un processo equo. L'alto rappresentante Ashton ha rilasciato una dichiarazione al riguardo.
Sono perdurate le preoccupazioni dell'Unione per la situazione dei diritti umani nel Caucaso settentrionale, che non ha registrato miglioramenti nel corso del 2011, e si sono registrate ancora numerose segnalazioni di torture, rapimenti, detenzioni arbitrarie e violazioni dei diritti delle donne, inclusi i "delitti d'onore" e la violenza domestica. L'impunità per tali reati è rimasta molto diffusa. Nelle repubbliche limitrofe, Inguscezia e Dagestan in particolare, la situazione è ulteriormente peggiorata. È ancora fonte di preoccupazione il numero di aggressioni connesse al razzismo e all'odio etnico. Secondo quanto riportato, analoga è la situazione degli apolidi nella Federazione russa.

Tra gli importanti sviluppi positivi accolti favorevolmente dall'UE figurano alcuni sforzi di modernizzazione, specie quelli connessi allo stato di diritto (varo di alcune riforme nei settori giudiziario, penitenziario e dell'applicazione della legge) e al pluralismo politico (abbassamento della soglia per l'ingresso nella Duma dal 7 al 5%, avvio di modifiche in materia di registrazione dei partiti politici e sforzi relativi alla legge elettorale).

5.3.2. Asia centrale (regionale)

Dalla sua adozione da parte del Consiglio europeo del 21 e 22 giugno 2007, la strategia dell'UE per un nuovo partenariato con l'Asia centrale costituisce il quadro per le relazioni dell'UE con l'Asia centrale. La strategia riconosce che i diritti dell'uomo, lo stato di diritto, il buon governo e la democratizzazione sostengono a lungo termine la stabilità politica e lo sviluppo economico dell'Asia centrale.

L'UE ha affrontato le questioni relative ai diritti umani con ciascuno Stato dell'Asia centrale mediante vari contatti politici e visite ad alto livello, anche durante la riunione ministeriale UE-Asia centrale svoltasi il 7 aprile 2011 a Tashkent (Uzbekistan). Sono state intraprese varie iniziative bilaterali con i paesi della regione in relazione a questioni di diritti umani che destano preoccupazione.
Conformemente alla strategia, l'UE ha stabilito dialoghi strutturati sui diritti umani con tutti i paesi della regione. Tali dialoghi hanno permesso di discutere apertamente tutte le questioni che destano preoccupazione, compresi casi singoli. I dialoghi sono preparati in stretta collaborazione con la società civile locale e internazionale. È stato richiesto il contributo della società civile anche tramite seminari organizzati dall'UE con quattro paesi dell'Asia centrale. Essi riguardavano le norme internazionali, le migliori prassi europee, le leggi nazionali e la loro applicazione pratica. Hanno fornito la possibilità di scambi di opinioni tra rappresentanti della società civile, accademici e funzionari statali europei e dell'Asia centrale, che sono sfociati nell'elaborazione di raccomandazioni dettagliate di modifiche legislativi e pratiche, necessarie per garantire la piena conformità con le norme nazionali e internazionali, che sono state poi presentate ai funzionari. Il follow-up dei dialoghi e seminari è assicurato dai contatti tra le autorità nazionali e le delegazioni UE, nonché tramite il finanziamento di progetti anche nell'ambito dello strumento europeo per la democrazia e i diritti umani.

Con i paesi dell'Asia centrale l'UE ha anche sviluppato a livello nazionale programmi e progetti di cooperazione bilaterale direttamente connessi ai diritti umani. In particolare, l'UE ha sostenuto la riforma dei sistemi giudiziario e carcerario, nonché la sensibilizzazione e la creazione di capacità in materia di diritti umani. In linea con la strategia, nel corso del 2011 sono altresì proseguite le attività nell'ambito dell'iniziativa regionale per lo stato di diritto in Asia centrale.

Contribuire all'attuazione della politica dell'UE in materia di diritti umani fa parte del mandato del Rappresentante speciale dell'UE per l'Asia centrale, Pierre Morel, che ha continuato a sollevare questioni in tale ambito durante le sue visite alla regione e nei contatti bilateral.

http://eeas.europa.eu/human_rights/dialogues/civil_society
Tramite il dialogo e progetti comuni, l'UE ha cooperato strettamente con l'OSCE, il Consiglio d'Europa, l'ONU e l'Alto commissario delle Nazioni Unite per i diritti umani, in particolare con il suo ufficio regionale di Bishkek.

5.3.3. **Kazakhstan**

Il Kazakhstan ha mostrato segni di disordini nel 2011, a seguito di una vertenza di lavoro iniziata a Zhanaozen a maggio. Si sono verificati scioperi in diversi impianti di trattamento del petrolio, nei quali i lavoratori hanno chiesto aumenti dei salari, migliori condizioni di lavoro e l'abolizione delle restrizioni sui sindacati indipendenti; gli scioperi sono sfociati in violenti scontri tra la polizia e gli scioperanti nel dicembre 2011. La autorità hanno istituito una commissione di inchiesta per accertare i fatti alla base degli episodi di violenza. L'UE ha espresso l'auspicio che il lavoro della commissione si svolga in maniera trasparente, con un processo equo per le persone sospettate di aver commesso le violenze.

Più in generale, la situazione dei diritti umani ha continuato a destare preoccupazione. L'UE ha continuato a esortare le autorità del Kazakhstan ad attuare ulteriori riforme politiche per quanto riguarda la libertà di riunione, la libertà di credo, il ruolo della società civile e delle ONG, la situazione dell'opposizione politica, la libertà dei media e la libertà di espressione.

Dalla primavera del 2011, nel paese si sono verificati una serie di bombardamenti e presunti attacchi terroristici che, stando a quanto riportato, sono legati all'estremismo religioso. Tali eventi hanno dato vita a un nuovo dibattito aperto sulla libertà religiosa e su una crescente tendenza all'estremismo religioso in Kazakhstan. Nel corso della riunione del Consiglio di cooperazione, a giugno 2011, hanno avuto luogo discussioni ad alto livello tra l'UE e il Kazakhstan. La quarta sessione del dialogo UE-Kazakhstan sui diritti umani si è tenuta a Bruxelles il 30 novembre 2011. Il 19-20 ottobre 2011 si è tenuto ad Almaty un seminario della società civile UE-Kazakhstan sui
diritti umani, incentrato sul tema della costruzione di un'integrazione più forte tra Stato e società civile come volano per il progresso.
5.3.4. **Kirghizistan**

L'istituzione di un governo di coalizione e le pacifiche elezioni presidenziali dell'ottobre 2011 hanno rappresentato l'ultimo passo del processo di transizione da istituzioni provvisorie, insediate dopo la crisi del 2010, ad autorità statali istituite con elezioni democratiche. Alcune carenze nell'attuazione della legislazione, rilevate dall'OSCE/ODIHR, sottolineano la necessità di migliorare il processo elettorale. L'UE ha continuato a sostenere il processo di democratizzazione e ha confermato l'impegno a prestare un'assistenza significativa per sostenere le riforme nel paese, specie nei settori dello stato di diritto e dello sviluppo socioeconomico.

Durante il dialogo politico l'UE ha continuato a chiedere alle autorità kirghise di attuare ulteriori riforme politiche, soprattutto in materia di stato di diritto e giustizia.

L'UE ha sollecitato le autorità del Kirghizistan ad accelerare il miglioramento della situazione dei diritti umani per tutti i cittadini, specie per quanto riguarda la necessità di garantire il diritto a un processo equo e il diritto all'accesso alla giustizia e le norme in materia di giusto processo e per allentare la pressione su giudici e avvocati difensori. L'Unione ha espresso profonda preoccupazione in ordine alla decisione della Corte suprema kirghisa di confermare la condanna alla pena capitale per Askarov, un difensore dei diritti umani, e ha chiesto alla Corte di prendere considerazione tutte le possibilità di riesaminare il caso.

La riforma del codice penale è una novità importante: l'UE ha espresso apprezzamento per la depenalizzazione della calunnia nel Kirghizistan, che costituisce un buon esempio per la regione. Nel dicembre 2011 il Kirghizistan ha invitato il relatore speciale dell'ONU sulla tortura a recarsi in visita nel paese.
La terza sessione del dialogo UE-Kirghizistan sui diritti umani si è tenuta a Bishkek il 28 giugno 2011. Oltre a questioni di reciproco interesse o preoccupazione in ambito internazionale, l'UE ha affrontato una serie di preoccupazioni specifiche per la situazione dei diritti umani nel Kirghizistan, con particolare riguardo a: riforma giudiziaria, inclusa la custodia cautelare, la tortura, il diritto a un processo equo e l'accesso alla giustizia; libertà di associazione e di riunione; diritti dei prigionieri; bambini e donne, nonché il quadro nazionale per la salvaguardia dei diritti umani.

L'UE ha continuato a fornire sostegno alle attività di ricostruzione, riconciliazione e prevenzione dei conflitti, che hanno importanza per la crescita sostenibile del paese. In risposta all'interesse manifestato dal nuovo governo nell'avvio di un dialogo con l'UE sulla riforma giudiziaria e sulla lotta alla corruzione, è in fase di preparazione un programma di assistenza completo per affrontare tali questioni e condividere le esperienze dell'UE.

5.3.5. Tagikistan

La terza e la quarta tornata del dialogo UE-Tagikistan sui diritti umani si sono svolte a Dushanbe il 2 febbraio (per il 2010) e il 25 ottobre 2011. Il dialogo ha consentito uno scambio di vedute su un'ampia gamma di questioni di interesse o preoccupazione comune, tra cui le istituzioni nazionali in materia di diritti umani e i diritti di donne, bambini e migranti. Sono state rilevate divergenze sulla legge elettorale, la società civile, la libertà di religione e dei media e si sono discusse le possibilità di cooperazione concreta nel settore dei diritti umani. Nell'ambito della quarta tornata del dialogo la delegazione UE ha visitato anche una delle prigioni di Dushanbe.

Il 26-27 luglio 2011 si è tenuto il seminario della società civile UE-Tagikistan sui diritti dei lavoratori migranti.
Le questioni relative ai diritti umani sono state discusse anche durante la prima riunione del comitato di cooperazione del 16 marzo 2011 a Dushanbe. I principali punti sollevati riguardavano le raccomandazioni dell'Ufficio per le istituzioni democratiche e i diritti umani (ODIHR), la libertà di espressione, la libertà dei media e la libertà di religione.

5.3.6. Turkmenistan

L'UE ha continuato a vigilare attentamente sulla situazione dei diritti umani in Turkmenistan e ha costantemente manifestato le sue perplessità in relazione a una serie di questioni nel corso del dialogo bilaterale, anche durante il dialogo UE-Turkmenistan sui diritti umani. La quarta tornata del dialogo si è tenuta a Bruxelles l'8 luglio 2011. L'UE e il Turkmenistan si sono concentrati soprattutto sui seguenti temi: riforma giudiziaria, incluse le condizioni carcerarie, istituzioni nazionali per la salvaguardia dei diritti umani, sviluppo della società civile, libertà di associazione, espressione e circolazione, diritti delle persone appartenenti a minoranze nazionali e cooperazione nelle sedi internazionali.

5.3.7. Uzbekistan

L'UE ha continuato a esortare le autorità dell'Uzbekistan ad attuare ulteriori riforme politiche, soprattutto per quanto riguarda la libertà di riunione, la libertà di credo, il ruolo della società civile e delle ONG, la libertà dei media e i diritti dei bambini. L'UE si è rallegrata della liberazione di alcuni difensori dei diritti umani nel corso del 2011, ma è rimasta preoccupata per il numero complessivo di difensori dei diritti umani, attivisti e giornalisti detenuti in Uzbekistan e ha continuato a sollevare tali questioni, anche in riferimento a singoli casi, presso le autorità del paese. Ha continuato a fare pressione perché la comunità internazionale potesse avere un più ampio accesso agli istituti penitenziari dell'Uzbekistan.
La quinta tornata del dialogo UE-Uzbekistan sui diritti umani ha avuto luogo a Tashkent il 24 giugno 2011. L'UE e l'Uzbekistan si sono concentrati soprattutto sui seguenti temi: riforma giudiziaria, incluse le condizioni carcerarie, istituzioni nazionali per la salvaguardia dei diritti umani, sviluppo della società civile, libertà di associazione, espressione e circolazione e cooperazione nelle sedi internazionali. L'UE ha inoltre sollevato la questione relativa alla cooperazione con il relatore speciale sulla tortura rivolgendo un invito a una commissione dell'OIL a vigilare sui progressi compiuti nell'attuazione delle convenzioni OIL 138 e 182 contro il lavoro minorile.

Nel dicembre 2011, per preoccupazioni connesse al lavoro minorile, il Parlamento europeo ha sospeso il suo consenso a incorporare nell'accordo di partenariato e di cooperazione un protocollo sui tessili. Plausibilmente, al fine di riconsiderare l'incorporazione del protocollo, il Parlamento europeo attende di vedere progressi concreti per quanto riguarda il lavoro forzato, tra cui il ritorno degli osservatori indipendenti per monitorare la raccolta di cotone del 2012. La cooperazione si è intensificata sulla definizione di un programma da 10 milioni di EUR per la riforma della giustizia penale, lanciato a inizio 2012.

Congiuntamente con il Consiglio d'Europa, l'UE ha continuato ad attuare l'iniziativa UE-Asia centrale per lo stato di diritto. Per l'Uzbekistan tale iniziativa comprendeva le seguenti attività: rafforzamento della Corte costituzionale, della Corte suprema e dell'ufficio del Mediatore, formazione per giudici e rappresentanti della pubblica amministrazione e preparazione di pareri giuridici su progetti legislativi.
5.4. Africa

5.4.1. Unione africana

Il dialogo UA-UE sui diritti umani, avviato nel 2008, ha continuato a costituire una sede importante per gli scambi riguardanti gli sforzi volti alla promozione dei diritti umani e della democrazia.

Nel 2011 si è svolta a Dakar una riunione incentrata sulle seguenti questioni:
- cooperazione UA-UE sulla protezione dei difensori dei diritti umani, diritti umani nelle transizioni democratiche, diritto allo sviluppo e attuazione della risoluzione 1325 del Consiglio di sicurezza dell'ONU su "Donne, pace e sicurezza".

Per sancire il loro impegno comune, il 12 febbraio 2011 l'UE e l'UA hanno rilasciato una dichiarazione congiunta nella giornata internazionale contro l'impiego di bambini soldato, in cui esprimono soddisfazione per i progressi compiuti, anche con l'adozione della risoluzione 1882 del Consiglio di sicurezza, e riaffermano il loro sostegno alla lotta contro l'impunità in relazione al reclutamento e all'impiego di bambini soldato nonché alla necessità di consegnare alla giustizia gli autori di tali reati. A seguito della campagna lanciata nel maggio 2010 dall'ufficio del Rappresentante speciale del Segretario generale dell'ONU per i bambini e i conflitti armati, l'UE e l'UA hanno inoltre chiesto a tutti gli Stati di ratificare entro il 2012 il protocollo opzionale concernente il coinvolgimento dei bambini nei conflitti armati.
Nell'ambito della piattaforma Africa-UE per il dialogo sulla governance e i diritti umani (varata il 12 novembre 2010) si sono riuniti due gruppi: il primo, nel giugno 2011 a Bruxelles, per discutere della governance delle risorse naturali in situazioni belliche e postbelliche, e il secondo a Tunisi nel dicembre 2011 per discutere della libertà di espressione, compresa la libertà dei media, come veicolo per promuovere il cambiamento democratico. Da quando è stata varata nel novembre 2010, la piattaforma ha offerto uno spazio aperto, inclusivo e informale per il dialogo, che consentirà la formulazione di programmi e raccomandazioni comuni di governance tra i due continenti. Si è inoltre tenuta a Bruxelles, nel settembre 2011, una riunione informale di esperti del partenariato Africa-UE sul governo democratico e i diritti umani, che ha consentito ulteriori consultazioni su come migliorare il sostegno dell'UE a iniziative africane di governance quali il meccanismo africano di valutazione inter pares (APRM) e la Carta africana sulla democrazia, le elezioni e il buon governo.

Oltre al dialogo UA-UE sui diritti umani, i dialoghi politici condotti in base all'articolo 8 dell'accordo di Cotonou hanno offerto la possibilità di presentare le preoccupazioni in materia di diritti umani direttamente alle autorità nazionali dei paesi partner africani. Dialoghi specifici sui diritti umani si sono svolti con la Nigeria e il Sudafrica nel 2010.

5.4.2. **Angola**

Sebbene le libertà fondamentali e l'istituzione nazionale per i diritti umani siano garantite dalla costituzione, esistono ancora lacune a vari livelli per quanto riguarda la salvaguardia dei diritti umani. Tra le questioni problematiche emerse di recente figurano presunti atti di violenza e abusi commessi dalle forze di sicurezza contro migranti illegali e minatori nelle province diamantifere di Lunda. È stato segnalato anche l'uso eccessivo della forza da parte della polizia durante piccole proteste dell'opposizione e dei giovani.
La delegazione UE e i rappresentanti degli Stati membri hanno visitato le province di Lunda e hanno avuto contatti con le autorità e i rappresentanti della società civile. In coordinamento con altri partner internazionali, hanno continuato a controllare la situazione, richiamando l'attenzione del governo sulla necessità di adeguate indagini sulle accuse e di interventi preventivi mediante la formazione e il controllo delle forze di sicurezza. Gli ambasciatori UE avevano precedentemente visitato la provincia settentrionale di Cabinda, ricca di petrolio, dove sono in atto sporadiche insurrezioni di bassa intensità e presunte violazioni dei diritti umani.

L'UE e i suoi Stati membri stanno finanziando progetti relativi ai diritti umani e forniscono assistenza alle organizzazioni locali e internazionali attive in tale settore. Con la generale riduzione progressiva dell'assistenza fornita dai donatori all'Angola, i finanziamenti dell'UE sono una delle poche risorse a disposizione delle organizzazioni locali per i diritti umani.

Il dialogo politico a norma dell'articolo 8 dell'accordo di Cotonou è rimasto fermo, ma grandi speranze sono riposte nell'accordo sulla "azione congiunta UE-Angola per il futuro", che implica un dialogo politico di vasta portata anche sulla pace e la sicurezza, i diritti umani e il buon governo.

5.4.3. **Burundi**

Come negli anni precedenti, nel corso del 2011 l'UE ha mantenuto le sue preoccupazioni circa la situazione dei diritti umani in Burundi. Il 2011 è stato segnato da un numero elevato di esecuzioni extragiudiziali: 62, secondo l'ONU e ancora di più secondo le ONG. Mentre i leader dell'opposizione all'estero, la società civile e i media hanno ampiamente colmato il vuoto lasciato dai partiti politici di opposizione, giornalisti e leader della società civile sono stati oggetto di arresti e intimidazioni.
Le pressioni politiche da parte della comunità internazionale hanno iniziato ad apportare alcuni risultati verso la fine dell'anno, quando la situazione è sembrata farsi più chiara. L'UE ha contribuito a intensificare gli sforzi internazionali per ripristinare il dialogo tra il governo e i partiti di opposizione all'estero, al fine di garantire un'adeguata preparazione delle elezioni del 2015.

L'UE si è adoperata in modo proattivo per condurre il dialogo con il governo a norma dell'articolo 8 dell'accordo di Cotonou, ma senza successo. Nel 2011 si è rivelato più fruttuoso il dialogo con la società civile, che è proseguito e si è maggiormente incentrato sulla governance politica.

L'UE ha continuato a finanziare progetti nel quadro del FES per il decentramento del sistema giudiziario e a sostegno della governance locale, con l'obiettivo di affrontare le delicate questioni connesse ai conflitti fondiari. L'UE ha inoltre invitato a inviare proposte nel quadro dell'EIDHR e dello strumento per la stabilità.

5.4.4. *Camerun*

L'impegno dell'UE in materia di diritti umani e democratizzazione ha preso un significativo impulso nel 2011 in termini di dialogo politico, promozione e sostegno finanziario. I principali settori di intervento nel corso dell'anno sono stati i seguenti:

Difensori dei diritti umani le missioni dell'UE in Camerun hanno sostenuto la creazione di una rete nazionale per la protezione dei difensori dei diritti umani (RENAPDDHO). La delegazione dell'UE ha fornito consulenze, sostegno politico e assistenza in natura, mentre l'ambasciata francese ha fornito un sostegno finanziario. La rete RENAPDDHO interviene laddove i diritti umani siano minacciati e sta mettendo a punto una prima relazione sulla situazione dei difensori dei diritti umani in Camerun.
Sensibilizzazione ai diritti umani: nel 2011 l'UE ha fornito sostegno finanziario per l'organizzazione di un festival cinematografico sui diritti umani a Yaoundé. Purtroppo il festival è stato vietato all'ultimo momento dalle autorità a causa di asseriti pericoli per l'ordine pubblico e in seguito i capimissione dell'UE hanno espresso rammarico per tale decisione.

Giustizia e condizioni di detenzione: l'UE è il principale donatore in questo settore critico. Il sostegno dell'UE è stato essenziale in particolare nel contributo per la riduzione del numero di persone detenute in custodia cautelare, nonché per migliorare le condizioni di salute (compresa la prevenzione dell'HIV), le strutture igienico-sanitarie e le consulenze giuridiche per i detenuti. Inoltre, nel quadro del dialogo politico, sono sollevate regolarmente le questioni relative al (cattivo) funzionamento del sistema giudiziario, in particolare nei casi di alto profilo.

Diritti delle persone LGBT: tale questione, molto delicata in Camerun, è sollevata regolarmente nel quadro del dialogo politico con le autorità; l'obiettivo finale è la depenalizzazione. L'UE ha inoltre fornito sostegno finanziario a una ONG che opera in difesa dei diritti delle persone LGBT, in particolare di quelle detenute o oggetto di procedimenti giudiziari. Il progetto ha suscitato una controversia con le autorità, che hanno accusato l'UE di interferenze e di promozione dell'omosessualità e hanno chiesto all'UE di ritirare la sovvenzione. L'UE ha reagito con fermezza a tale accuse e ha rifiutato di riconsiderare il progetto.

Altre questioni sono state sollevate regolarmente per tutto il 2011 nel quadro del dialogo politico in corso, compresa l'abolizione della pena di morte (al momento vi è soltanto una moratoria de facto), i diritti delle donne (in particolare la violenza contro le donne), i diritti del bambino (in particolare la ratifica da parte del Camerun dei due protocolli facoltativi alla Convenzione dell'ONU sui diritti del fanciullo) e le limitazioni ai diritti politici quali la libertà di associazione e di manifestazione. È stato inoltre fornito sostegno finanziario alle ONG che operano con le popolazioni indigene (in particolare i pigmei Baka).
5.4.5.  **Ciad**

Come osservato nella relazione sulla situazione dei diritti umani in Ciad, commissionata dall'OHCHR, per quanto non vi sia una politica di deliberata violazione sistematica dei diritti umani, tali diritti sono costantemente violati. Sebbene il Ciad abbia ratificato le principali convenzioni internazionali sulla promozione e la salvaguardia dei diritti dell'uomo, l'effettiva applicazione di tali convenzioni è ancora lontana dall'essere soddisfacente. Ciò è dovuto alla mancanza di risorse finanziarie e tecniche allocate a questioni relative ai diritti umani e alla giustizia. Parallelamente, il diritto allo sviluppo è gravemente ostacolato dalle frequenti carestie ed epidemie che colpiscono in particolare la regione sahelianna del paese.

Le sfide nel settore dei diritti umani sono pertanto molto variegate, ma l'UE e gli Stati membri hanno individuato quattro sfide importanti su cui concentrare i loro sforzi:

a) Istituzione di un sistema giudiziario affidabile e funzionale, per porre fine all'impunità ancora diffusa.

b) Rispetto e promozione dei diritti dei più vulnerabili, compresi i bambini, le donne (soprattutto nelle zone rurali) e le persone con disabilità.

c) Accompagnamento del processo di riforma delle forze di sicurezza interna, per promuovere lo stato di diritto e prevenire gli abusi.

d) Rispetto dei principi democratici e promozione del buon governo, consentendo la partecipazione dei cittadini alla cosa pubblica a livello nazionale e locale.

Il buon governo è uno dei due settori in cui si propone di concentrare gli aiuti (70 milioni di EUR) nel quadro del 10° Fondo europeo di sviluppo, al fine di contribuire al ripristino di istituzioni e pratiche pubbliche solide nei settori della giustizia, della gestione delle finanze pubbliche e della sicurezza nel paese.
In tale contesto, il programma UE a sostegno della giustizia in Ciad (PRAJUST), varato nel 2009, mira a migliorare in maniera sostenibile l'amministrazione della giustizia nel paese contribuendo a sostenere i processi penali e civili e i professionisti (avvocati, giudici, personale carcerario, ecc.). PRAJUST prevede inoltre un contributo sostanziale al programma del governo per la costruzione e il ripristino di strutture giudiziarie in tutto il paese.

La riforma del settore della sicurezza è un settore chiave già sostenuto dall'UE mediante il programma di sostegno per la riforma delle forze di sicurezza interne (PAFSI).

L'UE, congiuntamente ad altre parti bilaterali e multilaterali, ha finanziato la commissione d'inchiesta incaricata di far luce sui fatti del gennaio-febbraio 2008 e sulla scomparsa del leader dell'opposizione Ibni Oumar Mahamat Saleh.

L'UE è stata inoltre coinvolta sia in senso politico che finanziario nell'organizzazione del processo a carico dell'ex presidente Habré, sebbene questo debba ancora avere inizio e la corte non sia ancora stata istituita.

Per quanto riguarda la questione delle elezioni, l'UE ha fornito sostegno per la preparazione e l'organizzazione delle elezioni legislative e presidenziali del 2010-2011. È stata inviata una missione di osservazione elettorale dell'UE guidata dall'ex Commissario per lo sviluppo, l'onorevole membro del Parlamento europeo Louis Michel.

Il programma di sostegno alla governance in Ciad (PAG), avviato alla fine del 2011, ha fornito sostegno ai settori fondamentali dell'amministrazione e gestione finanziaria dei proventi del petrolio. Il programma porta avanti gli sforzi in atto dal 2007 per migliorare le capacità del Ministero delle finanze e del bilancio. Una componente del programma mira ad accompagnare il recente processo di decentramento dopo le elezioni municipalì tenutesi nel 2011 nelle principali città del paese.
L'UE ha mantenuto il suo forte impegno ad affrontare le questioni chiave connesse al buon governo (giustizia, diritti umani, forze di sicurezza, trasparenza economica e decentramento) mediante il dialogo politico a norma dell'articolo 8 dell'accordo di Cotonou e mediante l'attuazione dei suoi programmi e progetti.

Attraverso le sue linee di bilancio l'UE ha promosso il rispetto dei diritti delle donne, dei bambini e degli sfollati. Tale opera ha incluso la lotta contro le pratiche discriminatorie nei confronti delle donne quali la mutilazione genitale femminile, i matrimoni forzati e precoci e la violenza di genere.

5.4.6. **Costa d'Avorio**

In Costa d'Avorio il 2011 si è aperto con una grave crisi politica: il rifiuto da parte del presidente uscente di accettare il risultato delle elezioni presidenziali di fine novembre 2010, da cui è uscito vincitore il suo oppositore Alassane Ouattara. La repressione compiuta dal regime illegittimo di Gbagbo ha dato luogo a molteplici violazioni dei diritti umani che l'alto rappresentante Ashton e il suo portavoce hanno denunciato nelle loro dichiarazioni. L'UE ha immediatamente e fermamente sostenuto la volontà dei cittadini ivoriani, chiaramente espressa dalle urne, adottando misure restrittive nei confronti complessivamente di 118 individui e 13 entità economiche (cfr. varie decisioni del Consiglio europeo fino a inizio aprile 2011). Dette misure sono risultate estremamente efficaci indebolendo il regime Gbagbo in modo significativo.

L'UE ha inoltre svolto un'intensa attività diplomatica nei confronti delle istituzioni regionali quali l'ECOWAS e l'Unione africana e delle Nazioni Unite al fine di incoraggiarle a prendere posizioni nette e ad intraprendere azioni di mediazione per ristabilire l'ordine costituzionale. A tal fine l'UE ha fornito loro anche un supporto informativo, tecnico e finanziario. Ha al tempo stesso mobilitato 60 milioni di EUR per fornire aiuti umanitari alle popolazioni più colpite dalla crisi e 1 milione di EUR a titolo dello strumento europeo per la democrazia e i diritti umani (EIDHR).
destinato tra l'altro a un'assistenza specifica a favore delle donne vittime di violenza sessuale durante la crisi.
Sciolta la crisi con l'insediamento del presidente legittimo Ouattara, la cooperazione allo sviluppo ha potuto riprendere, consentendo così l'avvio del programma di sostegno al sistema giudiziario (18 milioni di EUR) volto a sostenere lo Stato nella definizione di una politica settoriale di riforma, nel favorire l'accesso alla giustizia, ridurre la corruzione giudiziaria e rafforzare la professionalità dei magistrati. Nel corso del 2011 sono stati riabilitati e rimessi in funzione 7 tribunali delle regioni settentrionali, migliorando così l'accesso alla giustizia in quelle zone.

Attraverso una perizia specifica accordata al Ministero della giustizia (su credito a titolo dello strumento per la stabilità), l'UE ha fornito sostegno ai procedimenti giudiziari in corso, in particolare alla squadra investigativa del ministero responsabile delle indagini sui reati commessi durante la crisi, nonché alla preparazione di una legge sulla protezione dei testimoni e delle vittime e di un progetto di legge sull'attuazione dello Statuto di Roma (Corte penale internazionale).

A fine anno è stato approvato un sostegno alla riconciliazione nazionale inteso a favorire la giustizia di transizione, la mediazione dei conflitti fondiari nella parte occidentale del paese e gli sforzi per la professionalizzazione e responsabilizzazione dei media. L'UE ha mantenuto il supporto tecnico e finanziario al processo elettorale per l'uscita dalla crisi sostenendo l'organizzazione delle elezioni legislative del dicembre 2011 con un contributo di 8 milioni di EUR e finanziando l'osservazione elettorale da parte della società civile. L'UE ha infine rafforzato il dialogo con le organizzazioni per la difesa dei diritti umani nell'ottobre 2011, nel contesto della stesura della strategia nazionale per i diritti umani.

5.4.7. **Repubblica democratica del Congo**

Nel 2011 l'UE è stata ampiamente coinvolta nel monitoraggio del processo elettorale in RDC in vista delle elezioni legislative e presidenziali. Il 24 gennaio l'AR/VP ha rilasciato
una dichiarazione a seguito della revisione della costituzione, chiedendo un dialogo tra tutti gli attori coinvolti nel processo elettorale.
L'UE ha fornito sostegno finanziario all'organizzazione delle elezioni presidenziali e legislative e ha inviato una missione di osservazione elettorale, che è stata impiegata sul campo.

In numerose occasioni, l'UE ha espresso preoccupazioni in merito alle violazioni dei diritti umani perpetrate per motivi politici, comprese le minacce nei confronti della libertà dei media e le violazioni della libertà di parola e del diritto di manifestare.

Il 7 settembre l'UE ha reso una dichiarazione locale, rammentando le responsabilità di tutti gli attori politici e della polizia nazionale congolese in RDC nel garantire elezioni libere, trasparenti, democratiche e pacifiche. L'8 novembre l'UE ha espresso preoccupazione in merito agli ultimi sviluppi della campagna elettorale in RDC. Sono stati inviati alla commissione elettorale nazionale (CENI) messaggi chiave riguardanti l'importanza di garantire le libertà fondamentali. A novembre e dicembre l'UE ha rilasciato diverse dichiarazioni circa la qualità del processo elettorale in RDC.

Inoltre, ha proseguito il suo impegno a favore dei difensori dei diritti umani. L'UE è stata rappresentata in tutte le fasi del processo delle persone sospettate di essere coinvolte nella morte del difensore dei diritti umani Floribert Chebeya. Il 29 giugno l'AR/VP ha reso una dichiarazione in cui ha preso atto del verdetto della Corte suprema militare, sottolineando l'importanza della lotta contro l'impunità e ricordando la posizione dell'UE contro la pena di morte. L'UE ha attuato numerose iniziative per tutelare i difensori dei diritti umani e ha aggiornato il suo piano d'azione locale per l'esecuzione degli orientamenti dell'UE in materia di difensori dei diritti umani. È stata inoltre elaborata a livello locale una strategia in materia di diritti umani per il paese.

L'UE ha proseguito il suo impegno per il sostegno della lotta contro la violenza di genere in RDC. Tra gli altri impegni finanziari, l'11 luglio è stato annunciato un programma da 2,5 milioni di EUR per il sostegno alle vittime di violenza sessuale nelle province del Kivu.
L'UE ha seguito attentamente gli sviluppi legislativi, specialmente nell'ambito della riforma del settore della sicurezza. Diversi importanti progetti sono stati messi in atto in RDC nell'ambito dello strumento europeo per la democrazia e i diritti umani (EIDHR).

Nelle sedi internazionali, l'UE ha continuato a sostenere l'operato della CPI per quanto concerne le cause congolesi pendenti. L'UE ha anche agito in sede di Consiglio dell'ONU per i diritti umani al fine di affrontare la situazione dei diritti umani in RDC.

5.4.8. **Eritrea**

L'UE ha continuato ad esprimere preoccupazione per le violazioni da parte dell'Eritrea degli obblighi in materia di diritti umani. Nell'ambito del dialogo politico l'UE ha rivolto appelli al governo eritreo affinché rilasciasse incondizionatamente tutti i prigionieri politici. Nel settembre 2011 l'alto rappresentante Catherine Ashton ha rilasciato una dichiarazione, a nome dell'Unione europea, sui prigionieri politici in Eritrea in occasione del 10º anniversario della loro detenzione. L'UE ha esortato il governo centrale eritreo a rilasciare incondizionatamente i prigionieri "G11", un gruppo di undici funzionari di governo di alto livello detenuti arbitrariamente e privi dei loro diritti dal 2001 dopo aver apertamente criticato il presidente Isaias Afwerki.

Ha ugualmente suscitato preoccupazione il destino di giornalisti detenuti e altri prigionieri per motivi di opinione incarcerati a causa delle loro opinioni politiche o religiose. L'UE ha chiesto tra l'altro alle autorità eritree di rilasciare Dawit Isaak, un giornalista con la doppia cittadinanza eritrea-svedese detenuto in isolamento dal 2001, nonché tutti gli altri giornalisti detenuti in carcere e ha ripetuto le richieste di fornire informazioni e concedere la possibilità di contattarli. La questione del destino delle persone detenute è stata sollevata personalmente dal Direttore operativo per l'Africa, Nicholas Westcott, durante la riunione avuta con il presidente Isaias.
La libertà di credo rimane un altro settore problematico. L'UE ha espresso preoccupazione in merito alle violazioni contro i gruppi religiosi non approvati dallo Stato in Eritrea e ha ripetuto la richiesta di avere contatti con l'ex patriarca della chiesa ortodossa eritrea, deposto nel 2007.

L'UE ha inoltre espresso preoccupazioni riguardo alla difficile situazione dei profughi eritrei nel Corno d'Africa sia presso il governo eritreo che presso i governi di altri paesi in cui erano stati segnalati casi di tratta di esseri umani.

L'UE ha continuato a sostenere attività finalizzate alla promozione dei diritti umani, in particolare quelle riguardanti l'accesso alle informazioni sui diritti umani e i diritti delle donne e dei minori.

5.4.9. **Etiopia**

Un intero capitolo del nuovo piano di sviluppo dell'Etiopia per i prossimi cinque anni, il piano di crescita e trasformazione, è dedicato allo sviluppo di capacità nella pubblica amministrazione e al buon governo (incluse le misure anticorruzione). Questo sembra indicare l'impegno del governo verso la realizzazione di una funzione pubblica efficiente e il rafforzamento del buon governo in termini democratici e politici quale spina dorsale della strategia nazionale di sviluppo.

L'UE rimane tuttavia preoccupata circa la situazione dei difensori dei diritti umani e l'applicazione della legge che disciplina le attività della società civile. Le nuove direttive emanate nel 2011 volte a sviluppare taluni aspetti della legge che disciplina le attività della società civile porranno probabilmente ulteriori sfide per le organizzazioni della società civile. Tuttavia è stato realizzato un dialogo tripartito tra governo dell'Etiopia, donatori e società civile. L'UE auspica che il dialogo consentirà di progredire verso un miglioramento di tale regolamentazione. L'UE ha inoltre proseguito ad attuare con successo i progetti nel quadro del fondo a favore della società civile, anche in settori
relativi ai diritti umani e alla governance.
Nel 2011 in Etiopia si sono avuti i primi arresti e successivi processi in base alla nuova legge antiterrorismo emanata nel 2009. Due giornalisti etiopi sono stati arrestati nel mese di giugno, seguiti da vari altri giornalisti e membri dell'opposizione.

L'UE monitora i processi e prima della fine del 2011, due giornalisti svedesi erano stati condannati a una pena detentiva di 11 anni ciascuno, mentre tre ulteriori processi nei confronti di un totale di 36 persone erano ancora in corso e sotto monitoraggio dell'UE.

Vi sono state alcune critiche riguardo agli arresti e all'attuazione della legge antiterrorismo, principalmente provenienti da Amnesty, Human Rights Watch e Reporter senza frontiere. Le Nazioni Unite hanno esortato l'Etiopia a riesaminare l'ampia definizione di terrorismo ai sensi della legge antiterrorismo e hanno espresso preoccupazioni per gli effetti potenzialmente negativi che questo potrebbe avere sui media nel paese, nonché su altri diritti democratici. L'UE si impegna nella legge antiterrorismo nel contesto del dialogo intrapreso con l'Etiopia.

I donatori, tra cui l'UE, hanno effettuato nel 2011 una missione di accertamento dei fatti per valutare il programma di "villaggizzazione" attuato dal governo etiope per migliorare l'accesso ai servizi di base della popolazione rurale. Nonostante le affermazioni rese dalle organizzazioni per i diritti umani, la missione non ha trovato prove di trasferimenti forzati o di altre violazioni dei diritti umani. I donatori non sostengono il programma ma sono preoccupati degli effetti della frettolosa attuazione che a volte si traduce in una mancanza di servizi di base e persino in carenza di cibo.

Nel 2011 l'UE ha avviato al riguardo un dialogo con il governo dell'Etiopia.

L'Etiopia ha avviato l'elaborazione di un piano d'azione nazionale per i diritti umani che sarà messo a punto nel 2012 e che incorpora le raccomandazioni della revisione periodica universale e degli organismi ONU di controllo dei trattati.
5.4.10. **Gambia**

La Gambia ha mantenuto la stabilità politica e macroeconomica, mentre la situazione dei diritti umani, soprattutto per quanto riguarda la libertà di espressione, ha continuato a presentare delle sfide. Questo modello è stato confermato nelle elezioni presidenziali di novembre, vinte da Jammeh già al potere. L'UE ha inviato una missione elettorale di esperti, la cui valutazione costituirà la base per l'ulteriore dialogo politico.

L'UE e la Gambia intrattengono un dialogo politico strutturato, come previsto dall'articolo 8 dell'accordo di Cotonou, con priorità concordate, principi condivisi e impegni da entrambe le parti. Le riunioni si svolgono due volte l'anno. La governance e i diritti umani sono elementi centrali che si trovano sempre all'ordine del giorno. Tuttavia l'azione e i progressi in questo settore sono stati più lenti rispetto ad altri settori discussi.

L'UE ha continuato a sostenere la società civile, a lavorare in particolare sulla governance, i diritti umani e i diritti delle donne.

5.4.11. **Guinea**

In generale, la situazione dei diritti dell'uomo e della democrazia in Guinea ha continuato a migliorare nel 2011. La situazione della sicurezza a Conakry e all'interno del paese, segnata da numerosi atti di violenza da parte della polizia, è divenuta più stabile. Si sono avuti dei progressi nella lotta contro l'impunità, segnatamente nel caso delle vittime del 28 settembre 2009 (manifestazione pacifica brutalmente repressa dalle forze di sicurezza). Tuttavia, numerosi atti di violenza commessi nel corso del 2011 dalla polizia restano impuniti e due tra i più alti graduati, presunti responsabili delle violenze del 28 settembre 2009, mantengono sempre alte cariche pubbliche, il che non agevola il progredire delle indagini. L'UE mantiene le sanzioni nei confronti di cinque persone (congelamento dei beni e divieto di visto) per la loro presunta responsabilità in tali violenze.
La giustizia resta debole, le condizioni di detenzione difficili e poco rispettose dei diritti umani, ma sono stati compiuti i primi passi nella direzione di una riforma del sistema giudiziario e penitenziario. L'UE ha già fornito un primo sostegno alla giustizia, tramite assistenza tecnica presso il ministero e un sostegno alle vittime e alla società civile nella lotta contro l'impunità dei crimini commessi durante il massacro del 28 settembre 2009. È stata altresì avviata la riforma delle forze di sicurezza, con la smilitarizzazione di Conakry e il pensionamento di circa 4 000 militari con almeno 35 anni di servizio (ossia il 15% delle forze di sicurezza). La situazione politica è più stabile, e in risposta al ritorno dell'ordine costituzionale attraverso l'insediamento di un presidente democraticamente eletto e di un governo civile, l'UE ha reso più flessibili le condizioni di ripresa della cooperazione nel quadro del 10º FES e ha parzialmente tolto l'embargo sulle armi. Lo svolgimento di elezioni legislative libere e trasparenti resta tuttavia la condizione finale che permetterà la normalizzazione completa delle relazioni con l'UE.

5.4.12. Guinea-Bissau

La situazione dei diritti umani nella Guinea-Bissau nel 2011 rimane preoccupante, in particolare nei settori dei diritti economici e sociali, a causa delle questioni irrisolute della povertà e dell'analfabetismo e di un accesso inadeguato ai servizi sociali di base. Tali questioni, nonché la diffusa violenza domestica, hanno avuto un impatto negativo anche sulla sfera dei diritti delle donne e dei minori.

Nel giugno 2011, l'Assemblea nazionale ha varato due leggi, rispettivamente per lottare contro la tratta di esseri umani e per vietare la mutilazione genitale femminile. Nel dicembre 2011, la Guinea-Bissau ha ratificato la Carta africana sulla democrazia, le elezioni e il buon governo.
Nel quadro dello strumento europeo per la democrazia e i diritti umani (EIDHR), nell'aprile 2011 l'Unione europea ha lanciato per la prima volta un invito a presentare proposte volte a rafforzare la protezione dei diritti dei minori, delle donne e dei detenuti. Sono stati scelti quattro progetti per il finanziamento, per un importo totale di 1 140 000 EUR.

Episodi ricorrenti di violenza e intimidazione di matrice politica strettamente collegati al ruolo svolto dai militari nella politica interna hanno minacciato la stabilità del paese. Nel dicembre 2011 la repressione di un presunto tentativo di colpo di Stato si è tradotta nell'esecuzione illegale di un sospetto consegnatosi, nonché in vari arresti e detenzioni arbitrari. L'impunità e la corruzione hanno continuato a rappresentare una grossa sfida non affrontata in maniera adeguata.

La lotta contro l'impunità e il rispetto dello stato di diritto sono stati al centro del dialogo politico tra l'Unione europea e la Guinea-Bissau nel quadro delle consultazioni aperte a norma dell'articolo 96 dell'accordo di Cotonou. I rappresentanti del governo della Guinea-Bissau hanno presentato proposte e impegni soddisfacenti per l'attuazione di riforme chiave intese a stabilizzare il paese in un quadro democratico. Le consultazioni si sono concluse con la decisione 2011/492 del Consiglio e sono state adottate misure opportune per l'adempimento di tali impegni. Sebbene vadano rilevati alcuni progressi nell'adempimento di taluni impegni, alla fine del 2011 nessuno degli impegni chiave era stato pienamente realizzato.

5.4.13. *Kenya*

L'UE ha continuato a seguire con attenzione la situazione dei diritti umani in Kenya per tutto il 2011.
Il sostegno all'attuazione della nuova Costituzione era tra le maggiori priorità dell'UE in Kenya nel 2011, non ultimo in vista della protezione e promozione dei diritti umani.

L'impunità resta una preoccupazione importante. L'UE ha sollevato periodicamente tale questione con il Governo del Kenya e in pubblico. Ha inoltre esercitato per tutto il 2011 pressioni politiche sul Governo affinché agisse contro le esecuzioni extragiudiziali e la tortura da parte delle forze di sicurezza, e contro la corruzione del settore pubblico.

In quanto ferma sostenitrice della Corte penale internazionale (CPI), l'UE ha continuato a rivolgere appelli al Governo del Kenya nonché alle sei persone chiamate in giudizio dalla stessa CPI per i crimini commessi durante la violenza che ha fatto seguito alle elezioni del 2007/2008 affinché cooperino pienamente con la Corte. Allo stesso modo l'UE ha incoraggiato l'istituzione di un meccanismo locale che assicuri alla giustizia altre persone implicate negli episodi di violenza seguiti alle elezioni.

È stato mantenuto un dialogo continuo e periodico con le organizzazioni della società civile, anche tramite riunioni periodiche a livello di capimissione.

A seguito delle dichiarazioni pubbliche rese dall'UE attraverso i media su questioni relative ai diritti umani, per esempio la CPI, la lotta contro l'impunità, le esecuzioni extragiudiziali e la Giornata internazionale dei diritti umani, l'UE ha raggiunto una buona visibilità nel paese in quanto attore nel settore dei diritti umani.
5.4.14. Liberia

Sebbene non vi siano prove di sistematici abusi o negazioni dei diritti umani da parte di attori statali in Liberia, le sfide legate alla promozione e alla protezione dei diritti umani sono notevoli: le condizioni carcerarie sono dure, compreso il sovraffollamento, e i detenuti sono soggetti a lunghe carcerazioni preventive e alla negazione di un giusto processo. La violenza sessuale e di genere, compreso lo stupro, nonché la mutilazione genitale femminile (MGF) e la violazione dei diritti dei minori, compreso l'abuso sui minori, sono diffuse nel paese.

La Liberia mantiene formalmente la pena di morte per taluni reati, ma vige una moratoria volontaria sull'esecuzione della pena di morte.

Nell'ambito delle attività di promozione dei diritti umani, l'UE ha adottato una "strategia locale dell'UE in materia di diritti umani" e ha avviato un confronto a livello locale con il governo e le pertinenti istituzioni (compresa la Commissione nazionale per i diritti umani). A novembre è stato lanciato un invito a presentare proposte a livello locale nell'ambito dello strumento europeo per la democrazia e i diritti umani (bilancio complessivo di 600 000 euro).

Nel 2011 si sono svolte in Liberia le elezioni presidenziali e legislative, le seconde elezioni democratiche dalla fine della guerra civile. Tuttavia, il turno di ballottaggio è stato macchiato dal boicottaggio dell'opposizione e da scontri di piazza tra dimostranti e polizia. L'UE fornisce sostegno finanziario alla tornata elettorale (7 milioni di EUR) e ha inviato una missione elettorale di esperti.
5.4.15. Madagascar

Nel 2011 si sono registrati importanti sviluppi nella crisi malgascia: grazie al forte impegno della troika di mediazione della Comunità di sviluppo dell'Africa australe (SADC), il 16 settembre 2011 i principali soggetti politici interessati hanno firmato una tabella di marcia per porre fine alla crisi in Madagascar. Tale documento illustra gli impegni assunti dai firmatari in vista di un processo di transizione neutrale, inclusivo e fondato sul consenso, che conduca a elezioni credibili, libere e trasparenti e al ritorno all'ordine costituzionale in Madagascar.

L'UE, la SADC, l'Unione africana e la comunità internazionale hanno accolto con favore tale avvenimento e da allora hanno preso atto dei progressi compiuti nella sua attuazione (nomina di un primo ministro consensuale, formazione di un governo di unità nazionale, istituzione del Parlamento di transizione e della commissione elettorale nazionale).

Da questi sviluppi ha avuto origine un'ulteriore decisione dell'UE, del 5 dicembre, adottata a norma dell'articolo 96 dell'accordo di Cotonou, che proroga la decisione in vigore dal 2010 ma adotta un approccio positivo che consente il sostegno dell'UE al processo di transizione e la graduale ripresa della cooperazione per gli aiuti allo sviluppo dell'UE, a patto che vi siano progressi reali nell'attuazione della tabella di marcia per la transizione.

L'attuazione della tabella di marcia per la transizione rimane tuttavia molto precaria.
Nel 2011 la situazione dei diritti umani in Malawi si è ulteriormente aggravata. A seguito dell'adozione, nel gennaio 2011, di modifiche al codice penale ai sensi del quale viene ampliato il controllo del governo sui media, la libertà di stampa e la libertà di espressione sono a rischio. Vi sono pressioni sul governo da parte degli attivisti a causa della scarsa governance economica e politica. Nel luglio 2011 si sono svolte manifestazioni durante le quali l'uso di armi contro i manifestanti ha causato venti morti. L'alto rappresentante Ashton ha rilasciato una dichiarazione in cui ha condannato l'uso della forza da parte delle autorità del Malawi e il fatto che esse abbiano impedito ai cittadini di esercitare il diritto costituzionale a manifestare. Il 14 ottobre 2011 il direttore responsabile del Dipartimento Africa del SEAE, Nicholas Westcott, ha incontrato il ministro degli Esteri del Malawi, P. Mutharika, e ha ribadito le preoccupazioni dell'UE per l'evoluzione della situazione della governance in Malawi.

Nel quadro del 10º Fondo europeo di sviluppo, l'UE ha stanziato 30 milioni di EUR per un programma a sostegno della governance al fine di migliorare la governance democratica garantendo l'accesso a una giustizia di qualità per tutti in Malawi attraverso un potere giudiziario più efficace e reattivo, un atteggiamento rafforzato di riparazione e rispetto nei confronti della vittima nel quadro di sistemi formali e informali, maggiore responsabilità e sorveglianza democratica, nonché per assicurare che tutti i cittadini del Malawi conoscano e comprendano quali sono i loro diritti e i servizi che spettano loro e siano in grado di avvalersene.
5.4.17. **Mauritania**

In Mauritania, il dialogo politico inclusivo tra la maggioranza presidenziale e parti dell'opposizione ha portato a un accordo su un pacchetto di riforme costituzionali di rilievo. In materia di libertà dei media sono stati compiuti progressi significativi che rendono la Mauritania uno dei paesi più avanzati della regione in questo settore. Persistono tuttavia residui di schiavitù, e le denunce da parte delle organizzazioni per i diritti umani determinano regolarmente scontri con le autorità. Vengono regolarmente riportati casi di detenzioni arbitrarie. Il principale problema strutturale in Mauritania è la debolezza del sistema giudiziario. La società civile nel paese è debole e soffre di una mancanza di coordinamento.

La strategia dell'UE in materia di diritti umani per la Mauritania è in fase di valutazione. In coordinamento con gli Stati membri, la delegazione UE riunisce periodicamente i difensori dei diritti umani e intraprende iniziative politiche specifiche presso il governo per denunciare i casi di violazioni dei diritti dell'uomo. A livello operativo, nel 2011 sono stati avviati in Mauritania due nuovi progetti nell'ambito delle linee tematiche "Genere" e "EIDHR" al fine di sostenere determinate ONG nelle questioni di genere e nella lotta contro la schiavitù e le sue conseguenze. Tali progetti integrano i cinque già esistenti nel settore per un totale di 1,3 milioni di EUR. Per questo l'UE fornisce anche sostegno strutturale alla società civile mediante un programma specifico nel quadro del 10º FES.
5.4.18. **Niger**

L'UE ha sostenuto la transizione democratica in Niger nel 2010 e nel 2011, in particolare mediante il sostegno al processo elettorale. Ciò ha comportato un esborso di 18,5 milioni di EUR (oltre il 60% dell'appoggio esterno), che ha permesso di rafforzare la fiducia nelle elezioni degli attori politici e dell'opinione pubblica, garantendo la preparazione e lo svolgimento del referendum costituzionale (ottobre 2010) e di varie elezioni (locali, legislative e presidenziali) nel corso del primo trimestre del 2011.


5.4.19. **Nigeria**

missione di osservazione elettorale dell'UE hanno stimolato la Commissione elettorale nazionale indipendente nigeriana a elaborare le proprie conclusioni. Le elezioni sono state seguite da un'ondata di violenza che l'UE ha condannato in una dichiarazione locale.
I diritti umani hanno continuato a rappresentare una priorità nel quadro dell'azione congiunta Nigeria-UE per il futuro. Nel marzo 2011 è stata adottata la legge che istituisce la commissione per i diritti umani. Il nuovo presidente della commissione per i diritti umani, un attivista per i diritti umani, è stato nominato nel dicembre 2011. Nel giugno 2011 è stata adottata la legge sulla libertà di informazione.

L'UE ha continuato a sorvegliare la situazione dei diritti umani anche nel quadro del gruppo di lavoro locale dell'UE per i diritti umani. Nel luglio 2011 è stata preparata una relazione dei capimissione sulla libertà di religione o di credo. Si sono svolte varie riunioni con rappresentanti della società civile per discutere riguardo al progetto di legge sui matrimoni tra persone dello stesso sesso.

Si sono tenute riunioni con il presidente della commissione per la giustizia della Camera dei Rappresentanti e con il presidente della commissione per i diritti umani del Senato, al fine di discutere la situazione dei diritti umani nel paese. Una sessione del dialogo locale sui diritti umani inizialmente fissata per il dicembre 2011 è stata alla fine rimandata e si è svolta nel febbraio 2012.

Nel 2011 sono stati attuati otto progetti sostenuti dal programma strategico di sostegno dello strumento europeo per la democrazia e i diritti umani con sede nel paese. Nel dicembre 2011 è stato avviato un nuovo programma di sostegno dell'EIDHR con sede nel paese.

L'UE ha rilasciato dichiarazioni per denunciare le violenze tra comuni e gli attentati terroristici, compreso l'attentato contro la sede delle Nazioni Unite dell'agosto 2011 e gli attentati contro le chiese nel periodo di Natale.
5.4.20. Ruanda

Il sostegno diretto dell'UE al governo è integrato dal sostegno alla società civile. Nel 2011, il dialogo con la società civile è proseguito e si è maggiormente incentrato sulla governance politica.

Si sono svolte riunioni regolari UE-Ruanda in merito al processo elettorale (elezioni presidenziali, locali e del senato) e alla revisione periodica universale (UPR), uno strumento per le politiche e il dialogo politico.

Inoltre, si è proceduto ai lavori preparatori per la definizione di un invito a presentare proposte per un totale di 2 milioni di EUR rivolto agli attori non statali nell'ambito dell'accordo di finanziamento del 10° FES "Voice an Accountability" in stretta collaborazione tra la delegazione UE, l'ordinatore nazionale e i rappresentanti della società civile.

L'obiettivo specifico di questo invito è la promozione delle attività di sensibilizzazione e monitoraggio nei settori della giustizia e dei diritti umani, in linea con le raccomandazioni del gruppo di lavoro nel settore della giustizia e con gli impegni volontari del Ruanda nel contesto della revisione periodica universale.
Complessivamente, il sostegno finanziario alla società civile in Ruanda è cresciuto in maniera costante nel 2011, con la firma di nuovi contratti nel quadro di due programmi specifici: lo strumento europeo per la democrazia e i diritti umani (EIDHR) e il programma tematico "Attori non statali e autorità locali nello sviluppo". Tra il secondo semestre del 2010 e il 2011 sono stati firmati 13 nuovi contratti per un valore di circa 6 milioni di EUR. Questi progetti hanno le seguenti finalità: osservare le elezioni e fornire educazione civica al fine di garantire un processo elettorale più trasparente; sostenere un gruppo di riflessione nella realizzazione di studi sull'etnicità e la coesione sociale; rafforzare la campagna nazionale contro la corruzione; fornire sostegno alle vittime della violenza nelle regioni transfrontaliere; monitorare e promuovere la riforma fondiaria di recente adozione; rafforzare il decentramento e i processi di governance locale.

Alla fine del 2011, l'UE aveva un portafoglio di circa 60 progetti in corso con il Ruanda finanziati dai vari programmi tematici a sostegno della società civile.

5.4.21. Senegal

Il Senegal è un paese democratico e stabile con una situazione in termini di diritti umani complessivamente positiva. Ciò è stato confermato nel 2011.

Tuttavia, in seguito alle manifestazioni del 23 giugno in vista delle elezioni presidenziali (26 febbraio 2012), sono stati riportati casi di vessazioni amministrative e da parte della polizia nei confronti dell'opposizione e della società civile. Oltre a ciò, la distribuzione della 14ª relazione annuale dell'Osservatorio per la protezione dei difensori dei diritti umani, pubblicata dalla Federazione internazionale delle leghe per i diritti dell'uomo (FIDH), è stata bloccata dalle autorità doganali senza spiegazioni adeguate.
Un'altra fonte di preoccupazioni è il conflitto a bassa intensità che si protrae da lungo tempo nella regione del Casamance. Nel 2011 sono continuati casi sporadici di scontri, con un alto numero di vittime (più di 60 morti), compresi civili, principalmente a causa di episodi di banditismo, tra cui l'asserita esecuzione di un gruppo di 10 taglialegna avvenuta a fine novembre. Le autorità non hanno mai comunicato tutti i particolari dell'episodio. Finora le trattative non sono riuscite a pervenire a una risoluzione sostenibile del conflitto.

L'UE e il Senegal intrattengono un dialogo politico strutturato, come previsto dall'articolo 8 dell'accordo di Cotonou, con priorità concordate, programmi condivisi e impegni da entrambe le parti. Le riunioni si svolgono due volte l'anno. Il tema dei diritti umani è costantemente sollevato, comprese anche le questioni di cui sopra.

l'UE ha continuato a sostenere le iniziative della comunità internazionale per convincere il Senegal a processare o estradare Hissène Habre, ex presidente del Ciad (attualmente residente in Senegal) accusato di crimini contro l'umanità. Il Belgio ha presentato, con l'appoggio dell'UE, una richiesta di estradizione. Tale questione è costantemente presente anche negli ordini del giorno delle summenzionate riunioni che si svolgono a norma dell'articolo 8.
5.4.22. **Somalia**

Nel 2011 è proseguito il conflitto nella Somalia centromeridionale, con un pesante tributo pagato dai civili, soprattutto nelle zone controllate da Al Shabaab (un gruppo ribelle islamico radicale). L'UE ha fornito un contributo al ristabilimento della sicurezza mediante la sua missione della PSDC che forma membri delle forze di sicurezza nazionali somale in Uganda e mediante il significativo sostegno alla missione dell'Unione africana in Somalia (AMISOM) attraverso il Fondo per la pace in Africa. Nell'agosto 2011 Al Shabaab si è ritirato dalla capitale Mogadiscio sotto la pressione delle forze di sicurezza nazionali somale e dell'AMISOM. Questi hanno sostanzialmente messo in sicurezza la capitale permettendo così la creazione di un ambiente più propizio al rispetto e alla promozione dei diritti umani, nonché all'attuazione dell'accordo di Kampala del maggio 2011. Inoltre la missione di formazione dell'UE in Somalia comprendeva moduli sui diritti umani e le questioni di genere, al fine di favorire un maggiore rispetto dei diritti da parte delle forze.

Nel quadro dello strumento europeo per la democrazia e i diritti umani, l'UE ha realizzato una serie di progetti a sostegno di mezzi di comunicazione indipendenti, a sostegno della commissione per i diritti umani della regione del Somaliland, per la costruzione delle capacità di anziani e leader religiosi nella prevenzione dei conflitti in tutti il paese, nonché per lo sviluppo di capacità di osservazione elettorale interne e per favorire il dialogo tra la società civile e le autorità somale.

Per quanto riguarda lo stato di diritto e la lotta contro l'impunità, in tutta la Somalia si sono tenute formazioni per polizia e magistrati. Con il sostegno dell'UE, nella regione del Somaliland sono stati nominati tre magistrati donna (su un totale di nove) e tre agenti di polizia donna.

Nel quadro dell'agenda per la democratizzazione, l'UE ha sostenuto l'elaborazione del progetto di Costituzione federale, nell'ambito della quale sono svolti studi sui diritti
uman i e le questioni di genere. Nelle regioni del Somaliland e del Puntland, l'UE ha fornito assistenza all'apertura dello spazio politico nonché alla nomina e alla creazione di capacità delle rispettive commissioni elettorali.
5.4.23. Sudafrica

Il 15 settembre 2011 si è tenuto al Kruger National Park, in Sudafrica, il quarto vertice Sudafrica-UE in cui le due parti hanno riaffermato il loro impegno a un partenariato strategico basato su valori condivisi, tra cui i diritti umani, la democrazia e lo stato di diritto, e hanno ribadito la loro determinazione a cooperare nelle sedi internazionali per quanto riguarda i diritti umani.

Nel febbraio 2011 l'UE e il Sudafrica hanno tenuto il quarto dialogo informale sui diritti umani, sulla base dei dialoghi svoltisi dal dicembre 2009. Le discussioni nell'ambito di consessi multilaterali hanno riguardato la cooperazione e questioni continentali e interne. L'UE e il Sudafrica hanno concordato di formalizzare il loro dialogo nel 2012.

La cooperazione allo sviluppo Sudafrica-UE ha continuato a sostenere i diritti umani mediante diversi programmi, compreso il programma per l'accesso alla giustizia e la promozione dei diritti costituzionali, nonché programmi di sostegno alla società civile mediante lo strumento europeo per la democrazia e i diritti umani.

Nel corso di tutto l'anno l'UE ha continuato a monitorare gli sviluppi e a dialogare con il Sudafrica nel settore dei diritti umani, anche per quanto riguarda il processo di registrazione e deportazione degli immigrati dello Zimbabwe, il dibattito in corso sull'adozione del progetto di legge per la protezione delle informazioni di Stato e la situazione delle persone LGBT nel paese.

Sul fronte multilaterale, il 2011 è stato segnato in particolare dall'adozione della risoluzione fondamentale patrocinata dal Sudafrica su diritti umani, orientamento sessuale e identità di genere, adottata dal Consiglio ONU dei diritti dell'uomo il 17 giugno 2011. Tale risoluzione, la prima a chiedere di porre fine alla discriminazione basata sulla sessualità in tutto il mondo e a riconoscere questo tema come una priorità per le Nazioni Unite, è stata accolta con favore dall'UE e ne ha ricevuto il fermo
sostegno.
5.4.24. Sudan


Entrambe le tappe si sono svolte in modo pacifico, ma la situazione è notevolmente peggiorata nei mesi successivi all'indipendenza del Sud Sudan, nei quali si è assistito a scontri tra le forze armate del Sudan e l'esercito di liberazione del popolo sudanese del Nord nel Kordofan meridionale e nel Nilo azzurro, nonché al protrarsi della disputa per Abyei. Il conflitto in corso ha determinato una grave situazione umanitaria e gravi violazioni dei diritti umani hanno avuto luogo nelle zone interessate dal conflitto, tra cui il Darfur, nonostante la firma dell'accordo di pace per il Darfur avvenuta a Doha nel luglio 2011.

Nel periodo cui la relazione fa riferimento la situazione complessiva dei diritti umani in Sudan non è migliorata. In molte zone del paese sono continuati gli arresti arbitrarì e le violenze nei confronti di persone a causa della loro appartenenza etnica. Gli oppositori politici, i gruppi giovanili, i militanti per i diritti umani e i giornalisti sono rimasti fortemente a rischio di persecuzioni, arresti arbitrarì e maltrattamenti da parte del servizio nazionale di sicurezza per via della loro appartenenza politica, e si è osservata una totale mancanza di assunzione di responsabilità. La censura e il controllo sui mezzi di comunicazione, in particolare i giornali, da parte dello Stato sono rimasti elevati.

Anche il futuro status dei cittadini del Sud Sudan che vivono nel Sudan settentrionale ha destato preoccupazione in mancanza di un accordo tra il Nord e il Sud. Il processo di revisione costituzionale presenta anche un'altra sfida con l'annuncio da parte del presidente Bashir che esso sarà basato sulla legge della Sharia.
La cessazione del mandato dell'UNMIS a seguito dell'indipendenza del Sud Sudan ha lasciato un vuoto in termini di sorveglianza dei diritti umani. Per il Darfur tuttavia l'UNAMID è ancora in grado di assolvere a tale funzione mediante la sua divisione dei diritti dell'uomo. La partenza della missione delle Nazioni Unite in Sudan ha inciso negativamente anche sul coordinamento della comunità internazionale nel settore dei diritti umani. Vi sono piani di rilancio del forum per il partenariato internazionale, un forum di coordinamento per i diritti umani precedentemente presieduto dall'UNMIS e dalla delegazione dell'UE a Khartoum.

Per quanto riguarda l'istituzione di un dialogo significativo in materia di diritti umani con le autorità del Sudan, occorre accennare all'istituzione della commissione nazionale per i diritti umani. La selezione e l'indipendenza dei suoi membri, tuttavia, pone qualche dubbio riguardo alla capacità della commissione di svolgere un ruolo costruttivo nella promozione e nella tutela delle norme in materia di diritti umani in Sudan.

È stata elaborata una strategia triennale dell'UE per i diritti umani in Sudan, comprensiva di otto settori prioritari. Per ulteriori informazioni in proposito, tra cui un'analisi dettagliata della situazione dei diritti umani in Sudan, vedasi il documento completo diffuso il 13 dicembre 2011.

Nel maggio 2011 il Sudan ha partecipato al processo di revisione periodica universale (UPR).

**5.4.25. Sud Sudan**

Il Sud Sudan è divenuto indipendente a luglio 2011, a seguito di un voto schiacciante a favore della separazione nel referendum del 2011 sull'autodeterminazione.

Risentendo ancora degli effetti di decenni di guerra e sottosviluppo, le strutture statali del Sud Sudan sono in fase di sviluppo, e le sue capacità estremamente limitate. Le violazioni
dei diritti umani da parte delle forze di sicurezza sono frequenti, sebbene non sistematiche, e vanno dalle detenzioni illegali all'uso di violenza ingiustificata nelle campagne di disarmo civile.
I sistemi giudiziari e di contrasto del Sud Sudan sono deboli a causa della scarsità di personale qualificato e del ricorso al diritto consuetudinario; da ciò derivano l'impunità dei reati e gravi violazioni dei diritti umani nell'amministrazione della giustizia, che comprendono arresti e detenzioni arbitrari, l'assenza di assistenza legale e gratuito patrocinio, periodi prolungati di custodia cautelare e condizioni di detenzione inadeguate.

Nel corso del periodo cui si riferisce la relazione, i conflitti interetnici violenti tra le comunità rurali per il bestiame e le risorse hanno continuato a provocare la perdita di molte vite umane. Nello stesso contesto sono state frequenti i rapimenti di donne e bambini. In molti casi le forze di sicurezza non sono state in grado di proteggere i civili, anche a causa della mancanza di addestramento e di attrezzature. I membri dell'Esercito di liberazione del popolo sudanese (SPLA) hanno commesso violazioni nei confronti di civili, compresi esecuzioni illegali, pestaggi e saccheggi.

Anche gli scontri tra lo SPLA e i gruppi di opposizione armata hanno ucciso centinaia di civili, determinato lo sfolamento di migliaia di persone e provocato la distruzione di abitazioni e altre proprietà civili.

L'UE sostiene gli sforzi del governo intesi a migliorare la situazione dei diritti umani mediante assistenza tecnica, segnatamente per il settore giudiziario, nonché attraverso la Commissione dei diritti umani. Il sostegno dell'EIDHR comprende progetti sui diritti delle donne, sulle persone con disabilità e sulla promozione del pluralismo.

L'UE ha altresì avviato un dialogo politico con il governo in materia di diritti umani. Inoltre, sostiene le iniziative del governo per l'adesione ai trattati e alle convenzioni relative ai diritti umani e per la loro ratifica. Un fatto positivo è il riconoscimento del fatto che il governo del Sud Sudan è disposto a collaborare con il Consiglio dell'ONU per i diritti umani al fine di affrontare la situazione dei diritti umani nel paese.
5.4.26. Togo

Nel 2011 il Togo è stato sottoposto alla revisione periodica universale e ha adottato numerose raccomandazioni nel quadro di un processo seguito attivamente dall'UE. La commissione per la giustizia, la verità e la riconciliazione, istituita nel 2009 per indagare sui crimini politici compiuti tra il 1958 e il 2005, ha proseguito i suoi lavori con il sostegno finanziario consistente dell'UE. Sono state fatte più di 20 000 dichiarazioni e sono state organizzate audizioni in tutto il paese. Inoltre l'UE ha fornito sostegno a una piattaforma di organizzazioni della società civile attiva in tale settore al fine di incoraggiare una maggiore partecipazione della società civile e dei cittadini nel processo di riconciliazione nazionale.

I difensori dei diritti umani continuano a evidenziare casi di impunità e mancanza di indipendenza del sistema giudiziario come gravi problemi, insieme ad accuse riguardanti detenzioni illegali e casi di tortura. La commissione nazionale per i diritti umani è stata incaricata di indagare su questi ultimi.

Tale istituzione, insieme al ministero per i diritti umani, alla commissione per i diritti umani dell'assemblea nazionale e all'alba autorità per i mezzi di comunicazione audiovisivi, hanno ricevuto il sostegno dell'UE per rafforzare le loro capacità. L'UE ha inoltre continuato a fornire un sostegno finanziario molto consistente al programma nazionale per la modernizzazione dei sistema giudiziario, che comprende iniziative di formazione, riforme legislative e infrastrutture.

Le persone detenute, le donne e i bambini sono tra le categorie più vulnerabili della popolazione. L'UE ha sostenuto la società civile per promuovere il rispetto dei diritti umani, in particolare di detti gruppi vulnerabili. Tra gli altri, un progetto finanziato dall'UE a sostegno dei detenuti perché possano rivendicare i propri diritti e migliorare il loro reinserimento nella società ha avuto esiti molto positivi. Inoltre cinque progetto dedicati in particolar modo allo sviluppo locale e alla partecipazione dei cittadini hanno
ricevuto finanziamenti nel quadro del programma tematico "Attori non statali e autorità locali nello sviluppo".
Attraverso un progetto finanziato dall'UE a sostegno del processo elettorale, sono state messe a punto nuove attività allo scopo di promuovere l'educazione civica, fornire formazione ai partiti politici e alla società civile in materia di democrazia ed elezioni, promuovere la partecipazione della donne alla sfera pubblica e politica e rafforzare le capacità della commissione elettorale nazionale indipendente.

Nel febbraio 2011 l'UE ha firmato un accordo di finanziamento per l'ammontare di 6 milioni di EUR per un progetto volto a rafforzare la capacità della società civile e sostenere le sue azioni, in particolare nel settore nella riconciliazione e dei diritti umani. Al fine di integrare tali iniziative, l'UE ha continuato a sollevare le proprie preoccupazioni su questioni relative ai diritti umani nelle sessioni di dialogo politico.

5.4.27. Uganda

Nel 2011, l'evento politico fondamentale in Uganda sono state le elezioni parlamentari e presidenziali tenutesi a febbraio. Nella sua dichiarazione sulle elezioni, l'alto rappresentante si è compiaciuto del loro svolgimento pacifico. L'UE aveva inviato una missione di osservazione elettorale e a maggio il capomissione ha presentato la sua relazione, sulla base della quale l'UE ha valutato con il governo in che modo portare avanti alcune delle principali raccomandazioni, in particolare riguardo alla composizione della commissione elettorale, al finanziamento della campagna e alla registrazione degli elettori. In numerose occasioni, il presidente Museveni ha convenuto di studiare le possibilità di riformare la commissione elettorale, nonché di realizzare altre riforme. Sono stati forniti al governo materiali scritti su diversi modelli di commissioni elettorali.

Dopo le elezioni, l'UE ha proseguito i suoi sforzi intesi a mantenere lo spazio politico il più aperto possibile. Quando le forze di sicurezza ugandesi hanno opposto un uso eccessivo della forza alle cosiddette proteste "walk-to-work" ("al lavoro a piedi"), l'UE ha rilasciato una dichiarazione locale sul diritto di manifestare in maniera pacifica, chiedendo a tutti i partiti in Uganda di affrontare i conflitti politici con mezzi pacifici.
Per evitare un'ulteriore riduzione delle libertà politiche attraverso future disposizioni di legge, l'UE ha presentato proposte legislative fondamentali all'ordine del giorno del dialogo politico. L'UE ha ricordato al governo il principio fondamentale della presunzione d'innocenza quando sono stati presi in considerazione emendamenti intesi a limitare gli articoli della Costituzione sul diritto alla libertà provvisoria. Rammentando le libertà di espressione e di riunione, l'UE ha criticato il processo di legge sulla gestione dell'ordine pubblico, in cui erano contenute disposizioni che attribuivano alla polizia ampi poteri sul divieto delle riunioni pubbliche. Il progetto di legge è stato a lungo dibattuto e potrebbe essere adottato in una versione modificata nel 2012.

L'UE ha inoltre sollevato la questione dell'abolizione della pena di morte. Il governo continua ad avallarla, affermando che gode ancora di un ampio sostegno popolare, sebbene sia raramente applicata e non venga eseguita dal 2003 (corte marziale sul campo).

L'UE ha ricordato al governo la necessità di domesticizzare la Convenzione delle Nazioni Unite contro la tortura. Un progetto di legge di iniziativa parlamentare sulla tortura, sostenuto dal governo, è attualmente all'esame del Parlamento, e la sua adozione è prevista per il 2012. Deve ancora concretizzarsi la ratifica del Protocollo facoltativo della Convenzione contro la tortura.

L'UE ha continuato a seguire da vicino la situazione delle persone LGBT in Uganda, che subiscono discriminazioni, persecuzioni e minacce esplicite. L'UE ha espresso le sue preoccupazioni circa i diritti umani delle persone LGBT in ogni occasione disponibile nell'ambito del dialogo con il governo, anche con il presidente. Inoltre, l'UE ha sostenuto le organizzazioni locali per i diritti umani che forniscono protezione e tentano di modificare gli atteggiamenti nel paese. Il progetto di legge draconiana contro l'omosessualità è stato abbandonato nel 2011 con il precedente Parlamento (ma è stato successivamente ripresentato nel 2012).
L'UE ha svolto un ruolo trainante in Uganda fra i partner per lo sviluppo relativamente al sostegno ai difensori dei diritti umani, e a febbraio 2011 è stata adottata la strategia locale di attuazione riguardante i difensori dei diritti umani.

Infine, sul piano tecnico, l'UE partecipa a un fondo congiunto con più donatori (sei Stati membri dell'UE, la Norvegia e la delegazione UE) inteso a migliorare la governance democratica in Uganda, con particolare attenzione all'approfondimento della democrazia, all'accesso alla giustizia e all'aumento della responsabilità.

5.4.28. *Zimbabwe*

Nel febbraio 2011 l'UE ha deciso di depennare 35 persone dall'elenco per il divieto di visto e il congelamento dei beni e di prorogare la validità delle misure rimanenti attualmente applicate allo Zimbabwe costituite da: i) divieto di visto e congelamento di beni relativi a un elenco di nomi di persone e imprese; ii) embargo sulle armi e iii) altre misure adottate nel quadro dell'articolo 96 dell'accordo di Cotonou.

Tali misure sono attentamente mirate e hanno un impatto principalmente sulle persone designate e non sull'economia. Di fatto, dall'istituzione del governo di unità nazionale, l'UE e i suoi Stati membri hanno fornito quasi 1 miliardo di USD in assistenza allo sviluppo per far fronte alle esigenze della popolazione dello Zimbabwe, compresa la prestazione di servizi quali l'assistenza sanitaria e l'istruzione.

Al momento di adottare tali misure, l'UE ha preso atto dei progressi significativi compiuti nel fronteggiare la crisi economica e nel migliorare la prestazione dei servizi sociali di base. Tuttavia l'UE ha ritenuto che ai progressi economici e sociali non siano corrisposti progressi equivalenti sul fronte politico. L'UE ha rilevato la necessità di ulteriori riforme per quanto riguarda il rispetto dello stato di diritto, dei diritti umani e della democrazia, essenziali al fine di creare un ambiente favorevole allo svolgimento di elezioni credibili. In tale contesto, l'alto rappresentante ha espresso la sua profonda
preoccupazione per l'aumento delle violenze politiche cui si è assistito all'inizio dell'anno. L'UE ha inoltre dichiarato la sua disponibilità ad adeguare tali misure in risposta ad eventuali riforme future.

Dall'inizio del governo di unità nazionale l’UE ha continuato a sorvegliare attentamente la situazione dei diritti umani nello Zimbabwe. Nel 2011 l'UE ha elaborato, in stretto coordinamento con gli Stati membri, una strategia dell'UE per i diritti umani in cui sono definite le priorità in termini di sostegno e dialogo con le organizzazioni della società civile e le istituzioni nel contesto del periodo preelettorale.

L’UE finanzia una vasta gamma di attività nello Zimbabwe per creare e sostenere un clima politico aperto in cui i diritti umani e lo stato di diritto siano rispettati e per dirigere il paese verso elezioni credibili. L’UE ha messo a punto una strategia di breve periodo per continuare a sostenere le riforme contenute nell'accordo politico globale, in particolare i processi costituzionale, elettorale e di riconciliazione, nonché la riforma del sistema giudiziario. La società civile è uno dei punti al centro dell'attenzione di tale strategia, con 30 milioni di EUR forniti dalla sola Commissione europea per sostenere le loro attività fin dal 2009.
5.5. Medio Oriente e penisola araba

La conflittualità nel mondo arabo ha toccato anche i paesi del Golfo, anche se in maniera più limitata. I regimi del Golfo hanno agito per contenere o limitare le spinte rivoluzionarie, soprattutto mediante l'esborso di importanti "pacchetti finanziari" e facendo fronte alle esigenze sociali, lasciando nel contempo da parte le istanze politiche e a volte istituendo nuove limitazioni alle libertà civili già molto limitate. Per tutto il periodo delle agitazioni l'UE ha insistito sull'esigenza di riforme interne e di dialogo nazionale, segnalando nel contempo la propria disponibilità a sostenere tali riforme se e quando richiesto.

L'UE e il Consiglio di cooperazione del Golfo (CCG) hanno avuto occasione, nel quadro della 21ª sessione del Consiglio congiunto e della riunione ministeriale CCG-UE tenutasi ad Abu Dhabi il 20 aprile 2011, di scambiare opinioni su questioni di diritti umani, concordando di individuare possibili modalità di sviluppo della cooperazione nel settore.

L'UE ha continuato a dedicare particolare attenzione agli sviluppi che incidono sulla società civile negli Emirati arabi uniti, in particolare i processi di numerosi difensori dei diritti umani. L'UE e gli Emirati arabi uniti hanno messo a punto una strategia locale in materia di diritti umani, come in Qatar e in Kuwait, che consente all'UE di fissare priorità, individuare questioni che destano preoccupazione e definire settori di cooperazione nel campo dei diritti umani.

Per quanto riguarda l'Oman, l'UE è venuta a conoscenza della chiusura del quotidiano Al-Zaman e ha sollevato la questione con le autorità per garantire che la libertà dei mezzi di comunicazione non subisca ulteriori limitazioni.
5.5.1. **Arabia Saudita**

L'UE ha continuato ad affrontare il tema dei diritti umani nelle relazioni con l'Arabia Saudita, segnatamente per quanto riguarda la pena di morte, la situazione delle donne e la libertà di stampa. Sono state pubblicate dichiarazioni specifiche sui diritti delle donne, per esempio sulla partecipazione politica e sulla parità di trattamento (protesta delle donne contro il divieto di guidare). Nel settembre 2011 l'UE ha accolto con favore il fatto che, a partire dal 2012, le donne saudite siano ammissibili a partecipare al Consiglio consultivo della Shura e possano votare e candidarsi alle elezioni comunali del 2015.

Per quanto riguarda la pena capitale, nel 2011 si è registrato un aumento delle esecuzioni. A destare particolare preoccupazione è stato il fatto che buona parte delle esecuzioni siano state effettuate senza rispettare le norme minime internazionali: si sono registrate esecuzioni per presunti reati legati a stupefacenti e per stregoneria. L'UE ha intrapreso iniziative su tale questione con le autorità pertinenti e ha ribadito la sua richiesta di una moratoria almeno de facto.

L'UE ha inoltre individuato altri settori in cui si attendono progressi. Un'attenzione particolare è rivolta alla libertà di espressione. L'UE ha sottoposto alle autorità saudite casi di persone processate per aver espresso le proprie opinioni su internet. Altri settori che destano preoccupazione comprendono i diritti dei minori, la libertà di riunione e di associazione e la libertà di religione e di credo. Presenta particolare interesse anche la situazione dei lavoratori migranti nel paese.

L'UE trasmette regolarmente all'Arabia Saudita messaggi chiari in merito alla necessità di salvaguardare adeguatamente le libertà fondamentali, anche in applicazione delle convenzioni internazionali. Tali messaggi sono inviati sia a livello bilaterale che nel contesto delle riunioni UE-Consiglio di cooperazione del Golfo.
5.5.2. Bahrein

Per quanto riguarda il Bahrein, dal momento in cui i manifestanti hanno cominciato a radunarsi nel febbraio 2011, l'UE ha invitato tutte le parti nel paese ad astenersi della violenza e ad avviare un dialogo per discutere le loro divergenze in modo pacifico e costruttivo. Una prima dichiarazione pubblica è stata rilasciata a metà febbraio. Dopo il dispiegamento di forze da parte del Consiglio di cooperazione del Golfo, il 15 marzo, e la repressione violenta delle manifestazioni, l'alto rappresentante Ashton ha rapidamente disposto il trasferimento a Manama di un inviato di alto grado per avviare il dialogo con un'ampia serie di interlocutori. L'alto rappresentante ha inoltre trasmesso i messaggi dell'UE direttamente al ministro degli affari esteri del Bahrein, all'inviatо personale del re e a re Hamad in persona.

Un flusso costante di dichiarazioni nel corso di tutto l'anno e i contatti diplomatici con le autorità del Bahrein hanno attirato l'attenzione dell'opinione pubblica sulla situazione dei diritti umani, la necessità che i responsabili provenienti da ogni settore della società siano chiamati a rendere conto delle loro azioni e l'esigenza di fissare una data per la visita dell'ufficio dell'Alto Commissario delle Nazioni Unite per i diritti umani e di promuovere un'autentica riconciliazione della società del Bahrein. L'alto rappresentante ha inserito tale questione nell'ordine del giorno di varie riunioni dei ministri degli esteri dell'UE che hanno dato luogo a conclusioni in cui si chiede il rispetto e la tutela dei diritti umani.

Nella riunione del giugno 2011, i capi di Stato e di governo dell'UE hanno espresso la loro preoccupazione per contesto in cui hanno luogo i processi e le condanne di membri dell'opposizione in Bahrein e hanno incoraggiato il Bahrein a garantire il pieno rispetto dei diritti umani e delle libertà fondamentali.

Tali pressioni, esercitate dall'UE insieme alla comunità internazionale, nonché da molte organizzazioni della società civile, hanno prodotto alcuni risultati: l'istituzione, a giugno, della commissione d'inchiesta indipendente, con il compito di indagare sulle violazioni dei diritti umani, e la revisione dei processi e delle sentenze nell'ambito delle Corti di sicurezza...
nazionale L'UE ha inoltre preso atto con soddisfazione della relazione della commissione d'inchiesta indipendente e ha ribadito di essere pronta ad assistere il Bahrein negli sforzi per l'attuazione delle sue raccomandazioni.
5.5.3. **Iran**

Il peggioramento della situazione dei diritti umani nella Repubblica islamica dell'Iran ha continuato a essere motivo di grande preoccupazione per l'Unione europea nel 2011. L'UE ha espresso le proprie preoccupazioni presso le autorità iraniane attraverso ogni canale disponibile, ma purtroppo la situazione non è migliorata. Numerose dichiarazioni sono state rilasciate dall'Unione europea a tutti i livelli, a Bruxelles, Teheran e nell'ambito delle organizzazioni internazionali per invitare l'Iran a rispettare i suoi obblighi internazionali.

L'UE ha deplorato in particolare il fatto che nel 2011 migliaia di cittadini iraniani siano stati vittime di repressioni da parte dello Stato, compresi leader delle opposizioni, difensori dei diritti umani, avvocati, blogger, giornalisti, attiviste e artisti, nonché molte persone appartenenti a minoranze, comprese le minoranze religiose e in particolare le minoranze Baha'ì e cristiane. Innumerevoli persone sono state oggetto di vessazioni e arrestate per aver esercitato i loro diritti legittimi o per aver difeso quelli altrui. Persone appartenenti a minoranze etniche, compresi azeri, balucì e arabi, sono regolarmente vittime di repressioni e occupano un posto prominente tra i condannati a morte. Attivisti sono stati condannati a dure pene detentive. È stato fatto ricorso a pene corporali. I detenuti hanno denunciato casi frequenti di torture e maltrattamenti. Sono aumentati i controlli sulle fonti esterne di informazione quali Internet, le radio e le televisioni internazionali. I giornalisti iraniani che lavorano con organizzazioni di media stranieri sono stati oggetto di minacce e vessazioni da parte di agenti di sicurezza e l'UE ha mantenuto la sua preoccupazione per gli sforzi compiuti dalle autorità iraniane al fine di impedire ai cittadini di comunicare e ricevere liberamente informazioni all'interno dell'Iran.
Il ricorso diffuso alla pena capitale, che nel 2011 in Iran ha raggiunto il livello più elevato degli ultimi anni ed è stata applicata a minori, anche in pubblico, è stato un motivo di particolare preoccupazione per l'UE. Nel corso dell'anno sono state registrate tra 277 e 436 esecuzioni in Iran, anche se i rapporti relativi a esecuzioni segrete, in particolare nel carcere Vakilabad di Mashhad, potrebbero far notevolmente aumentare il numero delle esecuzioni avvenute in Iran durante l'anno. L'UE ha continuato a invitare l'Iran a rispettare le norme minime in vista dell'istituzione di una moratoria sull'uso della pena di morte. Il fatto che centinaia di persone siano state condannate a morte senza un giusto processo o siano state condannate per reati che secondo L'UE non dovrebbero portare alla pena capitale (ad es. apostasia, adulterio, reati legati a stupefacenti) è stato motivo di particolare preoccupazione per l'UE.

L'UE ha inoltre sostenuto la risoluzione annuale dell'Assemblea generale delle Nazioni Unite sulla situazione dei diritti umani in Iran, che nel 2011 ha ricevuto il maggiore sostegno di sempre con 86 voti a favore in seno al Terzo comitato. Ogni anno dal 2004 tale risoluzione esprime le gravi preoccupazioni dell'Assemblea generale per il peggioramento della situazione dei diritti umani.

Nel marzo 2011, l'UE ha sostenuto la creazione di un mandato, da parte del Consiglio dei diritti umani delle Nazioni Unite, per un relatore speciale sulla situazione dei diritti umani in Iran. Nel dicembre 2011 l'attuale titolare del mandato, Ahmed Shaheed, ha avuto l'opportunità di presentare le sue opinioni sulla situazione al Gruppo "Diritti umani" del Consiglio dell'UE. Alla fine del 2011, tuttavia, non aveva ancora ricevuto l'autorizzazione a entrare in Iran. L'UE ha ritenuto che, al fine di un adeguato svolgimento del mandato, Ahmed Shaheed dovrebbe essere autorizzato a entrare nel paese insieme ai numerosi titolari di mandati tematici che, dall'ultima visita di una procedura speciale avvenuta nel 2005, non hanno ottenuto l'accesso in Iran.
Nell'aprile e nell'ottobre 2011 l'UE ha sottoposto 61 persone (compresi tre ministri iraniani) a misure restrittive basate sulle loro responsabilità dirette o indirette in gravi violazioni dei diritti umani. Le persone interessate sono state oggetto di congelamento dei beni e di divieto di ingresso nell'UE.

Al tempo stesso l'UE è rimasta disponibile per discussioni tecniche con l'Iran su questioni in materia di diritti umani. Nel corso del 2011 l'UE ha più volte proposto alle autorità iraniane di avviare discussioni specifiche, ma tale proposta non si è concretizzata. Pertanto il dialogo UE-Iran sui diritti umani, bloccato dal dicembre 2006 quando l'Iran ha annullato il quinto ciclo, nel 2011 non è stato riattivato.

L'UE ha continuato a dialogare con la società civile iraniana in Iran e in esilio al fine di sostenere la tutela e la promozione dei diritti umani in Iran. Ciò è stato realizzato in particolare attraverso numerosi progetti finanziati da strumenti dedicati, compreso lo strumento europeo per la democrazia e i diritti umani (EIDHR).

5.5.4. **Iraq**

La situazione dei diritti umani è rimasta delicata in tutto l'Iraq, in quanto il paese si sta riprendendo lentamente dai difficili anni postbellici e continua ad affrontare numerose sfide politiche, di sicurezza e di sviluppo. La transizione politica si è in qualche modo arrestata dopo le ultime elezioni politiche e le violenze sono rimaste diffuse, con ripercussioni negative su molti civili iracheni, comprese persone appartenenti a minoranze e a gruppi vulnerabili.
Nel 2011 si è registrato un aumento del ricorso alla pena di morte, che rimane un motivo di grave preoccupazione. L'UE ha ripetutamente invitato l'Iraq a cessare l'esecuzione di condanne a morte e a conformarsi alle norme minime internazionali in attesa dell'abolizione della pena capitale (in materia sono state intraprese iniziative e sono state rilasciate dichiarazioni).

Nel dialogo con l'Iraq, l'UE ha continuato ad esprimere le sue preoccupazioni in materia di diritti umani. La delegazione dell'UE a Baghdad ha mantenuto contatti regolari con le autorità, nonché con i rappresentanti della società civile e delle minoranze e, di concerto con le missioni diplomatiche dell'UE, ha proseguito le attività del Gruppo "Diritti umani". L'UE ha inoltre continuato a sostenere attivamente le Nazioni Unite nei loro sforzi per favorire una soluzione pacifica della situazione dei residenti di Camp Ashraf. L'alto rappresentante ha incoraggiato tutti coloro che possano influire sulla situazione a farlo in modo costruttivo, attribuendo la massima priorità alla sicurezza e alla protezione dei residenti.

Il buon governo, i diritti umani e lo stato di diritto sono rimasti settori chiave su cui si è incentrata l'assistenza dell'UE all'Iraq. L'UE è stata coinvolta, attraverso progetti, nel sostegno a tali settori. Buon governo e stato di diritto fanno parte delle priorità del primo documento di strategia nazionale UE-Iraq 2011-2013. Attraverso la missione integrata dell'UE sullo stato di diritto per l'Iraq (EUJUST LEX), che nel 2011 ha considerevolmente aumentato le sue attività nel paese (Baghdad, Basra e Erbil), l'UE ha inoltre fornito tutoraggio e formazione nel settore dei servizi di polizia, giudiziari e penitenziari.

Una nuova base per le relazioni UE-Iraq sarà costituita dall'accordo di partenariato e di cooperazione (APC), che contiene quale elemento essenziale, una clausola sui diritti umani e definisce un quadro per la cooperazione sulle questioni inerenti a tali diritti nonché per affrontare varie questioni tra cui lo stato di diritto.
5.5.5. **Yemen**

La rivoluzione yemenita ha caratterizzato la situazione nel corso dell'anno, iniziato con la prima manifestazione anti-Saleh del 15 gennaio 2011, guidata da Tawakkul Karman che alcuni mesi dopo avrebbe ricevuto il Premio Nobel per la pace. Si è inoltre registrato un peggioramento della situazione sotto il profilo della sicurezza, con gli attentati da parte di fondamentalisti islamici.

Queste due questioni hanno reso indispensabile un impegno potenziato dell'UE nel corso del 2011. Durante tutta la durata delle agitazioni l'UE ha svolto un ruolo centrale nei settori politico e umanitario. L'UE ha esercitato costantemente pressioni su tutte le parti in Yemen per agevolare un pacifico trasferimento di poteri, che successivamente ha portato alle elezioni dopo il periodo di riferimento. In tutte le sue attività l'UE ha condannato il ricorso alla violenza contro i manifestanti e ha espresso grave preoccupazione per il benessere e la sicurezza del popolo yemenita.

Sono state pubblicate non meno di 21 dichiarazioni ufficiali. Inoltre i ministri dell'UE hanno condannato in sei serie di conclusioni le violenze e le violazioni dei diritti umani di cui erano a conoscenza. Allo stesso modo i capi di Stato e di governo, nella riunione di giugno, hanno esortato tutte le parti a fermare le violenze, rispettare i diritti umani e attenersi al cessate il fuoco permanente. L'alto rappresentante e i suoi collaboratori hanno mantenuto contatti regolari con membri chiave del regime e con i suoi oppositori. L'azione dell'UE è stata calibrata attentamente di concerto con gli Stati del Golfo, gli Stati Uniti e altri soggetti internazionali.
Mentre le turbolenze politiche, sociali ed economiche in Yemen aggravavano una situazione già drammatica, la comunità internazionale ha continuato a esercitare una pressione ferma e univoca perché si desse inizio senza indugio a una transizione ordinata e a un processo di riforma globale. In seguito all'azione dell'UE in seno al Consiglio dei diritti umani, a ottobre gli Stati membri dell'UE che fanno parte del Consiglio di sicurezza dell'ONU sono riusciti a ottenere una risoluzione che ha infine aperto la strada alla firma, avvenuta il 23 novembre, dell'iniziativa del Consiglio di cooperazione del Golfo e al suo meccanismo di attuazione, consentendo così la transizione lungamente attesa.

Indipendentemente dall'azione legata alle agitazioni, l'UE ha altresì continuato ad affrontare le questioni relative ai diritti umani nelle sue relazioni con le autorità yemenite, in particolare mediante iniziative connesse ai diritti umani per quanto riguarda le condanne a morte per i minorenni, la libertà di espressione e la Corte penale internazionale.

Infine l'UE ha contribuito in maniera sostanziale a far fronte alle esigenze umanitarie della popolazione attraverso un aumento del sostegno finanziario. La dotazione umanitaria iniziale per il 2011, pari a 4 milioni di EUR, è stata portata a 25 milioni di EUR. Il totale dei finanziamenti umanitari nel 2011 è stato superiore a 60 milioni di EUR. L'UE resta tuttavia convinta che sia assolutamente necessario continuare a impegnarsi seriamente per alleviare la situazione umanitaria della popolazione civile: tre milioni di persone erano bisognose di assistenza immediata e lo Yemen è al secondo posto nel mondo per quanto riguarda il tasso di malnutrizione infantile cronica.

5.6. Asia e Oceania

5.6.1. Afghanistan

La situazione dei diritti umani in Afghanistan non è migliorata in modo significativo nel 2011. Tra i settori che destano particolare preoccupazione si annoverano quelli relativi ai
diritti delle donne e dei bambini, la pena di morte, la tortura e le violenze, le detenzioni arbitrarie, i rischi per i difensori dei diritti umani, la libertà di espressione, la giustizia di transizione, l'impunità e le vittime civili causate dal conflitto.
Il sistema giudiziario e la governance in generale presentano tuttora carenze notevoli e il Parlamento ha affrontato gravi turbolenze durante una parte significativa dell'anno. Le strozzature e la mancanza di una volontà politica di riforma in vari aspetti della governance impediscono di compiere progressi nel settore dei diritti umani sia in maniera diretta sia indiretta. Essendo uno dei settori su cui è incentrata l'azione dell'UE, la governance è oggetto di buona parte dell'attenzione e dei finanziamenti da parte dell'Unione europea. Nel 2011 l'UE ha impegnato 20 milioni di EUR per il sistema giudiziario e 40 milioni di EUR per la riforma della pubblica amministrazione, oltre a 140 milioni di EUR per la riforma della polizia, con un particolare accentо sulle operazioni civili di mantenimento dell'ordine e sulla professionalizzazione.

La missione di polizia dell'Unione europea in Afghanistan collabora strettamente con il ministero dell'Interno e con altri soggetti interessati per migliorare la conoscenza e l'applicazione, da parte della polizia nazionale afghana, delle norme fondamentali in materia di diritti umani. Recentemente hanno sostenuto l'istituzione di un ufficio indipendente del Mediatore di polizia.

La Forza internazionale di assistenza alla sicurezza ha sospeso temporaneamente i trasferimenti di detenuti in otto province a seguito di una relazione dell'UNAMA sulle torture e le violenze in alcune strutture penitenziarie afghane. Il sovrappopolamento delle carceri resta un grave problema. L'Unione europea continua a sostenere il settore penitenziario mediante stipendi per il personale, ma monitora con attenzione la situazione carceraria in seguito al trasferimento della responsabilità dei centri di detenzione dal ministero della Giustizia al ministero dell'Interno, in contrasto con le migliori prassi internazionali.

La violenza contro le donne, talune pratiche tradizionali e le punizioni per " crimini contro la moralità" hanno continuato a essere motivo di grande preoccupazione. Nel 2011 vari casi di violenze contro le donne hanno ricevuto ampia copertura da parte dei media. Dopo che tali violenze erano state messe sotto i riflettori, le autorità afghane hanno risposto con rapidità, ma si è reso evidente che i precedenti appelli alle autorità locali non erano riusciti
a ottenere una risposta adeguata.
Conformemente ai pertinenti orientamenti dell'UE, le questioni inerenti alle donne e al genere sono elementi costanti nel dialogo della delegazione UE con il governo dell'Afghanistan. La delegazione dell'UE cerca altresì di incoraggiare e sostenere un'adeguata attuazione da parte del governo dei suoi obblighi nazionali e internazionali in materia di diritti umani. La delegazione mantiene contatti regolari con la società civile e con le ONG che si occupano di diritti umani mediante consultazioni e gruppi di discussione. Nel 2011 la delegazione dell'UE ha tenuto almeno tre consultazioni tra funzionari di alto livello dell'UE ed esponenti della società civile. Alcune delle questioni al centro dell'attenzione riguardavano la discriminazione, la violenza legata al genere, compresa la violenza sessuale, la tratta e i matrimoni precoci e forzati.

L'UE rimane un donatore chiave in Afghanistan. Le iniziative e i progetti della società civile sono stati finanziati mediante lo strumento europeo per la democrazia e i diritti umani, il programma "attori non statali e autorità locali nello sviluppo" e lo strumento per la stabilità. Questi erano intesi a promuovere e rafforzare una società civile inclusiva e con una base ampia in Afghanistan che possa impegnarsi in questioni politiche economiche e sociali, al fine di promuovere il dialogo, la responsabilità e la trasparenza degli enti statali.

Nel 2011 sono stati avviati vari nuovi progetti e sono stati lanciati due inviti a presentare proposte per un totale di 3 milioni di EUR. Tra i temi specifici dei progetti in corso si sono annoverati la giustizia di transizione e il sostegno alle vittime di atrocità, iniziative sulle donne, la pace e la sicurezza (risoluzione 1325 del Consiglio di sicurezza dell'ONU), formazione in materia di diritti umani per giornalisti e rafforzamento della partecipazione, soprattutto delle donne, nelle strutture di governance locale.
In preparazione della conferenza di Bonn, un processo consultivo della società civile esteso a tutto l'Afghanistan, sostenuto dalla Germania e da altri Stati membri, ha permesso alla società civile di scegliere i propri rappresentanti per la conferenza e per il forum della società civile che l'ha preceduta.

5.6.2. Bangladesh

L'UE ha portato avanti il proprio lavoro nel settore della promozione e della tutela dei diritti umani alla luce degli obiettivi principali di riduzione della povertà e sostegno al sistema democratico in Bangladesh.

Ha lanciato numerosi programmi di sviluppo volti a sostenere le istituzioni democratiche e gli organi di sorveglianza. Basandosi sul suo impegno di lungo periodo in tali settori, ha sostenuto azioni intese a rafforzare l'amministrazione locale, alla costruzione di capacità presso la commissione elettorale del Bangladesh e per assistere al rafforzamento istituzionale nella zona di Chittagong Hill Tracts.

Nel quadro del suo dialogo regolare con le autorità del Bangladesh, l'UE ha sollevato questioni concernenti tra l'altro la riforma istituzionale, il ruolo degli organi di sorveglianza indipendenti, la situazione nelle carceri, la pena di morte, la libertà d'espressione, l'attuazione dell'accordo di pace per la zona di Chittagong Hill Tracts, nonché i diritti delle donne e dei bambini. I messaggi dell'UE sono stati rafforzati dalla presenza in Bangladesh di esponenti di alto livello dell'UE, tra cui il commissario per lo sviluppo, Andris Piebalgs.
L'UE ha portato avanti il dialogo con tutti i soggetti interessati dall'accordo di pace per la zona di Chittagong Hill Tracts, al fine di accelerarne l'attuazione. A tale proposito ha visitato la zona di Chittagong Hill Tracts per meglio valutare la situazione in loco. Tali visite in loco sono state integrate da contatti con i soggetti interessati a Dhaka.

La situazione umanitaria della popolazione Rohingya proveniente dalla Birmania/Myanmar ha continuato a essere oggetto di azioni diplomatiche e umanitarie dell'UE. L'UE auspica che possa essere raggiunta una soluzione a lungo termine nel contesto della cooperazione tra Bangladesh e Birmania/Myanmar.

A novembre l'UE ha tenuto una conferenza su diritti umani e lavoro dignitoso, che aveva lo scopo di mettere in contatto le parti sociali e la società civile al fine di sviluppare proposte pratiche per l'efficace attuazione dei programmi per un lavoro dignitoso dell'Organizzazione internazionale del lavoro, anche per quanto riguarda sfide quali quelle relative ai salari sufficienti per vivere, il miglioramento delle possibilità di occupazione, la lotta contro le disuguaglianze di genere in relazione a salari e occupazioni, il miglioramento dei regimi di protezione sociale, l'eliminazione del lavoro minorile e la tutela dei gruppi vulnerabili e dei diritti sindacali.

5.6.3. **Birmania/Myanmar**

L'UE ha accolto con favore il rilascio di numerosi prigionieri politici, l'impegno del governo a favore delle riforme, l'allentamento della censura sui media e l'adozione della normativa nel settore del diritto del lavoro messa a punto in stretta collaborazione con l'Organizzazione internazionale del lavoro.
In risposta a tali sviluppi incoraggianti, nell'aprile 2011 l'UE ha attenuato le misure restrittive sospendendo il divieto di visto per i membri civili del governo e il ministro degli Affari esteri. Attraverso le missioni dell' inviato speciale dell'UE Piero Fassino e altri contatti ad alto livello, l'UE ha incoraggiato ulteriori riforme, in particolare per quanto riguarda lo stato di diritto e il rispetto dei diritti umani nelle zone di conflitti etnici, nonché il rilascio immediato e incondizionato di tutti i prigionieri politici ancora detenuti. In parallelo, l'UE ha anche offerto assistenza per portare avanti le riforme. In seguito a un'offerta da parte del governo della Birmania/Myanmar, ciò ha incluso colloqui preliminari con la commissione nazionale per i diritti umani di nuova costituzione.

L'UE rimane il maggior donatore di assistenza umanitaria e allo sviluppo del paese, per contribuire ad alleviare la profonda povertà strutturale. I progetti finanziati dall'UE hanno riguardato l'accesso all'acqua e le strutture igienico-sanitarie, la salute, la sicurezza alimentare e l'assistenza alle popolazioni sradicate. Inoltre l'UE ha tessuto in modo proattivo legami con la società civile e ha ricercato il dialogo in maniera bilaterale con il governo nel quadro del processo ASEM e di riunioni UE-ASEAN. Tali riunioni hanno costituito un'occasione per esprimere le preoccupazioni dell'UE e incoraggiare il governo a portare avanti il processo di positivo cambiamento.

A livello multilaterale, l'UE ha appoggiato il rinnovo del mandato del relatore speciale dell'ONU per il Myanmar e le risoluzioni specifiche per paese in seno al Consiglio dei diritti umani delle Nazioni Unite nella primavera scorsa e nel terzo comitato dell'Assemblea generale delle Nazioni Unite nell'autunno del 2011, in cui si riconoscono i progressi compiuti nel corso dell'anno, si deplorano le violazioni dei diritti umani e le discriminazioni nei confronti di gruppi etnici e si invitano le autorità a adottare misure ulteriori per la riforma del paese. Le preoccupazioni in materia di diritti umani sono anche state sollevate direttamente presso le autorità nel corso della revisione periodica universale.
5.6.4. **Cambogia**

L'UE ha fornito un sostegno finanziario alla parte nazionale delle sezioni straordinarie dei tribunali della Cambogia nell'ambito dell'impegno dell'UE per la giustizia e la riconciliazione nazionale.

Nel 2011, l'UE si è impegnata a fornire un contributo aggiuntivo di 1,3 milioni di EUR alle sezioni straordinarie dei tribunali della Cambogia nel quadro dello strumento europeo per la democrazia e i diritti umani.

Nel 2011 l'UE ha continuato a sostenere le organizzazioni della società civile nell'attuazione di progetti in materia di diritti umani. I finanziamenti dell'UE coprono settori quali i diritti delle donne, i diritti dei minori, i diritti fondevi, le comunità indigene, i diritti umani nei centri di detenzione e nelle carceri, l'accesso alla giustizia, gli aspetti della migrazione connessi ai diritti umani, la tratta di esseri umani e la libertà di espressione.

Durante la preparazione del progetto di legge sulle associazioni e organizzazioni non governative, l'UE ha raccomandato che il governo proceda ad ampie consultazioni sul progetto con le parti interessate e produca una legge che garantisca un ambiente favorevole alla società civile.

Nei consessi multilaterali, l'UE ha sostenuto la risoluzione dell'ONU dell'autunno 2011, che ha prorogato il mandato del relatore speciale delle Nazioni Unite sulla Cambogia e ha potenziato la cooperazione con l'OHCHR. L'UE ha inoltre accolto con favore l'accettazione di tutte le raccomandazioni della revisione periodica universale dell'ONU.

5.6.5. **Cina**

Nel 2011 l'UE ha continuato a esprimere preoccupazione per le violazioni dei diritti umani in Cina.
Il dialogo UE-Cina in materia di diritti umani svolto a Pechino il 16 giugno 2011 ha affrontato nello specifico i diritti delle persone appartenenti a minoranze, in particolare la situazione dei tibetani, degli uiguri e dei mongoli, nonché dei cristiani e di coloro che praticano fedi non teistiche, come Falun Gong. Il dialogo si è altresì occupato dello stato di diritto; l'UE ha sottolineato le proprie perplessità in merito alla crescente pratica delle sparizioni forzate e della detenzione extragiudiziale e ha chiesto informazioni in merito alle notizie di torture perpetrate su persone detenute. L'UE ha sottolineato l'importanza di una magistratura indipendente e che gli avvocati devono essere liberi di esercitare i propri doveri professionali senza subire molestie. L'UE ha anche sollevato il tema delle restrizioni della libertà di espressione e ha ribadito il suo appello affinché la Cina ratifichi l'ICCPR e riformi il sistema di rieducazione attraverso il lavoro. Il dialogo non è stato accompagnato da una visita poiché non è stato possibile giungere a un accordo sulla meta della stessa. A margine del dialogo, l'UE ha presentato un elenco di singoli casi che destano preoccupazione. La Cina ha di fatto annullato il secondo ciclo del dialogo che si sarebbe dovuto svolgere nel secondo semestre del 2011.

Il seminario di esperti giuridici UE-Cina si è tenuto il 6 e 7 settembre a Pechino. I temi trattati sono stati diritti umani e politica antidroga e diritti umani e tecnologia.

A seguito di un'ondata di arresti arbitrari e sparizioni forzate di avvocati, scrittori, giornalisti, firmatari di petizioni, artisti e blogger in Cina nella primavera del 2011, nonché dell'introduzione di nuove restrizioni al lavoro dei giornalisti stranieri, l'alto rappresentante ha rilasciato una dichiarazione il 12 aprile, esprimendo allarme circa tali sviluppi.

Nella dichiarazione si è espressa preoccupazione per l'arresto di Ai Weiwei, si è sottolineato che gli arresti arbitrari e le sparizioni devono cessare e sono state esortate le autorità cinesi a chiarire dove si trovino tutte le persone scomparse. L'alto rappresentante ha chiesto alla Cina di assicurare che il trattamento delle persone in questione sia conforme alle norme internazionali in materia di diritti umani e di liberare
tutti coloro che sono stati detenuti per aver esercitato il loro diritto alla libertà di espressione. Il 24 giugno l'alto rappresentante si è compiaciuto della liberazione di Ai Weiwei.
La Cina ha continuato a limitare drasticamente la libertà di espressione e di associazione in tutto il 2011 e i tribunali cinesi hanno comminato pesanti condanne. L'alto rappresentante ha deplorato la condanna dei militanti per i diritti umani Chen Wei e Chen Xi rispettivamente a nove e dieci anni di reclusione nel dicembre 2011 e ha altresì criticato la condanna dell'avvocato per i diritti umani Gao Zhisheng ad altri tre anni di reclusione. L'alto rappresentante ha chiesto l'immediata liberazione del signor Gao e informazioni sul suo stato di salute e sulla sua posizione.

L'UE si è detta profondamente preoccupata per le politiche attuate dalle autorità cinesi in Tibet e Xinjiang. In una discussione con procedura d'urgenza al Parlamento europeo il 27 ottobre, l'alto rappresentante ha sottolineato le perplessità dell'UE circa l'aumento delle restrizioni giuridiche sulla pratica religiosa in Tibet, le limitazioni all'insegnamento della lingua tibetana, la campagna ufficiale in corso contro figure culturali e intellettuali tibetani, le misure severe adottate nei confronti dei tibetani che tentino di protestare contro le politiche ufficiali e l'impatto del reinsediamento forzato di massa di nomadi sulla cultura tibetana. L'UE ha sottolineato la sua profonda preoccupazione in merito alla serie di immolazioni nelle regioni tibetane e ha chiesto alle autorità cinesi di consentire a tutti i tibetani di esercitare i propri diritti culturali e religiosi senza ostacoli, e di astenersi dall'uso della forza nei confronti delle proteste pacifiche. In un dibattito d'urgenza in data 10 marzo, l'alto rappresentante ha espresso perplessità in merito al riassetto di Kashgar nello Xinjiang. L'UE si è detta preoccupata del fatto che la distruzione di una città che ha costituito per molti secoli la base della cultura uigura possa avere un grave impatto sulla conservazione di tale cultura negli anni a venire e ha sottolineato che avrebbe esortato la Cina sia a consultare i residenti sia a collaborare con l'UNESCO riguardo al riassetto.

Nella 17ª sessione del Consiglio dei diritti umani delle Nazioni Unite l'UE ha rilasciato una dichiarazione in cui ha espresso profonda preoccupazione per il peggioramento della situazione dei diritti umani in Cina.
5.6.6. **Repubblica popolare democratica di Corea (RPDC)**

L'UE continua a nutrire viva inquietudine per le gravi violazioni dei diritti umani nella Repubblica popolare democratica di Corea (RPDC). Ha ripetutamente espresso preoccupazione nei consessi internazionali ed ha esortato Pyongyang a migliorare la situazione. Nel marzo 2011 l'UE ha nuovamente svolto un ruolo importante nell'adozione da parte del Consiglio dell'ONU per i diritti umani di una risoluzione che proroga per un altro anno il mandato del relatore speciale dell'ONU sulla situazione dei diritti umani nella RPDC. Il 19 dicembre 2011 l'Assemblea generale dell'ONU ha adottato, con 123 voti a favore, una risoluzione di cui si sono fatti promotori l'UE, il Giappone e la Repubblica di Corea sulla situazione dei diritti umani nella RPDC. Le questioni relative ai diritti umani sono state inoltre discusse direttamente con le autorità della RPDC dagli ambasciatori residenti degli Stati membri dell'UE a Pyongyang e nel corso di riunioni con funzionari della RPDC a Bruxelles e in altri Stati membri dell'UE.

Nel corso del dialogo politico EU-DPRK regolare che si è svolto nella prima settimana di dicembre 2011 a Pyongyang, l'UE ha esortato la RPDC a rispettare pienamente tutti i diritti umani e le libertà fondamentali e a ottemperare alle raccomandazioni contenute nelle pertinenti risoluzioni dell'ONU. L'UE ha incoraggiato Pyongyang, al fine di rafforzare la fiducia, a cooperare pienamente con i meccanismi delle Nazioni Unite per i diritti umani, tra l'altro garantendo al relatore speciale un accesso pieno, libero e senza restrizioni alla RPDC. L'UE ha altresì incoraggiato Pyongyang ad avviare con l'UE e i suoi Stati membri un dialogo incisivo in materia di diritti umani. L'UE ha ribadito la sua disponibilità a instaurare un dialogo bilaterale con la RPDC su questo tema, mettendo a disposizione la propria competenza e una cooperazione costruttiva in settori specifici dei diritti umani. L'UE ha espresso profonda preoccupazione per il fatto che persistono condanne a morte ed esecuzioni di cittadini del paese. Ha esortato vivamente Pyongyang a porre fine immediatamente alle sistematiche, diffuse e gravi violazioni dei diritti civili, politici, economici, sociali e culturali, a proteggere i suoi abitanti, ad affrontare la
questione dell'impunità e assicurare che i responsabili di violazioni dei diritti umani siano tradotti in giustizia dinanzi a magistrati indipendenti, a garantire un accesso pieno, sicuro e senza restrizioni agli aiuti umanitari e permettere alle agenzie umanitarie di provvedere alla fornitura imparziale degli aiuti. L'UE ha esortato la RPDC ad affrontare le cause profonde del problema dei rifugiati e a fare in modo che i rifugiati rinvii nel paese possano essere rimessi in condizioni di sicurezza e dignità.
Nel secondo semestre del 2011 l'UE ha fornito 10 milioni di EUR per aiuti alimentari di emergenza alla RPDC per assistere i gruppi vulnerabili, specialmente nelle province settentrionali e orientali. Nell'agosto 2011 l'UE ha stanziato ulteriori 200 000 EUR per le vittime delle alluvioni nel paese.

5.6.7. **Figi**

Nel corso del 2011 non vi sono stati miglioramenti nella situazione dei diritti umani, con il consolidamento del controllo del potere da parte del regime militare del comandante Bainimarama. Destano particolare preoccupazione le limitazioni della libertà di espressione e della libertà di riunione, nonché le detenzioni arbitrarie e la censura dei media.

In reazione al colpo di Stato del 2006 e alla conseguente incapacità di Figi di ottemperare agli impegni convenuti di comune accordo per quanto riguarda i principi democratici, i diritti umani e lo stato di diritto, l'UE ha deciso nel 2007 di sospendere l'assistenza allo sviluppo (con poche eccezioni) nell'ambito dell'accordo di Cotonou e dello strumento di cooperazione allo sviluppo. La decisione, inizialmente della durata di due anni, è stata prorogata diverse volte e, il 26 settembre 2011, per altri dodici mesi. In tutto il 2011, in occasione di riunioni bilaterali e nelle sessioni del dialogo politico periodico a Suva conformemente all'articolo 8 dell'accordo di Cotonou, l'UE ha incoraggiato il regime ad avviare un dialogo costruttivo per ripristinare la democrazia e abrogare lo stato di emergenza.

A seguito degli arresti senza mandato e dei gravi pestaggi da parte delle forze militari a febbraio ai danni di almeno dieci politici, sindacalisti e dissidenti, l'UE ha protestato presso il ministro degli affari esteri nelle riunioni del dialogo politico previsto all'articolo 8 il 15 marzo e nuovamente, insieme agli USA e altri partner, il 21 marzo.
Il regime ha vietato la riunione annuale della chiesa metodista a seguito del rifiuto della chiesa di allontanare tre esponenti di spicco della chiesa. Il regime ha inoltre adottato decreti che limitano drasticamente i diritti fondamentali del lavoro, in particolare il decreto sui rapporti di lavoro (emendamento) e il decreto sullo sviluppo di industrie nazionali essenziali. Sono stati arrestati alcuni leader sindacali per riunione illegittima durante un incontro con i membri dei sindacati e un leader è stato accusato di sedizione. La censura è stata rafforzata attraverso l’attuazione del decreto per lo sviluppo dell’industria dei media del 2010.

Lo stato di emergenza dichiarato nel 2009, che limita notevolmente i diritti umani, è stato prorogato a scadenza mensile per tutto il 2011, ma il 31 dicembre il comandante Bainimarama ne ha annunciato l’imminente revoca.

5.6.8. India

L’Unione europea ha continuato a seguire da vicino la situazione dei diritti umani in India, in osservanza dei suoi orientamenti in materia di diritti umani, collaborando con la società civile e gli enti governativi (specialmente durante il dialogo annuale sui diritti umani) su presunte violazioni, fornendo assistenza alle ONG che si occupano di diritti umani e a singoli difensori dei diritti umani.

Nell’ambito dei diritti fondamentali, la pena di morte è stata oggetto di un esame approfondito e di un'azione diplomatica ad alto livello, compresa una lettera dell'alto rappresentante Ashton al ministro dell'interno Chidambaram, alla luce del rifiuto, da parte del presidente, di numerose richieste di grazia. Sono proseguite le discussioni con il governo nell’ambito del dialogo sui diritti umani tenutosi a marzo in merito all’adozione del progetto di legge per la prevenzione della tortura e alle preoccupazioni sulla legislazione in materia di sicurezza.

Per quanto riguarda i difensori dei diritti umani, in particolare, l’UE ha continuato a
confrontarsi con l'amministrazione indiana su una serie di casi prioritari (e ha continuato ad assistere alle udienze relative al caso di Binayak Sen, rilasciato su cauzione).
Si è tenuto un seminario sull'inclusione sociale.

I capimissione UE hanno avuto la possibilità di valutare essi stessi le questioni dei diritti umani in Jammu e Kashmir durante la visita annuale a questa regione.

Non va infine trascurato il fatto che l'UE ha sostenuto finanziariamente diverse iniziative su una serie di problemi riguardanti i diritti umani, come la tratta di donne e bambini, la prevenzione della tortura, i diritti dei gruppi emarginati e socialmente esclusi, i diritti dei lavoratori nel settore informale e l'accesso alla giustizia per le popolazioni vulnerabili.

5.6.9. **Indonesia**

L'accordo globale di partenariato e di cooperazione firmato dall'UE e dall'Indonesia il 9 novembre 2009 ha portato alla creazione di un dialogo strutturato in materia di diritti umani. In occasione della firma dell'APC, l'Indonesia e l'UE hanno definito i diritti umani e la democrazia come una delle priorità per una cooperazione rafforzata in attesa della ratifica dell'accordo.

Nel marzo 2011 si è tenuto a Bruxelles il secondo ciclo del dialogo sui diritti umani, che ha offerto valide opportunità per discutere questioni che destano preoccupazione come la non discriminazione, i diritti dei prigionieri e dei detenuti, la Corte penale internazionale, i diritti delle donne, il diritto all'istruzione e la cooperazione nei consessi multilaterali. Inoltre, nell'ottobre 2011, l'UE ha organizzato un seminario della società civile sulla libertà di religione dal titolo "Human Rights and Faith in Focus" (Approfondimento su diritti umani e fede), che ha offerto l'occasione per un dibattito vivace in merito al ruolo della religione nella promozione dei diritti umani e alla conciliazione della libertà di praticare la fede con altri diritti umani fondamentali, compresa la libertà di espressione.
L'UE ha rilasciato dichiarazioni sull'uccisione di tre membri della comunità Ahmadi e l'inadeguatezza delle pene comminate ai responsabili degli attentati di febbraio e luglio 2011.

Dodici progetti in materia di diritti umani hanno ricevuto un sostegno dello strumento europeo per la democrazia e i diritti umani (EIDHR) nel 2011, riguardo a tematiche quali l'integrazione dei diritti umani nel processo decisionale, la rappresentanza politica, la tortura, il diritto all'istruzione e alla salute e l'esercizio reale dei diritti umani da parte di donne e bambini. Gli orientamenti politici dell'UE in materia di diritti umani sono stati tradotti in indonesiano e hanno larga diffusione.

L'UE sorveglia attentamente, attraverso missioni periodiche, la situazione dei diritti umani in zone particolarmente sensibili quali l'Aceh e Papua, in cui sussistono preoccupazioni specifiche concernenti i processi di verità e di riconciliazione e i problemi connessi all'autonomia speciale accordata a tali province.

Le missioni dell'UE a Giacarta hanno creato una specifica task force sui diritti umani, composta dei consiglieri politici della delegazione dell'UE e delle ambasciate degli Stati membri.

**5.6.10. Giappone**

Nel corso dell'anno sono avanzati i lavori sull'esercizio esplorativo per un accordo UE-Giappone sulla cooperazione politica, globale e settoriale di altro tipo, sostenuti dall'impegno condiviso per valori e principi fondamentali.
L’UE ha mantenuto la sua cooperazione di lunga data con il Giappone in linea con il programma di cooperazione. Si sono svolte consultazioni in materia di diritti umani, in particolare per agevolare la cooperazione relativa ai lavori nel quadro dell'Assemblea generale delle Nazioni Unite, tra l'altro in merito alla risoluzione sui diritti umani nella RPDC, patrocinata congiuntamente.

L’UE ha apprezzato molto la moratoria di fatto sulla pena di morte osservata in Giappone per tutto il 2011 e ha esortato a mantenerla.

5.6.11. Laos

L’UE e il Laos hanno tenuto il terzo ciclo del dialogo periodico in materia di diritti umani nel quadro del gruppo di lavoro sulla governance e i diritti umani UE-Laos nel febbraio 2011. Il dialogo ha costituito un'occasione per discutere numerose questioni in materia di diritti umani, comprese l'attuazione della revisione periodica universale (UPR), la libertà di espressione, di riunione e di associazione, la libertà di religione e di credo, gli Hmong rimpatriati, la tratta di esseri umani, le condizioni nelle carceri e nei centri di detenzione, le riforme della governance e i diritti fondiari. Il dialogo è stato preceduto da un seminario di esperti sull'attuazione delle raccomandazioni dell'UPR in Laos. L'UE ha condiviso l'esperienza dei suoi Stati membri in tale ambito e le organizzazioni internazionali e la società civile hanno presentato idee su come potenziare l'attuazione delle raccomandazioni dell'UPR in Laos.
Nel 2011 sono stati attuati nove progetti connessi ai diritti umani, sei dei quali finanziati nell'ambito dello strumento europeo per la democrazia e i diritti umani, uno nell'ambito del programma tematico "Attori non statali e autorità locali" e due nell'ambito dell'accordo di progetto tra l'UE e l'UNDP. I progetti sono stati incentrati sui diritti dei minori, sui diritti di genere, sulle persone con disabilità, sui gruppi minoritari svantaggiati e sullo sviluppo di capacità delle organizzazioni della società civile laotiana emergenti.

I progetti con l'UNDP hanno anche fornito sostegno all'Assemblea nazionale nella riforma della legislazione nazionale per ottemperare alle convenzioni o norme internazionali. Il progetto sul diritto internazionale ha inoltre offerto numerose sessioni di formazione sull'attuazione delle convenzioni internazionali in materia di diritti umani per funzionari di governo e società civile locale. Le raccomandazioni dell'UPR per il Laos sono state pubblicate e distribuite a vari enti, sia governativi che internazionali.

5.6.12. Malaysia

Nel 2011 l'UE e la Malaysia hanno proseguito i negoziati per un accordo di partenariato e di cooperazione, che comprenderà tra l'altro disposizioni sui diritti umani.

L'UE e la Malaysia hanno avviato discussioni sui diritti umani a livello locale. La prima riunione si è tenuta nel febbraio 2011 ed è stata incentrata sul godimento dei diritti umani da parte di donne e bambini. Si tratta del primo dialogo bilaterale in materia di diritti umani mai svolto dalla Malaysia.
Il 1º marzo 2011 la delegazione dell'UE, l'Ambasciata dei Paesi Bassi e l'Institute of Advanced Islamic Studies hanno organizzato un seminario pubblico dal titolo "Religion in the Public Space – the EU and Malaysia" (Religione nello spazio pubblico - UE e Malaysia), che ha raccolto oltre 150 partecipanti tra la popolazione. Il giorno successivo si è svolto un seminario a porte chiuse con lo stesso titolo.

A marzo, la Malaysia ha anche ospitato la riunione Asia-Pacifico sull'universalità dello statuto di Roma della CPI. L'evento è stato seguito dalla decisione del governo di aderire allo statuto di Roma.

L'UE finanzia una serie di progetti nell'ambito dello strumento europeo per la democrazia e i diritti umani (EIDHR) che riguardano un'ampia serie di questioni, quali i diritti delle donne e dei minori, la non discriminazione, la libertà dei media, le popolazioni indigene, l'istruzione in materia di diritti umani e le persone con disabilità. Nel quadro della prima riunione di valutazione del settembre 2011, le ONG beneficiarie hanno condiviso le principali sfide incontrate nell'attuazione del progetto e hanno contribuito a individuare altri settori d'azione per un follow-up dell'UE in Malaysia. Fondi dell'EIDHR sono anche stati utilizzati per finanziare la produzione di un documentario sulla pena di morte in Malaysia.
L'UE ha proseguito la cooperazione con tutti i gruppi interessati in materia di diritti umani, invitandone alcuni alle riunioni del gruppo locale dell'UE sui diritti umani. Le principali controparti sono la Malaysian Bar e la commissione nazionale sui diritti umani. Uno dei risultati concreti della cooperazione è stato un evento pubblico sull'abolizione della pena capitale, organizzato nell'ottobre 2011. Subito dopo il seminario pubblico, cui hanno partecipato circa 350 persone, si è anche svolta una consultazione tecnica a porte chiuse su richiesta delle camere della procura generale. Entrambi gli eventi hanno visto interventi di personalità europee di spicco e hanno costituito i primi passi per una campagna a lungo termine per l'abolizione della pena capitale in Malaysia.

5.6.13. Nepal

Nonostante gli impegni assunti in virtù dell'accordo globale di pace, le violazioni dei diritti umani, comprese numerose forme di discriminazione e l'impunità diffusa, nonché lo scarso stato di diritto rimangono le principali sfide in materia di diritti umani che si protraggono da lungo tempo in Nepal.

A livello politico, l'UE si è impegnata nelle attività di sensibilizzazione in corso nei confronti del governo e ha coerentemente ricordato ai partiti politici la necessità di consegnare alla giustizia i responsabili di violazioni dei diritti umani e di affrontare i casi emblematici di violazioni dei diritti umani commesse durante e dopo il conflitto, che mettono in risalto l'impunità di cui ancora godono tali reati. Una lettera che esprime preoccupazione in merito ai meccanismi giudiziari transitori e alle amnistie generalizzate è stata presentata al primo ministro, al presidente dell'Assemblea costituente e ai leader dei partiti politici.

Nel corso del riesame periodico universale per il Nepal, svolto nel gennaio 2011, e del suo follow-up del giugno 2011, l'UE ha esortato il governo a onorare i propri impegni e ha sostenuto il miglioramento e l'adozione di vari progetti di legge intesi a istituire
meccanismi giudiziari transitori, che si trovano attualmente al vaglio del Parlamento.
A livello locale, l'UE coordina e monitora costantemente la situazione dei diritti umani in Nepal, in particolare la condizione vulnerabile dei difensori dei diritti umani. Il gruppo di lavoro dell'UE per la protezione dei difensori dei diritti umani basato a Kathmandu ha condotto una missione nella parte meridionale del Nepal nel maggio 2011 per raccogliere testimonianze dirette sui problemi cui sono confrontati i difensori dei diritti umani ed esprimere sostegno alle loro attività. In qualità di presidente del gruppo di lavoro dell'UE sulla protezione e la promozione dei difensori dei diritti umani, la delegazione UE ha organizzato una riunione del gruppo di lavoro dell'UE per fare il punto della situazione cui sono esposti i difensori dei diritti umani e discutere le possibili prospettive future.

L'UE fornisce assistenza finanziaria a varie ONG e OING per l'attuazione di iniziative in materia di diritti umani e democrazia in Nepal. Sono stati finanziati progetti a titolo dello strumento europeo per la democrazia e i diritti umani (EIDHR), dello strumento per la migrazione e l'asilo, nonché dello strumento per l'investimento nelle persone (DCI-HUM). Nel 2010 è iniziata l'attuazione di due nuovi progetti, uno nel quadro dell'invito globale a presentare proposte dell'EIDHR (finanziamento UE: 360 000 EUR) e uno nel quadro dell'invito globale a presentare proposte DCI-HUM (finanziamento UE: 575 000 EUR), con cui proseguono le iniziative a favore dei bambini e delle famiglie colpiti dal conflitto armato in Nepal. Un altro progetto (finanziamento UE: 857 000 EUR) selezionato a partire dall'invito globale a presentare proposte a titolo del DCI-HUM riguarda il tema della protezione e della promozione delle diverse culture. Oltre ai sei nuovi progetti selezionati nel 2011 a titolo del programma di sostegno con sede nel paese nel quadro dell'EIDHR (finanziamento UE: 900 000 EUR), vi sono 10 nuovi progetti in corso incentrati in larga misura sulla protezione e promozione dei diritti umani e sul consolidamento della democrazia. Anche due nuovi progetti avviati nel 2011 contribuiscono alla promozione della migrazione sicura delle lavoratrici migranti.
Sono ancora operativi programmi bilaterali in materia di istruzione e processo di costruzione della pace, con l'obiettivo di promuovere l'accesso all'istruzione e sostenere l'istruzione di qualità. I progetti finanziati a titolo dello strumento per gli strumenti alimentari affrontano l'impellente necessità di alimenti di base della comunità.

Per fissare le priorità dell'invito dell'EIDHR nel 2012, la delegazione ha proceduto a consultazioni con diversi gruppi, compresi donne, Dalit e minori.

Nel 2011 la delegazione UE in Nepal ha organizzato un workshop per celebrare la giornata internazionale dei popoli indigeni del mondo. La delegazione ha inoltre partecipato a numerosi programmi in varie occasioni, esprimendo solidarietà in merito alla protezione e alla promozione dei diritti umani. Un comunicato stampa congiunto EU+++ è stato diramato a livello locale in occasione della Giornata dei diritti umani, il 10 dicembre, sottolineando la responsabilità del governo nel compiere notevoli sforzi aggiuntivi per proteggere e promuovere i diritti umani fondamentali e per onorare gli obblighi in virtù del diritto internazionale al fine di consolidare la pace e la democrazia.

5.6.14. **Pakistan**

L'accordo di cooperazione di terza generazione (del 2004) tra l'UE e il Pakistan comprende la clausola sui diritti umani, ormai obbligatoria.

Nel corso del 2011 l'UE ha negoziato un nuovo partenariato strategico con il Pakistan, il piano d'impegno UE-Pakistan, un piano d'impegno quinquennale che prevede un dialogo più frequente in materia di diritti umani e la ratifica e l'effettiva attuazione delle convenzioni internazionali, nell'ambito di un dialogo politico strategico.
L'inizio del 2011 ha visto compiersi due tragici attentati nei confronti di politici di spicco a Islamabad. L'ex governatore del Punjab, Salman Taseer, e l'ex ministro per le minoranze, Shahbaz Bhatti, sono stati uccisi da gruppi di estremisti per il loro sostegno alla riforma delle leggi draconiane sulla blasfemia, a seguito della pena di morte comminata a una donna cristiana per blasfemia. Gli attentati hanno scatenato le forze intolleranti all'interno della comunità pakistana, che hanno apertamente difeso l'attentato ai danni di Salman Taseer e ne hanno celebrato l'assassinio. L'alto rappresentante ha fortemente condannato i due episodi, sottolineando la preoccupazione dell'UE in merito al clima di intolleranza e di violenza legato al dibattito sulle leggi sulla blasfemia ed esortando le autorità pakistane ad assicurare la protezione di chi si è espresso in materia. L'UE ha continuato per tutto l'anno a monitorare e a sollevare perplessità presso le autorità circa il caso di Asia Bibi, la donna cristiana condannata a morte per blasfemia nel 2010 e attualmente detenuta nel Punjab.

Il Pakistan ha ratificato il patto internazionale relativo ai diritti civili e politici (ICCPR) e la convenzione contro la tortura alla vigilia del secondo vertice UE-Pakistan, tenutosi il 4 giugno 2010. Al contempo, tuttavia, il Pakistan ha presentato numerose riserve di carattere generale rispetto agli strumenti per i diritti umani. L'UE ha successivamente avviato sforzi che sottolineano la preoccupazione circa la natura e la portata delle ampie riserve rispetto ai trattati, tra le più ampie mai mosse agli stessi da uno Stato parte. Il messaggio è stato ribadito dalle missioni provenienti dal Parlamento europeo nel corso dell'anno. In risposta alla prolungata campagna dell'UE, il Pakistan ha sciolto 16 delle sue 19 riserve il 14 settembre 2011.

La sicurezza dei giornalisti che si occupano di diritti umani è rimasta motivo di seria preoccupazione per tutto l'anno. Una preoccupazione specifica ha riguardato l'uccisione di un noto giornalista in Pakistan che lavorava su questioni sensibili, in particolare il movimento talibano in Afghanistan e Pakistan. In risposta alle preoccupazioni diffuse, la delegazione UE ha organizzato una discussione a livello di gruppo il 15 luglio 2011 a Islamabad per affrontare la protezione e la sicurezza dei media, alla quale ha partecipato un gran numero di rappresentanti del settore. Si sono svolte ampie discussioni sulla necessità di formazione e protezione dei giornalisti che operano nelle zone di conflitto e
sui metodi per realizzare giornalismo di inchiesta nonostante le minacce, nonché sui confini del giornalismo responsabile.
L'UE ha cooperato con il Pakistan in un programma per aumentare la capacità dei servizi di contrasto; tutte le formazioni svolte con la polizia e i pubblici ministeri hanno incluso componenti relative alla tutela effettiva dei diritti umani.

L'UE sta mettendo a punto il programma "Sostegno alle istituzioni democratiche", che comprende una componente di diritti umani. L'obiettivo complessivo del programma è sostenere il consolidamento del processo democratico in Pakistan rafforzandone le istituzioni democratiche. La finalità specifica è contribuire a migliorare il funzionamento e i risultati delle assemblee parlamentari del Pakistan, principalmente a livello provinciale. La componente di diritti umani è intesa a potenziare la promozione e la protezione dei diritti umani nel paese fornendo assistenza al governo e alle istituzioni nazionali in materia di diritti umani al fine di potenziare della capacità del paese di affrontare le questioni legate ai diritti umani e di onorare i relativi obblighi internazionali.

5.6.15. Filippine

A seguito della conclusione dei negoziati sull'accordo di partenariato e di cooperazione, che contiene disposizioni forti in materia di diritti umani, l'UE e le Filippine hanno intrapreso discussioni sul possibile avvio di un dialogo in materia di diritti umani. In attesa dell'istituzione di tale dialogo, l'UE continua ad affrontare le questioni relative ai diritti umani nel quadro del normale dialogo politico, da ultimo in occasione della riunione degli alti funzionari nel dicembre 2011, nonché nelle sue interazioni con la società civile e i pertinenti organi costituzionali.

L'UE ha mantenuto il proprio sostegno al processo di pace di Mindanao mediante la partecipazione diretta al Gruppo di monitoraggio internazionale (IMT), in particolare guidando la componente che si occupa delle questioni umanitarie, della riabilitazione e dello sviluppo. Nel 2011 i negoziati di pace hanno registrato un maggiore slancio.
L'UE ha continuato a fornire assistenza tecnica per affrontare la questione delle esecuzioni extragiudiziali e delle sparizioni forzate. Il programma EPJUST ha fornito assistenza alla società filippina (enti pubblici, organi costituzionali pertinenti e società civile) per porre fine alle esecuzioni extragiudiziali e alle sparizioni forzate di attivisti, giornalisti, sindacalisti e rappresentanti degli agricoltori, e per individuare i responsabili e consegnarli alla giustizia. Dopo aver concluso il programma EPJUST nel luglio 2011, l'UE continuerà a fornire sostegno nel nuovo programma "Giustizia per tutti", inteso ad accrescere le possibilità dei detentori di diritti di chiedere giustizia e, al contempo, a migliorare l'efficienza dei portatori di doveri nel fornire giustizia, con particolare attenzione alle esecuzioni extragiudiziali e alle sparizioni forzate. L'UE ha anche continuato a sostenere numerosi progetti nel quadro dello strumento finanziario per la promozione della democrazia e dei diritti umani nel mondo, tra l'altro in materia di diritti delle donne, popolazioni indigene, prevenzione della tortura, diritti dei minori, difensori dei diritti umani, sindacati e diritti dei lavoratori.

L'UE ha accolto con favore la ratifica da parte delle Filippine dello statuto di Roma della Corte penale internazionale nell'agosto 2011. L'alto rappresentante ha rilasciato una dichiarazione per congratularsi con le Filippine per tale decisione.

5.6.16. **Sri Lanka**

La situazione dei diritti umani in Sri Lanka è stata oggetto di costante attenzione internazionale nel 2011. Nonostante alcuni progressi compiuti in settori quali i diritti linguistici o la lotta contro la tratta di esseri umani, il governo non ha attuato politiche e intrapreso azioni per affrontare una serie di gravi questioni legate ai diritti umani. Alcune delle preoccupazioni principali riguardano le sparizioni, le esecuzioni extragiudiziali, la pratica diffusa della tortura, le detenzioni illegittime a lungo termine, gli ostacoli giuridici a processi equi e regolari e l'allarmante livello di impunità.
Nel 2011, gli scambi in materia di diritti umani tra l'UE e le autorità dello Sri Lanka sono interrotti dopo il ritiro delle concessioni accordate nel quadro del sistema di preferenze generalizzate SPG+, avvenuto nel 2010.

Tuttavia, malgrado l'assenza di un dialogo formale con il governo dello Sri Lanka nel settore dei diritti umani, la delegazione UE in Sri Lanka ha proseguito, in stretta cooperazione con le ambasciate degli Stati membri, un monitoraggio periodico delle violazioni dei diritti umani sul territorio, anche nel nord e nell'est, dove si è svolto il conflitto. L'UE ha mantenuto il suo sostegno a favore dei difensori dei diritti umani e dei giornalisti a rischio. L'UE e i diplomatici degli Stati membri hanno coordinato le loro azioni e attività di promozione, nell'ambito delle quali, ad esempio, sollevano preoccupazioni in tema di diritti umani presso le autorità nazionali, partecipano alle audizioni di difensori dei diritti umani accusati di attività illecite e seguono le indagini sulle sparizioni. Hanno svolto periodicamente riunioni tematiche e una riunione annuale con difensori dei diritti umani e membri della società civile, con l'obiettivo di aggiornarsi regolarmente in merito alla situazione sul campo e di mantenere legami con gli attori locali. L'UE ha inoltre discusso con l'ambasciatore dello Sri Lanka presso l'UE questioni relative alla salvaguardia dei diritti umani. Inoltre, l'UE ha continuato a esprimere preoccupazione, in consensi multilaterali, segnatamente in sede di Consiglio dei diritti umani, in merito alle violazioni dei diritti umani perpetrate in Sri Lanka oggi e in passato, incoraggiando al contempo il governo dello Sri Lanka ad avviare un dialogo con le Nazioni Unite su tali temi.

L'UE ha fornito assistenza attraverso i fondi disponibili per il sostegno degli attori non statali e lo strumento europeo per la democrazia e i diritti umani (EIDHR).
5.6.17. Thailandia

In vista delle elezioni politiche del luglio 2011, l'UE ha inviato in Thailandia una missione di esperti elettorali comprendente due esperti elettorali, basata a Bangkok. Il mandato della missione di esperti elettorali era fornire un'analisi delle elezioni sulla base degli standard internazionali per le elezioni democratiche e riferire periodicamente alle istituzioni dell'UE, nonché presentare raccomandazioni per possibili miglioramenti del processo elettorale. La missione ha potuto contare su una buona collaborazione delle autorità thailandesi, e la relazione finale è stata trasmessa al ministro degli affari esteri, al presidente della commissione per le elezioni e al direttore della commissione per la verità e la riconciliazione.

L'UE ha continuato a seguire da vicino lo sviluppo della libertà di espressione in Thailandia. Ha svolto riunioni periodiche con diversi rappresentanti della società civile e difensori dei diritti umani che hanno espresso le loro preoccupazioni sulla riduzione dello spazio concesso alla libertà di espressione, sulla politicizzazione della questione, sul significativo aumento dei casi di lesa maestà e sulla severità dell'applicazione delle leggi e la durata delle pene in cause recenti. L'UE ha assistito a numerosi processi a carico di importanti difensori dei diritti umani, tra cui le audizioni di Chiranuch Premchaiporn e Somyot Pruksaksemsuk. Dopo la condanna di Amphon Tangnoppakul a 20 anni di reclusione nel novembre 2011, l'UE ha pubblicato una dichiarazione dei capimissione locali dell'UE in cui si esortano le autorità thailandesi ad "assicurare che lo stato di diritto sia applicato in modo non discriminatorio, proporzionato e conforme alla tutela dei diritti umani di base, compresa la libertà di espressione".
L'UE ha finanziato una serie di progetti legati ai diritti umani, riguardanti lo stato di diritto e l'accesso alla giustizia, il processo di riconciliazione nel profondo sud e i diritti dei rifugiati. Inoltre, l'UE ha proseguito le sue visite sul campo nel profondo sud, nel nord-est e in altre zone del paese. L'UE ha altresì seguito da vicino la prima revisione periodica universale (UPR) della Thailandia, svoltasi nell'ottobre 2011 a Ginevra, incoraggiando il governo ad accettare e attuare il maggior numero possibile di raccomandazioni dell'UPR. In tale contesto, l'UE si è compiaciuta dell'impegno assunto dalla Thailandia, nell'ambito dell'UPR, a estendere un invito permanente alle procedure speciali delle Nazioni Unite e apprezzerebbe molto una visita ufficiale in Thailandia del relatore speciale dell'ONU sulla libertà di espressione.

5.6.18. **Timor Leste**

Timor Leste sta compiendo progressi costanti nel rafforzamento della democrazia e dei diritti umani malgrado le sfide significative cui questo giovane e ancora fragile paese continua ad essere confrontato. Nel marzo 2011 l'Unione europea ha avviato un programma del valore di 39 milioni di EUR per sostenere Timor Leste nel suo cammino verso una democrazia stabile e uno sviluppo sostenibile, in particolare per quanto riguarda la governance democratica, lo sviluppo delle zone rurali e il ruolo della società civile. Per quanto riguarda l'ultimo punto, l'obiettivo è potenziare la capacità delle reti e delle organizzazioni ombrello, sostenere il dialogo e la cooperazione inclusivi tra gli enti governativi locali e centrali e gli attori non statali, nonché migliorare la partecipazione degli attori non statali a livello decentrato mediante azioni adeguate in materia di educazione civica e occupazione giovanile. Tale assistenza è importante dal momento che Timor Leste non possiede la capacità di affrontare adeguatamente le violazioni dei diritti umani. Una questione fondamentale è la responsabilità di passate violazioni dei diritti umani (sotto l'occupazione indonesiana dal 1974 al 1999 e durante le violenze del 1999 a seguito del referendum sull'indipendenza). L'UE ha sostenuto la stesura delle due relazioni su tali eventi, nessuna delle quali è stata ancora discussa in Parlamento.
In sede di Consiglio dei diritti umani dell'ONU si è svolta nell'ottobre 2011 la prima revisione periodica universale di Timor Leste, alla quale hanno partecipato attivamente numerosi Stati membri dell'UE, presentando raccomandazioni chiave relative alla lotta alla violenza contro donne e minori, al trattamento delle violazioni perpetrator in passato e alla garanzia di riparazioni a favore delle vittime del conflitto, nonché al rafforzamento delle istituzioni giudiziarie.

5.6.19. Vietnam

Nel 2011 l'UE ha continuato a incoraggiare il Vietnam, attraverso un dialogo regolare in materia di diritti umani, dichiarazioni pubbliche, operazioni diplomatiche e assistenza tecnica, a procedere verso una società più aperta basata sullo stato di diritto e sul rispetto dei diritti umani.

In particolare, l'UE ha esortato il governo del Vietnam a eliminare le restrizioni alla libertà di espressione e ai media, come garantito dall'articolo 19 del Patto internazionale relativo ai diritti civili e politici, del quale è firmatario.

L'UE ha inoltre utilizzato l'assistenza tecnica fornita nel quadro del progetto di partenariato per la giustizia al fine di modernizzare e professionalizzare il sistema giudiziario.

L'UE ha proseguito l'attuazione di progetti per la promozione e la protezione dei diritti umani, compresi i diritti dei bambini, dei lavoratori e dei disabili e la non discriminazione.

L'UE e il Vietnam hanno convenuto di riesaminare le modalità del loro dialogo regolare in materia di diritti umani, passando da un dialogo locale guidato dai capimissione UE a Hanoi a un dialogo potenziato basato nelle capitali e guidato da esperti in materia di diritti umani. (Nota: la prima tornata di questo nuovo dialogo potenziato in materia di
diritti umani ha avuto luogo a Hanoi il 12 gennaio 2012).
5.7. Americhe

5.7.1. Canada

L'UE ha proseguito la cooperazione con il Canada in linea con il programma di partenariato UE-Canada (concordato nel 2004). L'UE e il Canada hanno svolto consultazioni bilaterali in materia di diritti umani a Ginevra il 17 marzo 2011, oltre ai contatti costanti nel corso dell'anno. Tali consultazioni hanno dato la possibilità di riesaminare le priorità internazionali relative ai diritti umani.

In sede di Assemblea generale delle Nazioni Unite, l'UE ha sostenuto attivamente la risoluzione patrocinata dal Canada sulla situazione dei diritti umani in Iran. L'UE ha anche appoggiato l'iniziativa presentata dal Canada in sede ONU a favore della creazione della giornata internazionale della bambina (11 ottobre).

5.7.2. Stati Uniti

A causa del processo di istituzione del SEAE, nel 2011 non si sono svolte consultazioni bilaterali con gli Stati Uniti in materia di diritti umani. Tuttavia, si sono avuti scambi regolari tra il governo statunitense e la delegazione UE a Washington, DC, tra le sedi centrali (SEAE e Dipartimento di Stato) e tra le rispettive missioni presso le Nazioni Unite a New York e a Ginevra. L'UE ha promosso il dialogo in materia di diritti umani a Washington partecipando a diverse riunioni multilaterali organizzate dal Dipartimento di Stato e intensificando i contatti con i gruppi interessati, in particolare ONG e gruppi di riflessione, su temi quali i diritti umani nei paesi della primavera araba, la libertà di religione, le persone LGBT, la libertà su internet e i difensori dei diritti umani. Inoltre, come negli scorsi anni, il partenariato dinamico creato tra l'UE e gli Stati Uniti nelle sedi multilaterali, come il Consiglio dei diritti umani e il Terzo Comitato dell'Assemblea generale delle Nazioni Unite, è stato fondamentale per ottenere numerosi risultati (cfr. precedente sezione). Tale cooperazione è stata integrata da un dialogo sulla lotta al
terrorismo e il diritto internazionale con il consigliere giuridico del Dipartimento di Stato Harold Koh.
La pena di morte continua ad essere una delle principali preoccupazioni per l'UE. Nel 2011 sono state giustiziate 43 persone, poco meno rispetto alle 46 del 2010. Tuttavia, il numero di condanne a morte è diminuito da 104 nel 2010 a 78 nel 2011, scendendo per la prima volta sotto le 100 dal 1976, anno in cui è stata ripristinata la pena di morte. Sulle 43 esecuzioni, l'UE è intervenuta in sei casi, conformemente agli orientamenti dell'UE. L'UE ha reso numerose dichiarazioni, attraverso l'ambasciatore di EU DEL e/o l'alto rappresentante e la delegazione UE presso l'OSCE, riguardo a tali sei casi, compresi quelli di Troy Davis in Georgia e Humberto Leal in Florida.

Inoltre, il divieto di esportazione di farmaci a duplice uso che possono essere utilizzati per le esecuzioni ha ritardato diverse esecuzioni in Ohio, Kentucky, Arizona e altri Stati, mentre in cause svoltesi presso tribunali sia a livello statale che federale è stato dichiarato illegale l'acquisto di farmaci esteri per le esecuzioni. Numerosi Stati hanno dovuto riscrivere le leggi sulle esecuzioni per passare dal "cocktail" di tre farmaci per l'iniezione letale ad alternative disponibili negli Stati Uniti. Numerosi ricorsi sono tuttora all'esame dei tribunali.


Nel 2011 l'UE ha sostenuto l'attività di sei organizzazioni della società civile mediante sovvenzioni a titolo dell'EIDHR, compresa l'American Bar Association, che si è adoperata per l'abolizione della pena capitale negli Stati Uniti. Parallelamente, l'UE ha proseguito i suoi sforzi contro la pena di morte. In particolare, in base ai criteri previsti negli orientamenti dell'UE in materia di pena di morte (2008), il capo della delegazione dell'UE a Washington continua, ove opportuno, a rilasciare dichiarazioni.
Sollecitato dall'UE in merito all'approvazione del testo attuativo della decisione della Corte di giustizia internazionale detta "Decisione Avena", il governo degli Stati Uniti ha ribadito l'intenzione di applicare la necessaria legislazione di attuazione non appena il Congresso si convinca a deliberare. Purtroppo, finora il processo legislativo non ha registrato progressi.

All'inizio del 2011, il dibattito sulla chiusura del centro di detenzione di Guantánamo Bay ha avuto una svolta: il decreto del presidente Obama del marzo 2011 ha, da un lato, introdotto una procedura di riesame periodico per la detenzione prolungata e, dall'altro, fatto riprendere i processi delle commissioni militari. Sebbene il governo abbia ribadito il suo impegno a chiudere il centro di detenzione, i provvedimenti adottati rappresentano la constatazione pragmatica del fatto che ciò non avverrà in tempi brevi. L'UE ha continuato a seguire gli sviluppi e a chiedere la chiusura del centro.

La procedura è stata ulteriormente rallentata dall'adozione da parte del Congresso, a dicembre 2011, della legge di autorizzazione in materia di difesa nazionale per il 2012. La legge non soltanto contiene formulazioni già utilizzate in precedenza che rendono difficile la chiusura di Guantánamo, ma codifica anche la legge sull'autorizzazione dell'uso della forza militare del 2001 e la detenzione militare obbligatoria e la detenzione di durata indefinita (potenziale) senza processo di cittadini stranieri sospettati di terrorismo (vale a dire persone catturate nel corso di ostilità e sospettate di appartenere o essere legate ad Al Qaeda o di aver partecipato alla pianificazione o all'esecuzione di attacchi contro gli Stati Uniti o i suoi alleati). L'UE ha avviato un dialogo con il governo degli USA su tali temi.
5.7.3. Argentina

Dalla fine del regime militare nel 1983 si sono avuti notevoli miglioramenti nel rispetto dei diritti umani. L'Argentina ha ratificato la maggior parte degli strumenti dell'ONU e regionali in materia di diritti umani, nonché lo statuto di Roma della Corte penale internazionale.

Permangono tuttavia diverse sfide, riguardanti segnatamente le condizioni delle carceri, la violenza domestica sulle donne e i diritti delle persone appartenenti a minoranze.

Le questioni relative ai diritti umani figurano in primo piano nell'agenda bilaterale UE-Argentina, con una specifica dichiarazione congiunta UE-Argentina sui diritti umani (2008). Il successivo dialogo UE-Argentina in materia di diritti umani era previsto per l'aprile 2012.

La giustizia sociale, i diritti delle persone appartenenti a minoranze e i diritti umani delle popolazioni indigene hanno rappresentato questioni fondamentali e aree centrali di intervento della cooperazione UE-Argentina in materia di diritti umani. I lavori svolti nel 2011 sono in linea con le priorità individuate per l'Argentina, tra cui il sostegno a gruppi vulnerabili vittime di disuguaglianze e della povertà, i diritti delle donne e la tratta di esseri umani, le condizioni e le garanzie della detenzione e i crimini contro l'umanità.

Inoltre, due iniziative dell'UE sono state adottate nel 2011 per comunicare le priorità dell'UE per il Consiglio dei diritti umani delle Nazioni Unite alle autorità argentine pertinenti.
5.7.4. Bolivia

Il 2011 sarà ricordato come l'"anno TIPNIS" per la Bolivia. Il conflitto legato alla costruzione di una strada attraverso una riserva naturale e indigena (TIPNIS - Territorio Indigena Parque Natural Isiboro Sécure) ha provocato forti proteste tra le popolazioni indigene ed ha posto in evidenza la difficoltà di conciliare lo sviluppo economico nazionale ed il rispetto dei diritti delle popolazioni indigene. Nel 2011 si sono tenute in Bolivia elezioni della magistratura, volte ad eleggere i membri degli organismi giudiziari dei livelli più elevati, compresa la Corte costituzionale e la Corte suprema. Tali elezioni sono state promosse dal governo come un tentativo senza precedenti di democratizzare e promuovere l'indipendenza della magistratura, nonché migliorare l'accesso alla giustizia. Il numero senza precedenti di schede nulle o bianche ha tuttavia rivelato l'ampiezza del voto di protesta, influenzato dal conflitto TIPNIS. L'UE è un attore importante nella protezione e promozione dei diritti umani ed utilizza vari strumenti per raggiungere tali obiettivi, compresa la cooperazione allo sviluppo, gli strumenti per la stabilità ed il dialogo politico.
5.7.5. **Brasile**

Il dialogo e la stretta cooperazione con il Brasile in materia di diritti umani sono proseguiti nel 2011. Come previsto dal piano d'azione congiunto, l'UE e il Brasile hanno elaborato un quadro "istituzionale" che consente di procedere con regolarità a consultazioni bilaterali sulle questioni relative ai diritti umani. Nel maggio 2011 si è svolta a Brasilia la seconda sessione del dialogo UE-Brasile sui diritti umani; otto ministri brasiliani hanno partecipato alla riunione, il cui ordine del giorno era imperniato sulle popolazioni indigene, i difensori dei diritti umani e le questioni connesse alla migrazione. Due progetti minori sono stati finanziati nel 2011 mediante il Fondo per i dialoghi settoriali (Sectoral Dialogues Facility Fund - assegnazione per paese in base allo strumento di cooperazione allo sviluppo): uno per sostenere il programma nazionale per la protezione dei difensori dei diritti umani e uno collegato alla lotta contro la tratta di esseri umani, in particolare di donne e bambini. È stato inoltre lanciato un invito a presentare proposte da parte dello strumento europeo per la democrazia e i diritti umani (EIDHR) per un totale di 1,8 milioni di EUR. L'invito finanzierà iniziative della società civile per la lotta alla violenza contro le donne, i bambini, le popolazioni vulnerabili ed i difensori dei diritti umani. Al quinto vertice UE-Brasile tenutosi a Bruxelles il 4 ottobre 2011, l'UE e il Brasile si sono impegnati a rafforzare la cooperazione sui diritti umani nei consessi multilaterali, in particolare mediante l'elaborazione di iniziative congiunte in sede di Consiglio dei diritti umani, nonché sviluppando iniziative di cooperazione triangolare con i paesi in via di sviluppo interessati.
5.7.6. **Cile**

L'accordo globale di associazione UE-Cile sostiene ottime relazioni bilaterali. Nel corso del 2011 il Cile e l'UE hanno proseguito la collaborazione nella promozione dei diritti umani a livello nazionale, nel contesto bi-regionale e nei consensi multilaterali. Nell'ambito del secondo dialogo UE-Cile sui diritti umani, tenutosi a Santiago in gennaio, le discussioni si sono concentrate sui diritti delle popolazioni indigene, delle donne e dei migranti, nonché sulla cooperazione nel riesame del Consiglio dei diritti umani delle Nazioni Unite. In ottobre rappresentanti della società civile dell'UE e del Cile hanno partecipato a due seminari sui diritti umani a Santiago: il primo riguardava i diritti umani e la responsabilità sociale delle imprese, il secondo esaminava i modelli istituzionali in materia di protezione dei diritti umani, poiché il Cile intende istituire un segretariato per i diritti umani nell'ambito del ministero della giustizia. L'UE, mediante la sua assistenza esterna, continua a sostenere l'attuazione nel paese della Convenzione 169 dell'OIL (sui diritti dei popoli indigeni e tribali) e la preservazione del ricordo delle vittime della dittatura militare del 1973-1990.

5.7.7. **Colombia**

Nel 2011 il governo colombiano ha continuato ad attuare iniziative ambiziose, annunciate dal presidente Santos all'inizio del suo mandato nell'agosto 2010, volte a risanare alcune delle ferite causate dai conflitti interni ed a migliorare la situazione dei diritti umani. Al centro di tali iniziative si trova la legge sul risarcimento delle vittime del conflitto e la restituzione delle terre confiscate illegalmente, che riguarda circa quattro milioni di cittadini. Altre misure fondamentali includono la presentazione in parlamento di una riforma del sistema giudiziario, volto tra l'altro a ridurre l'impunità, a riformare il sistema statale di protezione delle persone a rischio e a dissolvere il servizio segreto DAS (Departamento Administrativo de Seguridad), ormai screditato.
Il governo del presidente Santos ha inoltre proseguito le iniziative a favore dei difensori dei diritti umani, dei sindacati e della società civile in generale, ed ha portato avanti il processo di dialogo, con la partecipazione della società civile e della comunità internazionale, che culminerà in una conferenza nazionale sui diritti umani nel dicembre 2012 durante la quale è prevista l'adozione di un piano d'azione nazionale in materia di diritti umani e l'istituzione di un centro nazionale per i diritti umani. Malgrado gli sforzi compiuti dal governo si sono registrati nuovi casi di minacce e attacchi nei confronti di difensori dei diritti umani, sindacalisti, attivisti fondiari e leader politici e sociali, tra l'altro a causa della forte opposizione nei confronti di alcune delle riforme del presidente Santos dovute ad interessi particolari, collegati ai gruppi armati illegali, che incrementano la violenza.

L'UE ha seguito con attenzione la situazione dei diritti umani in Colombia, mantenendo contatti regolari con le autorità colombiane a vari livelli. La disponibilità del governo a discutere le questioni relative ai diritti umani senza reticenze e in piena trasparenza è stata dimostrata nel corso della quinta sessione del dialogo locale UE-Colombia in materia di diritti umani, tenutosi nel giugno 2011, con la piena partecipazione delle agenzie competenti in materia. Le questioni discusse includevano la lotta contro l'impunità e la nuova legislazione a favore delle vittime. L'UE ha inoltre chiesto informazioni su una serie di casi specifici, tra l'altro riguardanti attacchi o minacce nei confronti di difensori dei diritti umani. A parte il dialogo con il governo, l'UE ha continuato a mantenere stretti legami ed a consultare i rappresentanti della società civile ed i difensori dei diritti umani, tra l'altro nel contesto di un seminario sulla società civile finanziato dall'UE svoltosi a Bogotà nel dicembre 2011. Inoltre l'Unione ha attuato programmi di assistenza esterna a sostegno dei diritti umani ai fini dello sviluppo delle capacità nella lotta contro l'impunità, l'aiuto agli sfollati interni ed azioni preventive contro gli sfollamenti, nonché assistenza alle vittime dei conflitti. L'UE ha inoltre preparato un primo programma pilota a sostegno della legislazione a favore delle vittime.
5.7.8. **Ecuador**

Il 2011 è stato segnato da un confronto crescente tra il governo ed i media privati - ritenuti difensori degli interessi economici e politici delle élites tradizionali che si oppongono alla "Revolución Ciudadana". Alcuni casi giudiziari contro quotidiani e giornalisti potrebbero avere effetti negativi sulla libertà di espressione e l'indipendenza della magistratura in Ecuador.

Il progetto nella zona di confine settentrionale dell'Ecuador con la Colombia, finanziato dallo Strumento per la stabilità, era ancora in corso nel 2011.

I suoi obiettivi principali sono: rafforzare la capacità delle istituzioni e della società civile di far fronte alla situazione di crisi della sicurezza; migliorare la protezione dei diritti umani fondamentali dei gruppi di popolazione altamente vulnerabili; incoraggiare i processi di dialogo tra la popolazione e le autorità pubbliche ad entrambi i lati della frontiera, anche mediante misure sociali ed economiche di sviluppo della pace ed incoraggiando una cultura della pace.

Nel novembre 2011 è stato lanciato per l'Ecuador un invito a presentare proposte lanciato dal programma di sostegno con sede nel paese nel quadro dello strumento europeo per la democrazia e i diritti umani (EIDHR-CBSS), con lo scopo di incoraggiare il coordinamento ed i collegamenti tra i vari attori nella promozione dei diritti umani e l'applicazione delle garanzie costituzionali, in particolare nell'introduzione di un sistema giudiziario equo ed efficiente, nonché nello sviluppo di sistemi integrati di sicurezza e di prevenzione delle crisi.
5.7.9.  **El Salvador**

Nel mese di giugno la delegazione UE nel Salvador e le ambasciate di tre Stati membri dell'UE hanno visitato le strutture di una piccola emittente radiofonica a livello locale il cui personale era stato oggetto di varie minacce di morte. Gli impiegati dell'emittente affermavano di essere stati minacciati a causa della loro opposizione pubblica a progetti minerari nel dipartimento di Cabañas, nonché della loro denuncia dei brogli elettorali nella stessa zona. La missione esplorativa è stata seguita da una riunione con il ministro della giustizia e della sicurezza, che ha chiesto di proseguire le indagini sulle minacce e di continuare a fornire protezione al personale dell'emittente radiofonica.

È stato firmato una accordo con il governo salvadoregno e l'organismo elettorale locale volto a finanziare una riforma che ridurrà, a cominciare dalle elezioni presidenziali del 2014, la distanza tra i votanti ed i seggi elettorali, favorendo in tal mondo la partecipazione democratica. Il progetto fa seguito alle raccomandazioni formulate dalla missione di osservazione dell'UE a seguito delle elezioni del 2009.

5.7.10. **Guatemala**

L'UE ha seguito con attenzione le questioni in materia di diritti umani in Guatemala, in particolare i crescenti attacchi contro i difensori dei diritti umani e le espulsioni forzate di comunità indigene dai loro territori. Nel mese di giugno la delegazione UE e le ambasciate degli Stati membri hanno organizzato la riunione annuale dei difensori dei diritti umani allo scopo di ribadire l'impegno dell'UE nella protezione dei difensori dei diritti umani e per discutere l'attuazione degli orientamenti dell'UE in materia. A settembre e a novembre gli Stati membri dell'UE hanno partecipato all'osservazione dei due turni delle elezioni presidenziali.
In materia di giustizia di transizione, la delegazione UE ha assistito in qualità di osservatore internazionale nelle principali udienze relative alla causa per genocidio e crimini contro l'umanità commessi da cinque membri dell'esercito, oggi in pensione, durante il conflitto armato. Questa causa (la prima del genere in America latina) è stata appoggiata mediante un progetto finanziato dall'UE che fornisce assistenza giuridica alle vittime. Questa causa e la sentenza relativa al massacro di 'Don Erres' (condanna di tre membri dell'esercito e di un membro delle forze paramilitari) segnano importanti passi avanti nel rafforzamento del sistema giudiziario in Guatemala e progressi sulla via della riconciliazione nazionale.

L'UE ha sostenuto un progetto in materia di pena di morte, che ha svolto un importante ruolo di sensibilizzazione nel garantire che tredici condanne a morte fossero commutate in pene detentive. Alla fine del 2011 solo una persona risultava condannata a morte e in attesa di una revisione della pena.

Infine, l'UE ha continuato a sostenere attivamente il mandato della Commissione internazionale contro l'impunità in Guatemala (CICIG) durante l'intero 2011, riconoscendo in tal modo il ruolo importante della CICIG nello smantellamento dei gruppi clandestini e nella promozione delle riforme legislative nel settore della giustizia e della sicurezza.

### 5.7.11. Honduras

Le denunce di violazioni dei diritti umani (specialmente nei confronti di giornalisti, gruppi LGBT, donne, difensori dei diritti umani e agricoltori) avanzate dalle organizzazioni nazionali e internazionali per i diritti umani sono continuate nel 2011.
I diritti umani hanno continuato a dominare l'agenda politica nelle relazioni bilaterali e sono stati al centro delle discussioni con il governo dell'Honduras nell'ambito del dialogo ad alto livello svoltosi nel giugno 2011 a Bruxelles. L'UE segue con attenzione la situazione dei diritti umani in Honduras e, insieme con i capimissione presenti nel paese, ha pubblicamente espresso in una dichiarazione locale la sua forte condanna e profonda preoccupazione in seguito agli omicidi, attentati e minacce nei confronti di giornalisti e membri dei media in Honduras, nella speranza che tali reati e minacce non restino impuniti.

Nel corso del 2011 l'UE ha continuato a sostenere i lavori della Commissione per la verità e la riconciliazione ed il suo meccanismo di follow-up (Unidad de seguimiento a las recomendaciones de la Comisión Verdad y Reconciliación - USICVR), nonché il sistema di protezione e promozione dei diritti umani a livello nazionale, mediante un programma finanziato dallo strumento per la stabilità. Oltre al suo continuo sostegno nei confronti della società civile dell'Honduras nel quadro dello strumento europeo per la democrazia e i diritti umani (EIDHR), l'UE ha inoltre approvato nel 2011 un nuovo progetto a sostegno del nuovo ministero della giustizia e dei diritti umani volto a migliorare la governance ed i diritti umani in Honduras, mediante un consolidamento dello stato di diritto, il rafforzamento delle istituzioni del governo e la creazione di un quadro giuridico in questo settore. Aiuterà il governo dell'Honduras nella concezione e attuazione del piano d'azione e di politica nazionale per i diritti umani, nonché ad attuare le raccomandazioni in materia di diritti umani formulate dalle organizzazioni internazionali (in particolare quelle accettate dal governo dell'Honduras nel corso della revisione periodica universale del 2010).

Le dispute territoriali continuano a sfociare in violenze; desta particolare preoccupazione la situazione in Bajo Aguan.
5.7.12. Messico

Nel 2011 l'UE ha mantenuto un dialogo costruttivo con il Messico in materia di diritti umani, su questioni sia interne sia multilaterali.

Nel mese di marzo l'UE e il Messico hanno tenuto a Bruxelles il dialogo annuale bilaterale ad alto livello sui diritti umani. L'UE ha espresso preoccupazioni riguardo alla difficile situazione dei diritti umani in Messico, in particolare nel contesto della violenza crescente e della lotta contro la criminalità organizzata. Il Messico ha presentato i progressi compiuti nella riforma del sistema di giustizia penale e della giustizia militare, nonché nella creazione di meccanismi per la protezione dei difensori dei diritti umani e dei giornalisti.

I diritti umani sono stati discussi anche nell'ambito dell'11° Comitato congiunto UE-Messico. Il Messico ha presentato i recenti sviluppi sostanziali, quali la riforma costituzionale che integra le norme internazionali in materia di diritti umani nell'ordine giudiziario interno o la decisione della Corte suprema di ritirare dalla giurisdizione militare tutte le violazioni di diritti umani. Il Messico e l'UE hanno convenuto di proseguire la cooperazione in materia di diritti umani, in particolare attraverso il sostegno dell'attuazione delle riforme adottate.

Nel 2011 la delegazione UE e le ambasciate degli Stati membri in Messico hanno compiuto sforzi notevoli riguardo all'attuazione degli orientamenti dell'UE sui diritti umani, specialmente per quanto riguarda la protezione dei difensori dei diritti umani. Hanno formulato due dichiarazioni a livello locale su questioni critiche e compiuto missioni esplorative negli Stati di Baja California, Chihuahua, Coahuila, Guerrero, Nuevo Leon, Oaxaca e Tabasco.
Inoltre, cinque membri del Parlamento europeo (sottocommissione per i diritti dell'uomo) hanno visitato il paese (Città del Messico e Oaxaca) allo scopo di esaminare la situazione dei diritti umani. La missione comprendeva anche incontri con le autorità messicane, le ONG ed i difensori dei diritti umani, la Commissione nazionale per i diritti umani ed il Congresso. Le principali questioni discusse sono state l'impunità, la situazione dei difensori dei diritti umani e dei giornalisti, l'uso dell'esercito nella lotta contro la criminalità organizzata e la riforma del sistema giudiziario.

Nel 2011 l'UE e il Messico hanno realizzato uno stretto coordinamento su questioni multilaterali in materia di diritti umani ed hanno tenuto consultazioni regolari, in particolare a Ginevra. Hanno adottato posizioni simili su quasi tutte le questioni e situazioni in materia di diritti umani in sede di Consiglio dei diritti umani e di Assemblea generale delle Nazioni Unite.

5.7.13. Nicaragua

L'agenda dell'UE in materia di diritti umani e democrazia in Nicaragua nel corso del 2011 è stata dominata dal contesto elettorale. Una missione completa dell'UE di osservazione elettorale è stata inviata per monitorare le elezioni legislative svoltesi il 6 novembre. La sua relazione finale ha indicato che le norme democratiche si sono ulteriormente deteriorate e che il processo elettorale è lungi dal raggiungere i parametri essenziali per elezioni democratiche, in particolare per quanto riguarda la gestione imparziale e trasparente del processo da parte dell'autorità elettorale. Le raccomandazioni alle autorità al fine di migliorare l'intero processo elettorale costituiranno una priorità per l'UE nel suo futuro dialogo con il Nicaragua.
5.7.14. Paraguay

Il 2011 è stato un anno importante per la promozione e protezione dei diritti umani in Paraguay. Nel primo semestre il paese è stato sottoposto, per la prima volta, alla revisione periodica universale (UPR) del Consiglio delle Nazioni Unite per i diritti umani. Il governo ha ulteriormente rafforzato la Rete dei diritti umani del ramo esecutivo, di recente istituzione, che comprende 22 istituzioni e ministeri. Nel mese di dicembre il ramo esecutivo ha presentato al pubblico una proposta per un piano nazionale sui diritti umani. L'UE ha seguito con attenzione questi interessanti sviluppi e, mediante lo strumento europeo per la democrazia e i diritti umani (EIDHR), ha cofinanziato quattro progetti per un valore di oltre 900 000 EUR. I settori di azione sono i seguenti: 1) protezione dei diritti dei minori vulnerabili ed esclusi, 2) promozione dell'accesso alla giustizia per i lavoratori in regola, 3) promozione e protezione dei diritti in materia lavorativa delle popolazioni indigene nella regione del Chaco, 4) sostegno alle reti locali per i diritti umani al fine di migliorare il dialogo con il governo.

L'ultima azione ha comportato inoltre una componente di sviluppo istituzionale nella formazione in materia di diritti umani offerta al personale della rete esecutiva dei diritti umani. Verso la fine del 2011 è stato lanciato un nuovo invito dell'EIDHR per un importo di 600 000 EUR. Sempre nel quadro dell'EIDHR, il progetto "Atlante della tortura" ha fornito un notevole contributo nel sostegno ad azioni per eliminare la tortura ed i maltrattamenti assistendo sia il governo sia le organizzazioni della società civile nell'attuazione delle raccomandazioni del relatore speciale dell'ONY sulla tortura, concentrando l'attenzione sull'istituzione di un meccanismo nazionale di prevenzione della tortura. Infine l'UE ha finanziato due azioni (una per il Mercosur e l'altra incentrata sul Paraguay) relative ai diritti dei migranti (oltre ad altri temi) nel quadro del programma MIEUX (Migration EU Xpertise). Infine l'UE ha cofinanziato il progetto "MEVES", che ha creato il primo museo virtuale della memoria storica in Paraguay volto a divulgare la relazione della commissione per la verità e la giustizia riguardante la dittatura di Stroessner (http://www.meves.org.py/).
5.7.15. **Suriname**

Nel maggio 2011 la Repubblica di Suriname è stata sottoposta alla revisione periodica universale (UPR). Nel corso del dialogo interattivo lo Stato ha ricevuto 91 raccomandazioni, di cui alcune sono state accolte e altre differite, poiché richiedevano un ulteriore esame a livello nazionale. Il paese ha accolto la raccomandazione di "attuare le raccomandazioni del Comitato dei diritti umani, incriminando e condannando, se del caso, i responsabili delle esecuzioni extragiudiziali del dicembre 1982 e del massacro di Moiwana del 1986".

Durante il 2011 il procedimento giudiziario avviato nel 2007 dal precedente governo contro l'attuale presidente Desiré Bouterse (che ricopre la carica dall'agosto 2010) e altre 24 persone per l'uccisione di oppositori politici avvenuta 30 anni fa (il cosiddetto caso degli "omicidi del dicembre 1982") è proseguito con la consueta lentezza.

5.7.16. **Perù**

Nel 2011 si sono tenute in Perù le elezioni legislative. La missione di osservazione elettorale dell'UE operativa per il secondo turno delle elezioni presidenziali ha concluso che il processo è stato trasparente e che le elezioni si sono svolte in un clima pacifico e ordinato. Ha inoltre sottolineato l'imparzialità e la professionalità dell'amministrazione elettorale. Nelle discussioni con il Perù, l'UE ha trattato i conflitti sociali ed il processo di consultazione delle popolazioni indigene nel quadro del dialogo politico bilaterale. Oltre a questo dialogo con il governo, l'UE ha continuato a mantenere stretti legami con la società civile e i difensori dei diritti umani. Mediante la sua assistenza esterna, l'UE ha fornito sostegno nella lotta contro la povertà e l'esclusione sociale e promosso i diritti umani in particolare dei gruppi più vulnerabili (donne, bambini e popolazioni indigene). Sostenendo l'attuazione delle raccomandazioni della Commissione per la verità e la riconciliazione, l'UE ha cofinanziato il progetto "Luogo della Memoria" relativo alle violenze a sfondo politico degli anni '80 e '90.
5.7.17. **Uruguay**

L'Uruguay è pienamente impegnato nella protezione dei diritti umani sul piano sia nazionale sia internazionale, come dimostrato dal fatto di aver occupato la presidenza del Consiglio dei diritti umani delle Nazioni Unite dal giugno 2011. Rimangono però da affrontare dei nodi importanti. L'Uruguay si trova di fronte a gravi problemi nel suo sistema carcerario, una combinazione di sovrappopolazione (circa 9570 detenuti alla fine del 2011) e condizioni deplorevoli all'interno delle carceri. In seguito alla visita ufficiale nel 2009 del relatore speciale delle Nazioni Unite sulla tortura, l'Uruguay chiesto un'assistenza internazionale per risolvere il problema. Nell'ottobre 2011 l'UE ha avviato ufficialmente un progetto con le autorità uruguajane ed altri donatori per sostenere la riforma dei sistemi di giustizia penale e penitenziario del paese ai fini del miglioramento della qualità di vita e dell'integrazione sociale e lavorativa dei detenuti delle carceri. Altre aree problematiche che l'UE segue con attenzione e sostiene mediante progetti dell'EIDHR sono la violenza domestica, la tratta di esseri umani, la sicurezza dei cittadini ed i diritti umani.

5.7.18. **Venezuela**

Nelle relazioni tra UE e Venezuela si riscontra un potenziale non utilizzato, poiché l'accesso risulta difficile sotto alcuni aspetti e la frequenza dei contatti con le autorità è inferiore alle attese. Nel 2011 il Gruppo del Consiglio ha accettato un'iniziativa del SEAE volta ad approfondire le relazioni. In tale contesto, l'UE cerca regolarmente di sollevare le questioni in materia di diritti umani nei contatti con le autorità venezuelane.

L'UE finanzia attualmente mediante l'EIDHR, tra l'altro, progetti volti a rafforzare il monitoraggio e la comunicazione in materia di diritti umani, la libertà dei media, i diritti dei bambini ed i diritti delle persone che convivono con l'HIV/AIDS. L'UE sta inoltre
sostenendo gli sforzi, tramite l'UNHCR, volti a migliorare il processo di determinazione dello status di rifugiato. Il progetto ha dato risultati positivi. L'UE esprime preoccupazioni riguardo alla recente legislazione che potrebbe ridurre la libertà di associazione e limitare i fondi di cooperazione internazionale che sostengono le organizzazioni della società civile venezuelane.
5.7.19. Cuba

Il processo di liberazione dei prigionieri politici, avviato nel luglio 2010 con la mediazione della Chiesa cattolica e della Spagna, si è completato nel marzo 2011. Sono stati liberati 126 prigionieri politici, compresi tutti i prigionieri di coscienza imprigionati nel 2003. Tuttavia, molti sono stati purtroppo costretti a lasciare il proprio paese e a stabilirsi all'estero contro la propria volontà. Sebbene la liberazione dei prigionieri costituisca complessivamente uno sviluppo positivo, l'UE rimane preoccupata per i periodici aumenti degli arresti temporanei e per i continui soprusi nei confronti dei difensori dei diritti umani, nonché, più in generale, per le limitazioni della libertà di espressione, di associazione e di riunione esistenti nel paese. Tale messaggio è stato più volte trasmesso alle autorità cubane.

D'altra parte, Cuba ha ottenuto risultati positivi rispetto ai diritti economici, sociali e culturali fondamentali, anche mediante l'offerta di istruzione e assistenza sanitaria, nonché in merito alla lotta contro la discriminazione razziale, sessuale e di genere. Cuba ha altresì ratificato 5 delle 9 principali convenzioni delle Nazioni Unite sui diritti umani e ha firmato, ma non ancora ratificato, il Patto internazionale relativo ai diritti civili e politici e il Patto internazionale relativo ai diritti economici, sociali e culturali.

Il 23 febbraio a Bruxelles si è svolta una sessione di dialogo politico UE-Cuba, in occasione della quale si è discusso approfonditamente la situazione dei diritti umani a Cuba. Come nel caso di altri paesi, le questioni relative ai diritti umani rimangono al centro del dialogo politico UE-Cuba. È proseguita intanto la riflessione avviata nelle conclusioni del Consiglio "Affari esteri" del 25 ottobre 2010 volta ad esplorare le possibilità di far progredire le relazioni con Cuba. Anche in questo contesto gli sviluppi futuri nel paese in materia di diritti umani continuano a rivestire un'importanza fondamentale.
5.7.20. Repubblica dominicana

Nel settore dei diritti umani sono stati registrati dei progressi nel 2011, ma persistono dei problemi. La costituzione del 2010 ha introdotto molti progressi democratici, alcuni dei quali devono ancora essere attuati (mediatore, iniziativa legislativa popolare), ma contiene anche vari elementi assai controversi, in particolare nel settore della migrazione e dei diritti in materia di nazionalità. La costituzione vieta inoltre l'aborto in tutte le circostanze, in un paese che registra tassi elevati di gravidanze giovanili, stupri e violenza di genere.

La Repubblica dominicana ha aderito alla maggior parte delle convenzioni internazionali pertinenti in materia di diritti umani e la legislazione è generalmente progressista (sia pure con qualche eccezione). In realtà, tuttavia, si riscontrano ancora numerosi problemi irrisolti riguardo alla violenza di genere, ai diritti riproduttivi, alla violenza ad opera della polizia ("uccisioni extragiudiziali"), nonché a discriminazioni nei confronti dei migranti haitiani e dei loro familiari. Malgrado una composizione variata della società civile, vale la pena di porre l'accento sulla crescente attività di sensibilizzazione delle organizzazioni, sostenuta efficacemente dalla cooperazione UE. La strategia dell'UE in materia di diritti umani adottata nel 2011 guiderà le azioni dell'UE a questo riguardo.
5.7.21. Haiti

L'UE ha continuato a fornire un sostegno al rafforzamento dei diritti umani ad Haiti finanziando tre nuovi progetti a titolo del programma di sostegno con sede nel paese nel quadro dell'EIDHR nel settore della protezione dei diritti delle donne e dei bambini. Il sostegno dell'UE al processo elettorale è proseguito nel 2011 mediante il finanziamento a titolo dello strumento di stabilità della missione di osservazione elettorale dell'OSA e con l'invio di sei esperti elettorali dell'UE. L'UE ha assistito gli Stati membri dell'UE interessati nella preparazione per la prima revisione periodica universale per Haiti del Consiglio delle Nazioni Unite per i diritti umani, svoltasi a Ginevra nell'ottobre 2011. Inoltre, la strategia dell'UE in materia di diritti umani per Haiti è stata formulata e presa in considerazione dai gruppi pertinenti del Consiglio in vista della sua adozione. Riguardo al rafforzamento della democrazia ad Haiti, un progetto di consulenza ad alto livello condotto dal Club di Madrid è stato finanziato dallo strumento per la stabilità con l'obiettivo di favorire un atteggiamento di maggiore cooperazione tra le istituzioni democratiche di Haiti e di individuare obiettivi legislativi condivisi.

5.7.22. Giamaica

L'UE ha continuato a tenere contatti regolari con il governo su questioni relative ai diritti umani, compresi contatti specifici sul seguito riservato alla revisione periodica universale del 2011. Sono state inoltre tenute riunioni con i difensori dei diritti umani, comprese le ONG che promuovono questioni generali in materia di diritti umani e accesso alla giustizia, nonché quelle che sostengono le minoranze LGBT. I settori di maggiore interesse per l'UE, quali figurano nel documento di strategia per paese in materia di diritti umani relativo alla Giamaica adottato nel 2011, rispecchiano le priorità individuate nella revisione periodica universale dell'ONU e nella relazione del Consiglio per i diritti umani dell'ONU. Questi includono presunte uccisioni extragiudiziali, abusi commessi da funzionari dello Stato, l'imposizione della pena di
morte, il trattamento riservato alle minoranze LGBT, le condizioni nelle carceri e la situazione e trattamento di donne e bambini all'interno della società giamaicana.
I programmi dell'UE di sostegno al bilancio sono destinati alle agenzie che forniscono sorveglianza dei servizi di sicurezza, formazione in materia di diritti umani, nonché alla legislazione su questioni chiave in materia di diritti umani. Il programma EIDHR sostiene inoltre le ONG che promuovono la consapevolezza riguardo alle questioni dei diritti umani e che assistono coloro che subiscono abusi in tale ambito.

6. **AZIONI DEL PARLAMENTO EUROPEO IN MATERIA DI DIRITTI UMANI**

La promozione dei diritti umani e dei principi democratici a livello mondiale rimane un elemento importante dei lavori del Parlamento europeo. Quest'impegno prioritario ha molte sfaccettature. Nel corso del 2011 le violazioni dei diritti umani sono state discusse nelle sessioni plenarie e trattate in varie risoluzioni parlamentari, mentre le commissioni hanno sollevato regolarmente le questioni relative ai diritti umani nelle loro relazioni. Le delegazioni interparlamentari hanno adottato nuovi orientamenti per sollevare le questioni relative ai diritti umani nelle riunioni con i loro interlocutori. Il presidente del Parlamento europeo, Jerzy Buzek, ha considerato le questioni relative ai diritti umani parte integrante del suo lavoro. Edward McMillan-Scott ha continuato ad occupare la carica di vicepresidente per i diritti umani. Nel corso dell'anno il presidente Buzek ha formulato oltre 150 dichiarazioni e discorsi relativi ai diritti umani. Come affermato nella sua dichiarazione del 23 novembre 2011 all'apertura della Conferenza sulla rete Sakharov: "Noi al Parlamento europeo siamo convinti che le libertà fondamentali non siano soltanto il diritto alla vita e all'integrità fisica, ma anche la libertà di espressione, la libertà di stampa, la libertà di religione e la libertà di pensiero. Senza queste libertà ci sarà solo oppressione e il governo dei pochi."
Il Parlamento europeo cerca inoltre di giungere ad un'**integrazione dei diritti umani** nei suoi lavori, conformemente ai trattati, i quali proclamano i diritti umani universali e la democrazia come valori fondatori dell'Unione e come principi e obiettivi fondamentali dell'azione esterna dell'Unione. Le questioni relative ai diritti umani sono discusse in sede di commissione per gli affari esteri (AFET) quando si tratta di relazioni parlamentari o di vari tipi di accordi internazionali che includono clausole in materia di diritti umani. Gli accordi commerciali che includono clausole in materia di diritti umani sono trattati in sede di commissione per il commercio internazionale (INTA).

Anche la commissione per lo sviluppo (DEVE) e la commissione per i diritti della donna e l'uguaglianza di genere (FEMM) si occupano regolarmente degli aspetti relativi ai diritti umani nelle relazioni esterne dell'UE nelle rispettive sfere di competenza. I presidenti delle commissioni AFET e DEVE assicurano la presidenza congiunta del gruppo di coordinamento elettorale (ECG) che coordina le attività di osservazione elettorale del Parlamento.

La commissione per le libertà civili, la giustizia e gli affari interni (LIBE) è un attore chiave in materia di diritti umani all'interno dell'Unione europea ed ha importanti responsabilità riguardo agli aspetti esterni delle politiche interne dell'UE, ad esempio nei settori delle politiche di migrazione e asilo. Le questioni costituzionali e giuridiche sono trattate nell'ambito della commissione per gli affari costituzionali (AFCO) e della commissione giuridica (JURI), compresa l'adesione dell'UE alla convenzione europea dei diritti dell'uomo, che avrà conseguenze anche sulle relazioni esterne dell'UE.
Nel corso del 2011 i membri del Parlamento europeo hanno esaminato i lavori della Commissione, del Consiglio e del SEAE nel settore dei diritti umani in sede plenaria, in seno alle commissioni, nonché a livello di delegazioni e di gruppi di lavoro. L'alta rappresentante per la politica estera e di sicurezza comune è intervenuto durante le sessioni plenarie su questioni connesse alla PESC, compreso il sostegno ai diritti umani e alla democrazia. I rappresentanti del SEAE e della Commissione hanno partecipato regolarmente alle riunioni della sottocommissione per i diritti dell'uomo. Il nuovo presidente permanente del Gruppo "Diritti umani" del Consiglio (COHOM), Engelbert Theuermann, ha partecipato alle discussioni svoltesi durante le riunioni della sottocommissione DROI e analogamente il presidente della DROI è stato invitato alle riunioni del COHOM.

Il Parlamento ha inoltre seguito con attenzione le iniziative intraprese a livello mondiale nell'ambito dello strumento europeo per la democrazia e i diritti umani (EIDHR), uno dei principali strumenti dell'UE nel settore della promozione dei valori dell'UE. Nel 2011, nel corso dell'esame da parte del Parlamento del programma d'azione annuale dell'EIDHR, il PE ha ripetutamente espresso l'auspicio di partecipare in misura maggiore alla definizione delle priorità per lo strumento. Un gruppo di lavoro dell'EIDHR, guidato dal presidente della sottocommissione, ha proseguito i lavori nel corso del 2011, organizzando riunioni con i servizi della Commissione per discutere i piani d'azione annuali, nonché l'attuazione dello strumento.

Nell'ambito dei lavori del Parlamento europeo i diritti umani nel mondo sono trattati specificatamente dalla sottocommissione per i diritti dell'uomo, parte della commissione affari esteri, presieduta da Heidi Hautala e, a partire dal settembre 2011, da Barbara Lochbihler. Nel contesto del trattato post-Lisbona la sottocommissione ha consolidato la propria stretta collaborazione con il Servizio europeo per l'azione esterna, altre istituzioni UE e le ONG che si occupano di diritti umani.

Mediante varie riunioni informative a porte chiuse, la sottocommissione per i diritti dell'uomo segue anche i dialoghi e le consultazioni in materia di diritti umani condotti dal
SEAE con i paesi terzi.
Un ampio monitoraggio delle attività delle Nazioni Unite in materia di diritti umani ha incluso riunioni con i Rappresentanti speciali ed i consiglieri dell'ONU che hanno partecipato alle riunioni della DROI e dell'AFET, nonché con il rappresentante speciale per l'Iran ed il consigliere speciale del Segretario generale dell'ONU per la prevenzione del genocidio. Le questioni relative al sostegno dei diritti umani e della democrazia sono inoltre state all'ordine del giorno della delegazione presso l'Assemblea generale delle Nazioni Unite, presieduta congiuntamente dall'AFET e dalla DROI.

La sottocommissione per i diritti dell'uomo ha inoltre organizzato o preso parte singolarmente a varie visite delle delegazioni. Una delegazione della DROI alla sessione di primavera del Consiglio dei diritti dell'uomo dell'ONU (HRC) ha fatto nuovamente parte del programma annuale della DROI. Prima della visita, il Parlamento ha adottato una risoluzione sul Consiglio dei diritti dell'uomo e sul processo di revisione condotto nel 2011.

**Il Consiglio d'Europa** è stato un partner importante riguardo a molte questioni relative ai diritti umani. Le commissioni hanno collaborato con i membri dell'assemblea parlamentare (PACE). La sottocommissione per i diritti umani ha inoltre avuto colloqui con Thomas Hammarberg, Commissario del Consiglio d'Europa per i diritti umani. L'adesione dell'UE alla convenzione europea dei diritti dell'uomo è stata uno dei principali successi del Parlamento europeo in materia di diritti umani nel 2011 ed un punto di comune interesse tra il PE ed il Consiglio d'Europa. La sottocommissione ha inoltre avuto uno scambio di opinioni con Dick Marty, relatore della commissione sulle questioni giuridiche e i diritti umani nell'Assemblea parlamentare del Consiglio d'Europa (PACE).

Uno scambio di opinioni nel mese di novembre (organizzato dall'AFET e dalla DROI) con Lamberto Zannier, segretario generale dell'OSCE, ha offerto lo spunto per sottolineare l'importanza degli impegni della sezione "Dimensione umana" dell'OSCE in materia di diritti umani.
In una serie di relazioni di iniziativa adottate nel corso del 2011, il Parlamento europeo ha esplorato diverse possibilità per la tutelare e sostenere i diritti umani e la democrazia. Sulla scorta di una relazione di iniziativa, il 7 luglio 2011 il Parlamento ha adottato una risoluzione sulle politiche estere dell'UE a favore della democratizzazione. Secondo la relazione il ruolo dell'UE in quanto "potenza leggera" nel sistema internazionale può essere consolidato soltanto se la protezione dei diritti umani rappresenta una reale priorità nelle sue politiche nei confronti dei paesi terzi, ed offre soluzioni possibili per un approccio più coerente nei confronti del sostegno alla democrazia nelle politiche esterne dell'UE, fondato su strategie mirate. Il Parlamento ha inoltre accolto con favore la decisione della Commissione e dell'alto rappresentante di sostenere l'istituzione di un Fondo europeo per la democrazia (FED), come strumento flessibile per sostenere il cambiamento democratico nei paesi non democratici e in transizione.

Il Parlamento europeo è stato un forte e costante sostenitore della CPI. Nel novembre 2011 il Parlamento ha adottato una risoluzione sul sostegno dell'UE alla Corte penale internazionale. La risoluzione sottolinea la necessità di rafforzare il sostegno alla Corte mediante interventi politici e diplomatici e accoglie con favore il piano d'azione riveduto dell'UE, incoraggiando la presidenza del Consiglio, insieme alla Commissione, al SEAE e agli Stati membri, a considerare prioritaria l'attuazione del piano d'azione.

Il 2011 è stato segnato da sviluppi di portata storica in Nord Africa, in Medio Oriente e negli Stati del Golfo. Il Parlamento europeo ha seguito con attenzione gli eventi della primavera araba, in particolare per gli aspetti legati ai diritti umani e alla democrazia. La risposta del Parlamento si è concretizzata con udienze, visite delle delegazioni, nonché con una missione di osservazione elettorale in Tunisia. In un processo strettamente correlato, il Parlamento europeo si è concentrato sul riesame della politica europea di vicinato. In aprile il Parlamento ha adottato due risoluzioni distinte, una sulla dimensione meridionale e l'altra sulla dimensione orientale, al fine di fornire il suo contributo al riesame.
In una risoluzione relativa al **riesame della politica europea di vicinato**, adottata il 14 dicembre 2011, il Parlamento europeo ha sostenuto con forza il nuovo approccio presentato dalla Commissione e dall'alto rappresentante fondato sul principio "più progressi, più aiuti" e improntato a criteri ben definiti e valutabili, nonché parametri regolarmente monitorati per ciascun paese partner.

Nel contesto del **monitoraggio dei negoziati sugli accordi internazionali**, il Parlamento ha adottato raccomandazioni su negoziati relativi all'accordo quadro dell'UE con la Libia e agli accordi di associazione dell'UE con la Repubblica moldova, l'Ucraina e la Georgia.

Il Parlamento ha adottato una risoluzione sulle **questioni relative all'orientamento sessuale ed all'identità di genere**, ribadendo le preoccupazioni riguardo a numerose violazioni dei diritti umani e diffuse discriminazioni fondate sull'orientamento sessuale e l'identità di genere, sia nell'Unione europea sia in paesi terzi.

Il Parlamento ha continuato a concentrare l'attenzione sul ruolo dei **difensori dei diritti umani**, sulla scia della relazione parlamentare del 2010. La sottocommissione per i diritti umani ha elaborato dichiarazioni e lettere nel tentativo di liberare un illustre avvocato siriano difensore dei diritti umani, Haytham Al-Maleh, che è stato infine scarcerato. Il Parlamento europeo ha mantenuto i contatti con Aun San Suu Kyi, la promotrice della democrazia in Myanmar e vincitrice del premio Sakharov, ricevendo due messaggi video nel 2011. Il Parlamento ha posto in evidenza i casi di Sergei Magnitsky (Russia), Ales Bialitski (Bielorussia) e David Kato (Uganda) rammentando i rischi che coraggiosi difensori dei diritti umani continuano ad affrontare.

Nel 2011 sono stati avviati, sotto la guida di Richard Howitt, membro del Parlamento, i lavori relativi alla **relazione annuale del Parlamento europeo sui diritti umani nel mondo e la politica dell'UE al riguardo**, che esaminano il ruolo dei vari attori e politiche dell'Unione europea nel settore dei diritti umani.
Nel 2011 il **Premio Sakharov per la libertà di pensiero** è stato attribuito alla "primavera araba", nelle persone di cinque attivisti che hanno contribuito ai recenti mutamenti storici nel mondo arabo: Asmaa Mahfouz (Egitto), Ahmed al-Zubair Ahmed al-Sanusi (Libia), Razan Zaitouneh (Siria), Ali Farzat (Siria) e, postumo, a Mohamed Bouazizi (Tunisia).

Dal 1988 il Parlamento europeo attribuisce ogni anno il Premio Sakharov per la libertà di pensiero a personalità che si sono distinte nella difesa della libertà di espressione, della democrazia, dello Stato di diritto e della tolleranza.

Il 2011 è stato inoltre segnato dallo sviluppo della **rete del Premio Sakharov**, che consente ai vincitori di condividere le loro esperienze di difensori dei diritti umani e scambiarsi le migliori prassi. La maggior parte dei passati vincitori ha partecipato ad un evento ad alto livello della rete del Premio Sakharov, presentato dal presidente del Parlamento europeo nel novembre 2011. La conferenza sui diritti dell'uomo ed il dibattito pubblico "Sakharov" 2011 sul ruolo delle donne nei paesi in transizione erano rivolti alle persone impegnate nella lotta per la difesa dei diritti umani in tutto il mondo. Tra i vincitori del Premio Sakharov presenti, Hauwa Ibrahim, Wei Jing Sheng, Salih Mahmoud Osman, Aleksandr Milinkievic, Reporters senza frontiere, Zhanna Litvina (associazione di giornalisti bielorussi), Taslima Nasrin, Salima Ghezali, Leyla Zana, Damas de blanco e Oslobodjenje. Aun San Suu Kyi ha inviato un videomessaggio alla conferenza. I precedenti vincitori del Premio Sakharov hanno fornito una valutazione ampiamente positiva del premio e del suo contributo nel dare visibilità e credibilità alla loro lotta sulla scena mondiale.

Il Parlamento europeo ha inoltre proseguito la pratica mensile dei dibattiti riguardo a casi urgenti di violazioni dei diritti umani, della democrazia e dello Stato di diritto. Nel 2011 il Parlamento ha adottato un totale di 53 risoluzioni relative ai diritti umani (vedasi allegato 1).
Nell'aprile 2011 la conferenza dei presidenti delle delegazioni ha adottato nuovi orientamenti per le delegazioni del Parlamento volti ad integrare le preoccupazioni relative ai diritti umani nelle visite e riunioni di tutte le delegazioni e assemblee multilaterali del Parlamento europeo. Secondo gli orientamenti specifici per le azioni in materia di diritti umani e la democrazia dei membri del Parlamento nelle loro visite nei paesi terzi, tutte le delegazioni del Parlamento europeo sono incoraggiate ad affrontare questioni relative ai diritti umani nei loro contatti con le autorità, nonché ad organizzare incontri con i difensori dei diritti umani.

Altre delegazioni del Parlamento europeo cui ha partecipato la sottocommissione per i diritti dell'uomo nel 2011 hanno incluso una delegazione ad hoc in Tunisia con l'AFET e la delegazione permanente del Parlamento per il Maghreb. Una delegazione DROI in Honduras e Messico ha effettuato una visita molto intensa e di alto profilo in entrambi i paesi. Il presidente della sottocommissione ha inoltre partecipato alla visita della delegazione AFET in Asia centrale, nel quadro dei negoziati sul partenariato e l'accordo di cooperazione UE-Turkmenistan.

Le seguenti udienze sono state organizzate nel 2011 dalla sottocommissione per i diritti dell'uomo (alcune in cooperazione con altre commissioni o delegazioni):

- diritto all'approvvigionamento idrico e alle strutture igienico-sanitarie
- discriminazioni fondate sulla casta in Asia meridionale
- sostegno alla democrazia
- minoranze e popolazioni non rappresentate
- libertà di stampa, inclusa la protezione dei giornalisti nelle situazioni di conflitto armato
- giornata internazionale a sostegno delle vittime della tortura
- sostegno dell'UE alla CPI: affrontare le sfide e superare le difficoltà
- diritti umani in Asia sudorientale, in particolare in Indonesia
• situazione dei diritti umani dei turchi in Iraq
• diritti umani in Cina, in particolare situazione dei difensori dei diritti umani
• udienze sui diritti umani di lesbiche, gay, bisessuali, transgender e intersessuali nel mondo
• udienza sulla situazione dei diritti umani in Russia e nel Caucaso settentrionale
• udienza sui diritti umani in Turchia in vista dell'imminente relazione della Commissione sullo stato dei lavori
• udienza sui diritti delle minoranze LGBT e dei Rom nei Balcani occidentali
• diritti umani in Cina e ruolo dell'Unione europea
• udienza sul follow-up della relazione sui difensori dei diritti umani

In aggiunta, vari scambi di opinioni hanno offerto ai membri del Parlamento la possibilità di discutere le situazioni in vari paesi o varie priorità orizzontali con il SEAE, esperti esterni, ambasciatori e rappresentanti di organizzazioni internazionali e di ONG nazionali, regionali e internazionali.

Per integrare le attività sui diritti umani della sottocommissione, il Dipartimento tematico "Relazioni esterne" del Parlamento fornisce un sostegno predisponendo note informative ed altra documentazione o commissionando studi esterni. Durante il 2011 i seguenti studi attinenti alla politica esterna in materia di diritti umani sono stati elaborati e presentati alla sottocommissione per i diritti dell'uomo:

• L'Unione europea ed il riesame del Consiglio dei diritti umani delle Nazioni Unite
• Politica dell'UE in materia di diritti umani nei confronti della Russia
• Workshop sulla tortura e le detenzioni segrete: la prospettiva dell'ONU ed il ruolo dell'UE
• Effetti delle politiche di migrazione sui diritti umani nel vicinato europeo.
• Diritti umani nei paesi del partenariato orientale
• Parametri in materia di diritti umani per le politiche estere dell'UE
• Sostegno tra mediatori nei paesi del partenariato orientale
Le delegazioni permanenti del Parlamento mantengono una relazione stabile con i paesi o gli organismi regionali. Le visite delle delegazioni costituiscono un'importante opportunità per rivolgersi direttamente ai parlamentari, ai funzionari di governo e alla società civile nei paesi terzi. Alle riunioni delle delegazioni a Bruxelles e Strasburgo partecipano regolarmente gli ambasciatori dei paesi interessati, il SEAE, le ONG ed altri interlocutori; le questioni relative ai diritti umani sono regolarmente all'ordine del giorno di tali incontri (ad esempio nei casi dell'Iran e della Cina). I presidenti delle delegazioni inviano spesso lettere (generalmente all'ambasciatore del paese interessato) e pronunciano dichiarazioni su violazioni specifiche dei diritti umani.

Il Parlamento europeo ha instaurato un dialogo con i parlamenti di tutto il mondo mediante la cooperazione interparlamentare e le assemblee parlamentari paritetiche. Le assemblee riuniscono membri del Parlamento europeo e parlamentari di paesi terzi per discutere sfide comuni, incluse le questioni relative ai diritti umani e alla democrazia. Le assemblee parlamentari paritetiche includono le assemblee parlamentari dell'Unione per il Mediterraneo, l'assemblea parlamentare eurolatinoamericana e l'assemblea parlamentare paritetica ACP-UE. Nel 2011 è stata istituita l'assemblea parlamentare Euronest, che comprende una commissione specifica per gli affari politici, i diritti umani e la democrazia, nonché una commissione per gli affari sociali, la cultura, l'istruzione e la società civile, al fine di dare una dimensione parlamentare all'iniziativa di partenariato orientale dell'UE.

L'assemblea parlamentare dell'Unione per il Mediterraneo riunisce i parlamentari ed i membri del Parlamento europeo dell'UE e dei paesi del Mediterraneo che appartengono al partenariato euromediterraneo, compresi l'Algeria, i territori palestinesi occupati, l'Egitto, la Giordania, Israele, il Libano, il Marocco, la Siria, la Tunisia e la Turchia. La settima assemblea parlamentare dell'Unione per il Mediterraneo si è riunita a Roma il 3 e 4 marzo per discutere gli eventi politici in corso nei paesi meridionali del Mediterraneo. La commissione per gli affari politici, i diritti umani e la sicurezza dell'assemblea si occupa delle questioni relative ai diritti umani.
La quinta sessione plenaria ordinaria dell'assemblea parlamentare eurolatinoamericana si è svolta a Montevideo, Uruguay, il 18-19 maggio 2011. La commissione per gli affari politici, la sicurezza e i diritti umani è l'organo preposto all'interno dell'assemblea per trattare i diritti umani.

L'assemblea parlamentare paritetica ACP-UE riunisce i membri del Parlamento europeo ed i rappresentanti eletti degli Stati di Africa, Caraibi e Pacifico ("paesi ACP") che hanno firmato l'accordo di Cotonou. Una porzione sostanziale del lavoro dell'assemblea parlamentare paritetica è volta alla promozione dei diritti umani e della democrazia e dei valori comuni di umanità, da cui sono scaturiti impegni congiunti nel quadro delle conferenze ONU. Riguardo ai diritti umani, la 21ª sessione di Budapest (16-18 maggio 2011) ha adottato una risoluzione sulle sfide per il futuro della democrazia ed il rispetto dell'ordine costituzionale nei paesi ACP e UE.

La riunione costituente dell'assemblea parlamentare Euronest ha avuto luogo il 3 maggio 2011 a Bruxelles. Il presidente del Parlamento europeo, Jerzy Buzek, ha aperto la riunione sottolineando la necessità di rafforzare i processi di riforma democratica nei paesi del partenariato orientale. La prima sessione ordinaria si è riunita il 14 e 15 settembre a Strasburgo, preceduta da una riunione delle quattro commissioni dell'assemblea, compresa la commissione per gli affari politici, i diritti umani e la democrazia.

Oltre a ciò, varie riunioni interparlamentari con una dimensione importante in materia di diritti umani hanno avuto luogo nel corso del 2011. L’11 ottobre 2011 la sottocommissione per i diritti umani, insieme alla commissione per lo sviluppo, hanno organizzato una riunione delle commissioni interparlamentari con i parlamenti nazionali, intitolata "Condizionalità dei diritti umani nella politica di sviluppo". Si è trattato della prima riunione interparlamentare a tutti gli effetti dopo l'entrata in vigore del trattato di Lisbona dedicata al legame tra diritti umani e sviluppo. Le principali materie affrontate dai membri del Parlamento europeo e dai loro omologhi nazionali erano intese a stabilire se la condizionalità dei diritti umani costituisce un ostacolo alla riduzione della povertà e
in che misura essa può essere efficace in un contesto con molteplici donatori.
L'osservazione elettorale esprime l'impegno del Parlamento europeo a sostenere lo sviluppo ed il consolidamento della democrazia, dello Stato di diritto e dei diritti umani. I membri del Parlamento europeo partecipano alle missioni di osservazione elettorale dell'Unione europea (EUEOM) o alle missioni di osservazione elettorale internazionali. In quest'ultimo caso, la delegazione del Parlamento europeo partecipa nel quadro di tale missione e coordina i suoi lavori con l'Ufficio per le istituzioni democratiche e i diritti umani dell'OSCE (ODIHR) e con le assemblee parlamentari dell'Organizzazione per la sicurezza e la cooperazione in Europa (OSCE PA), del Consiglio d'Europa e dell'Organizzazione del Trattato del Nord Atlantico (NATO PA).

Il Gruppo di coordinamento elettorale (ECG) è responsabile dell'organizzazione generale delle attività di osservazione elettorale del PE. Nel 2011 l'ECG ha svolto per la prima volta il suo nuovo ruolo consultivo presso l'alto rappresentante e vicepresidente, Catherine Ashton, per l'individuazione e la pianificazione delle missioni di osservazione elettorale dell'UE. L'ECG ha inoltre svolto un ruolo importante nella nomina dei membri del Parlamento europeo in qualità di osservatori principali durante le missioni.

Nel 2011 il PE ha partecipato alle seguenti missioni di osservazione elettorale:
<table>
<thead>
<tr>
<th>Paese</th>
<th>Elezioni</th>
<th>Data</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Kosovo</td>
<td>legislative (nuovo scrutinio 3 comuni)</td>
<td>9.1.2011</td>
</tr>
<tr>
<td>Sudan</td>
<td>referendum nel sud del paese</td>
<td>9-17.1.2011</td>
</tr>
<tr>
<td>Ciad</td>
<td>legislative</td>
<td>13.2.2011</td>
</tr>
<tr>
<td>Uganda</td>
<td>generali</td>
<td>18.2.2011</td>
</tr>
<tr>
<td>Nigeria</td>
<td>presidenziali</td>
<td>16.4.2011</td>
</tr>
<tr>
<td>Perù</td>
<td>presidenziali</td>
<td>5.6.2011</td>
</tr>
<tr>
<td>Zambia</td>
<td>generali</td>
<td>20.9.2011</td>
</tr>
<tr>
<td>Tunisia</td>
<td>assemblea costituente</td>
<td>23.10.2011</td>
</tr>
<tr>
<td>Kirghizistan</td>
<td>presidenziali</td>
<td>30.10.2011</td>
</tr>
<tr>
<td>Nicaragua</td>
<td>generali</td>
<td>6.11.2011</td>
</tr>
<tr>
<td>Repubblica democratica del Congo</td>
<td>presidenziali</td>
<td>28.11.2011</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Inoltre, data l'importanza delle elezioni locali del maggio 2011 in Albania, il Parlamento europeo ha deciso, a titolo eccezionale, di inviare una delegazione ad hoc incaricata di seguire il processo elettorale nel periodo di svolgimento delle elezioni.
I parlamenti sono elementi essenziali di una democrazia funzionante ed è proprio in un ambito democratico che i diritti umani hanno maggiori possibilità di essere rispettati e tutelati attivamente. L'**Ufficio per la promozione della democrazia parlamentare (OPPD)** opera nell'ambito del Parlamento europeo con il compito di fornire un sostegno allo sviluppo dei parlamenti nelle democrazie nuove ed emergenti. I beneficiari del sostegno dell'OPPD sono istituzioni parlamentari di paesi terzi, nonché i membri e funzionari rispettivi. L'OPPD offre sostegno nello sviluppo delle capacità istituzionali, programmi di sostegno ad hoc, sostegno tra pari e scambi di esperienze, nonché seguito delle missioni di osservazione elettorale al fine di ampliare il sostegno democratico all'intero ciclo elettorale.

Nel corso del 2011 l'OPPD ha organizzato una visita al Parlamento europeo per un folto gruppo di attivisti politici egiziani, che rappresentavano un ampio spettro di partiti politici, gruppi e candidati presidenziali. I partner del programma di borse di studio per la democrazia dell'OPPD comprendevano le assemblee parlamentari del MERCOSUR e del PARLACEN ed i parlamenti di Cile (camera dei deputati), Armenia, Ghana, Mauritania e Togo. L'OPPD ha sostenuto il forum parlamentare della comunità delle democrazie svolgendo un ruolo consultivo di rilievo ed organizzando una riunione a Bruxelles, nonché partecipando alle riunioni del Forum a Tbilisi, Vilnius e Washington. Nel 2011 l'OPPD ha inoltre organizzato, con la collaborazione dell'Istituto democratico nazionale per gli affari internazionali (NDI), una riunione ad alto livello del Dialogo transatlantico sul rafforzamento della cooperazione sul sostegno democratico.

Al fine di realizzare una migliore sinergia e coerenza nel lavoro delle varie commissioni ed unità del Parlamento europeo nel settore dei diritti umani, la **Task Force sulla politica dell'UE in materia di diritti umani**, composta da personale di diversi servizi all'interno del Parlamento europeo, si è riunita regolarmente nel corso dell'anno.
L'esigenza e l'auspicio di rafforzare ulteriormente le azioni del Parlamento europeo nel settore dei diritti umani e della promozione della democrazia hanno portato alla creazione di una nuova direzione per il sostegno alla democrazia nell'ambito della direzione generale per le politiche esterne del Parlamento europeo, che dovrebbe iniziare i lavori nel 2012.

7. **ELenco delle abbreviazioni**

AA Association Agreement
AFCO Constitutional Affairs Committee
AFET Committee on Foreign Affairs
AMISOM African Union Mission in Somalia
APRM African Peer Review Mechanism
ASEAN Association of Southeast Asian Nations
ASEM Asia-Europe Meeting
ATP Anti-Terrorism Proclamation
AU African Union
BICI Independent Commission of Inquiry
BiH Bosnia and Herzegovina
CAT Convention against Torture
CBSS Country-Based Support Schemes under the EIDHR
CEDAW Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
CEDEAO
CEDEF convention internationale sur l'élimination de toutes les formes de discrimination à l'égard des femmes
CENIT national Electoral Commission
CEPOL
CFSP Common Foreign Security Policy
CHT Chittagong Hill Tracts
CICIG International Commission Against Impunity in Guatemala
CoE Council of Europe
COHOM Council Human Rights Working Group
COREPER
CPT Committee for the Prevention of Torture
CRPD UN Convention on the Rights of Persons with Disabilities
CSDP Common Security and Defence Policy
CSO Civil Society Organisation
CSR Corporate Social Responsibility
CSW Commission on the Status of Women
CVJR Truth, Justice and Reconciliation Commission
DAS Departamento Administrativo de Seguridad
DCFTA Deep and Comprehensive Free Trade Area
DCI Development Cooperation Instrument
DCI Dialogues Facility Fund
DDPA Durban Declaration and Programme of Action
DEVE Committee on Development
DPRK Democratic People’s Republic of Korea
DRC Democratic Republic of Congo
DROI Human Rights Subcommittee of the European Parliament
EA Electoral assistance
EaP Eastern Partnership
EASO European Asylum Support Office
EC European Commission
<table>
<thead>
<tr>
<th>Abbreviation</th>
<th>Full Form</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>ECCC</td>
<td>Extraordinary Chambers in the Courts of Cambodia</td>
</tr>
<tr>
<td>ECCC</td>
<td>Extraordinary Chambers in the Court of Cambodia</td>
</tr>
<tr>
<td>ECG</td>
<td>Election Coordination Group</td>
</tr>
<tr>
<td>ECG</td>
<td>Election Coordination Group</td>
</tr>
<tr>
<td>ECHR</td>
<td>European Convention on Human Rights</td>
</tr>
<tr>
<td>ECRI</td>
<td>European Commission against Racism and Intolerance</td>
</tr>
<tr>
<td>EDF</td>
<td>European Development Fund</td>
</tr>
<tr>
<td>EED</td>
<td>European Endowment for Democracy</td>
</tr>
<tr>
<td>EEM</td>
<td>Election expert missions</td>
</tr>
<tr>
<td>EIB</td>
<td>European Investment Bank</td>
</tr>
<tr>
<td>EIDHR</td>
<td>European Initiative for Democracy and Human Rights</td>
</tr>
<tr>
<td>EMB</td>
<td>electoral management bodies</td>
</tr>
<tr>
<td>EMRIP</td>
<td>Expert Mechanism on the Rights of Indigenous Peoples</td>
</tr>
<tr>
<td>ENI</td>
<td>European Neighbourhood Instrument</td>
</tr>
<tr>
<td>ENP</td>
<td>European Neighbourhood Policy</td>
</tr>
<tr>
<td>ENPI</td>
<td>European Neighbourhood and Partnership Instrument</td>
</tr>
<tr>
<td>EOM</td>
<td>Election observation missions</td>
</tr>
<tr>
<td>EP</td>
<td>European Parliament</td>
</tr>
<tr>
<td>EPJUST</td>
<td>EU-Philippines Justice Support Programme</td>
</tr>
<tr>
<td>EU MS</td>
<td>EU Member States</td>
</tr>
<tr>
<td>EUD</td>
<td>EU Delegation</td>
</tr>
<tr>
<td>EUJUST LEX</td>
<td>Integrated Rule of Law Mission for Iraq</td>
</tr>
<tr>
<td>EUMM</td>
<td>EU Monitoring Mission</td>
</tr>
<tr>
<td>EUPM</td>
<td>EU Police Mission</td>
</tr>
<tr>
<td>EUPOL</td>
<td>European Union Police Mission in Afghanistan</td>
</tr>
<tr>
<td>Acronym</td>
<td>Description</td>
</tr>
<tr>
<td>---------</td>
<td>-------------</td>
</tr>
<tr>
<td>EUPOL</td>
<td>European Union Police Mission for the Palestinian Territories</td>
</tr>
<tr>
<td>COPPS</td>
<td>EU Readmission Agreement</td>
</tr>
<tr>
<td>EURA</td>
<td>EU Relocation from Malta</td>
</tr>
<tr>
<td>EUREMA</td>
<td>system for comparing fingerprints of asylum seekers and some categories of illegal immigrants</td>
</tr>
<tr>
<td>EUROJUST</td>
<td>European Union's Judicial Cooperation Unit</td>
</tr>
<tr>
<td>EUROPOL</td>
<td>law enforcement agency of the European Union</td>
</tr>
<tr>
<td>EUSR</td>
<td>EU Special Representative</td>
</tr>
<tr>
<td>EUTM</td>
<td>European Union military mission to contribute to the training of security forces</td>
</tr>
<tr>
<td>FAC</td>
<td>Foreign Affairs Council</td>
</tr>
<tr>
<td>FED</td>
<td>Fonds européen de développement</td>
</tr>
<tr>
<td>FEMM</td>
<td>Women's Rights and Gender Equality Committee</td>
</tr>
<tr>
<td>FfGE</td>
<td>Financing for Gender Equality</td>
</tr>
<tr>
<td>FICs</td>
<td>Forum Island Countries</td>
</tr>
<tr>
<td>FIDH</td>
<td>Fédération internationale des ligues des droits de l'Homme</td>
</tr>
<tr>
<td>FoE</td>
<td>freedom of expression</td>
</tr>
<tr>
<td>FoRB</td>
<td>freedom of thought, conscience and religion or belief</td>
</tr>
<tr>
<td>FRONTEX</td>
<td>EU Agency promoting, coordinating and developing European border management</td>
</tr>
<tr>
<td>FYROM</td>
<td>Former Yugoslav Republic of Macedonia</td>
</tr>
<tr>
<td>GAMM</td>
<td>Global Approach to Migration and Mobility</td>
</tr>
<tr>
<td>GCC</td>
<td>Gulf Cooperation Council</td>
</tr>
<tr>
<td>GCTF</td>
<td>Global Counter-Terrorism Forum</td>
</tr>
<tr>
<td>Acronym</td>
<td>Description</td>
</tr>
<tr>
<td>---------</td>
<td>-------------</td>
</tr>
<tr>
<td>GNU</td>
<td>Government of National Unity</td>
</tr>
<tr>
<td>GoE</td>
<td>Government of Ethiopia</td>
</tr>
<tr>
<td>GRULAC</td>
<td>UN Group of Latin America and Caribbean Countries</td>
</tr>
<tr>
<td>GSP</td>
<td>EU's Generalised System of Preferences</td>
</tr>
<tr>
<td>HIV</td>
<td>Human immunodeficiency virus</td>
</tr>
<tr>
<td>HOMs</td>
<td>EU Heads of Missions</td>
</tr>
<tr>
<td>HR</td>
<td>High Representative</td>
</tr>
<tr>
<td>HR VP</td>
<td>High Representative Vice-President</td>
</tr>
<tr>
<td>HRC</td>
<td>UN Human Rights Council</td>
</tr>
<tr>
<td>HRDO</td>
<td>Human Rights Defender's Office</td>
</tr>
<tr>
<td>HRDs</td>
<td>Human Rights Defenders</td>
</tr>
<tr>
<td>ICC</td>
<td>International Criminal Court</td>
</tr>
<tr>
<td>ICCPR</td>
<td>International Covenant on Civil and Political Rights</td>
</tr>
<tr>
<td>ICERD</td>
<td>International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination</td>
</tr>
<tr>
<td>ICHR</td>
<td>Independent Commission for Human Rights</td>
</tr>
<tr>
<td>ICT</td>
<td>Information and communication technology</td>
</tr>
<tr>
<td>ICTY</td>
<td>International Criminal Tribunal for the former Yugoslavia</td>
</tr>
<tr>
<td>IDPs</td>
<td>Internally Displaced Persons</td>
</tr>
<tr>
<td>IHL</td>
<td>International humanitarian law</td>
</tr>
<tr>
<td>ILO</td>
<td>International Labour Organisation</td>
</tr>
<tr>
<td>Acronym</td>
<td>Full Form</td>
</tr>
<tr>
<td>---------</td>
<td>-----------</td>
</tr>
<tr>
<td>IMT</td>
<td>International Monitoring Team</td>
</tr>
<tr>
<td>INEC</td>
<td>Independent National Electoral Committee</td>
</tr>
<tr>
<td>INGO</td>
<td>International nongovernmental organisation</td>
</tr>
<tr>
<td>INTA</td>
<td>Committee on International Trade</td>
</tr>
<tr>
<td>IPA</td>
<td>Instrument for Pre-Accession Assistance</td>
</tr>
<tr>
<td>ISAF</td>
<td>International Security Assistance Force</td>
</tr>
<tr>
<td>ITC-ILO</td>
<td>International Training Centre of the ILO</td>
</tr>
<tr>
<td>JA</td>
<td>Council Joint Actions</td>
</tr>
<tr>
<td>JURI</td>
<td>Legal Affairs Committee</td>
</tr>
<tr>
<td>JWF</td>
<td>Angola-EU Joint Way Forward</td>
</tr>
<tr>
<td>LAS</td>
<td>League of Arab States</td>
</tr>
<tr>
<td>LGBT</td>
<td>Lesbian, Gay, Bisexual and Transgender</td>
</tr>
<tr>
<td>LGBTI</td>
<td>Lesbian, Gay, Bisexual, Transgender and Intersex</td>
</tr>
<tr>
<td>LIBE</td>
<td>Committee on Civil Liberties, Justice and Home Affairs</td>
</tr>
<tr>
<td>MDG</td>
<td>Millennium Development Goals</td>
</tr>
<tr>
<td>MENA</td>
<td>Middle East and North Africa</td>
</tr>
<tr>
<td>MEP</td>
<td>Member of the European Parliament</td>
</tr>
<tr>
<td>MERCOSUR</td>
<td>Common Market of the South</td>
</tr>
<tr>
<td>MFF</td>
<td>Multiannual Financial Framework</td>
</tr>
<tr>
<td>NDC</td>
<td>National Dialogue Committee</td>
</tr>
<tr>
<td>NDI</td>
<td>National Democratic Institute for International Affair</td>
</tr>
<tr>
<td>Acronym</td>
<td>Full Form</td>
</tr>
<tr>
<td>---------</td>
<td>-----------</td>
</tr>
<tr>
<td>NGO</td>
<td>Nongovernmental organisation</td>
</tr>
<tr>
<td>NSA</td>
<td>Non-State Actors</td>
</tr>
<tr>
<td>NSF</td>
<td>Somali National Security Forces</td>
</tr>
<tr>
<td>NSS</td>
<td>National Security Service</td>
</tr>
<tr>
<td>NTC</td>
<td>National Transitional Council</td>
</tr>
<tr>
<td>OAS</td>
<td>Organisation of American States</td>
</tr>
<tr>
<td>ODIHR</td>
<td>Office for Democratic Institutions and Human Rights</td>
</tr>
<tr>
<td>OECD</td>
<td>Organisation for Economic Cooperation and Development</td>
</tr>
<tr>
<td>OFA</td>
<td>Ohrid Framework Agreement</td>
</tr>
<tr>
<td>OHCHR</td>
<td>United Nations High Commissioner for Human Rights</td>
</tr>
<tr>
<td>OIC</td>
<td>Organisation of Islamic Cooperation</td>
</tr>
<tr>
<td>OMCT</td>
<td>Organisation Mondiale Contre la Torture</td>
</tr>
<tr>
<td>OPCAT</td>
<td>Optional Protocol to the Convention against Torture</td>
</tr>
<tr>
<td>OPPD</td>
<td>Office for the Promotion of Parliamentary Democracy</td>
</tr>
<tr>
<td>oPt</td>
<td>Occupied Palestinian Territory</td>
</tr>
<tr>
<td>OSCE</td>
<td>Organisation for Security and Cooperation in Europe</td>
</tr>
<tr>
<td>OSCE</td>
<td>Organisation for Security and Cooperation in Europe</td>
</tr>
<tr>
<td>OSCE PA</td>
<td>Parliamentary Assemblies of the Organisation for Security and Co-operation in Europe</td>
</tr>
<tr>
<td>Acronym</td>
<td>Full Form</td>
</tr>
<tr>
<td>---------</td>
<td>-----------</td>
</tr>
<tr>
<td>PA</td>
<td>Palestinian Authority</td>
</tr>
<tr>
<td>PACE</td>
<td>Parliamentary Assembly of the Council of Europe</td>
</tr>
<tr>
<td>PARLACEN</td>
<td>Parlamento Centroamericano</td>
</tr>
<tr>
<td>PCA</td>
<td>Partnership and Cooperation Agreement</td>
</tr>
<tr>
<td>PCNA</td>
<td>Post-Crisis Needs Assessment</td>
</tr>
<tr>
<td>PDO</td>
<td>Public Defenders Office</td>
</tr>
<tr>
<td>PMSC</td>
<td>private military and security companies</td>
</tr>
<tr>
<td>PSWG</td>
<td>Peace Support Working Group</td>
</tr>
<tr>
<td>RCCR</td>
<td>Royal Committee on Constitutional Review</td>
</tr>
<tr>
<td>RTG</td>
<td>Royal Thai Government</td>
</tr>
<tr>
<td>SAA</td>
<td>Stabilisation and Association Agreement</td>
</tr>
<tr>
<td>SADC</td>
<td>Southern African Development Community</td>
</tr>
<tr>
<td>SAF</td>
<td>Sudan Armed Forces</td>
</tr>
<tr>
<td>SAP</td>
<td>Stabilisation and Association Process</td>
</tr>
<tr>
<td>SPLA</td>
<td>Sudan People's Liberation Army</td>
</tr>
<tr>
<td>SPRING</td>
<td>Support to Partnership, Reform and Inclusive Growth Programme</td>
</tr>
<tr>
<td>SPT</td>
<td>UN Subcommittee on Prevention of Torture</td>
</tr>
<tr>
<td>SRT</td>
<td>Special Rapporteur on Torture</td>
</tr>
<tr>
<td>TAIEX</td>
<td>Technical Assistance and Information Exchange Instrument</td>
</tr>
<tr>
<td>TDCA</td>
<td>Trade Cooperation and Development Agreements</td>
</tr>
<tr>
<td>TIPNIS</td>
<td>Territorio Indigena Parque Natural Isiboro Sécure</td>
</tr>
<tr>
<td>US</td>
<td>United States of America</td>
</tr>
<tr>
<td>UAE</td>
<td>United Arab Emirates</td>
</tr>
<tr>
<td>UfM</td>
<td>Union for the Mediterranean</td>
</tr>
<tr>
<td>UN</td>
<td>United Nations</td>
</tr>
<tr>
<td>UNAMA</td>
<td>United Nations Assistance Mission in Afghanistan</td>
</tr>
<tr>
<td>Acronym</td>
<td>Description</td>
</tr>
<tr>
<td>----------</td>
<td>-----------------------------------------------------------------------------</td>
</tr>
<tr>
<td>UNAMID</td>
<td>United Nations-African Union Mission in Darfur</td>
</tr>
<tr>
<td>UNCAT</td>
<td>United Nations Convention against Torture</td>
</tr>
<tr>
<td>UNDP</td>
<td>United Nations Development Programme</td>
</tr>
<tr>
<td>UNESCO</td>
<td>United Nations Educational, Scientific and Cultural Organisation</td>
</tr>
<tr>
<td>UNGA</td>
<td>United Nations General Assembly</td>
</tr>
<tr>
<td>UNGP</td>
<td>United Nations Guiding Principle</td>
</tr>
<tr>
<td>UNHCR</td>
<td>UN Refugee Agency</td>
</tr>
<tr>
<td>UNICEF</td>
<td>United Nations Children's Fund</td>
</tr>
<tr>
<td>UNMIS</td>
<td>United Nations Missions in Sudan</td>
</tr>
<tr>
<td>UNSCR</td>
<td>United Nations Security Council Resolution</td>
</tr>
<tr>
<td>UPR</td>
<td>Universal Periodic Review</td>
</tr>
<tr>
<td>USA</td>
<td>United States of America</td>
</tr>
<tr>
<td>USICVR</td>
<td>Unidad de seguimiento a las recomendaciones de la Comisión Verdad y Reconciliación</td>
</tr>
<tr>
<td>WCAR</td>
<td>World Conference against Racism, Racial Discrimination, Xenophobia and Related Intolerance</td>
</tr>
</tbody>
</table>
ANNEX 1 - PLEDGES MADE TO THE 31ST INTERNATIONAL CONFERENCE OF THE
RED CROSS AND RED CRESCENT, GENEVA, 28 NOVEMBER TO 1 DECEMBER 2011.

For the years 2012-2015, we, the European Union and its Member States (Austria, Belgium, Bulgaria, Cyprus, Czech Republic, Denmark, Estonia, Finland, France, Germany, Greece, Hungary, Ireland, Italy, Latvia, Lithuania, Luxembourg, Malta, Netherlands, Poland, Portugal, Romania, Slovakia, Slovenia, Spain, Sweden, United Kingdom), hereby pledge:

1. Missing persons

The EU and its Member States are concerned by the enforced disappearance of persons during armed conflicts and by the profound humanitarian consequences borne by families of missing persons in these circumstances.

The EU Member States therefore pledge:

- to consider ratifying the 2006 Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance;
- to consider adopting other measures aiming at avoiding enforced disappearances, such as those included in the model law suggested by the ICRC;
- to support mechanisms to investigate effectively and resolve the cases of missing persons in several regions of the world;
- to encourage processes acknowledging the rights and needs of families of missing persons and aiming at adjusting national legislation and programmes to meet these needs.
2. **International Criminal Court**

The EU and its Member States consider that those who have committed serious crimes of concern to the international community, including war crimes, crimes against humanity or the crime of genocide should be brought to justice.

In line with their efforts to fight impunity, the EU and its Member States pledge:

- to continue to promote the universality and preserve the integrity of the Rome Statute;
- to include the fight against impunity for the most serious crimes of international concern as one of the shared values of the EU and its partners through the insertion of provisions concerning the ICC and international justice into EU agreements with third parties;
- to continue their support to the Court, civil society and to third States interested in receiving assistance in order to become party to the Rome Statute or to implement it;

3. **International Humanitarian Law Instruments**

The EU and its Member States are convinced that national implementation and enforcement of international humanitarian law and other relevant legal instruments which have an impact on international humanitarian law are of great importance and fall under States' responsibilities.

In line with the EU Guidelines on promoting compliance with International Humanitarian Law, the EU Member States pledge:
- to work towards further participation in the principal international humanitarian law instruments

and other relevant legal instruments which have an impact on international humanitarian law by considering ratification of the following instruments to which they are not yet all party, namely:

Additional Protocol III to the Geneva Conventions;


The Optional Protocol to the UN Convention on the Rights of the Child on the involvement of children in armed conflict;

The Ottawa Convention on the Prohibition of the Use, Stockpiling, Production and Transfer of Anti-Personnel Mines;


The Convention on the prohibition of military use of environmental modification techniques.

In order to improve implementation of international humanitarian law at the national level the EU and its Member States pledge:

- to support States in their efforts to adopt relevant national legislation pertinent to their international humanitarian law obligations;

  to support the existing international humanitarian law mechanisms and to envisage, if deemed relevant, making use of the services of the International Humanitarian Fact-Finding Commission constituted under Article 90 of Additional Protocol I.
4. **Promotion and dissemination of international humanitarian law**

The EU and its Member States underline that proper training in, and dissemination of, international humanitarian law is required to ensure better compliance with international humanitarian law in time of armed conflict.

In line with the EU Guidelines on promoting compliance with International Humanitarian Law and the 2007 European Consensus on Humanitarian Aid, the EU and its Member States pledge:
- to pursue their efforts in promoting dissemination and training in international humanitarian law in third countries, including in peacetime, in particular to national authorities, armed non-state actors and humanitarian actors.

The EU Member States pledge:
- to continue their efforts in promoting dissemination and training in international humanitarian law inside the EU, in particular to military and civilian personnel, involved in crisis management operations.

5. **Fundamental Procedural and other Guarantees**

The EU and its Member States reaffirm their determination to respect fundamental procedural guarantees for all persons detained in relation to an armed conflict as enshrined in the applicable rules of international humanitarian law and/or international human rights law.

The EU and its Member States therefore pledge to promote respect of fundamental procedural guarantees through a wide range of measures including:
- Training for staff participating in EU military and civilian crisis management operations in fundamental procedural guarantees.
- Endeavouring to ensure implementation of those standards by third parties involved in EU operations.
- Supporting dissemination and training sessions on implementation of fundamental procedural guarantees.
- Recalling the importance of respecting fundamental procedural guarantees in dialogue with other States.

6. **Anti-Personnel Landmines, Cluster Munitions, Improvised Explosive Devices and explosive remnants of war**

The EU and its Member States are concerned by the threats posed by anti-personnel landmines, cluster munitions, improvised explosive devices and explosive remnants of war.

The EU Member States therefore pledge:
- to advocate as appropriate in support of international instruments seeking to address humanitarian hazards of explosive remnants of war, cluster munitions, improvised explosive devices and anti-personnel landmines;
- to encourage as appropriate States Parties to the Anti-Personnel Mine Ban Convention and the Convention on Cluster Munitions to make timely reports in accordance with the relevant provisions of these treaties.
Joint pledge by EU Member States and National Red Cross Societies

1 Strengthening international humanitarian law through the adoption of an effective Arms
Trade Treaty

The European Union Member States and their National Red Cross Societies, noting the utility of the 2008 EU Common Position defining common rules governing the control of exports of military technology and equipment and related EU instruments, are concerned that the widespread availability of weapons facilitates violations of international humanitarian law, and hampers the provision of assistance to victims of armed conflict, and are convinced of the relevance of promoting and further strengthening the regulatory framework governing transfers of conventional arms.

In line with the updated EU Guidelines on promoting compliance with International Humanitarian Law and the relevant Council Conclusions, the European Union Member States, with support from their respective National Red Cross Societies, therefore pledge:

- to engage in an exchange of information, to the extent considered appropriate and pertinent by the European Union Member States, on the negotiation in 2012 of a strong and robust Arms Trade Treaty with the highest possible legally binding standards which would prevent conventional weapons from being used to violate international humanitarian law.
Allegato 2 - Risoluzioni in materia di diritti umani nel 2011

Regolamento del Parlamento europeo EP 122 - discussioni d'urgenza o risoluzioni
Regolamento del Parlamento europeo EP 110, paragrafo 2 - risoluzioni su dichiarazioni
Regolamento del Parlamento europeo EP 48 - procedura di iniziativa

1. Risoluzione del Parlamento europeo del 20 gennaio 2011 sul Pakistan, in particolare sull'assassinio del governatore Salmaan Taseer
   2011/2522(RSP)
   Regolamento del Parlamento europeo EP 122

2. Risoluzione del Parlamento europeo del 20 gennaio 2011 sull'Iran – il caso di Nasrin Sotoudeh
   2011/2524(RSP)
   Regolamento del Parlamento europeo EP 122

3. Risoluzione del Parlamento europeo del 19 gennaio 2011 sulla situazione ad Haiti un anno dopo il terremoto: aiuto umanitario e ricostruzione
   2010/3018(RSP)
   Regolamento del Parlamento europeo EP 110, paragrafo 2

4. Risoluzione del Parlamento europeo del 20 gennaio 2011 sulla situazione dei cristiani nel contesto della libertà religiosa
   2011/2521(RSP)
   Regolamento del Parlamento europeo EP 110, paragrafo 2
5. Risoluzione del Parlamento europeo del 20 gennaio 2011 sul Brasile: 
estradizione di Cesare Battisti
2011/2523(RSP)
Regolamento del Parlamento europeo EP 122
6. Risoluzione del Parlamento europeo del 20 gennaio 2011 sulla situazione in Bielorussia
2011/2514(RSP)
Regolamento del Parlamento europeo EP 110, paragrafo 2
7. Risoluzione del Parlamento europeo del 17 febbraio 2011 sullo Yemen:
persecuzione dei minori autori di reati, in particolare il caso di Muhammed Taher Thabet Samoum
2011/2572(RSP)
Regolamento del Parlamento europeo EP 122
8. Risoluzione del Parlamento europeo del 17 febbraio 2011 sugli scontri al confine tra Thailan... Cambogia
2011/2571(RSP)
Regolamento del Parlamento europeo EP 122
9. Risoluzione del Parlamento europeo del 17 febbraio 2011 sull'Uganda:
l'uccisione di David Kato
2011/2573(RSP)
Regolamento del Parlamento europeo EP 122
10. Risoluzione del Parlamento europeo del 17 febbraio 2011 sullo Stato di diritto in Russia
2011/2515(RSP)
Regolamento del Parlamento europeo EP 110, paragrafo 2
11. **Risoluzione del Parlamento europeo del 17 febbraio 2011 sulla situazione in Egitto**

   2011/2555(RSP)

   Regolamento del Parlamento europeo EP 110, paragrafo 2

12. **Risoluzione del Parlamento europeo del 10 marzo 2011 sulle priorità della sedicesima sessione del Consiglio dei diritti dell'uomo delle Nazioni Unite e sul suo riesame nel 2011**

   2011/2570(RSP)

   Regolamento del Parlamento europeo EP 110, paragrafo 2

13. **Risoluzione del Parlamento europeo del 10 marzo 2011 sul Pakistan e, in particolare, sull'assassinio di Shahbaz Bhatti**

   2011/2612(RSP)

   Regolamento del Parlamento europeo EP 122

14. **Risoluzione del Parlamento europeo del 10 marzo 2011 sul vicinato meridionale, e in particolare la Libia**

   2011/2616(RSP)

   Regolamento del Parlamento europeo EP 110, paragrafo 2

15. **Risoluzione del Parlamento europeo del 10 marzo 2011 sulla situazione e il patrimonio culturale a Kashgar (regione autonoma uigura dello Xinjiang, Cina)**

   2011/2614(RSP)

   Regolamento del Parlamento europeo EP 122

16. **Risoluzione del Parlamento europeo del 10 marzo 2011 sull'approccio dell'UE nei confronti dell'Iran (2010/2050(INI))**

   2010/2050(INI)

   Regolamento del Parlamento europeo EP 48
17. Risoluzione del Parlamento europeo del 10 marzo 2011 sulla Bielorussia (in particolare sui casi di Ales Mikhalevic e Natalia Radina)
   2011/2613(RSP)
   Regolamento del Parlamento europeo EP 122

18. Risoluzione del Parlamento europeo del 7 aprile 2011 sullo Zimbabwe
   2011/2658(RSP)
   Regolamento del Parlamento europeo EP 122

19. Risoluzione del Parlamento europeo del 7 aprile 2011 sul divieto di svolgimento delle elezioni del governo tibetano in esilio in Nepal
   2011/2657(RSP)
   Regolamento del Parlamento europeo EP 122

20. Risoluzione del Parlamento europeo del 7 aprile 2011 sulla situazione in Siria, Bahrein e Yemen
   2011/2645(RSP)
   Regolamento del Parlamento europeo EP 110, paragrafo 2

21. Risoluzione del Parlamento europeo del 7 aprile 2011 sulla situazione in Costa d'Avorio
   2011/2656(RSP)
   Regolamento del Parlamento europeo EP 110, paragrafo 2

22. Risoluzione del Parlamento europeo del 7 aprile 2011 sul caso di Ai Weiwei
   2011/2664(RSP)
   Regolamento del Parlamento europeo EP 122

   2011/2684(RSP)
   Regolamento del Parlamento europeo EP 122
2011/2686(RSP)
Regolamento del Parlamento europeo EP 122

25. Risoluzione del Parlamento europeo del 12 maggio 2011 sull'Azerbaigian
2011/2685(RSP)
Regolamento del Parlamento europeo EP 122

26. Risoluzione del Parlamento europeo del 9 giugno 2011 sull'Ucraina: i casi di
   Julija Tymošenko e di altri membri del precedente governo
2011/2714(RSP)
Regolamento del Parlamento europeo EP 122

27. Risoluzione del Parlamento europeo del 9 giugno 2011 sul Sudan e il Sudan meridionale: situazione dopo il referendum del 2011
2011/2717(RSP)
Regolamento del Parlamento europeo EP 110, paragrafo 2

28. Risoluzione del Parlamento europeo del 9 giugno 2011 sul vertice UE-Russia
2011/2716(RSP)
Regolamento del Parlamento europeo EP 110, paragrafo 2

29. Risoluzione del Parlamento europeo del 9 giugno 2011 sulla situazione in Madagascar
2011/2712(RSP)
Regolamento del Parlamento europeo EP 122

30. Risoluzione del Parlamento europeo del 9 giugno 2011 Guantanamo: decisione imminente sulla pena di morte
2011/2713(RSP)
Regolamento del Parlamento europeo EP 122
31. Risoluzione del Parlamento europeo del 7 luglio 2011 su Siria, Yemen e Bahrein nel contesto della situazione nel mondo arabo e in Nord Africa
2011/2756(RSP)
Regolamento del Parlamento europeo EP 110, paragrafo 2

32. Risoluzione del Parlamento europeo del 7 luglio 2011 sui preparativi per le elezioni alla Duma di Stato russa del prossimo dicembre
2011/2752(RSP)
Regolamento del Parlamento europeo EP 110, paragrafo 2

33. Risoluzione del Parlamento europeo del 7 luglio 2011 sull'Indonesia, compresi gli attacchi alle minoranze
2011/2748(RSP)
Regolamento del Parlamento europeo EP 122

34. Risoluzione del Parlamento europeo del 7 luglio 2011 sull'India, in particolare sulla condanna a morte di Davinder Pal Singh
2011/2749(RSP)
Regolamento del Parlamento europeo EP 122

35. Risoluzione del Parlamento europeo del 7 luglio 2011 sulla Repubblica democratica del Congo e sugli stupri di massa nella provincia del Kivu meridionale
2011/2747(RSP)
Regolamento del Parlamento europeo EP 122

36. Risoluzione del Parlamento europeo del 15 settembre 2011 sul Sudan: situazione nel Kordofan meridionale ed esplosione degli scontri nello stato del Nilo azzurro
2011/2806(RSP)
Regolamento del Parlamento europeo EP 122
37. Risoluzione del Parlamento europeo del 15 settembre 2011 sulla situazione in Siria
   2011/2812(RSP)
   Regolamento del Parlamento europeo EP 110, paragrafo 2
38. Risoluzione del Parlamento europeo del 15 settembre 2011 sulla situazione in Libia
   2011/2811(RSP)
   Regolamento del Parlamento europeo EP 110, paragrafo 2
39. Risoluzione del Parlamento europeo del 15 settembre 2011 sull'Eritrea: il caso di Dawit Isaak
   2011/2807(RSP)
   Regolamento del Parlamento europeo EP 122
40. Risoluzione del Parlamento europeo del 15 settembre 2011 sulla carestia in Africa orientale
   2011/2814(RSP)
   Regolamento del Parlamento europeo EP 110, paragrafo 2
41. Risoluzione del Parlamento europeo del 15 settembre 2011 sulla Bielorussia: l'arresto del difensore dei diritti umani Ales Bialatski
   2011/2805(RSP)
   Regolamento del Parlamento europeo EP 122
42. Risoluzione del Parlamento europeo del 29 settembre 2011 sulla situazione in Palestina
   2011/2828(RSP)
   Regolamento del Parlamento europeo EP 110, paragrafo 2
43. Risoluzione del Parlamento europeo del 28 settembre 2011 sui diritti umani, l'orientamento sessuale e l'identità di genere nel quadro delle Nazioni Unite
   2011/2821(RSP)
Regolamento del Parlamento europeo EP 110, paragrafo 2
44. Risoluzione del Parlamento europeo del 27 ottobre 2011 sul Tibet e in particolare l'immolazione di suore e monaci
2011/2874(RSP)
Regolamento del Parlamento europeo EP 122

45. Risoluzione del Parlamento europeo del 27 ottobre 2011 sulla situazione in Egitto e in Siria, in particolare per quanto riguarda le comunità cristiane
2011/2881(RSP)
Regolamento del Parlamento europeo EP 110, paragrafo 2

46. Risoluzione del Parlamento europeo del 27 ottobre 2011 sul Bahrein
2011/2875(RSP)
Regolamento del Parlamento europeo EP 122

47. Risoluzione del Parlamento europeo del 17 novembre 2011 sull'Egitto, in particolare il caso del blogger Alaa Abdel Fatah
2011/2909(RSP)
Regolamento del Parlamento europeo EP 122

48. Risoluzione del Parlamento europeo del 17 novembre 2011 sull'Iran: casi recenti di violazioni dei diritti umani
2011/2908(RSP)
Regolamento del Parlamento europeo EP 122

49. Risoluzione del Parlamento europeo del 17 novembre 2011 sul sostegno dell'UE alla CPI: affrontare le sfide e superare le difficoltà
2011/2109(INI)
Regolamento del Parlamento europeo EP 48
50. **Risoluzione del Parlamento europeo del 15 dicembre 2011 sull'Ucraina: il caso di Zacharia Bouguira**

2011/2947(RSP)

Regolamento del Parlamento europeo EP 122

51. **Risoluzione del Parlamento europeo del 15 dicembre 2011 sulla situazione delle donne in Afghanistan e Pakistan**

2011/2946(RSP)

Regolamento del Parlamento europeo EP 122

52. **Risoluzione del Parlamento europeo del 15 dicembre 2011 sull'Azerbaigian, in particolare il caso di Rafiq Tagi**

2011/2945(RSP)

Regolamento del Parlamento europeo EP 122

53. **Risoluzione del Parlamento europeo del 15 dicembre 2011 sulla situazione in Siria**

2011/2880(RSP)

Regolamento del Parlamento europeo EP 110, paragrafo 2