

Совет утверждает Стратегию ЕС в отношении Сирии

1. Ссылаясь на Выводы Совета ЕС от 23 мая и 17 октября 2016 года и Выводы Европейского Совета от 15 декабря 2016 года, Совет выражает свое потрясение продолжающейся тяжелой ситуацией в Сирии и сохраняющимися проблемами в гуманитарной и политической сферах и сфере безопасности, которые появляются в результате конфликта. На данный момент 13,5 млн сирийцев нуждаются в гуманитарной помощи внутри Сирии; в это число входят 6,3 млн внутренне перемещенных лиц, 1,5 млн человек, находящихся в условиях осады, и еще 5 млн сирийских беженцев, которых приняли соседние страны и регион в целом.

2. Сирийский режим несет главную ответственность за защиту населения Сирии. В этой связи Совет призывает режим и его союзников, в частности Россию, в том числе как сопредседателя Международной группы поддержки Сирии, предпринять все усилия для обеспечения: полного прекращения боевых действий; снятия осады городов; полного, беспрепятственного, устойчивого гуманитарного доступа на всей территории страны. Совет решительно осуждает продолжающиеся систематические, широкомасштабные, грубые нарушения и злоупотребления правами человека и нарушения международного гуманитарного права всеми сторонами, в особенности сирийским режимом. Этому должен быть положен конец, а виновные должны быть привлечены к ответственности. Совет осуждает использование действий, подвергающих гражданское население голоду, в качестве метода ведения войны, включая осаду населенных районов, а также принудительное перемещение населения. Эти действия могут быть признаны военными преступлениями или преступлениями против человечности. ЕС продолжит рассматривать возможность введения дальнейших ограничительных мер в отношении Сирии до тех пор, пока будут продолжаться репрессии. ЕС напоминает, что не может быть прочного мира в Сирии при действующем режиме.

3. Совет напоминает, что конфликт в Сирии напрямую затрагивает ЕС, и соглашается, что ЕС необходимо разработать конкретные стратегические рамки для подхода к Сирии в качестве ориентированной на конкретную страну части Региональной стратегии ЕС в отношении Сирии, Ирака и борьбы с угрозой ДАИШ, принятой в марте 2015 года. В этой связи Совет приветствует Совместное коммюнике Верховного Представителя ЕС и Европейской Комиссии и одобряет указанные ниже цели. Вместе с этими Выводами, они составляют Стратегию ЕС в отношении Сирии. Стратегические цели ЕС в Сирии сосредоточены в шести ключевых сферах:

а) Завершение войны посредством подлинного политического переходного процесса, в соответствии с резолюцией Совета Безопасности ООН 2254, согласованного сторонами конфликта под эгидой Специального посланника ООН по Сирии и при поддержке ключевых международных и региональных акторов.

ЕС твердо верит, что у конфликта не может быть военного решения, и привержен единству, суверенитету, территориальной целостности и независимости сирийского государства. Только эффективное политическое решение, как определено резолюцией Совета Безопасности ООН 2254 и Женевским коммюнике 2012 года, обеспечит стабильность Сирии и позволит добиться сокрушительного

поражения ДАИШ и других формирований, признанных ООН террористическими. ЕС продолжает поддерживать усилия Глобальной коалиции по борьбе с ДАИШ в Сирии и Ираке.

ЕС решительно поддерживает работу Специального посланника ООН и возобновление переговоров в Женеве. Подтверждая приоритет ведущегося под эгидой ООН женевского процесса, ЕС продолжит оказывать ему политическую поддержку посредством региональной инициативы Верховного Представителя ЕС, которая содействует политическому диалогу с ключевыми акторами в регионе, с тем чтобы определить общую позицию в рамках мандата, выданного Европейским Советом в декабре. Совет согласен расширить усилия ЕС, чтобы обеспечить как полное и эффективное участие женщин, так и устойчивые консультации и диалог с гражданским обществом в политическом процессе.

Прогресс в Женеве будет зависеть от усилий, направленных на сокращение уровня насилия и создание атмосферы доверия на местах. В этой связи Совет признает вклад в восстановление полного режима прекращения военных действий и принимает к сведению учреждение трехстороннего механизма на встречах в Астане с целью наблюдения и обеспечения полного соблюдения режима прекращения огня. Совет выражает серьезную обеспокоенность продолжающимся насилием со стороны террористов и в результате военных действий против гражданских лиц и нетеррористических целей, в том числе со стороны режима и его союзников. Совет призывает все стороны соблюдать режим прекращения огня и призывает Россию, Турцию и Иран выполнять свои обязательства гарантов, чтобы обеспечить его полное выполнение. Дальнейшие встречи в этом контексте должны привести к достижению прогресса в обеспечении полного, беспрепятственного гуманитарного доступа на территории всей страны, снятию осады городов и освобождению всех произвольно задержанных лиц, в особенности женщин и детей, в соответствии с резолюцией Совета Безопасности ООН 2268.

b) Содействие эффективному и инклюзивному переходу в Сирии посредством поддержки, направленной на укрепление политической оппозиции, в соответствии с резолюцией Совета Безопасности ООН 2254 и Женевским коммюнике.

ЕС продолжит поддерживать сирийскую оппозицию и в частности Высший комитет по переговорам, как делегацию от оппозиции на ведущихся при посредничестве ООН переговорах в Женеве. ЕС будет поддерживать Высший комитет по переговорам в разработке видения политического перехода, а также предпринимаемых комитетом усилий по формированию переговорной платформы сирийской оппозиции.

Совет призывает сирийские партии конструктивно и без предварительных условий участвовать в повестке, предложенной Специальным посланником ООН, и приветствует позитивный подход, который утвержден Высшим комитетом по переговорам и включает как более инклюзивную делегацию, так и представление выдержаных и практических предложений. Совет приветствует интеграцию в Высший комитет по переговорам Женского консультативного комитета и постепенное продвижение их полного и эффективного участия. Совет призывает сирийский режим представить собственные планы по истинному инклюзивному политическому переходу.

Политический процесс должен быть в полной мере инклюзивный, чтобы гарантировать участие всех сегментов сирийского общества в определении будущего единства и примирения Сирии.

с) Спасение жизней посредством удовлетворения нужд наименее защищенных сирийцев на всей территории страны своевременно, эффективно и в соответствии с принципами.

ЕС выражает серьезную обеспокоенность в связи с преднамеренными ограничениями поставок гуманитарной помощи и вновь повторяет свой призыв обеспечить полный, беспрепятственный, безопасный, устойчивый гуманитарный доступ на территории всей страны для ООН и других гуманитарных организаций. Гуманитарный доступ не является мерой, направленной на укрепление доверия; он является обязанностью.

Как крупнейший донор гуманитарных усилий внутри Сирии ЕС продолжит проводить активную гуманитарную дипломатию и искать пути улучшения доступа и защиты, а также продвигать гуманитарные принципы. ЕС продолжит работу, чтобы добиться полного применения гуманитарных исключений и авторизации в своих ограничительных мерах в отношении Сирии. ЕС также продолжит оказывать содействие пострадавшим от мин и информированию о минной опасности.

д) Содействие демократии, правам человека и свободе слова через укрепление организаций гражданского общества Сирии.

ЕС продолжит оказывать значительную поддержку организациям гражданского общества Сирии, включая работу Комнаты поддержки гражданского общества и Женского консультативного комитета. Сирийское гражданское общество должно сыграть заметную роль в постконфликтной Сирии и в содействии процессу примирения. Совет согласился расширить усилия ЕС по содействию свободе слова, в том числе посредством поддержки свободных и независимых СМИ.

е) Содействие привлечению к ответственности за военные преступления, чтобы способствовать процессу национального примирения и правосудию в переходный период.

ЕС продолжит работать над обеспечением привлечения к ответственности за военные преступления, нарушения прав человека и злоупотребления и нарушения международного гуманитарного права, включая подтвержденные случаи использования химического оружия. ЕС осуждает самым решительным образом систематические нарушения, совершенные в Сирии, как задокументировано учрежденной ООН Независимой международной комиссией по расследованию событий в Сирии, включая подробное изучение преступлений, совершенных в Алеппо в прошлом году. Совет поддерживает рекомендации комиссии по расследованию. Совет согласился продолжить собирать информацию для будущих правовых действий, в том числе в Международном уголовном суде, против всех, кто ответственен за нарушения международного права. В этой связи Совет выражает поддержку Международному беспристрастному независимому механизму, учрежденному для этой цели Генеральной Ассамблеей ООН, и подчеркивает необходимость предоставления достаточных средств для продолжения его важной работы. ЕС поддерживает все усилия по национальному примирению и продолжит призывать к правосудию в переходный период.

Совет также осуждает случаи применения химического оружия сирийским режимом и ДАИШ, которые подтверждены докладами совместного механизма ОЗХО-ООН по расследованию, и напоминает о своем решении в марте ввести дополнительные ограничительные меры в отношении ответственных лиц. Совет поддерживает все усилия, направленные на установление личности пропавших.

f) Поддержка устойчивости населения и общества Сирии.

ЕС продолжит обеспечивать устойчивость посредством предоставления образовательных услуг, создания рабочих мест, поддержки структур местного гражданского управления в подконтрольных оппозиции районах, в том числе через работу временного правительства Сирии, и посредством работы, направленной на избежание коллапса государственного управления. ЕС будет стремиться расширить поддержку путем сочетания трансграничного содействия с поддержкой, направляемой внутри Сирии, и поставлять помощь в качестве более широких усилий по удовлетворению нужд населения на всей территории Сирии, чтобы предотвратить воинствующий экстремизм и межконфессиональные конфликты и нарастить местную устойчивость. ЕС не будет участвовать в усилиях по раннему восстановлению и стабилизации, которые могут содействовать социальной и демографической инженерии.

4. ЕС подтверждает, что будет готов содействовать восстановлению Сирии только после того, как в полной мере начнется всеобъемлющий, подлинный и инклюзивный политический переходный процесс, согласованный сторонами сирийского конфликта на основе резолюции Совета Безопасности ООН 2254 (2015) и Женевского коммюнике 2012 года. На этом этапе ЕС изучит возможности для оказания содействия в постконфликтный период, как подробно изложено в Совместном коммюнике. В этой связи ЕС может пересмотреть действующие ограничительные меры, возобновить сотрудничество с переходным правительством, мобилизовать средства в поддержку постконфликтного восстановления и реконструкции, в том числе культурного наследия, и использовать соответствующие инструменты Европейской политики соседства и других программ для преодоления вызовов переходного периода и стабилизации общин посредством экономического развития. ЕС активно поддерживает ООН в координации работы по планированию гражданской стабилизации в период после заключения мирного соглашения и продолжит работать с ООН, международными финансовыми институтами и другими донорами. Особую ответственность за расходы, связанные с восстановлением, должны также взять на себя те, кто разжигал конфликт.

5. ЕС понимает влияние сирийского конфликта на соседние страны и подтверждает свою приверженность оказанию поддержки Иордании, Ливану и Турции, а также Ираку и Египту, которые демонстрируют свою приверженность и устойчивость, приняв миллионы сирийских беженцев за последние несколько лет. Совет отдает должное этим усилиям и согласен с необходимостью продолжать оказывать поддержку через выполнение договоров ЕС – Иордания и ЕС – Ливан и Заявления ЕС – Турция в качестве вклада в выполнение взятых на Лондонской конференции обязательств в отношении этих стран.

6. Совет ожидает проведения Брюссельской конференции "Поддержка будущего Сирии и региона" 4–5 апреля 2017 года в развитие Лондонской конференции в феврале 2016 года, Кувейтских донорских конференций 2013 – 2015 годов, Берлинской и Хельсинкской конференций 2014 и 2017 годов. Конференция укрепит международную поддержку политического процесса под эгидой ООН и привлечет финансирование для обеспечения нужд, указанных в координируемых ООН призывах, а также для поддержки устойчивости принимающих беженцев стран. Совет отмечает, что Стратегия ЕС представляет собой основные принципы подхода ЕС на конференции.