



HOJA DE RUTA DEL EQUIPO EUROPA DE COMPROMISO CON **LA SOCIEDAD CIVIL DE BOLIVIA** EN EL ÁMBITO DEL LITIO Y OTROS MINERALES

Primera fase 2026-2028

RESUMEN EJECUTIVO

Este documento constituye una propuesta de Hoja de Ruta (HdR) para la Unión Europea (UE) y sus Estados Miembros (EEMM) que juntos constituyen el Equipo Europa (EE) para tabajar el potencial de desarrollo local con la sociedad civil de Bolivia que podría verse afectada por la eventual extracción de litio y otros minerales por parte de empresas europeas en el marco de la iniciativa *Global Gateway*. La propuesta está basada en dos mapeos de actores estratégicos (uno de la sociedad civil y otro de autoridades locales) tanto a nivel local en Potosí como a nivel nacional, así como en recomendaciones de los actores dirigidas a la UE y a sus EEMM. Esta HdR para el litio define objetivos e intenciones sobre modalidades de su trabajo con la sociedad civil, en línea con el enfoque de derechos humanos y de sostenibilidad tanto social como medioambiental.

1 Contexto estratégico y desafíos

Cabe señalar que el presente documento fue elaborado antes de las elecciones nacionales de 2025 que dieron lugar a un cambio en las autoridades nacionales. A comienzos de 2026, las nuevas autoridades definieron orientaciones que podrían influir en la evolución del sector a medio plazo. En este sentido, la presente Hoja de Ruta debe entenderse como un marco estratégico de referencia, llamado a ser actualizado y ajustado en función de la evolución del contexto político, institucional y sectorial.

Se estima que Bolivia alberga un cuarto de los recursos mundiales de litio. Esto posiciona al país como potencial socio estratégico para la transición energética global. No obstante, el litio se ubica en una treintena de salares que son ecosistemas altamente sensibles y que albergan acuíferos subterráneos no renovables. El mayor yacimiento se encuentra en el Salar de Uyuni, con una superficie de unos 10 582 km² (el equivalente de cuatro veces el Gran Ducado de Luxemburgo), alrededor del cual viven múltiples comunidades.

El panorama social vinculado al potencial desarrollo del litio es complejo y los posicionamientos de diferentes grupos son cambiantes según la evolución de la situación. La oposición social lleva casi medio siglo bloqueando intentos de desarrollo del litio en Bolivia. La sociedad civil (SC) boliviana es diversa y fragmentada, e incluye comunidades indígenas, organizaciones sociales, ONGs y actores privados. Muchas de estas comunidades enfrentan condiciones de pobreza estructural y exclusión, lo que exacerba los potenciales impactos negativos de eventuales modelos extractivos que carezcan de salvaguardas sociales y medioambientales.

2 Oportunidad y enfoque de la Unión Europea

La UE reconoce en el litio boliviano una oportunidad estratégica de desarrollo económico y de transición verde tanto para Bolivia como para la UE, lo cual encaja en el marco de su iniciativa *Global Gateway*. Aunque la presencia europea en el sector del litio en Bolivia ha sido limitada hasta mediados de 2023, los principios que orientan su acción exterior—sostenibilidad, derechos humanos, equidad, inclusión y participación—ofrecen una ventaja comparativa y una base sólida para promover un modelo alternativo de explotación responsable de recursos naturales.

La Delegación de la UE en Bolivia, los EEMM de la UE y Suiza (Equipo Europa+) impulsan desde hace una docena de años la construcción participativa de una **Hoja de Ruta (HdR) de Compromiso con la Sociedad Civil** (más amplia que la del litio que proponemos en este documento), para fomentar un diálogo estructurado y asegurar una participación activa,

informada y legítima de la sociedad civil en los espacios democráticos contribuyendo así a la construcción y aplicación de políticas públicas. Unos de los elementos clave de esta colaboración son el acceso transparente a la información, el fortalecimiento de capacidades locales y la creación de espacios de articulación a distintos niveles. Esta iniciativa se ha beneficiado del compromiso activo de todos los sectores involucrados, así como de la movilización sostenida de recursos políticos, técnicos y financieros por parte de la UE, sus EEMM y Suiza.

3 Estrategia y Plan de Acción de la propuesta de Hoja de Ruta para el Litio

La HdR para la SC en el contexto del litio (HdR SC-Litio) parte del supuesto de que una sociedad civil informada, articulada y empoderada puede ejercer un rol clave en la gobernanza del desarrollo de cadenas de valor asociadas a la extracción de litio de forma que contribuyan al bienestar de la población como pueden ser los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y otros. El propósito de la HdR SC-Litio es por tanto contribuir al fortalecimiento de la sociedad civil, su legitimidad y su capacidad de incidencia en procesos de toma de decisión en contexto de litio, a través del acceso a información técnica y contextual, y su análisis colectivo en función de la convergencia de posiciones y criterios.

Se busca que la sociedad civil se convierta en un actor estructurado, capaz de dialogar y colaborar eficazmente con otros actores claves. Esta participación de la SC, en última instancia, aspira a promover un contexto favorable a la explotación sostenible y económicamente viable del litio, más integrada al desarrollo local.

El **Plan de Acción de la HdR SC-Litio 2026-2028** se articula en torno a cuatro líneas estratégicas:

- **Información y transparencia:** Producir y poner a disposición información técnica, objetiva y oportuna sobre el sector del litio.
- **Fortalecimiento de capacidades a nivel subnacional:** Desarrollar capacidades técnicas y organizativas en OSC locales mediante encuentros semestrales y sesiones de formación conjunta con organizaciones nacionales.
- **Proyectos de desarrollo local y participación democrática** Financiar iniciativas de desarrollo sostenible en territorios afectados por la explotación del litio, priorizando aquellas que fortalezcan la participación de mujeres, pueblos indígenas y comunidades rurales.
- **Diálogos estructurados a nivel nacional:** Establecer espacios de encuentro cuatrimestrales entre OSC, Delegación de la UE, Estados Miembros de la UE y Suiza para compartir información, identificar intereses comunes y construir posiciones compartidas.

4 Seguimiento y adaptación

El proceso será monitoreado a través de indicadores de avance, metas verificables y mecanismos de evaluación periódica. Se prevé una revisión anual de análisis del contexto para adaptar la estrategia a los cambios sociopolíticos del país. En función de estas tareas, se constituirá un Comité de seguimiento mixto, con representantes de la Delegación UE, de los EEMM y de las OSC del nivel nacional, para realizar un acompañamiento continuo al proceso de la HdR SC-Litio. Debido a la necesidad de ajustes, el cronograma general debe considerarse indicativo, dada la volatilidad del entorno boliviano.



PARTE I

ANÁLISIS ACERCA DEL CONTEXTO Y DEL COMPROMISO DE LA UE

El presente documento ha sido desarrollado por la Delegación de la UE en Bolivia a partir de dos estudios de mapeos de actores: uno sobre sociedad civil (SC), el otro sobre autoridades locales (AL). Gracias a estos estudios, la Delegación ha podido identificar actores estratégicos relevantes en el contexto de un eventual desarrollo de cadenas de valor de litio u otros componentes que lo acompañan como el magnesio o el boro. Los mapeos de actores se han realizado considerando principalmente el departamento de Potosí. Esto porque se ha considerado que este departamento constituye el área de mayor potencialidad de desarrollo de iniciativas industriales sobre el litio, y donde la estructura de la SC resulta más compleja y diversificada. En caso de que salares ubicados en otros departamentos como Oruro fueran objeto de extracción de litio, habría que realizar mapeos adicionales, pero los principios desarrollados en este documento serían en gran medida extrapolables.

Los consultores que han realizado los mapeos de actores, también han preparado un documento de **recomendaciones** interno en base a su análisis de las demandas y las necesidades de diálogo de la SC y AL. El presente documento de Hoja de Ruta, construido con los insumos de dichos mapeos, describe los objetivos del trabajo de la UE y EEMM con la SC en tema de litio, y las modalidades para conseguirlos. Dichos objetivos se enmarcan en las diferentes estrategias de la UE, y también van a contribuir a los objetivos del Global Gateway (GG), en el marco de los criterios de respeto y promoción de los derechos de la SC y de la sostenibilidad ambiental.

A. ESTADO DE LA SOCIEDAD CIVIL EN LA EXPLOTACIÓN DEL LITIO: DESARROLLOS RECIENTES

A.1 CONTEXTO GEOGRÁFICO Y ECOLÓGICO DE LA EXPLOTACIÓN DEL LITIO EN BOLIVIA

Bolivia es uno de los países en el mundo con mayores recursos de litio¹, con un 25% del total mundial a 2021². El litio es un material esencial para los procesos de transición energética en curso a nivel global. Esto hace que Bolivia se constituya en uno de los países de mayor atención, también para la UE, en relación a las materias primas estratégicas (*Critical Raw Materials* en inglés). En Bolivia se han identificado 28

1 Distíngase ‘recursos’ de ‘reservas’, conceptos que se suelen confundir. Los recursos existen en la naturaleza mientras que las reservas son recursos que han sido extraídos y que pueden ser comercializados. Los recursos en litio de Bolivia han sido solo parcialmente certificados. Las reservas existentes se limitan a la poca producción que ha conseguido elaborar Yacimientos de Litio Bolivianos.

2 “Espejismos de abundancia”, José Carlos Solón Romero Peredo, 2022.

lugares con potencialidad de explotación del litio y otros minerales relacionados³. Sin embargo, la mayoría de los recursos se encuentran en el Salar de Uyuni, perteneciente al Departamento de Potosí. Otros yacimientos importantes se han identificado en el Salar de Coipasa (Departamento de Oruro), y en el Salar de Pastos Grandes (Departamento de Potosí). El Salar de Uyuni, situado a una altura de 3 670 m, es uno de los más grandes del mundo y su costra de sal cubre una superficie de alrededor de 10 582 km² (180 km de largo y 80 km de ancho). Es un importante destino turístico internacional, y el principal de Bolivia con unos estimados 350 000 visitantes al año, (aunque no hay datos exactos).

El Salar de Uyuni es también un ecosistema frágil, caracterizado por un delicado equilibrio alrededor de la disponibilidad de agua. Su cuenca de aporte ocupa una superficie total de más de 60 000 km² compuesta por dos sub-cuenca principales: la Cuenca del Río Grande de Lípez y la Cuenca del Río Colorado (Puca Mayu), más el mismo Salar de Uyuni. Las aguas que fluyen en la región son, en su gran mayoría, de origen subterráneo, y además son fósiles. Una parte importante del agua almacenada en los acuíferos subterráneos debería considerarse un 'recurso no renovable'. Las precipitaciones en la zona son muy reducidas, con un promedio de 272mm/año⁴. En proximidad del Salar de Uyuni y aún más del yacimiento de Pastos Grandes, se encuentra la Reserva natural Eduardo Abaroa, una de las principales del País. Tiene una superficie de aproximadamente 715 000 Ha y se encuentra a una altura entre los 4 200 y 5 400 m.s.n.m⁵, parcialmente en la misma cuenca hidrográfica del Salar de Uyuni.

A.2 ACTORES RELEVANTES DE LA SOCIEDAD CIVIL EN EL CONTEXTO DEL LITIO EN BOLIVIA

El sector de sociedad civil potencialmente afectados por la extracción de litio es amplio, diverso y fragmentado:

En primera instancia existen las comunidades de las zonas aledañas a los potenciales yacimientos, habitadas principalmente por pueblos indígenas originarios campesinos, que incluyen territorios con autonomía indígena (GAIOC) y Tierras Comunitarias de Origen (TCOs). Estas comunidades enfrentan pobreza, exclusión social, acceso limitado a servicios básicos, inseguridad alimentaria y violencias estructurales, incluidas las de género. Estas condiciones hacen que las poblaciones sean particularmente vulnerables a los eventuales impactos de modos extractivos que no dispusieran de salvaguardas sociales o que no respetan derechos colectivos.

Las comunidades están organizadas alrededor de diferentes estructuras, de carácter sindical, o tradicionales originarias, u otras formas, según los casos. A nivel provincial y regional existen organizaciones sociales representativas de los pueblos indígenas y de los sindicatos agrícolas. Sin embargo, el nivel de cohesión

3 Bolivia tiene 28 salares con reservas de litio a cuantificar

4 Check Average Rainfall by Month for Salar de Uyuni

5 Reserva nacional de fauna andina Eduardo Abaroa - Wikipedia, la enciclopedia libre

entre las comunidades y sus organizaciones sociales se ha ido mermando en los últimos tiempos. Las organizaciones sociales se han ido vinculando cada vez más al *establishment* político y se han ido fraccionando en función de las diferentes corrientes políticas y partidarias existentes. Esto ha hecho que se vayan creando organizaciones paralelas, respondiendo a orientaciones de partidos políticos, más que a los tradicionales mecanismos de representación de las comunidades y de las bases de las organizaciones.

En segunda instancia, existen otras organizaciones regionales o locales de la sociedad civil que mantienen un interés sobre el tema del litio. Actores como la COMCIP⁶, y los comités cívicos de Uyuni, etc., que son representación de la sociedad civil urbana. Estos actores sociales, que tienen sus propios puntos de vista y agendas, cuentan con influencia y capacidad de acción aun cuando no están presentes en el territorio específico de los yacimientos. También hay que considerar un grupo de ONGs de nivel nacional que, por su capacidad de llegada a espacios de incidencia y medios de comunicación, juegan un rol importante en proporcionar información a la ciudadanía y en orientar el debate y la reflexión sobre el tema. Finalmente, existen otros actores de la SC, como universidades, sindicatos mineros, actores privados (por ejemplo, el importante sector privado del turismo en Uyuni, las cooperativas de transportistas, etc.), cada uno más o menos activo, pero con intereses claros respecto a las dinámicas relacionadas a la explotación del litio.

A.3 TENDENCIAS RECENTES EN LA POLÍTICA DE LITIO

En noviembre de 2016 la empresa alemana ACI Systems GmbH, llegó a firmar un contrato para la explotación del litio boliviano. Sin embargo, estas intenciones no fueron bien aceptadas por la SC y surgieron rechazos y cuestionamientos desde diferentes sectores, factores que obligaron al ex presidente Evo Morales a anular el contrato suscrito. Ya en la gestión del ex Presidente Luis Arce, se han concretaron tres convenios con las empresas chinas CBC y Citic Guoan, y con la empresa rusa Uranium One Group. Para la administración del ex presidente Arce, la extracción directa del litio (EDL) representa una solución viable, rápida y real. Pero los acuerdos firmados en esta gestión del Gobierno se han visto expuestas a numerosas reticencias y cuestionamientos fundamentales desde la SC y desde el poder legislativo. No obstante, YLB plantea instalar tres plantas de EDL, tres de carbonato de litio y una de materiales catódicos en Uyuni; dos plantas de EDL, dos de carbonato y una de materiales catódicos en Coipasa; y una planta de EDL y otra de carbonato en Pastos Grandes. Al momento, los proyectos industriales objeto de los de convenios no han conseguido firmar contratos por la oposición que han suscitado de la SC y opositores políticos que los han denunciado políticamente. Están por tanto todavía en espera de visto bueno para arrancar, tras haberse dictado sentencias judiciales que establecen la suspensión de su arranque⁷.

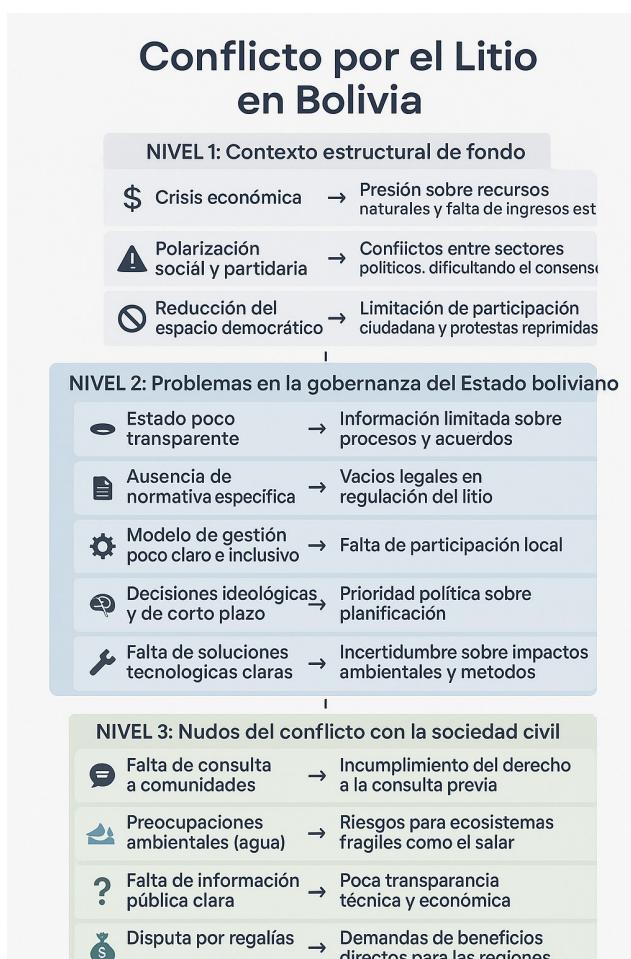
6 COMCIP: Comité Cívico de Potosí.

7 Justicia ordena la ‘suspensión inmediata’ de los contratos de litio

A.4 ESCENARIO DEL LITIO DESDE LA PERSPECTIVA DE LA SC

Con el anterior gobierno, la SC y el Estado han experimentado una relación conflictiva más allá de las posiciones partidarias de las organizaciones sociales cercanas al oficialismo. Esta situación se debe a varias causas. Por un lado, la poca disposición del Gobierno a involucrar la SC y realizar consultas. A esto se le suma la falta de información sobre los proyectos y sus impactos, ya sea por la poca transparencia del Estado o por la inexistencia de la misma. Esto hace que en la SC se incremente la preocupación respecto a los temas medioambientales y, en particular, en relación a la futura disponibilidad de agua. Además, el debate tiende a concentrarse en la repartición de las regalías. También, las decisiones del Gobierno en el tema vienen influenciadas por intereses de corto plazo, y no hay claridad en la selección de las tecnologías y en sus potenciales efectos. La falta de una normativa sectorial clara hace más difícil la comprensión del contexto y de las decisiones. Todo esto contribuye a que se incremente la conflictividad general y, por ende, que los términos y las condiciones de las inversiones sean poco claras y, en general, que el entorno para las empresas extranjeras resulte poco atractivo.

Ilustración 2. Síntesis de los diferentes niveles de los conflictos asociados al litio.



FUENTE: Elaboración propia.

Las demandas y preocupaciones de la sociedad civil respecto a la explotación del litio se pueden resumir con los siguientes puntos:

- La aprobación de una **Ley del Litio**, que regule de manera específica el sector y proporcione mayor claridad al escenario presente y futuro.
- La repartición de **regalías⁸**, que se distribuirían entre los diferentes niveles estatales (central, departamental, municipal, comunitario, etc.). En la SC existen expectativas muy diferentes respecto a lo que el Estado está proponiendo otorgar.
- La supresión de la **consulta** a la población. Por estar las plantas ubicadas en tierras fiscales, hasta el momento la consulta no se realiza o no se realiza de manera formal. La SC demanda que el proceso de consulta sea considerado como un derecho reconocido internacionalmente, y no como un trámite administrativo para obtener la licencia ambiental.
- La preocupación respecto a los impactos del uso de los **recursos hídricos** por parte de los proyectos industriales, y la disponibilidad de agua para las comunidades y regiones aledañas, en función de su uso humano (consumo) y productivo.
- La falta de **información** relativa a los procesos de contratación (poca transparencia) y a los aspectos técnicos de los proyectos, pese a que en muchos casos debería tratarse de información pública y de libre acceso.
- Un **modelo de gobernanza participativo y eficaz**, que incluya sectores de la SC en la toma de decisiones.

B. CONTEXTUALIZACIÓN DE LA HDR SC-LITIO RESPECTO A LA SITUACIÓN POLÍTICA Y SOCIAL DEL PAÍS

Cabe señalar que este documento fue elaborado antes de las elecciones nacionales de 2025 que derivaron en un cambio de autoridades. Eventuales nuevas orientaciones podrían influir en el sector a medio plazo, por lo que la Hoja de Ruta deberá ser actualizada en función de la evolución del contexto.

Existe una percepción generalizada de cierre del espacio cívico, con leyes restrictivas para ONGs y organizaciones sociales. Indicadores internacionales confirman un deterioro democrático, y la consulta previa ha perdido su función vinculante y sustantiva. Respecto a los espacios democráticos, la impresión prevalente en una parte importante de la SC es que existe poca oportunidad de participación. La normativa nacional que regula el funcionamiento de las ONGs y de las organizaciones sociales es considerada lesiva del derecho a la libre asociación, en particular la Ley No.351 de 19.03.13 y el D.S. No. 1597 de 05.06.13, que regulan específicamente la otorgación y revocatoria

8 Según el artículo 138 de la Ley de Hidrocarburos N° 3058, regalía se entiende como una “Compensación económica obligatoria pagadera al Estado, en dinero o en especie, a favor de los Departamentos productores por la explotación de sus recursos naturales no renovables”. En el caso del litio, no hay una norma que establece el monto y sobre todo la repartición de las regalías entre los diferentes actores involucrados (como en el caso de los hidrocarburos). Los debates y reivindicaciones se centran en esta repartición.

del registro de la personalidad jurídica de organizaciones sociales⁹. En términos de indicadores internacionales, la valoración del Monitor CIVICUS respecto al espacio cívico coloca Bolivia a nivel “*Obstructed*”¹⁰, con un valor para 2024 de 52 sobre 100. Bolivia está clasificada como “Parcialmente libre”, con un nivel de 65 sobre 100 en el *Global freedom status* producido por *Freedom house*¹¹, con una valoración de 26 sobre 40 en relación al respeto de los Derechos políticos, y de 39 sobre 60 en relación a las libertades civiles. En el *World Press Freedom Index*, producido anualmente por *Reporters without Borders*, Bolivia ocupa el ranking 124 sobre 180 en 2024¹², con un notable empeoramiento respecto al 2023 (-7 posiciones). Además, los procesos de consulta, constitucionalmente reconocidos, se han ido diluyendo y/o perdiendo a través de normativa que los ha transformado en un simple trámite administrativo¹³.

Cabe además mencionar la progresiva fragmentación y polarización de las organizaciones sociales, en general, así como en la zona de Potosí. Facciones partidarias y particularismos tienden a hacer cada vez más difícil, al acercarse el periodo electoral (agosto 2025), identificar las representaciones legítimas y entender las reales posiciones de la SC (en particular organizaciones sindicales, y en muchos casos estructuras indígenas) y de las comunidades. Las tradicionales organizaciones sociales, sindicatos, comités cívicos, estructuras indígenas, se van dividiendo y duplicando, en una paulatina pérdida de cohesión social y capacidad de desarrollar un diálogo constructivo e inclusivo. Esta polarización ha hecho que los debates se desarrolle principalmente en base a argumentos ideológicos y posiciones partidarias, más que en hechos y evidencias. La fragmentación creciente, falta de vocerías legítimas y polarización ideológica dificultan el diálogo técnico y la concertación, generando demandas sectoriales contradictorias y debilitando la cohesión social.

A esta fragmentación se suma el hecho que los diferentes sectores de la SC, organizaciones sociales, sindicatos, universidades, jubilados, estudiantes, cooperativas, juntas vecinales, asociaciones formales e informales, todas tienen su mirada puesta en el tema del litio, y todas esperan sacar algún beneficio de su explotación. Así que cada sector tiene su posición e interés, y un trabajo de consulta amplia y concertación resulta de difícil realización.

C. CONTEXTUALIZACIÓN DE LA HDR SC-LITIO RESPECTO A LA SITUACIÓN ECONÓMICA DEL PAÍS

Cabe señalar que este documento fue elaborado antes de las elecciones nacionales de 2025, que derivaron en un cambio de autoridades. Eventuales nuevas orientaciones podrían influir en el sector a medio plazo.

La situación económica que Bolivia está atravesando desde el 2022 genera incertidumbre a nivel político y social. Al pasar de una posición de exportador neto de gas a una posición de importador neto de hidrocarburos, en Bolivia se ha generado desde 2023 la

9 Entorno legal para las Organizaciones de la Sociedad Civil en Bolivia, Fundación Construir (2019).

10 Bolivia - Civicus Monitor

11 Bolivia: Country Profile | Freedom House

12 Index | RSF

13 Por ejemplo a través de la Ley Minera, 535/2014.

falta de divisas en la economía, reduciendo drásticamente la disponibilidad de moneda extranjera (principalmente dólares americanos). Esta situación ha generado un menor acceso a bienes de importación, incluyendo los mismos combustibles (que tienen a su vez un efecto en cascada sobre el resto de la economía). La política económica de cambio fijo del boliviano con el dólar estadounidense ha llevado, desde el primer semestre de 2024, a un desfase entre el valor real y el valor formal del tipo de cambio, generando un mercado cambiario paralelo. La elevada dependencia de Bolivia hacia bienes de importación (inclusive *commodities* y alimentos) está ocasionando un proceso inflacionario irreversible a mediano plazo, reflejado en el incremento la canasta familiar.

Todo esto hace que la necesidad de conseguir moneda extranjera sea una prioridad para el gobierno. La exportación del litio es vista como una oportunidad de generar estas reservas de moneda extranjera. Por esta razón el gobierno se encuentra en este periodo con una elevada prisa por concretizar convenios y contratos que puedan transformarse en ingreso de moneda desde el exterior o provisiones de combustibles. Esto no solamente por razones de estabilidad económica; el tema económico será uno de los puntos clave en el marco de la campaña electoral para las elecciones presidenciales del 17 de agosto de 2025. El gobierno quiere mostrar que se han encontrado soluciones a la crítica situación económica actual.

D. LECCIONES Y OPORTUNIDADES PARA EL COMPROMISO DE LA UNIÓN EUROPEA (UE) CON LA SC EN EL CONTEXTO DEL LITIO

Algunos de los aprendizajes del proceso, tanto locales como internacionales, que pueden servir para la mejora de las siguientes fases de la HdR en Bolivia se describen a continuación:

- La explotación del litio es una oportunidad estratégica para la UE en el marco del Global Gateway y la transición energética. Sin embargo, la presencia europea ha sido limitada y fragmentada, al enfrentar el país desafíos sociales y de gobernanza del litio. Los **principios de la UE** —sostenibilidad, derechos humanos, equidad y participación— ofrecen una base sólida para un desarrollo distinto del modelo extractivo tradicional.
- Experiencias internacionales indican que una participación proactiva y constructiva de la SC a los procesos de explotación del litio es eficaz si se articula a partir de un **diálogo estructurado**, acceso a información y fortalecimiento local. La crisis económica y la fragmentación social aumentan los riesgos, pero también subrayan la urgencia de un modelo transparente e inclusivo de gobernanza del litio.
- A pesar de la desconfianza prevalente hacia lo extranjero, la UE y EEMM pueden posicionarse como actores positivos en el proceso de explotación del litio. Para ello, el diálogo y la participación de la SC involucrada se torna en una herramienta fundamental para garantizar que los procesos impulsados fomenten asociaciones positivas para un beneficio compartido. La Hoja de Ruta del litio puede ser un **instrumento para potenciar la participación informada y democrática** en los procesos de toma de decisiones y debate en torno a la explotación del litio.

- Es oportuno enfatizar la consolidación de un “**planteamiento estratégico**” por encima de los instrumentos y proyectos, lo que implica potenciar la concepción de la HdR como elemento vehicular para el diálogo estructurado y la cooperación estratégica entre la UE y la SC.
- La eficacia de la HdR requiere la **participación más inclusiva** de todos los sectores de la SC, considerando el diverso abanico de actores y movimientos sociales, superando los modelos tradicionales de interlocución que requieren de organizaciones estructuradas y consolidadas. Asimismo, es necesario facilitar la participación desde los diversos territorios, e integrar la diversidad de voces que existen en la sociedad civil boliviana, desde los pueblos indígenas, las mujeres, los/as jóvenes, los sindicatos, las cooperativas, las universidades, etc.
- El alcance y profundidad de los resultados de la HdR dependerán en gran medida del grado de voluntad política e implicación de la UE y EEMM. Cuanto mayor sea la involucración y compromiso institucional con el ejercicio, más y mejores serán los resultados. Es por ello de vital importancia la **continuidad del apoyo activo y decidido de la UE y la apropiación por parte de los EEMM a la HdR**.
- La consecución de resultados está igualmente sujeta a la **dedicación de recursos, tanto humanos como técnicos y financieros**. Designar recursos humanos encargados de la organización, dinamización, ejecución y seguimiento de la HdR es fundamental para potenciar su eficacia.
- La eficacia de la HdR requiere un seguimiento y ajuste constante respecto a la evolución de su implementación, de la evolución de la reflexión en la SC y del contexto en general. Por esta razón es necesario prever la activación de un **Comité de Seguimiento**, constituido por representantes de la Delegación de la UE, de los EEMM, y de la SC (conjuntamente con una persona a cargo de la asistencia técnica al proceso), que se hará cargo de la programación operativa de las actividades, el acompañamiento a las mismas, y la coordinación con las demás Organizaciones de la Sociedad Civil (OSC) involucradas.
- Otro elemento importante para asegurar la eficacia de la HdR y realizar una adecuada gestión de los riesgos, es la realización de **monitoreos periódicos del contexto**. Esto permitirá ajustar la estrategia de la HdR acorde a su evolución y a la insurgencia de nuevas líneas de trabajo. Lo óptimo sería que el ejercicio de monitoreo, realizado a través de asistencia técnica externa, pueda ser desarrollado de manera conjunta con la SC (del nivel nacional y local).
- Respecto a los elementos a reforzar, que podrían mejorar la utilidad y eficacia de la HdR, destacan la **promoción de las mesas de coordinación sectoriales**, y la interrelación con el proceso de **programación conjunta, y proyectos financiados** por la Comisión Europea, con puntos de contacto que puedan constituir sinergias.
- Esta hoja de ruta tiene la vocación de convertirse en un ejercicio inicial, **una primera fase que impulse un proceso a largo plazo**, sentando las bases para la recuperación de la confianza e inclusión de la SC en el proceso de explotación del litio.
- La teoría del cambio planteada en la HdR asume que, a través del desarrollo de las **capacidades de diálogo, la generación de evidencia, la promoción del conocimiento y la mejora de las condiciones de vida de las poblaciones afectadas, se promoverá un compromiso e impulso compartido** para el proceso de explotación verde, sostenible e inclusivo del litio en beneficio de Bolivia y del mundo.



PARTE II

ESTRATEGIA PARA EL EQUIPO EUROPA Y PLAN DE ACCIÓN PARA SU COMPROMISO CON LA SOCIEDAD CIVIL EN EL ÁMBITO DE LA EXPLOTACIÓN DEL LITIO Y OTROS MINERALES

A. TEORÍA DEL CAMBIO PARA UNA GOBERNANZA DEL LITIO INCLUSIVA HACIA LA SOCIEDAD CIVIL

Para la implementación de la HdR, se tomará como referencia metodológica una Teoría de Cambio que, partiendo del escenario actual (descrito en la sección anterior, Parte I), apunta a alcanzar un escenario futuro ideal mediante una serie de cambios intermedios impulsados por actividades específicas.

A1. ESCENARIO ESPERADO

- A** La HdR SC-Litio aspira a un futuro donde la sociedad civil boliviana cuenta con acceso regular a información técnica y contextual relevante. Esta información, compartida y analizada colectivamente, permite construir convergencias y posicionamientos compartidos, gracias a espacios autónomos de diálogo, reflexión estratégica y articulación.
- B** Esta SC es ahora más fuerte, autónoma, legítima y articulada. Desempeña un papel central en la vigilancia ciudadana, la defensa de los derechos colectivos y la promoción de un desarrollo territorial sostenible, inclusivo y equitativo, visibilizando especialmente las voces de los grupos tradicionalmente marginados.
- C** Se implementan proyectos de desarrollo local integral de manera coherente en el territorio, los cuales mejoran las condiciones de vida de las comunidades involucradas, fortalecen su tejido organizativo y facilitan su participación informada y activa tanto en la gobernanza local como en las organizaciones de la sociedad civil, incrementando así la legitimidad e inclusión de esta última.
- D** Es reconocida como una fuerza legítima y estructurada, capaz de influir en los procesos de toma de decisiones desde sus propias prioridades y de manera articulada. Colabora de manera eficaz con las cooperaciones internacionales, las autoridades públicas y, cuando corresponde, con actores privados.
- E** En este contexto, la llegada de proyectos de explotación del litio y de otros minerales se da en un marco de diálogo estructurado entre SC, EE (UE y EEMM) y empresas, y adentro de la misma sociedad civil técnicamente informada, representativa y arraigada en los territorios. Esto permite una mejor integración de las actividades extractivas en las dinámicas locales de desarrollo sostenible, asegurando que los beneficios se distribuyan de forma equitativa y que los impactos negativos se minimicen.

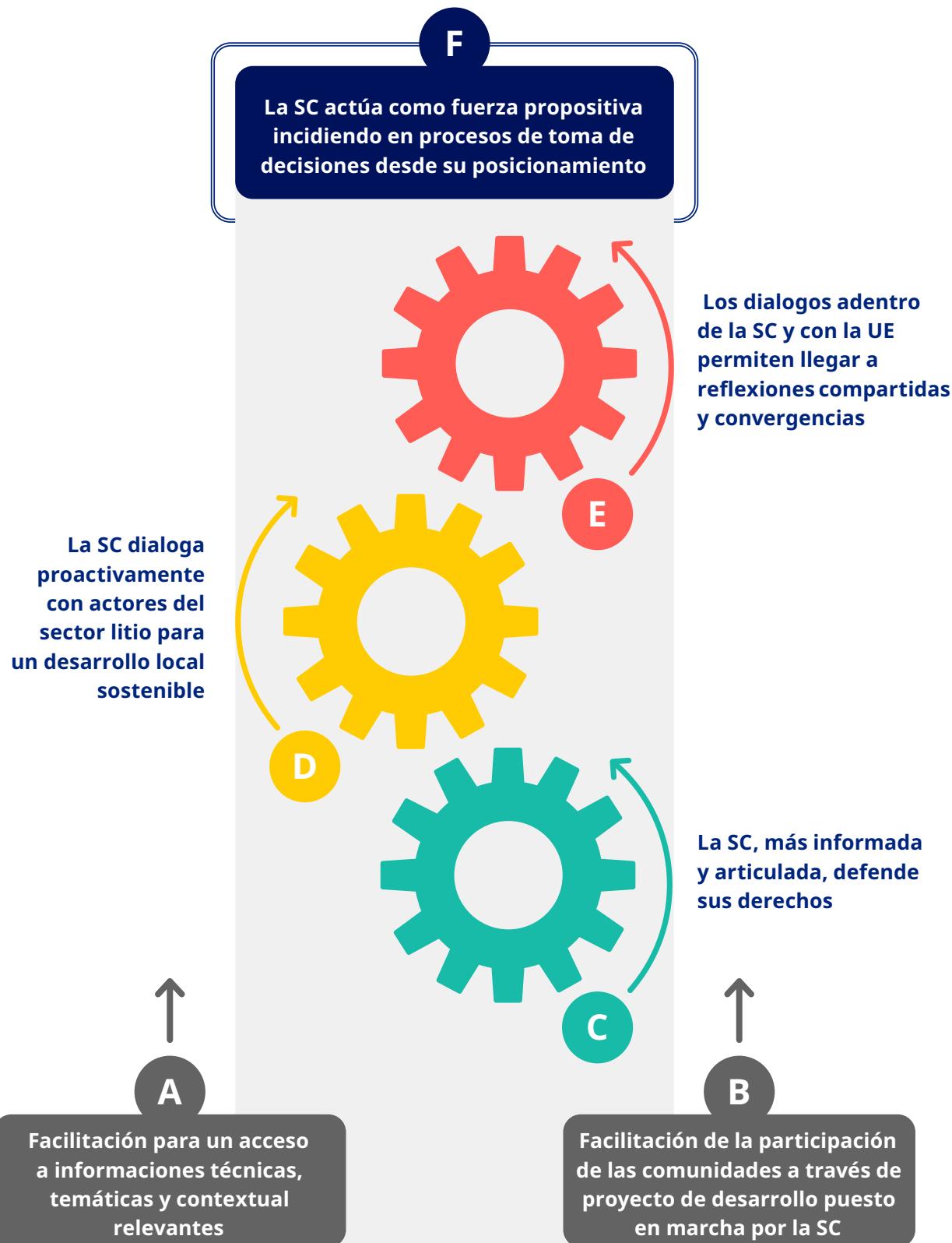
F De este modo, la SC actúa como una fuerza proactiva, con capacidad para comprender los desafíos técnicos, proponer soluciones y construir alianzas estratégicas entre organizaciones, comunidades y otros actores clave, con el fin de desarrollar una agenda común de incidencia orientada a un desarrollo equitativo. Esto hace que las empresas extractivas operen en un entorno más favorable, donde son acompañadas e interpeladas de manera constructiva por autoridades nacionales e internacionales, pero también por una sociedad civil legítima ante las poblaciones locales.

A2. LÓGICA DE CAMBIO

El escenario descrito se alcanzará mediante la siguiente lógica de cambio:

- **Si** la SC—a nivel local y nacional— accede a información técnica y contextual relevante, la comparte, la analiza colectivamente y logra construir consensos internos a través de espacios propios de diálogo, reflexión y articulación;
- **Si** se implementan, en las zonas donde se concentran los yacimientos de litio —territorios caracterizados por altos niveles de pobreza y desigualdad, en particular entre los grupos más vulnerables de las comunidades indígenas —, proyectos de desarrollo local integral que generen ingresos sostenibles para las familias y fortalezcan el tejido organizativo, permitiendo a estas comunidades disponer de tiempo y capacidades para participar activamente en espacios de diálogo y gobernanza;
- **Si** esta SC más fuerte, autónoma y articulada, asume de forma propositiva su rol en la vigilancia ciudadana, la defensa de los derechos colectivos y la promoción de un desarrollo local sostenible, con énfasis en la inclusión de actores tradicionalmente marginados;
- **Entonces**, la SC podrá actuar como una fuerza legítima y estructurada que incida en los procesos de toma de decisiones desde su propio posicionamiento, y que colabore de forma efectiva con las cooperaciones internacionales, y –cuando corresponda– con actores públicos y privados;
- **Y así**, cuando lleguen los proyectos de explotación del litio, las empresas podrán dialogar con una SC técnicamente informada, legítima y representativa, lo que facilitará una mejor eventual contribución de la actividad extractiva a las dinámicas locales de desarrollo integral y equitativo.

Ilustración 2. Teoría del cambio



FUENTE: Elaboración propia DUE, 2025

B. LA ESTRATEGIA DE COMPROMISO CON LA SOCIEDAD CIVIL Y CÓMO SE RELACIONA CON LAS PRIORIDADES DE LA UE EN EL PAÍS Y CON LA AGENDA 2030

CON QUÉ OBJETIVOS ESTRÁTÉGICOS DEL EQUIPO EUROPA SE VINCULA	CON QUÉ SECTOR Y PRIORIDAD DE LA UE EN EL PAÍS SE VINCULA	CON QUÉ ODS SE VINCULA (AGENDA 2030)
<p>Se ha contribuido a un aprovechamiento verde, inclusivo y sostenible del litio, como fuente estratégica de desarrollo para Bolivia.</p>	<p>MIP 2021-2027: Prioridad “Medio ambiente, cambio climático y desarrollo económico inclusivo” (Sectores prioritarios 1 y 2).</p> <p>Green and Resilient Development – Team Europe: Prioridad 1 “Territorios sostenibles y resilientes” y Prioridad 2 “Transición energética verde”.</p>	<p>ODS 7 – Energía asequible y no contaminante.</p> <p>ODS 8 – Trabajo decente y crecimiento económico.</p> <p>ODS 9 – Industria, innovación e infraestructura.</p>
<p>Se han generado las condiciones para el diálogo y la participación informada y democrática de la sociedad civil boliviana (especialmente los grupos más vulnerables : jóvenes, mujeres, PI) en la política de explotación del litio.</p>	<p>MIP 2021-2027: Prioridad “Gobernanza y derechos humanos” – Enfoque en derechos de participación, acceso a información y consulta de pueblos indígenas y comunidades rurales.</p> <p>Global Gateway: Facilitar entornos de diálogo y relacionamiento entre SC, Estado y empresas.</p> <p>Hoja de Ruta SC: Fortalecimiento del entorno propicio para la participación de la SC.</p> <p>CLIP – Prioridad 3 “Promoción del liderazgo equitativo”: Facilita la participación de lideresas y organizaciones de mujeres en espacios locales y nacionales de deliberación.</p>	<p>ODS 16 – Paz, justicia e instituciones sólidas.</p> <p>ODS 5 – Igualdad de género.</p>
<p>Se ha fortalecido la capacidad de la SC de ser actores propositivos en el sector del litio especialmente frente al cumplimiento de normas ambientales, derechos de pueblos indígenas y procesos democráticos.</p>	<p>Global Gateway: Promoción de mecanismos no conflictivos de relación entre SC, Estado y empresas.</p> <p>Hoja de Ruta SC – Entorno propicio: Desarrollo del rol de veeduría y participación activa en la formulación de políticas públicas.</p>	<p>ODS 8 – Trabajo decente y crecimiento económico.</p> <p>ODS 16 – Paz, justicia e instituciones sólidas.</p>
<p>Se ha promovido el acceso a información pública y la transparencia (información técnica, imparcial y confiable), en el marco del Acuerdo de Escazú, en relación con la explotación de litio. Lo que permite a la SC de ejercer sus derechos democráticos y participar de forma informada</p>	<p>Estrategia DDHH y Democracia – Acuerdo de Escazú: Apoyo al acceso a información, transparencia y vigilancia ciudadana, en particular sobre sectores estratégicos como el litio.</p> <p>Hoja de Ruta SC – Fortalecimiento de capacidades: Acceso a información y debate informado.</p> <p>MIP 2021-2027: Construcción de capacidades en enfoque en el uso sostenible del agua.</p>	<p>ODS 16 – Paz, justicia e instituciones sólidas.</p> <p>ODS 6 – Agua limpia y saneamiento.</p> <p>ODS 13 – Acción por el clima.</p>

C. PLAN DE ACCIÓN

OBJETIVOS DEL COMPROMISO DE LA UE CON LA SOCIEDAD CIVIL EN MARCO DE LA HDR	ACCIONES (INCLUYENDO ANÁLISIS/ESTUDIOS, DIALOGO POLÍTICO Y SOBRE POLÍTICAS, APOYO FINANCIERO, ETC.)	MEDIOS POSIBLES (PROGRAMAS EUROPEOS, INSTRUMENTOS PARA IMPLEMENTAR LAS ACCIONES)
<p>1. Se ha generado y proporcionado a las OSC y a la población boliviana información técnica, objetiva, pertinente y oportuna en el marco del acuerdo de Escazú sobre la temática del litio en Bolivia.</p>	<p>1.1 Análisis y estudios sobre aspectos técnicos y sociales relacionados con la temática del litio.</p> <p>1.2 Análisis de la factibilidad y puesta en marcha del repositorio digital de documentación relacionada con la temática del litio.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● Estudios encargados por la UE y otros donantes de los EM (contratos de AT, recursos propios). ● Uso de los 5% del presupuesto de convocatorias de líneas temáticas UE. ● Estudios disponibles generados por las OSC. ● Recursos para la creación y mantenimiento del repositorio, con fondos propios de la UE.
<p>2. Se ha mejorado el nivel de conocimiento y comprensión de la SC local sobre los desafíos y oportunidades de la explotación del litio en Bolivia.</p>	<p>2.1 Encuentros de diálogo semestrales a partir de 2026 entre OSC de nivel nacional y local.</p> <p>2.2 Presentaciones de estudios y sesiones formativas en torno a temáticas de interés relacionadas con el litio.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● Fondos propios de la UE y otros donantes de los EM (bilaterales y multilaterales). ● Formación entre pares (OSCs).
<p>3. Se han mejorado las condiciones de vida, las capacidades de diálogo y la participación democrática de las OSC y población de las zonas afectadas por la explotación del litio en Bolivia.</p>	<p>3.1 Financiación de proyectos estratégicos de desarrollo en las zonas afectadas por la explotación del litio.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● Convocatoria de líneas temáticas de la UE (OSC/EIDHR). ● Convocatoria de subvenciones a proyectos de AECID. ● Convocatoria de subvenciones a proyectos de otras cooperaciones no europeas (por coordinar).
<p>4. Se ha generado un diálogo estructurado entre OSC, UE y EEMM, incluyendo la participación de las mujeres, en torno a información técnica e intereses compartidos sobre la temática del litio en Bolivia.</p>	<p>4.1 Encuentros de diálogo cuatrimestrales entre UE-EEMM y OSC de nivel nacional.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● Recursos para la organización y desarrollo de los encuentros, con fondos propios de la UE. ● Fondos de intervenciones de las OSC en el marco de la Convocatoria de líneas temáticas UE.

C1. DESCRIPCIÓN DEL PLAN DE ACCIÓN

1. Se ha generado y proporcionado a las OSC y población boliviana información técnica, objetiva, pertinente y oportuna en el marco del acuerdo de Escazú sobre la temática del litio en Bolivia.

Se promoverá el acceso a información clara, rigurosa y pertinente, que abarque aspectos técnicos, sociales, ambientales y normativos vinculados a la explotación del litio en el marco del acuerdo de Escazú. Esto fortalecerá la capacidad de análisis, comprensión y participación democrática de las OSC y de la población afectada, superando las barreras actuales de acceso a datos confiables y fomentando un rol activo de vigilancia en la gestión responsable del recurso, especialmente en territorios indígenas y comunidades vulnerables. Para alcanzar este resultado se van a implementar las siguientes actividades:

1.1 Análisis y estudios sobre aspectos técnicos y sociales relacionados con la temática del litio

Esta actividad pretende desarrollar información nueva, a través de estudios específicamente financiados, que puedan ser socializados en los espacios de diálogo. Los estudios serán realizados por entidades científicas dedicadas a la investigación, externas a la Delegación de la UE, para asegurar imparcialidad y enfoque académico.

Con quien	Centros de estudio europeos, ONGs locales dedicadas a la investigación, Universidades locales, organizaciones internacionales.
Modalidad	Estudios científicos.
N. participantes	Por definir.
Frecuencia	Se prevé un estudio de largo plazo (sobre balance hídrico) + 1 estudio cada semestre sobre diferentes temáticas relevantes.
Temporalidad	Desde noviembre 2025.
Metodología	Estudios científicos independientes sobre temáticas seleccionadas.
Temáticas	<ul style="list-style-type: none"> ● Disponibilidad de agua, que implica: <ul style="list-style-type: none"> ○ Disponibilidad de agua superficial (componente meteorológica). ○ Disponibilidad de agua subterránea (componente hidro-geológica). ○ Uso actual del agua disponible (componente socio-productiva). ○ Efectos del cambio climático en el mediano plazo (componente climatológica). ● Impactos directos e indirectos en los demás sectores económicos locales (transporte, producción agrícola, ganadería, turismo, etc.), considerando los efectos de la actividad industrial en el desarrollo económico y social de la zona. ● Normativa nacional e internacional relacionada. ● Cadena de valor del litio. ● Otros que puedan surgir del debate de los espacios de diálogo.
Input	Sugerencias desde la SC sobre estudios relevantes.
Output	Estudios publicados.
Rol UE y EM	Facilitar el proceso. Facilitar la coordinación de los estudios.

1.2 Análisis de factibilidad y puesta en marcha del repositorio digital de documentación relacionada con la temática del litio

Como actividad complementaria a la producción de los estudios de la actividad 1.1, se procederá a activar un repositorio de libre acceso de documentos relacionados al tema (producidos por la HdR o de manera independiente por las OSC), gestionado por una entidad externa.

Con quien	Institución a cargo del mantenimiento del repositorio (por identificar).
Modalidad	Creación de un repositorio con motor de búsqueda de documentos.
N. participantes	Libre acceso.
Frecuencia	Permanente.
Temporalidad	Desde febrero 2026.
Metodología	Repositorio open source.
Temáticas	<ul style="list-style-type: none">● Agua y medio ambiente.● Aspectos económicos.● Normativa nacional e internacional relacionada.● Cadena de valor del litio.● Otros relacionados con la industria del litio.
Input	Estudios producidos en el marco de la HdR, otros estudios de las OSC, empresas o Estado.
Output	Repositorio abierto funcionando.
Rol UE y EM	Identificar la institución que se hará cargo del repositorio. Financiar los primeros tiempos de funcionamiento del mismo.

2. Se ha mejorado el nivel de conocimiento y comprensión de la OSC local sobre los desafíos y oportunidades de la explotación del litio en Bolivia.

Se impulsará el desarrollo de habilidades técnicas, organizativas y de liderazgo en las OSC y comunidades locales, con especial atención a grupos históricamente excluidos. Esto permitirá una participación informada y efectiva en la gobernanza del litio, contribuyendo a mejorar las condiciones de vida y a fomentar un diálogo constructivo entre sociedad civil, Estado y sector privado. También se contribuirá a fortalecer la construcción conjunta de estrategias que respondan a los desafíos sociales, ambientales y económicos del sector, promoviendo procesos participativos transparentes y el respeto a los derechos humanos y territoriales. Esta mejora de conocimiento y comprensión de las OSC les permitirá jugar un rol más eficiente y eficaz frente a los riesgos sociales y ambientales que la explotación del litio puede generar. Al contar con conocimientos sobre esta cadena, podrán promover su integración en un modelo de desarrollo sostenible, equitativo y respetuoso de los derechos de los pueblos originarios. Para alcanzar este resultado se van a implementar las siguientes actividades:

2.1 Encuentros de diálogo semestrales entre OSC de nivel nacional y local.

Se organizarán encuentros periódicos entre OSC de nivel nacional y OSC locales, con el objetivo de facilitar un intercambio técnico y político sobre la industria del litio, sus impactos y oportunidades. Estos espacios buscarán fomentar la construcción de agendas comunes. Se promoverá una participación inclusiva, con representación de diversos enfoques (ambiental, derechos humanos, género, laboral, etc.), y se articularán con otras actividades, en particular la difusión de estudios.

2.2 Presentaciones de estudios y sesiones formativas en torno a temáticas de interés relacionadas con el litio.

Se realizarán encuentros con el propósito de fortalecer la SC local a través de un proceso de formación e intercambio de reflexiones entre el ámbito nacional y el ámbito local. Estos espacios serán también la oportunidad para difundir y socializar estudios producidos en el marco de la HdR así como otros estudios producidos por las OSC. Serán desarrollados por algunas de las OSC del ámbito nacional (la selección será en base a interés y disponibilidad), con el seguimiento de la UE.

Con quien	Comités cívicos, representantes provincias, GAM, autoridades indígenas, sector privado (turismo), asociaciones productivas locales.
Modalidad	FASE 1: Presentación del proceso a nivel local. FASE 2: Espacios de formación y reflexión local entre SC en base a presentación de insumos desde el nivel nacional y el trabajo de las ONGs.
N. participantes	25-30 representantes territoriales y sectoriales.
Frecuencia	Encuentros cada 6 meses, acorde a situación de contexto local.

Temporalidad	Arranque FASE 1: después de las elecciones sub-nacionales (2026). Arranque FASE 2: segundo semestre 2026, en base a contexto.
Denominación	Fortalecimiento de los territorios frente a los desafíos de la explotación del litio.
Metodología	FASE 1: Encuentros de presentación del proceso a nivel provincial, solo 1 vez. Identificación de representantes por territorio. FASE 2: Encuentros temáticas de formaciones, socialización de informaciones y debates de 1 día gestionados por ONGs del ámbito nacional, con la participación de representantes de los territorios y otros actores locales.
Temáticas	Políticas relacionadas con el litio, impactos locales, Planes de gestión territorial, etc.
Input	Sistematizaciones del espacio nacional, estudios, aportes de las ONGs.
Output	Documentos sistematizados de resumen de los encuentros.
Rol UE y EM	Supervisión al proceso¹⁴. Asegurar la participación de las mujeres. Orientar el diálogo hacia los propósitos de la HdR.

14 En caso de variación del contexto, el rol de la Delegación podrá tener una ampliación, con una participación más directa y activa en los espacios de diálogo. Esto implicará una revisión de esta parte de la estrategia.

3. Se ha mejorado las condiciones de vida, las capacidades de diálogo y la participación democrática de las OSC y población de las zonas afectadas por la explotación del litio.

Se sostendrá las OSC y actores comunitarios para que promovan un desarrollo local integral en territorios impactados por la actividad extractiva del litio. Estas iniciativas buscarán mejorar las condiciones de vida de la población, facilitar su participación informada en los procesos de gobernanza, y fortalecer sus capacidades organizativas, técnicas y de liderazgo. Se dará prioridad a la inclusión de grupos tradicionalmente excluidos, como mujeres, pueblos indígenas y comunidades rurales, contribuyendo así a reducir desigualdades estructurales y a promover desarrollo sostenible y participativo. Eso permitirá que la población afectada cuente con niveles de vida dignos que les facilitan las condiciones para su participación, y con las capacidades para que sus derechos sean respetados y sus demandas escuchadas en espacios legítimos y transparentes.

3.1 Financiación de proyectos de desarrollo en las zonas afectadas por la explotación del litio

La actividad permitirá fortalecer iniciativas locales de desarrollo local sostenible. Estas experiencias permitirán desarrollar soluciones de gestión territorial y liderazgos propositivos en el cual la SC local no tenga una sensación de "territorio de sacrificio". Es esencial, para promover la participación de las categorías más vulnerables, que estos proyectos incluyan espacios de fortalecimiento de las capacidades deliberativas, analíticas, de expresión de las personas y de las comunidades, y en particular de las mujeres. Además, es necesario incluir elementos de cultura de paz, así como aspectos relacionados a la violencia de género y masculinidades, para modificar aspectos estructurales de desigualdad.

Con quien	ONG locales, Autoridades locales (GAM, autonomías indígenas, etc.), organizaciones productivas locales.
Modalidad	Financiamiento a través de convocatorias abiertas.
Frecuencia	1 proyecto al año, como mínimo.
Temporalidad	Desde 2026.
Metodología	Priorización de proyectos en la zona prioritarias para la SC y que recojan elementos surgidos del diálogo entre SC nacional y SC local.
Temáticas¹⁵	<ul style="list-style-type: none"> ● Desarrollo de las principales cadenas de valor locales (quinua, camélidos). ● Fortalecimiento del sector turístico (puede ser binacional). ● Protección y gestión integral de bofedales y otros recursos hídricos. ● Iniciativas de protección de los ecosistemas (puede ser trinacional). ● Definición e implementación de planes de desarrollo y planes de gestión, con el involucramiento de las Autoridades locales. ● Desarrollo de experiencias de Consulta previa, libre e informada. ● Fortalecimiento de liderazgos, en particular de mujeres y juventud. ● Empoderamiento de mujeres en gestión territorial e igualdad de género.
Input	Sugerencias desde la SC.
Output	Proyectos de desarrollo.
Rol UE y EM	UE, Cooperación Española: financiar y dar seguimiento a proyectos.

¹⁵ Estos financiamientos serán desarrollados en base a proceso de convocatoria (así que no se pueden indicar con anterioridad los proyectos específicos), en el marco de las convocatorias existentes de la Cooperación española.

4. Se ha generado un diálogo estructurado entre OSC, UE y EEMM, incluyendo la participación de las mujeres, en torno a información técnica e intereses compartidos sobre la temática del litio en Bolivia.

Se establecerán espacios de diálogo periódicos, estructurados e inclusivos entre las organizaciones de la sociedad civil (OSC), la Unión Europea (UE) y sus Estados miembros en Bolivia, con el objetivo de facilitar el análisis conjunto del contexto, el intercambio de información técnica y la identificación de intereses comunes en torno a la cadena de valor del litio. Estos espacios estarán orientados a fortalecer la participación informada de las OSC en los procesos de formulación de políticas de la UE y sus EEMM, así como a promover una cooperación más estrecha entre actores de la sociedad civil a nivel nacional y las delegaciones europeas presentes en el país. Los diálogos también servirán como plataforma para socializar información clave –incluyendo los estudios generados en la actividad 1.1– y alimentar una reflexión estratégica compartida sobre los desafíos y oportunidades vinculados a la industria del litio, tanto en el plano nacional como internacional. Adicionalmente, estos encuentros podrán incluir sesiones de formación técnica en temáticas relevantes para las OSC, con el fin de fortalecer sus capacidades de análisis e incidencia. Para alcanzar este resultado, se llevará a cabo la siguiente actividad:

4.1 Encuentros de diálogo cuatrimestrales entre UE-EEMM y OSC de nivel nacional.

Esta actividad va a ser la primera con qué arrancar la implementación de la HdR SC - Litio. La gran mayoría de las OSC de nivel nacional consultadas ha indicado que están muy interesadas en mantener un diálogo con la UE y los EM. Los encuentros serán oportunidades compartir información.

Con quien	ONGs, universidades, centros de estudio.
Modalidad	Encuentros presenciales + virtuales.
N. participantes	20-25 personas.
Frecuencia	Cada 3 - 4 meses, según oportunidad.
Temporalidad	Desde 2026.
Denominación	Reflexiones entre la Sociedad civil y el Equipo Europa.
Metodología	Encuentros de ½ día. Presentaciones sobre temáticas seleccionadas (2-3), debate abierto. Una vez al año, encuentros con las secciones políticas, para discutir de las prioridades y preocupaciones de la SC, en función del Diálogo político con el Estado.
Temáticas	Cadena de valor del litio, efectos en la economía nacional, tecnología, Global Gateway, certificaciones, etc.
Input	Análisis de contingencia, resultados de los encuentros entre SC nacional y local.
Output	Documentos sistematizados de resumen.
Rol UE y EM	Facilitar el proceso. Participar directamente compartiendo información disponible.

C2. CRONOGRAMA TENTATIVO DEL PLAN DE ACCIÓN DE LA HDR SC - LITIO

Aquí se presenta un cronograma tentativo relativo al desarrollo temporal esperado de las actividades de la HdR SC - Litio. Se está considerando como fecha de inicio de la implementación de la HdR el 1.er trimestre de 2026. Debido a la alta volatilidad del contexto boliviano, caracterizado por el reciente proceso electoral, la crisis económica en curso, el riesgo de inestabilidad social y la incertidumbre en la cooperación europea para el desarrollo de la cadena del litio, este cronograma se define como *estrictamente indicativo*.

D. Plan de acción

ACTIVIDADES	I 2026	II 2026	I 2027	II 2027
1.1 Análisis y estudios sobre aspectos técnicos y sociales relacionados.	<ul style="list-style-type: none"> ● estudio sobre repositorio ● 1 estudio 			1 estudio
1.2 Repositorio digital de documentación relacionada con la temática del litio.		Operación		Operación
2.1 Encuentros de diálogo semestrales entre OSC de nivel nacional y local. 2.2 Presentaciones de estudios y sesiones formativas en torno a temáticas de interés relacionadas con el litio.	FASE 1: Presentación del proceso	FASE 2: 1 encuentro	---	FASE 2: 1 encuentro
3.1 Financiación de proyectos estratégicos de desarrollo en las zonas afectadas por la explotación del litio.		1 proyecto (si hay explotación)		1 proyecto (si hay explotación)
4.1 Encuentros de diálogo al menos cada 4 meses entre UE-EEMM y OSC de nivel nacional.		Presentación de la HdR. 3 encuentros		3 encuentros

SUB-ACTIVIDADES	MEDIOS Y PROCEDENCIA	PRESUPUESTO	CALENDARIO ¹⁶
Actividades preparatorias			
a) Encuentro interno de discusión sobre HdR SC-Litio, e integración en el GG, con facilitador/a, para Delegación UE y EM.	Roadmap Facility - Recursos de la INTPA. G2	Presupuesto de la UE	1.er trimestre 2026
b) Preparación estrategia de comunicación y argumentario sobre HdR SC-Litio y Global Gateway.	2. Trabajo interno a la Delegación UE + EM	Presupuesto de la DUE	1.er trimestre 2026
c) Preparación logística encuentros con SC ámbito nacional (incluye activación del proceso, definición temáticas ¹⁷ , listado de invitad@s, definición de expositores/as, etc.).	Roadmap Facility - Recursos de la INTPA. G2	Presupuesto de la UE	1.er trimestre 2026
d) Encuentros de coordinación entre institutos de investigación involucrados en estudios de agua (si pertinente).	Reuniones en La Paz	Presupuesto de la UE	1.er trimestre 2026
e) Activación del Comité de Seguimiento.	Reuniones periódicas virtuales, 2 por trimestre. Sin costo.	Sin costo	1.er trimestre 2026
f) Presentación de la HdR SC-Litio a representantes del Estado.	Reuniones en La Paz	Sin costo	1.er trimestre 2026

¹⁶ El calendario, sobre todo después de las elecciones presidenciales de agosto, debe ser considerado tentativo y sujeto a validación posterior.

¹⁷ En anexo se proponen algunas temáticas que podrían constituir los puntos de partida para los primeros encuentros con la SC nacional.

SUB-ACTIVIDADES	MEDIOS Y PROCEDENCIA	PRESUPUESTO	CALENDARIO
1.1 Análisis y estudios sobre aspectos técnicos y sociales relacionados con la temática del litio			
g) Estudios hidrogeológicos. ¹⁸	Recursos de AFD/instituto sueco	Dato no disponible	2026
h) Estudio balance hídrico.	Recursos de ASDI	Dato no disponible	2026-2027
i) Estudio Cadena de valor del litio ¹⁹ o otra temática decidida por el Comité de Seguimiento.	Fondos propios de la Delegación UE	Presupuesto de la UE	2026
1.2 Repositorio digital de documentación relacionada con la temática del litio			
j) Activación del repositorio de documentos sobre el litio.	Estudio para determinar el método adecuado para la elaboración del repositorio, seguido de la correspondiente decisión del Comité de Seguimiento sobre la construcción y la gestión del mismo.	Presupuesto de la UE	1.er trimestre 2026
2.1 Encuentros de diálogo semestrales entre OSC de nivel nacional y local			
2.2 Presentaciones de estudios			
Lanzamiento proceso con SC local (FASE 1)		Presupuesto de la UE	2026
3.1 Financiación de proyectos estratégicos de desarrollo			
Financiamiento proyectos de desarrollo local.	Cooperación española ²⁰ y Delegación Europea.	Por definir	2026-2027

18 Actividad ya en curso.

19 Estudio de actores y procesos de los diferentes eslabones de la Cadena de valor del Litio, desde la extracción hasta la transformación final.

20 En el marco de las convocatorias:

- Cooperación triangular (proyectos para capitalizar experiencias de otros países).
- Convocatorias para ONGDs españolas.
- Convocatorias de ciencia e innovación.
- Programas regionales (proyectos multi-country).

SUB-ACTIVIDADES	MEDIOS Y PROCEDENCIA	PRESUPUESTO	CALENDARIO
4.1 Encuentros de diálogo trimestrales entre UE-EEMM y OSC de nivel nacional			
Encuentros con SC de ámbito nacional	Asistencia técnica para organización.	Presupuesto de la UE	I encuentro: marzo 2026.
Formaciones trimestrales	Asistencia técnica para organización.	Presupuesto de la UE	I formación: marzo 2026.
Actividades periódicas			
Monitoreo contexto.	Roadmap Facility Recursos de la G2.	Presupuesto de la UE	Cada 12 meses, o en caso de necesidad.
Evaluación anual y propuesta de adaptación	Asistencia técnica experto/a junior: Un experto local para 10 días de trabajo	Presupuesto de la DUE	Cada año



PARTE III**SEGUIMIENTO A LA HOJA DE RUTA****A. PLAN DE SEGUIMIENTO**

OBJETIVOS DEL COMPROMISO DE LA UE CON LA SOCIEDAD CIVIL	INDICADORES DE PRODUCTO	META	INFORMACIÓN DE BASE	FUENTES DE INFORMACIÓN Y MEDIOS DE VERIFICACIÓN
1. Se ha generado y proporcionado a las OSC y población boliviana información técnica, objetiva, pertinente y oportuna en el marco del acuerdo de Escazú sobre la temática del litio en Bolivia.	# de análisis y estudios relacionados con la temática del litio producidos.	3 estudios por año	0 (2 estudios ya en curso)	Memorias de reunión del Comité de Seguimiento Informes de seguimiento AT-UE
	# de documentos compartidos en el repositorio digital	8 documentos por año	0 (no existe el repositorio digital, todavía).	Repositorio digital de documentación
2. Se ha mejorado el nivel de conocimiento y comprensión de la SC local sobre los desafíos y oportunidades de la explotación del litio en Bolivia.	# de encuentros informativas o formativas entre SC nacional y local	2 encuentros por año (desde 2026)	0 (encuentros con algunos actores locales, no enfoque integral)	Memorias de reunión del Comité de Seguimiento Memorias de los encuentros Informes de seguimiento AT-UE
3. Se ha mejorad las condiciones de vida, las capacidades de diálogo y la participación democrática de las OSC y población de las zonas afectadas por la explotación del litio en Bolivia.	# de proyectos de desarrollo implementados en las zonas afectadas por la explotación del litio.	1 proyecto financiado por año	1 (proyecto financiado por AECID o DUE)	Convocatorias a proyectos de donantes Resultados de las convocatorias Informes finales de proyectos financiados Memorias de reunión del Comité de seguimiento
4. Se ha generado un diálogo estructurado entre OSC, UE y EEMM, incluyendo la participación de las mujeres, en torno a información técnica e intereses compartidos sobre la temática del litio en Bolivia.	# de encuentros de diálogo entre OSC-UE-EEMM	3 encuentros de diálogo entre OSC-UE-EEMM por año.	0 (se realizan encuentros de manera ocasional, no sistemática).	Memorias de reunión del Comité de Seguimiento Memorias de los encuentros Memorias de reunión del Equipo Europa Informes de seguimiento AT-UE

CONCLUSIÓN

La Hoja de Ruta del Equipo Europa con la sociedad civil boliviana en el ámbito del litio y otros minerales representa un ejercicio pionero de diálogo estructurado, cooperación y visión compartida para abordar uno de los desafíos y oportunidades estratégicas más relevantes de nuestro tiempo. En un contexto caracterizado por la alta sensibilidad social y ambiental, y por un creciente interés internacional, el litio boliviano se presenta no solo como un recurso clave para la transición energética global, sino también como una oportunidad para promover un desarrollo local inclusivo, sostenible y respetuoso de los derechos humanos y colectivos.

Esta propuesta se apoya en un diagnóstico detallado del contexto, en la identificación de actores clave y en recomendaciones surgidas de amplias consultas con organizaciones de la sociedad civil, autoridades locales y otros actores estratégicos. Sobre esta base, el plan de acción 2026–2028 establece un marco coherente de intervención que combina cuatro ejes complementarios: acceso transparente y oportuno a información técnica y contextual; fortalecimiento de capacidades locales y nacionales; promoción de proyectos de desarrollo sostenible en los territorios potencialmente afectados; y establecimiento de espacios de diálogo regulares entre la sociedad civil, el Equipo Europa y otros actores relevantes.

La implementación de esta Hoja de Ruta requerirá un compromiso político sostenido por parte de la Unión Europea, sus Estados miembros y los socios locales, así como la asignación adecuada de recursos humanos, técnicos y financieros. También será esencial mantener la flexibilidad para adaptar la estrategia a la evolución del contexto sociopolítico y económico, y gestionar proactivamente los riesgos identificados, con el fin de preservar la legitimidad del proceso y evitar interpretaciones que puedan distorsionar sus objetivos.

Este documento no pretende ser un punto de llegada, sino el inicio de un proceso de cooperación a largo plazo, orientado a generar confianza, a fortalecer el espacio cívico y a asegurar que la voz de las comunidades y organizaciones bolivianas esté presente de forma legítima e informada en las decisiones que afecten a su territorio. De esta manera, el Equipo Europa reafirma su voluntad de contribuir a que la explotación del litio en Bolivia, más allá de su valor económico, se convierta en un motor de cohesión social, respeto ambiental y desarrollo sostenible compartido, en beneficio de las generaciones presentes y futuras.

BIBLIOGRAFÍA

- ANAYA Fernando: Desbloqueando el éxito de América Latina en la industria del Litio, KAS (2024).
- BORJA, Erwing: Litio ¿Industrialización en Bolivia?, La Paz, 2018
- COCHILCO: Informe Mercado del litio: proyecciones 2024 – 2025 (2024)
- Comisión Europea: Plan d'action sur l'égalité entre les hommes et les femmes III — 2021-2025 Plan de mise en œuvre au niveau national — CLIP Bolivia (2021).
- Comisión Europea: Multi Annual Indicative Programme 2021-2027 – Plurinational State of Bolivia (2021).
- Comisión Europea: reglamento 2024/1252 del parlamento europeo y del consejo sobre suministro seguro y sostenible de materias primas fundamentales (2024).
- Comunidades de la nación y pueblos Kolla y Atacama de las Salinas Grandes y Laguna de Guayatayoc: Kachi yupi - huellas de la sal | Procedimiento de consulta y consentimiento previo, libre e informado para las comunidades indígenas de las Salinas grandes y Laguna de Guayatayoc (2015).
- CRUZ Morales José: El Salar de Uyuni y el desarrollo de los Pueblos Indígenas originarios y campesinos, 2024, ONU, disponible en: https://social.desa.un.org/sites/default/files/inline-files/EGM_2023_B-Cruz%20-final.pdf
- Empresa minera MANQUIRI: Informe Debida diligencia (2023).
- Estado plurinacional de Bolivia: LEY DE MINERÍA Y METALURGIA (2014).
- FILAC: Pueblos Indígenas y sector privado | Experiencias destacadas en América Latina (2024).
- FIO: Buenas prácticas en procesos de consulta previa identificadas por las defensorías del pueblo de Bolivia, Colombia, Ecuador y Perú (2017).
- FLORES CASTRO Franz: Potosí bajo un destino fatalista (2025)
- Fundación Construir: Entorno legal para las Organizaciones de la Sociedad Civil en Bolivia (2019).
- GUTIERREZ Gonzalo, GAVIRIA Sergio, MONDACA Gonzalo, VILLEGRAS Pablo, CONDORETTY Marco: Litio ¿Salida a la crisis económica en Bolivia?, CEDIB (2024)
- MEDINACELI Mauricio, MEDINACELI Sergio: Breve repaso histórico del litio en Bolivia, OXFAM (2024).
- MEDINACELI Mauricio, MEDINACELI Sergio: ¿Qué podemos esperar del litio?, OXFAM (2024).
- MONDACA Gonzalo: El proyecto de litio en Bolivia | Pueblo y Soberanía, CEDIB (2024).
- OBAYA Martín: Estudio de caso sobre la gobernanza del litio en el Estado Plurinacional de Bolivia, CEPAL (2019)
- OBAYA Martín: Una mirada estratégica sobre el triángulo del litio, FUNDAR (2021)
- OCDE: Guía de la OCDE de debida diligencia para una conducta empresarial responsable (2018)
- OCDE: Guía de debida diligencia de la OCDE para cadenas de suministro responsables de minerales en áreas de conflicto o de alto riesgo (2021).
- OLIVERA Manuel: La industrialización del litio en Bolivia, CIDES (2017).
- PORTILLO Bruno: Litio en Sudamérica, Geopolítica, Energía, Territorios. CLACSO (2019).
- ROMERO VALENZUELA Janine: Las perspectivas locales sobre la gobernanza del litio boliviano, FES Bolivia (2018).
- SOLÓN ROMERO PEREDO José Carlos: Espejismos de la abundancia, Fundación Solón (2022).
- UNDP: Diligencia debida intensificada en materia de derechos humanos para empresas en contextos afectados por conflictos (2022).
- VENEROS BARRIOS Roky: Bolivia: ¿recursos o reservas de litio?, Los tiempos (13.10.2023).
- ZULETA CALDERON Juan Carlos: El litio en Bolivia, CEDIB (2022).