# PANAMÁ

# HOJA DE RUTA PARA EL COMPROMISO DE LA UNIÓN EUROPEA CON LA SOCIEDAD CIVIL EN PANAMÁ PARA EL PERIODO 2023-2027

**Fecha de aprobación:** 19/01/2024
**Aprobada por:** Alemania, Bélgica, España, Francia, Grecia, Hungría, Italia, Países Bajos, Polonia y Portugal

La Hoja de Ruta para el compromiso de la Unión Europea (UE) con la sociedad civil es una iniciativa conjunta entre la Delegación de la UE y aquellos de sus Estados miembros presentes en el país para fortalecer la relación de la Unión Europea con la sociedad civil y brindar apoyo a sus esfuerzos. Dicha Hoja de Ruta articula el compromiso de la Unión Europea con la sociedad civil en el diseño e implementación de su cooperación; en la participación (directa o indirecta) de la sociedad civil en el diálogo político que mantiene la UE con las autoridades; en el apoyo operativo de la UE a las Organizaciones de la Sociedad Civil (OSC); en la integración de las OSC en los sectores de prio- ridad de la UE; y en la coordinación y división del trabajo de la UE.

La presente Hoja de Ruta es la primera que se acuerda, por parte del Equipo Europa, en Panamá. Ello se debe, por un lado, a la naturaleza de país de renta media-alta aunque con importantes desigualdades sociales (donde la mayoría de miembros del Equipo Europa no tienen asignado un paquete de cooperación bilateral), así como al hecho de que la gestión de la cooperación regional y para Panamá se realiza principalmente desde la Delegación de la Unión Europea en Costa Rica, con lo que hasta este momento no se habían dado las circunstancias para llevar a cabo el proceso de identificación y redacción de la Hoja de Ruta.

Para la redacción del presente documento se han llevado a cabo consultas, a través de encuestas, grupos focales de trabajo y/o entrevistas indivi- duales, con alrededor de 110 organizaciones de la sociedad civil, actores individuales, analistas políticos, sociólogos e investigadores, así como con algunos de los Estados Miembros de la Unión Europea con representación diplomática en Panamá.

Esta Hoja de Ruta para el Compromiso con la Sociedad Civil en Panamá se implementará de forma complementaria al Programa Indicativo Regional Multianual de la UE para América Latina y el Caribe (2021-2027), el Plan de Acción de Género III y la Estrategia de Derechos Humanos para Panamá.

# PARTE I – ESTRATEGIA DE LA UE Y PLAN DE ACCIÓN PARA SU COMPROMISO CON LA SOCIEDAD CIVIL EN PANAMÁ

## A LA ESTRATEGIA DE COMPROMISO CON LA SOCIEDAD CIVIL Y CÓMO SE RELACIONA CON LAS PRIORIDADES DE LA UE EN EL PAIS Y CON LA AGENDA 2030

| OBJETIVOS DEL COMPROMISO DE LA UE CON LA SOCIEDAD CIVIL | CON QUE SECTOR Y PRIORIDAD DE LA UE EN EL PAIS SE VINCULA | ODS (AGENDA 2030) CON QUE SE VINCULA |
|---|---|---|
| 1. **Desarrollar y afianzar las relaciones del Equipo Europa con la sociedad civil panameña,** a través de la creación de un diálogo más estructurado alrededor de temas de común interés, así como del diálogo político de la UE con el gobierno panameño y colaborar en la organización de actividades de diplomacia pública | • Gobernanza democrática, paz y seguridad<br>• Juventud y cultura<br>• Diplomacia cultural y pública | ODS 16 |
| 2. **Reforzar las capacidades de las organizaciones de la sociedad civil panameña,** incluyendo tanto a los actores tradicionales como a los nuevos movimientos sociales, con un foco en los ámbitos y poblaciones prioritarias para la Unión Europea | • Desarrollo económico<br>• Transición verde, acción climática y protección del medio ambiente, energía y agricultura<br>• Derechos Humanos, **con énfasis en la libertad de expresión**<br>• Juventud y cultura<br>• Digitalización/transición digital<br>• Igualdad de género, lucha contra la violencia de género y contra la discriminación por razón de género<br>• Desarrollo local y territorial | ODS 4, ODS 5, ODS 7, ODS 8, ODS 10, ODS 11, ODS 13, ODS 16, ODS 17 |
| 3. Promover la creación de espacios de **participación estructurada de las OSC en las políticas nacionales como actores importantes de desarrollo** | • Transición verde, acción climática y protección del medio ambiente, energía y agricultura | ODS 7, ODS 11, ODS 13 |

## B EL PLAN DE ACCIÓN DEL COMPROMISO DE LA UE CON LA SOCIEDAD CIVIL EN PANAMÁ 2023-2027

| OBJETIVOS | ACCIONES | MEDIOS |
|---|---|---|
| 1.**Desarrollar y afianzar las relaciones del Equipo Europa con la sociedad civil panameña,**<br><br>a través de la creación de un diálogo más estructurado alrededor de temas de común interés, así como del diálogo político de la UE con el gobierno panameño | **Diálogo político y sobre políticas (en línea con la Estrategia de Derechos Humanos y Democracia para Panamá 2021-2024):**<br>• Creación de un **grupo Altavoz Juvenil de la UE en Panamá** de actores jóvenes de la sociedad civil que pueda tener una mayor interacción con el equipo Europa<br>• Incidencia por parte del **Equipo Europa al gobierno panameño**, en los espacios comunes de diálogo político entre estos dos entes, acerca de la importancia del rol de la sociedad civil panameña para el desarrollo del país<br>• Encuentro anual entre el Equipo Europa y la sociedad civil que sirva de preparación a los diálogos políticos, tanto de los Estados Miembros como de la UE, con el gobierno panameño con el objetivo de dar **seguimiento a la actualidad política y a las prioridades de la Estrategia de Derechos Humanos de la UE**<br>• Consultas *ad hoc*, a través de grupos focales o encuentros individuales, con organizaciones de la sociedad civil (tanto con actores de la capital como del interior del país) dedicadas a la **identificación de las necesidades fundamentales** de las principales áreas cubiertas por las prioridades de la cooperación de la UE (tanto de la Delegación de la UE como de sus Estados Miembros) con Panamá<br>• Encuentros con representantes de la sociedad civil de las provincias durante las visitas de terreno de los jefes de misión del Equipo Europa<br>**Apoyo operacional:**<br>• **Colaboraciones en acciones de diplomacia pública:** Organización de conciertos, exhibiciones, eventos deportivos, Beach Clean-up, campañas de reforestación…<br>• Presentaciones a estudiantes de diferentes universidades, para familiarizarles con el funcionamiento, programas (becas nacionales, becas Erasmus+…) y objetivos de la UE y debatir de los temas de interés común | • Medidas de apoyo al Instrumento de Apoyo a Organizaciones de la Sociedad Civil (CSO/LA)<br>• Diálogo UE/Sociedad Civil<br>• Diálogo político UE/Gobierno de Panamá<br>• Diálogo político bilateral Estados Miembros UE/Gobierno de Panamá<br>• Presupuestos de las embajadas de diplomacia pública, prensa e información<br>• EUreCA (facilidad de la cooperación) |

| OBJETIVOS | ACCIONES | MEDIOS |
|---|---|---|
| 2. **Reforzar las capacidades de las organiza-ciónes de la sociedad civil panameña,** con un foco en los ámbitos de prioridad para el Equipo Europa (transición verde, libertad de expresión/ defensa de los Derechos Humanos) | **Apoyo operacional:**<br>• Apoyo a proyectos destinados a mejorar las capacidades de la sociedad civil de Panamá **para monitorear, documentar y sensibilizar al público sobre los desafíos en materia de la protección del medio ambiente (ecosistema marino y costero, bosques…)**<br>• Apoyo a proyectos destinados a mejorar las capacidades de la sociedad civil de Panamá **en la promoción de los derechos humanos**, con énfasis en:<br>  ◦ protección y promoción de los derechos y el desarrollo de la niñez, la adolescencia y la juventud,<br>  ◦ libertad de expresión,<br>  ◦ derechos de la mujer y de la comunidad LGTBIQ+,<br>  ◦ educación,<br>  ◦ transparencia y rendición de cuentas,<br>  ◦ pueblos indígenas y afrodescendientes<br>• Fomento de iniciativas a las que pertenecen miembros del Equipo Europa: **Equal Rights Coalition, Blue Leaders, Media Freedom Coalition…** mediante publicaciones en redes sociales, participación en eventos o cualquier otra acción destinada a aumentar la visibilidad pública<br>• Acompañamiento de proyectos locales que busquen trabajar en torno a políticas públicas y regulación para el respeto de los **derechos digitales** | • Instrumento de Apoyo a Organizaciones de la Sociedad Civil (CSO/LA) – subvenciones y medidas de apoyo<br>• Instrumento Europeo de la Democracia y los Derechos Humanos – subvenciones<br>• Programa Indicativo Multianual para la región América Latina y Caribe 2021-2027<br>• Foreign Policy Intrument de la Comisión Europea<br>• España, Francia, Portugal: programas bilaterales<br>• Países Bajos: subvenciones en materia de empoderamiento de la mujer, apoyo a la comunidad LGTBI+ y libertad de prensa/medios<br>• Indela (Iniciativa por los Derechos Digitales en Latinoamérica) con financiamiento de la UE |
| 3. Promover la creación de espacios de **participación estructurada de las OSC en las políticas nacionales como actores importantes de desarrollo** | **Diálogo político y sobre políticas**<br>• La **Estrategia Nacional de Acción para el Empoderamiento Climático (ENACE)** de Panamá se elaboró en el 2022 con el apoyo de Euroclima través de la Fundación Internacional y para Iberoamérica de Administración y Políticas Públicas (FIIAPP)<br>**Apoyo operacional**<br>• Para dar continuidad al trabajo hecho con la ENACE de Panamá, se apoyará un proceso de consulta ciudadana para construir de forma participativa con los diferentes actores, instituciones e integrantes de las OSC prioritarios una **propuesta de acción para la implementación** de dicha estrategia | • Euroclima+ |

# PARTE II – SEGUIMIENTO DE LA HOJA DE RUTA 2023-2027

| OBJETIVOS | INDICADORES | META | INFORMACIÓN DE BASE | FUENTES Y MEDIOS DE VERIFI-CACION |
|---|---|---|---|---|
| 1. **Desarrollar y afianzar las relaciones del Equipo Europa con la sociedad civil panameña,** a través de la creación de un diálogo más estructurado alrededor de temas de común interés, así como del diálogo político de la UE con el gobierno panameño | • **Existencia de un Grupo Altavoz Juvenil de la UE en Panamá** de actores juveniles clave de la sociedad civil que tengan una mayor interacción con el equipo Europa<br>• **Número de encuentros entre el Equipo Europa y las organizaciones de la sociedad civil** dedicadas a la identificación de las problemáticas principales en Panamá y a dar seguimiento a la actualidad política y a las prioridades de la Estrategia de Derechos Humanos de la UE<br>• **Número de eventos de diplomacia pública anuales** del Equipo Europa en colaboración con OSC panameñas<br>• Reuniones con estudiantes de diferentes universidades | • Creación Grupo Altavoz Juvenil de la UE en Panamá<br>• 1 encuentro Equipo Europa-sociedad civil pre-consultas políticas al año<br>• Varias consultas ad hoc, a través de grupos focales o encuentros individuales, con organizaciones de la sociedad civil al año<br>• 1 encuentro con representantes de la sociedad civil local durante cada visita de terreno del Equipo Europa<br>• 2 eventos de diplomacia pública organizados con la colaboración una organización de la sociedad civil al año<br>• 2 reuniones con estudiantes de diferentes universidades al año | • El Grupo está en fase de creación<br>• No hay encuentros temáticos estructurados (sólo encuentros informales y ad hoc) Equipo Europa-sociedad civil<br>• En 2022 se organizó un evento de beach clean-up y un concierto de jazz con la colaboración de OSC<br>• Regularmente la Delegación y los Estados Miembros participan en ferias universitarias y presenta-ciones sobre oportunidades de estudio en la UE | • Informe de los encuen-tros del Altavoz Juvenil<br>• Notas de los encuen-tros Equipo Europa - OSC de Panamá<br>• Informes de las visitas de terreno del Equipo Europa<br>• Informes sobre los eventos de diplo-macia pública |

| OBJETIVOS | INDICADORES | META | INFORMACIÓN DE BASE | FUENTES Y MEDIOS DE VERIFI-CACION |
|---|---|---|---|---|
| 2. **Reforzar las capacidades de las organiza-ciones de la sociedad civil panameña,** con un foco en los ámbitos y poblaciones prioritarias para la Unión Europea | • Número de iniciativas financiadas por algún miembro del Equipo Europa con el fin de apoyar las **capacidades técnicas, de gestión y sostenibilidad financiera de las OSC panameñas en los sectores de interés para la UE en Panamá**<br>• Número de iniciativas financiadas por algún miembro del Equipo Europa con el fin de empoderar la sociedad civil en la **promoción de los derechos humanos, apoyando a los Defensores de Derechos Humanos** | • Al menos 2 de las iniciativas financiadas por el Equipo Europa apoyan el desarrollo de capacidades técnicas, capacidades de gestión y sostenibilidad<br>• Al menos 2 de las iniciativas financiadas por el Equipo Europa apoyan la defensa activa de los Derechos Humanos | • Convocatoria EuropeAid/177 996/DD/ACT/ Multi<br>• Licitación FPI/BSB/2023 /EA-RP/0007 Supporting the Alliance for Democracy Development, in fostering independent and pluralistic media, access to information, the fight against disinformation in Panamá, Costa Rica, Dominican Rep, Ecuador' | • Informes de los diferentes progra-mas/ proyectos bilaterales o regionales financia-dos por el Equipo Europa<br>• Informes de las subven-ciones del Instru-mento de Apoyo a Organiza-ciones de la Sociedad Civil (CSO/LA) |
| 3. Promover la creación de espacios de **participación estructurada de las OSC en las políticas nacionales como actores importantes de desarrollo** | • Número de **espacios de participación de la sociedad civil** creados (incluyendo aquéllos promoviendo el diálogo político entre el Gobierno de Panamá y las OSC panameñas de manera ad hoc o puntual), **en el marco de iniciativas apoyadas por la Unión Europea,** a nivel central, municipal y comarcal | • Al menos 1 iniciativa de participación es creada al año sobre temas relativos a proyectos de uno o varios miembros del Equipo Europa | • Ningún espacio de participación de con la sociedad civil es apoyado actualmente por el Equipo Europa en Panamá | • Informes de los diferentes proyectos |

# PARTE III - EL PROCESO

| | |
|---|---|
| **¿Como se implicaron los Estados Miembros/ UE en la preparación de la Hoja de Ruta?** | • Borrador de la Hoja de Ruta compartida con Estados Miembros de la UE<br>• Validación final de la Hoja de Ruta por parte de los Estados Miembros |
| **¿Que mecanismos hay previstos para que los Estados Miembros/UE+ sigan implicados en la implementación y seguimiento de la HdR?** | • Reuniones de Consejeros Políticos<br>• Diálogos bilaterales ad hoc con Estados Miembros con cooperación bilateral en Panamá |
| **¿Qué consultas se organizaron con la OSC durante la preparación de la Hoja de Ruta? ¿Qué tipo de actores estuvieron implicados? ¿Qué mecanismos, en su caso, se utilizaron para garantizar la inclusividad del proceso?** | • Se consultaron 108 OSC y actores clave de todo el espectro de la sociedad civil Panameña (encuestas, entrevistas individuales y tres grupos focales (dos en Ciudad de Panamá/Colón y uno en Santiago de Veraguas, con organizaciones de las regiones colindantes) |
| **¿Qué mecanismos están previstos para continuar el diálogo con las OSC? ¿Qué mecanismos, si los hay, se utilizarán para garantizar la inclusividad del diálogo?** | • Intercambios más estructurados entre la DUE (punto focal de la CS) y las OSC<br>• Debates más estructurados entre la DUE (Sección Política) y las OSC / defensores de los derechos humanos<br>• Reuniones en el marco de la Convocatoria de propuestas OSC / autoridades locales<br>• Reuniones periódicas con los beneficiarios de las subvenciones<br>• Creación de un Grupo de Referencia con OSC |
| **¿Cómo se integra / coordina la Hoja de Ruta con el proceso de Programación Conjunta?** | • No hay programación conjunta en Panamá |
| **¿Cómo se relaciona la Hoja de Ruta con otros procesos nacionales, incluidas las Estrategias país de derechos humanos y democracia, el plan de acción de género, etc.?** | • Integración con la Estrategia de Derechos Humanos y el Plan de Acción Género a nivel de prioridades, población objeto, sectores de actuación e indicadores para medir progreso en la implementación de todas las estrategias |

# Unión Europea en Panamá

## CONTACTO

@UEenPanama

Unión Europea en Panamá

www.europa.eu/!g3DJ8v