
Resumen

Priorización de Cadenas Productivas para la Formalización Laboral en Perú

Giovanni Stumpo

Experto IILA del proyecto Perú Social de la Unión Europea

Proyecto Perú Social

Cofinanciado por:



Implementado por:



iila
Organización internacional italo-latino americana



Priorización de Cadenas Productivas para la Formalización Laboral en Perú

Introducción

Este estudio presenta una metodología para priorizar cadenas productivas con el objetivo de desarrollar una estrategia de formalización laboral en sus empresas y trabajadores. El trabajo fue realizado por el experto internacional Giovanni Stumpo en coordinación con el Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo (MTPE) del Perú, en el marco del Proyecto Perú Social financiado por la Unión Europea y la Cooperación Alemana e implementado por IILA, AVSI y GIZ,

A partir de reuniones con la Dirección General de Políticas para la Promoción de la Formalización Laboral e Inspección del Trabajo del MTPE, se identificaron elementos clave para una estrategia que podría ser la base para futuras políticas públicas.

Elementos clave de la estrategia de formalización laboral

01 Mejora del desempeño empresarial

Las empresas con mejor rendimiento tienen mayor capacidad para mantener empleo formal y regularizar las relaciones laborales, siempre que existan políticas adecuadas.

02 Importancia de las cadenas productivas

Son espacios económicos donde las empresas interactúan, generando colaboración y eficiencia colectiva. Estas cadenas están vinculadas a territorios específicos, lo que otorga un papel clave a la dimensión regional y local.

03 Rol de las empresas ancla

Son grandes empresas, especialmente aquellas orientadas a la exportación, que pueden impulsar la formalización de sus proveedores para mejorar su imagen internacional y cumplir con regulaciones de los países de destino.

Metodología para la Priorización de Cadenas Productivas

El estudio propone una metodología en **cinco fases** para identificar cadenas productivas que puedan alinearse con estrategias de política pública y maximizar el impacto de la formalización laboral.

1. Definición de la estrategia

Es importante establecer los objetivos del programa de formalización por parte del MTPE. Esto garantiza que los siguientes criterios, indicadores y selección de cadenas estén alineados con las políticas públicas.

2. Identificación de ámbitos, criterios e indicadores

Se pueden analizar **cinco dimensiones clave** para evaluar cada cadena productiva. En este caso se evaluaron las dimensiones económicas e institucional:

■ Económica

Potencial de crecimiento y competitividad.

■ Social

Condiciones laborales y beneficios para los trabajadores.

■ Medioambiental

Impacto ecológico y sostenibilidad.

■ Género

Oportunidades de empleo y empoderamiento de las mujeres.

■ Institucional

Relevancia de la cadena en el desarrollo del país.

Cada dimensión se evalúa con criterios específicos. Por ejemplo, en el ámbito económico se analiza la "potencialidad de crecimiento", mientras que en el social se prioriza la "mejora de condiciones laborales". Es posible asociar otros criterios a las distintas dimensiones, dependiendo de los objetivos del programa.

No todas las dimensiones tienen que ser necesariamente incluidas en el análisis (dependerá de las características del programa a ejecutar), con la excepción del ámbito institucional que estará siempre presente, dado que las condiciones del entorno institucional público y privado son requisitos para el éxito de las acciones que se quieren encarar.

3. Construcción de una base estadística

Se recopilan datos que permitan aplicar los criterios seleccionados. Este proceso debe ser ágil y evitar variables que requieran cálculos demasiado complejos.

4. Aplicación de criterios e indicadores

Se utilizan los datos recopilados para obtener información cuantitativa y cualitativa sobre cada cadena productiva, evaluando su alineación con la estrategia de formalización. También se realizan análisis con equipos técnicos y políticos para validar los resultados.

5. Estudios de caso y fichas técnicas

Para las cadenas más prometedoras, se puede realizar un análisis más profundo que incluye:

- Estructura dinámica productiva.
- Inserción en mercados internacionales.
- Características del empleo y tipo de empresas involucradas.
- Identificación de posibles empresas ancla.

No se trata de un diagnóstico completo, sino de una evaluación suficiente para tomar decisiones estratégicas.

Resultados de la Aplicación de la Metodología

Se identificaron **25 cadenas agrícolas y agroindustriales** como población objetivo; sin embargo, tras la aplicación de la metodología, se priorizaron las siguientes;

Cadenas con mejor desempeño en el ámbito económico peruano:

- Berries
- Uva
- Palta
- Café
- Cacao
- Espárrago
- Pimientos y ajíes

Cadenas con mejor desempeño en el ámbito institucional y territorial:

- Berries
- Palta
- Pimientos y ajíes

Dos estudios de caso fueron realizados en **berries y palta**, con la posibilidad de agregar un tercer estudio en **pimientos y ajíes**. Estos análisis aportaron información sobre producción, distribución geográfica, tipo de empresas y gobernanza dentro de cada cadena.

Conclusiones y Recomendaciones

El estudio deja en claro que la **formalización laboral debe estar alineada con una estrategia más amplia de desarrollo productivo y articulación institucional**. Para ello, se recomienda:

01

Definir con mayor precisión la estrategia de formalización laboral, incluyendo metodologías, instrumentos y recursos disponibles.

02

Coordinar acciones con otros ministerios, como **PRODUCE, MEF y MIDAGRI**, así como con gobiernos regionales para garantizar un impacto más amplio.

03

Fortalecer la colaboración con empresas ancla que puedan incentivar la formalización de trabajadores en sus cadenas de suministro.

Esta metodología puede replicarse con otras cadenas productivas o adaptarse para incluir nuevos criterios e indicadores, dependiendo de los objetivos de política pública en cada momento.

Proyecto Perú Social

Cofinanciado por:



Implementado por:



iila
Organización Internacional Ibero-latino americana



Contacto

Proyecto Perú Social

Av. Paseo de la República 3127, Of. 702, San Isidro, Lima

(+51) 399-9222

(+51) 941-550-297