



欧亚互联互通——欧盟战略的重要要素

欧洲议会、欧洲理事会、欧洲经济和社会委员会、
欧洲地区委员会及欧洲投资银行的联合政策文件

Printed by the Publications Office in Luxembourg

Manuscript completed in 2018

Neither the European Commission nor any person acting on behalf of the Commission is responsible for the use that might be made of the following information.

Luxembourg: Publications Office of the European Union, 2018

© European Union, 2018

Reuse is authorised provided the source is acknowledged. The reuse policy of European Commission documents is regulated by Decision 2011/833/EU (OJ L 330, 14.12.2011, p. 39). For any use or reproduction of photos or other material that is not under the EU copyright, permission must be sought directly from the copyright holders.

Print	ISBN 978-92-79-98077-0	doi:10.2841/84808	MN-03-18-522-ZH-C
PDF	ISBN 978-92-79-98075-6	doi:10.2841/181663	MN-03-18-522-ZH-N

欧洲议会、欧洲理事会、欧洲经济和社会委员会、欧洲地区委员会及欧洲投资银行的 联合政策文件

1. 简介

欧盟与亚洲之间的关系具有全球意义，在未来几年，关系可能会更加紧密。亚洲约占世界人口的60%，欧盟出口总额（6,180 亿欧元）的35%和欧盟进口总额（7,740 亿欧元）的45%。¹ 对于欧洲和亚洲而言，日益增长的全球依存关系是加强合作、和平政治合作、公平和强劲的经济关系、全面的社会对话及国际和区域安全领域合作的机会。欧洲和亚洲可以驱动通过合作的世界政治、全球稳定和区域经济繁荣的更佳方式。

为了进一步改变合作并在全球经济中释放机遇，欧盟和亚洲应确保有效和可持续的互联互通²。互联互通有助于经济增长和就业、全球竞争力和贸易、以及跨越欧洲和亚洲之间的人员、商品和服务流动。

据估计，未来几十年，亚洲每年将需要超过1.3万亿欧元的基础设施投资，以维持当前的增长率并适应气候变化。³ 相比之下，在欧盟，2021—2030年间对跨欧洲运输网络的投资估计需要1.5万亿欧元。然而，这不仅仅是一项投资挑战。亚洲包括不同地区，而这些地区国家从经济模式和发展水平而言，非常多样化。为了促进市场准入以及货物、服务、资本和人员跨境流动，需要采取连贯一致的规则、标准和做法。对环境和社会的高标准、充分的规划和完整的生命周期成本效益分析对于从长远角度，确保联通性投资的可持续性是必要的。而这些基础设施项目的财政和财务支持可持续性应予以保证，以避免债务困扰的风险。

这就是欧洲委员会（以下简称“委员会”）在提出“建立欧盟与欧洲互联互通战略基石”的同时，也提出了改善欧亚联通的具体政策建议和举措，包括通过可互操作的运输、能源和数字网络。⁴ 此次联合政策文件也将是欧盟在2018年10月举行的第12届亚欧会议贡献的一部分，该会议将为促进与亚洲合作伙伴的互联互通和提升合作创造机会。

本文件应与委员会关于下一个多年度财务框架⁵的提案一起阅读，该框架明确了优先事项——为促进和支持全球私人投资提供手段，而这一点在最近的委员会政策文件中⁶也得到了进一步澄清。

1 2016年数字：http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2011/january/tradoc_147207.pdf

2 “互联互通”是11月20-21日在缅甸举行的第十三次亚洲外长会议的《主席声明》中定义的。

3 2017年亚洲开发银行《满足亚洲的基础设施需求》

4 互联互通对繁荣的重要性已经在委员会的十大优先领域、欧盟外交与安全全球战略及欧洲发展共识中得到认同。

5 委员会（2018）321沟通文件——《2021-2027多年财政框架保护、赋权的现代预算》。

6 委员会（2018）643沟通文件——《非洲——欧洲可持续投资和就业联盟》；委员会（2018）644——《为欧盟外部投资建立更有效的金融架构》。

2. 欧洲方式：可持续、全面和基于规则的联通性

过去的几十年，欧盟一直是内部联通性的推动者。通过创建内部市场，欧盟实现了人员、商品、服务和资本的自由流动。欧盟范围的规则，例如“欧盟国家援助控制和采购规则”确保公平和透明的竞争，而欧盟政策也确保环境保护、安全、保障以及社会和个人权利。⁷ 同样，欧盟还促进循环经济、低温室气体排放和气候适应性未来，以实现“可持续发展目标”和“巴黎气候协议”中规定的目标。基于明确的跨欧网络，以及明确的优先事项和标准，这些政策鼓励了针对跨境联通的投资。而欧洲的公民，作为联通性和企业的用户，可以依靠有效的泛欧基础设施、自由和公平竞争以及共同标准获益。欧盟内部市场提高了生产力和竞争力，可以成为全球灵感的源泉。

欧盟的联通政策旨在提高欧盟单一市场的效率、加强全球范围内互联互通、重点关注人民的利益和权利。这些目标得到以下政策的支持：可持续发展、脱碳、数字化、投资、创新和全球领导力。

欧盟的经验使其能够推广一种可持续、全面和基于规则的互联互通方法：

- 可持续互联互通。为了提高生产力、创造增长和就业，联通性投资需要确保市场效率并具有财政可操作性。为了应对气候变化和环境退化的挑战，必须在环境影响评估的基础上促进经济脱碳并尊重高标准。为了促进社会进步，需遵守高标准的透明度和良好治理，并通过恰当的公众咨询，允许受项目影响的民众发表意见。联通性政策应减少外部负面因素，如环境影响、拥堵、噪音、污染和事故。简而言之，从长远来看，联通性必须在经济、财政、环境和社会等各方面具有可持续性。
- 全面互联互通。联通性是关于网络的，以及包括通过网络流动的人员、商品、服务和资本。这意味着空中、陆地或海上的交通联通。它意味着数字网络，从移动到固定，从互联网骨干到最后一英里，从电缆到卫星。它还意味着能源网络和流动，从天然气（包括液化天然气）到电网，从可再生能源到能源效率。三个领域之间的协同作用应给予优化，有时会带来创新和新的联通形式。联通性具有至关重要的人性因素，人的利益和权利应是任何政策的核心。
- 基于国际规则的互联互通。人员、货物、服务和资本需要遵守规则才能有效、公平和顺利地流动。国际商定的做法、规则、公约和技术标准得到国际组织和机构的支持，实现网络和跨境贸易的互操作性。在其内部市场中，欧盟保证企业非歧视和公平竞争，并在保护其关键资产⁸的同时促进开放和透明的投资环境。欧盟应继续推动公开透明的采购流程，使企业享有公平的竞争环境。

基于此，欧盟将与其邻国和亚洲伙伴国共同遵循以下标准：

- 首先，通过优先发展运输走廊、数字联通和为人民和各自经济服务的能源合作，为欧洲和亚洲之间的有效联通和网络做出贡献。
- 其次，根据共同商定的规则和标准，建立互联互通的伙伴关系，以便更好地管理货物、人员、资本和服务的流动。
- 再次，通过改善调动资源，加强利用欧盟财政资源和国际伙伴关系，帮助解决巨大的投资差距。

⁷ 1985年，欧盟立法首次引入了对基础设施项目进行环境影响评估的义务。基于预防原则、环境损害源头纠正原则和污染者付费原则。参见《欧洲联盟运作条约》第174条第2款。

⁸ 委员会（2017）487文件——关于欧洲议会和理事会条例的提案《建立筛选对欧盟的外国直接投资的框架》。

3. 构建欧洲和亚洲间有效的互联互通

为了进一步加强现有和未来联通的效率，联盟及其合作伙伴应解决欧亚之间的运输、能源和数字连接，同时考虑会对互联互通产生重大影响快速技术变革。在解决欧亚之间物理联通的同时，欧盟及其合作伙伴也应该鼓励学生、学者和研究人员之间的互联互通和流动性。

3.1. 交通

亚洲合作伙伴和欧盟都有兴趣在欧亚之间建立高效、经济可行和环境可持续的贸易路线和走廊。今天，按价值衡量，70%的贸易是通过海运进行的，超过25%通过空运，而铁路运输比例则相对较小。同时，所有领域的增长潜力巨大。欧盟应与邻国和亚洲伙伴一道加强交通运输互联互通。欧盟应努力将发达的跨欧运输网络框架与亚洲的网络连接起来。跨欧运输网络包含明确的优先领域和标准，以促进跨境和可互操作的多式联运，即铁路、海运和内陆水道的组合。为实现这一目标，欧盟可酌情提供技术援助，帮助其合作伙伴规划其运输系统并确保互联互通，并酌情为基础设施融资做出贡献（见第4部分）。评估联通性水平的新方法，例如联通性指数，将有助于确定差距和机会。欧盟还应该做出贡献，使与亚洲的运输联通更加安全。

互联互通和安全

世界越来越依赖于复杂的数据网络和传输、能源连接、完美的定时价值链和人员流动。管理这些流程意味着在发展和确保其安全性之间找到平衡点。在威胁和恐怖主义混合的时代，“流动安全”很重要。能否进入贸易路线仍然取决于充分的政治和安全环境，并取决于能否应对挑战，例如跨国有组织犯罪、任何形式的非法走私和贩运、网络安全以及对运输和能源安全的攻击。这些挑战不能仅通过国家或实体的内部或外部政策来解决。欧盟应与伙伴国合作，使其与亚洲的运输连接更安全、可靠，特别是在网络安全领域。

• 空运

欧盟与第三国的航空协议通过开放市场和促进投资创造了新的经济前景。为了促进航空运输的发展，使欧盟和伙伴国家的公民和企业受益，欧盟目前正在与欧盟邻国和亚洲的几个国家开展航空协议谈判。⁹在此过程中，欧盟还解决了航空对环境和气候的影响，特别是航空排放问题。欧盟将继续在欧洲、亚洲及其他地区支持必要的航空运输长期脱碳，包括通过促进有效执行国际协定¹⁰和通过有针对性的活动来帮助伙伴国家的能力建设。

• 海运

欧盟通过制定欧盟范围的政策措施和参与包括国际海事组织在内的环境努力，支持清洁和可持续海运。作为其运输脱碳战略的一部分，委员会将进一步促进在欧洲和亚洲港口使用替代燃料。通过相关的海运协议继续与亚洲第三国接触，将有助于规范和促进海上

9 已与亚美尼亚确定谈判，并正在与东盟、阿塞拜疆、土耳其和卡塔尔进行谈判。委员会已与乌克兰草签了一项共同航空区协议，与中国草签了双边航空安全协议，并正在与日本进行谈判。

10 国际民用航空组织协议。

交通。为了加快海关手续，应推动数字化和简化亚洲港口行政手续的举措。¹¹ 欧盟还应鼓励更广泛地采用“鹿特丹”规则，这将使航运中的电子文件更容易使用。¹²为加强海上安全，欧盟应提出额外措施，并继续支持包括通过国际海事组织的国际努力。欧盟应该继续发展黑海盆地的桥梁作用。

• 路运

在铁路运输部门，欧盟应与其合作伙伴一起努力，通过缩短运输时间和改善负荷因素提高铁路联通的竞争力。欧盟已将跨欧洲运输网络扩展到西巴尔干国家，最近同意将网络扩展到六个东部伙伴国家（亚美尼亚、阿塞拜疆、白俄罗斯、格鲁吉亚、摩尔多瓦和乌克兰）。南北铁路¹³和东西铁路¹⁴联通都可以在未来发挥重要作用。特别是中欧铁路联通正在经历强劲增长。需要解决这种铁路联通的长期经济可行性和竞争中立性所面临的挑战。欧盟正在支持联合国欧洲经济委员会的统一铁路法倡议，该倡议旨在统一欧亚大陆铁路货物运输的法律制度。欧盟将与相关铁路运输组织合作，扩大欧盟技术规范和安全框架的应用范围。¹⁵对于欧亚互联互通而言，公路运输通常在中等距离（例如中亚）以及与其他运输方式相结合的二级运输网络中有意义。此外，确保该领域中工人的充分社会条件和公路运输事业之间的公平竞争是关键。在与亚洲国家的接触中，欧盟应该通过分享最佳做法和最合适的解决方案来减少道路伤亡，从而促进道路安全。欧盟还将通过双边和世界海关组织促进海关信息交流，发展过境合作。

3.2. 数字互联互通

大容量网络链路对于支持数字经济至关重要。与亚洲和其他第三国的骨干网络链接将为全网状网络做出贡献，为这一日益重要的基础设施提供所需的带宽和其他质量标准。普遍且可负担的互联网接入是社会经济发展的有力推动因素。

在与亚洲国家的关系中，欧盟应促进和平、安全和开放的信息通信技术环境，同时应对网络安全威胁，保护在线人权和自由，包括个人数据保护。需要采取协调一致的监管方法，支持对数字基础设施¹⁶的私人 and 公共投资，采取弥合数字鸿沟的政策和激励措施，特别是在偏远地区或内陆国家。为此，欧盟将酌情在亚洲推行“四代数字发展战略”¹⁷，促进数字技术和服 务、促进社会经济发展。

3.3. 能源联通

欧盟能源市场的自由化，“可再生能源和能源效率2020年目标”以及能源联盟战略加快了市场驱动清洁能源转型。它们导致了更加低碳和互联的电力网络，这对于竞争至关重要，也是可变可再生能源整合的关键推动因素。据其经验，欧盟应推进区域能源互联平台，重点关注市场原则，鼓励能源系统现代化，采用清洁（分散）解决方案，提高能源效率，并支持亚洲合作伙伴之间和与亚洲合作伙伴的能源联通。

11 委员会（2009）8 沟通文件——“2018年前欧盟海运政策的战略目标和建议”。

12 联合国《海上或部分海运国际货物运输合同公约》（2008年）

13 南北铁路联通将地中海、黑海和海湾联接到北海、波罗的海和北极。

14 东西铁路联通将欧盟同中国和中亚联通。

15 国际铁路运输政府间组织和铁路合作组织。

16 委员会（2018）321 沟通文件——2021-2027 多年财政框架（保护、赋权的现代预算），该文件建议通过2021—2027年间的欧亚联通设施促进与亚洲和其他国家的数字联通。

17 员工工作文件（2017）157——四代数字发展战略：将数字技术和服 务纳入欧盟发展政策的主流。

3.4. 人员联通

学生、学者和研究人员之间的连通性和流动性是相互理解和经济增长的关键。自 2014 年以来，通过不同的项目资助了超过18000 名学生、研究人员和员工的往来。欧盟应通过伊拉斯谟计划、居里夫人行动、学位的相互承认以及研究人员和创新者的区域交流，进一步加强与亚洲国家的学生和学术交流。欧盟应鼓励城市间合作，包括欧盟各文化之都与亚洲伙伴之间的互动，增进艺术家的来往交流和体育方面的合作。

第3 章的主要行动计划

委员会将：

- 制定一套评估欧亚可持续互联互通的方法及其在欧盟及其地区内的经济影响。
- 促进海关和数字运输走廊的数据交换并评估风险。
- 与东南亚国家联盟（东盟）、阿塞拜疆、土耳其和卡塔尔就签署航空运输协议进行谈判磋商，并与中华人民共和国（中国）和日本签署双边航空安全协议。
- 在国际层面上促进关于低碳运输的协议，特别是在航空和海事部门。
- 促进亚洲和黑海国家海运的数字化和行政简化以及《鹿特丹规则》的签署。
- 研究在泛欧洲交通运输网络（TEN-T）相关法规审核期内，将欧盟TEN-T 走廊协调员的任务扩展到扩大和邻里区域的可能性，该法规的审核需要在2023 年完成。
- 制定使用前瞻性技术（如人工智能）的道德标准，并促进责任国的在线行为。
- 进一步推动伊拉斯谟计划和居里夫人行动在亚洲的行动以及相关的互惠安排，增加交流和往来的机会。

4. 建立可持续互联互通的国际伙伴关系

多样的因素和动态为可持续互联互通的合作设定了范围¹⁸。为了有效地建立联系，欧盟应该加强现有的，并进一步建立可持续、开放、包容和以规则为基础的新的双边、区域和国际伙伴关系。

4.1. 双边合作

欧盟是亚洲主要的发展和投资合作伙伴。发展对话还涉及投资和可持续的联通性，应包括与第三国的潜在合作。在这种背景下，欧盟及其亚洲合作伙伴可以更好地共同努力，改善监管环境、公共财政管理和国内资源的调动。此外，欧盟还将通过技术援助提供支持，以加强规划能力，根据国际标准和最佳做法制定和实施可持续联通性项目、政策和监管制度。

与每个国家的双边合作应根据其具体情况进行调整。例如中国，欧盟应加强在各自基础设施和发展合作举措方面的现有合作，促进市场准入和公平竞争原则的实施并在互联互通倡议中依据国际标准。至于日本，欧盟应与其密切协调，以促进亚洲的国际标准和区域合作，特别是通过重振欧盟—日本的交通对话。在东南亚，欧盟应继续与新加坡进行于2011年开始的交通对话。

同时，欧盟应扩大与阿富汗、印度、印度尼西亚、伊朗、巴基斯坦、俄罗斯、韩国、土耳其、中亚各国以及澳大利亚和美国等其他伙伴的可持续互联互通对话。

可持续互联互通和欧盟扩大和睦邻政策

互联互通是欧盟扩大睦邻政策的一个重要方面。由于这些政策涵盖的国家逐步根据欧盟的方法进行调整，可持续互联互通也陆续加入了他们的国家立法。

在欧盟新西巴尔干政策¹⁹的背景下，委员会最近启动了增强互联互通和该地区数字议程的旗舰计划。此外，2018年5月欧盟—西巴尔干峰会的《索菲亚宣言》承诺大幅增加在运输、能源、数字和人力的互联互通²⁰。目前正在制定东部伙伴关系国家的运输投资行动计划，此外，还有近来强化数字经济领域合作的工作。

在此背景下，委员会将确保在欧盟扩大和睦邻政策中更广泛地考虑可持续互联互通，并促进该领域的进一步技术和监管趋同。它还将为实施公共采购立法提供进一步援助，并促进透明度和采纳最佳做法。

18 参见联合工作文件SWD (2017) 436《Euro-Asian Connectivity Mapping Exercise — Main Findings》：关于欧盟合作伙伴所采取的各种互联互通举措。

19 委员会 (2018) 65 沟通文件《A credible enlargement perspective for and enhanced EU engagement with the Western Balkan》。

20 《索菲亚宣言》(2018年5月)。可在以下网址获得：http://www.consilium.europa.eu/media/34776/sofia-declaration_en.pdf

4.2. 区域合作

欧盟在建立区域合作结构方面具有经验，例如波罗的海的区域合作。欧盟应与其伙伴国家、国际组织和金融机构合作，考虑为亚洲制定区域互联互通合作办法，分析特定区域的互联互通相关活动、互联互通差距以及合作机会，以支持欧盟与亚洲的互联互通。

亚洲有几个国际组织和机制的工作涉及互联互通。²¹欧盟参与这些组织的性质取决于其活动和行动范围。亚欧会议是与亚洲主要合作伙伴进行合作的重要平台。作为亚洲互联互通的核心参与者，欧盟应继续加强与东盟的合作，支持东盟互联互通2025年总体规划及相关标准的整合，包括通过持续的交通领域对话。²²最后，欧盟还应促进可持续互联互通区域合作，作为其中亚战略的一个关键方面。

4.3. 国际合作

国际合作在确定互联互通法律框架和具体形式方面发挥着核心作用。正如最近的欧盟海洋治理倡议所证明的那样，它在加强这些框架的可持续性方面发挥着重要作用。

海洋治理

欧盟致力于航行自由和海洋的可持续治理。2016年11月，一份联合政策文件²³提出了50项针对世界各地安全、可靠、清洁和可持续管理海洋的行动，寻求与主要参与者建立“海洋伙伴关系”。欧盟与世界银行制定了《蓝色经济发展框架》，通过为超过30年的公私合作投资建立融资机制，帮助沿海国家、地区和社区向蓝色经济转型。

国际组织²⁴制定国际条约和标准，其实施和认可是应对气候变化、环境退化，促进市场准入，自由和公平贸易以及确保网络互操作性所必需的。²⁵通常采用的国际标准为技术协调提供了不同网络间的互操作性。国际和欧洲标准化组织²⁶是欧盟的重要合作伙伴，在基于共识的行业主导标准的基础上确保欧洲和亚洲的技术协调。欧盟委员会将与这些组织和相关行业合作，审核对互联互通相关标准的需求。委员会将扩大技术援助的提供范围，并与有关国际组织和外国伙伴更密切地协调，以确保关键第三国对这些标准的承诺及其更广泛的采用。总体而言，欧盟应加强与国际组织的接触，加强其对外代表性、参与度和协调。

21 包括亚欧会议、东盟、孟加拉湾多部门技术和经济合作倡议、中亚区域经济合作、南亚区域合作联盟、南亚次区域经济合作和上海合作组织。

22 在相关时，欧盟可以与欧亚经济联盟及其成员国进行技术层面的合作，目的是使其技术法规和标准与国际法规和标准更加接近。

23 联合政策文件（2016）49——《International ocean governance》。

24 包括经济合作与发展组织、欧洲经委会及其内陆运输委员会；铁路运输方面，OTIF 和OSJD；能源领域，国际能源署和国际可再生能源署。其他具有全球使命的关键组织将包括IMO、ICAO、ITU 和国际劳工组织（社会权利）。

25 包括但不限于联合国欧洲经济委员会在环境问题上获得信息公众参与决策和诉诸法律的公约和欧洲经济委员会环境影响评估公约及其战略环境评估议定书。

26 国际电工委员会、国际标准化组织和国际电信联盟；欧洲标准化委员会、欧洲电工标准化委员会和欧洲电信标准协会。

第4 章的主要行动计划

委员会将：

- 加强与相关第三国的合作，包括在欧盟-中国连接平台，以TEN-T 网络扩展为基础，促进数字经济、高效的交通连接以及智能、可持续、安全和可靠的移动性，并促进投资的公平竞争环境。
- 支持与第三国的政策和发展对话中的可持续互联互通。
- 深化与亚洲相关区域组织的合作，并为亚洲试行区域互联互通合作方法。
- 与欧洲和国际标准化组织及其成员国合作，以便有效和共同制定必要的技术标准，包括通过有针对性的技术援助和技术合作。
- 与联合国欧洲经济委员会合作，统一通过欧亚大陆铁路运输货物的法律制度，以及政府间国际铁路运输组织（OTIF）和铁路合作组织（OSJD）扩展欧盟技术规范和安全管理体系的应用。

5. 可持续互联互通方面更多更好的投资

在全球范围内，对互联互通的投资需求未得到满足。世界银行的一项研究表明，在比例上，最贫穷的国家具有最高的需求（平均占GDP 的12.5%），并且基础设施建设上的缺口最大（占国内生产总值的7.5%）。这就需要采取全面的融资方法来解决这一巨大的投资差距。首先是更好的国内资源统筹，基础设施使用的定价模型与监管框架。这对亚洲来说也是如此，其地区差异很大。²⁷

5.1. 欧盟在互联互通领域全新的与创新性的融资

尽管欧盟现有的与未来的金融工具可以为互联互通项目相关的私人投资提供一些支持，但本文并非旨在制定投资计划。

欧盟在财政支持互联互通方面已经有着良好的记录。²⁸邻国投资支持基金（NIF），中亚投资基金（IFCA）与亚洲投资基金（AIF）等地域投资机构一直在为基础设施建设与互联互通提供融资及技术援助。仅亚洲投资基金与中亚投资基金设施就通过融资与贷款的方式，在2010年至2018年年中，提供了超过42亿欧元的投资。²⁹欧洲投资计划也为在欧洲的共同投资提供了实实在在的机会。

对于下一个多年度财政框架（2021-2027），委员会提出了一些创新措施，可以刺激公共和私人对互联互通的投资。委员会的提案特别包括一个外部行动投资框架，以现有的欧洲可持续发展基金³⁰（欧盟对外投资计划的一部分，适用于非洲和邻国）为基础，为催化额外的公共和私人资本提供融资。虽然其主要重点将放在非洲和欧盟的邻国，但其部分资源也将用于其他地理区域。

此外，委员会支持所有的努力，使欧盟对外投资的体制与运作框架更加有效，并更具可操作性，以应对我们的主要投资挑战。委员会最近的一份文件³¹强调，开展国际合作需要能够依靠多种资金来源，特别是引入更多的私人投资，从欧洲可持续发展基金开始，强调需要充分利用现有工具。文件还呼吁那些积极参与发展筹资的主要金融和发展机构之间加强合作。

27 Inderst, George (2018), ‘Infrastructure Investment, Private Finance, and Institutional Investors: Asia from a Global Perspective’, 亚洲开发银行研究所。

28 在2014年至2018年年中，西巴尔干投资基金提供了大约24亿欧元的资金用于投资互联互通，而邻国投资支持基金也已提供了大约29亿欧元的资金用于东部伙伴国家在互联互通领域的投资。

29 例如，欧洲投资银行为中亚南亚电力传输与交易项目（CASA-1000）提供了7000万欧元的资金，该项目实现了吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、阿富汗与巴基斯坦之间的电力传输。

30 Regulation (EU) 2017/1601 of the European Parliament and of the Council of 26 September 2017 establishing the European Fund for Sustainable Development (EFSD), the EFSD Guarantee and the EFSD Guarantee Fund

31 Communication from the Commission to the European Parliament, the European Council, the Council and the European Investment Bank. Towards a more efficient financial architecture for investment outside the European Union, COM (2018) 644

在下一个多年度财务框架内为国际合作提供创新融资（2021-2027）

2018年5月，委员会提出了下一个欧盟多年度财务框架的提案³²，在其可持续性互联互通部分中包括了促进投资的措施。委员会提议建立一个新的外部投资架构，扩大全球覆盖范围，包括亚洲。³³ 与其前身一样，它将通过加强欧盟担保来动员公共和私人融资，亦可以通过赠款和贷款来补充。如果达成一致意见，新架构将促进进一步投资，包括在可持续互联互通领域的投资。拟议扩大的欧盟研究预算将有助于向更具有可持续的互联互通形式过渡。

欧盟应加强与包括主权基金在内的欧盟成员国公共与私人金融机构的合作，努力它们进行更密切的协调。为促进可持续金融，欧盟和欧洲贷款机构还应根据“可持续增长行动计划”³⁴改善与第三国公共和私人金融机构的对话。行动计划是在国际上进行讨论的蓝图，旨在更加可持续地管理金融体系。委员会鼓励欧洲银行，包括公共银行，与其他非欧盟国家银行之间开展可持续金融合作和最佳做法的交流。它还将支持企业实施其社会责任的举措，以实施互联互通相关项目融资的国际标准。欧盟将支持G7、G20与OECD的流程，以使公共财政机构的贷款实践与可持续互联互通原则保持一致。“路线图”至关重要，更广泛地采用基础设施管理平台将有助于改进项目的实施。³⁵ 还继续加强对多边开发银行内欧盟成员国的协调。

5.2. 国际金融合作伙伴关系

国际金融机构（IFIs）与多边开发银行（MDBs）是对互联互通融资的全球架构的核心组成部分。作为欧盟银行和投资合作伙伴的欧洲投资银行（EIB）和欧洲复兴开发银行（EBRD）都在扩大贷款，这为合作提供了新的途径。国际货币基金组织和世界银行是债务可持续性和互联互通合作的重要伙伴。欧盟还应深化与亚洲开发银行（ADB）和亚洲基础设施投资银行（AIIB）的合作，同时确保在这些关系中欧盟的优先事项得到充分尊重。多边开发银行的支持对于实施G20“基础设施作为资产类别的

32 Communication on ‘Action Plan: Financing Sustainable Growth’ COM(2018) 97

33 例如，对于管理平台SOURCE，请查看可持续性基础设施基金会的网站，<https://public.sif-source.org/>

34 Report from the Commission to the European Parliament and the Council on Trade and Investment Barriers, 1 January 2016 to 31 December 2016

35 Commission proposal for a Regulation on the access of third-country goods and services to the Union’s internal market in public procurement and procedures supporting negotiations on access of Union goods and services to the public procurement markets of third countries, COM (2016) 34. 本提案目前正在被欧洲议会与欧洲理事会讨论。

5.3. 一个公平的商业竞争环境

企业发展和促进欧盟—亚洲互联互通的关键先决条件是在市场准入与外国直接投资方面的公平竞争环境；公共采购的公平性和透明度；非歧视性市场运作；以及对知识产权的平衡性保护。³⁶因此，强有力的宏观经济与财政稳定框架，健全的部门政策与改革，全面的年度与中期财政和预算框架，以及健全的公共财务管理系统是至关重要的。欧盟将继续支持确保公平竞争环境的举措。更广泛地加入世贸组织的政府采购协议（GPA）³⁷将是向前迈出的具体一步。迅速通过委员会关于国际采购工具的提案将鼓励合作伙伴加入并更加积极地参与市场准入承诺。欧盟应继续鼓励合作伙伴在公共采购程序中使用质量标准 and 生命周期成本。实现公平竞争还需要提高出口信贷系统的透明度。歧视性做法应当被消除。出口信贷国际工作组应建立准则，以确保不同国家出口商之间的公平竞争环境。

欧盟打算在亚洲加强经济外交³⁸方面的努力，支持与欧洲和亚洲企业相匹配的平台，重点关注中小企业，并设想建立欧亚互联互通商业咨询小组。欧盟应继续推广其欧洲投资项目门户网站（在未来将是InvestEU门户网站），以便让所有感兴趣的投资者了解欧盟的投资机会。

第5章的重要行动

委员会（以及高级代表，在适当的时候）将：

- 通过投资基金与担保，促进对欧亚互联互通的投资，这涉及欧洲公共银行（欧洲投资银行、欧洲复兴开发银行与成员国的国家银行和机构）和国际金融机构，并符合国际标准与公平竞争的环境。
- 加强欧盟与亚洲开发银行和亚洲基础设施投资银行的投资合作。
- 建立欧亚互联互通商业咨询小组。
- 提高欧亚基础设施公共采购的透明度，包括更广泛地加入世贸组织“政府采购协议”，采用GPA标准，并支持建立专门的公共采购网站。

³⁶ The Commission's Reflection paper on harnessing globalisation, COM(2017) 240

³⁷ Commission proposal for a Regulation on the access of third-country goods and services to the Union's internal market in public procurement and procedures supporting negotiations on access of Union goods and services to the public procurement markets of third countries, COM (2016) 34. The proposal is currently under consideration by the European Parliament and the Council.

³⁸ The Commission's Reflection paper on harnessing globalisation, COM(2017) 240.

6. 结论

本联合政策文件为欧亚互联互通战略提供了基础。可持续、全面与基于国际规则的互联互通原则为贯彻这一战略。通过这种做法，欧盟将从内部市场中汲取灵感，提高互联互通的监管质量与公平性。它将根据其跨境互联互通的经验，为运输、能源与数字网络的发展做出贡献。它将寻求加强与第三国、地区与国际组织的伙伴关系。它将加强在教育、研究、创新、文化、体育与旅游方面的合作，助力于促进多样性和思想的自由流动。为了支持这些不同的政策和行动，欧盟应该在其财务框架中使用所有杠杆和工具，以动员公共和私人投资实现可持续互联互通。欧盟及其成员国与亚洲合作伙伴共同努力改善沟通、品牌与营销互联互通项目和计划，这也将成为该战略成功的关键部分。

因此，欧洲委员会邀请欧洲议会、欧洲理事会、欧洲经济和社会委员会、欧洲地区委员会、欧洲投资银行与相关利益攸关方讨论和支持本联合政策文件中提出的行动。

