

ОТ ЗАЯВКИ О ВСТУПЛЕНИИ В ЕС ДО ПЕРЕГОВОРОВ О ВСТУПЛЕНИИ: НАИБОЛЕЕ ЧАСТО ЗАДАВАЕМЫЕ ВОПРОСЫ

Кто может подать заявку на членство в ЕС?

В Договоре о Европейском Союзе говорится, что **любое европейское государство** может подать заявку на членство, если оно **уважает демократические ценности ЕС и привержено их продвижению.**

Каковы условия вступления в ЕС?

ЕС оценивает готовность стран-кандидатов в соответствии с тремя критериями вступления, определенными на Европейском совете в Копенгагене в 1993 г. и поэтому называемыми **«Копенгагенскими критериями».**

Перечислим эти критерии:

- **Политические критерии:** стабильные институты, гарантирующие демократию, верховенство закона, соблюдение прав человека и уважение и защиту меньшинств;
- **Экономические критерии:** функционирующая рыночная экономика и способность справляться с конкуренцией и рыночными силами в ЕС;
- **Критерии *acquis* ЕС:** способность брать на себя и эффективно выполнять обязательства членства, включая приверженность целям политического, экономического и валютного союза.

В то же время, как было определено на мадридской сессии Европейского совета в 1995 г., ожидается, что страны-кандидаты разовьют свои административные структуры, и ЕС должен иметь возможность интегрировать новых членов.

Что охватывает *acquis*?

Acquis — это совокупность общих прав и обязанностей, обязательных для исполнения всеми государствами-членами ЕС. Он постоянно развивается и включает в себя:

- содержание, принципы и политические цели договоров;
- законодательство, принятое в соответствии с договорами и прецедентным правом суда;

- декларации и резолюции, принятые Союзом;
- инструменты в рамках Общей внешней политики и политики безопасности;
- международные договоры, заключенные Союзом и вступившие в силу между государствами-членами в сфере деятельности Союза.

Страны-кандидаты должны принять *acquis*, прежде чем они смогут присоединиться к ЕС и сделать законодательство ЕС частью своего национального законодательства. Принятие и внедрение *acquis* являются основой переговоров о присоединении.

Кто обрабатывает заявку?

Заявка на членство подается **стране, председательствующей в Совете ЕС согласно ротации**. После подачи заявки Совет решает, когда заявка будет направлена в Европейскую комиссию, которой официально предлагается подготовить заключение (*Avis*) по существу заявки страны в свете критериев членства.

Европейский парламент и национальные парламенты государств-членов ЕС также уведомляются о заявке.

Как Комиссия готовит свое заключение?

Заключение представляет собой документ, в котором тщательно анализируется правовая и конституционная база страны, а также исполнение законодательства страны в сравнении со всем сводом законов, норм и правил ЕС, также известным как «*acquis* ЕС».

Анализ подготовлен на основе анкеты – официального инструмента, с помощью которого Комиссия оценивает состояние дел и готовность стран-кандидатов продвигаться вперед в процессе вступления.

Если страна не соответствует в достаточной мере требованиям критериев членства, Комиссии излагают в заключении конкретные реформы, также известные как «ключевые приоритеты», которые должны быть реализованы страной-кандидатом для продвижения вперед.

Как выглядит анкета и есть ли крайний срок для ее предоставления?

Анкета включает как простые, так и сложные вопросы, направленные на предоставление точной информации о стране, – от соблюдения политических и экономических критериев до степени соответствия законодательству ЕС, а также информацию об институциональных и административных возможностях, необходимых для принятия и внедрения законодательства Европейского Союза в каждой из 33 областей политики *acquis* ЕС (например, сельское хозяйство, конкуренция, государственные закупки, образование и культура и т. д.).

Основано ли Заключение Европейской комиссии только на ответах на вопросы анкеты?

Нет. Ответы на анкету являются ключевым, но не единственным элементом процесса сбора информации.

После вынесения Заключения, каковы следующие шаги в процессе? Стране присвоен статус кандидата?

После принятия Заключения Комиссия представляет его Совету ЕС. Заключение обеспечивает прочную основу для обсуждения, чтобы Совет ЕС мог принять политическое решение о следующих шагах в процессе вступления страны в ЕС.

Решение(я) о начале переговоров о присоединении и/или предоставлении статуса кандидата требует единогласия в Совете.

Когда могут начаться переговоры?

Как только будет установлено, что страна-кандидат в достаточной степени соответствует политическим критериям, Комиссия рекомендует начать переговоры о вступлении. Переговоры о членстве могут начаться только тогда, когда все правительства ЕС **единогласно** согласятся с их проведением, а также с переговорными рамками.

Рамки переговоров устанавливают руководящие принципы и принципы переговоров о присоединении с каждым кандидатом. Проект рамок разделен на три части: 1) принципы, регулирующие переговоры о присоединении, 2) суть переговоров и 3) процедура переговоров.

Европейская комиссия по решению Совета составляет проект переговорных рамок.

Как только государства-члены примут переговорные рамки, поочередно председательствующий в Совете Европейского союза представит согласованную общую позицию ЕС на первой межправительственной конференции с участием всех стран, что знаменует официальное начало переговоров о присоединении. На данном этапе рамки переговоров будут обнародованы.

Как долго будут длиться переговоры?

Невозможно предсказать, как долго продлится этот процесс. Темп переговоров зависит от скорости реформ и соответствия законам ЕС в каждой стране. **Продолжительность переговоров может быть разной** – начало переговоров в то же время, что и в отношении другой страны, не гарантирует окончания в то же время.

Акцент на фундаментальные реформы был усилен в соответствии с расширенной методологией, начиная с верховенства закона, основных прав, функционирования демократических институтов и реформы государственного управления, а также экономических критериев.

Цель переговоров состоит в том, чтобы заявитель полностью принял *acquis* ЕС и обеспечил при вступлении его полную имплементацию и соблюдение.

Переговорный процесс полностью завершается только после закрытия всех 33 переговорных глав, охватывающих весь *acquis* ЕС, сгруппированных по 6 тематическим блокам.

В соответствии с пересмотренной методологией ни одна глава не будет закрыта до тех пор, пока не будут выполнены промежуточные контрольные показатели по главам о верховенстве права (23 — судебная система и основные права — и 24 — правосудие, свобода и безопасность).

Другие обсуждаемые вопросы:

- финансовые договоренности – например, сколько новый член, вероятно, будет платить в бюджет ЕС и получать из него (в виде трансфертов)
- переходные меры – иногда те или иные правила вводятся поэтапно, чтобы дать новому члену или существующим членам время для адаптации.

Как ЕС оценивает прогресс стран расширения?

Каждый год Комиссия принимает свой «Пакет по расширению», который включает сообщение о расширении (с изложением дальнейших действий и подведением итогов ситуации в странах, присоединившихся к расширению) и отчеты по отдельным странам.

В отчетах Комиссия представляет свою подробную оценку состояния дел в каждой стране-кандидате и потенциальном кандидате, а также того, что было достигнуто за последний год, и излагает руководящие принципы в отношении приоритетов реформ.

Оценки основаны на регулярном мониторинге Комиссией ситуации в странах, информации от представительств ЕС на местах и из множества других источников, включая: материалы государств-членов ЕС, отчеты Европейского парламента, материалы правительств страны, а также информацию от различных международных и неправительственных организаций.

На основе этих оценок Совет принимает решение о следующих шагах для продвижения вперед в переговорах.

Как ЕС поддерживает реформы в странах расширения?

ЕС помогает странам, желающим стать членами, оказывая им политическую, финансовую и техническую поддержку. Это облегчает им достижение прогресса в выполнении устоявшихся требований членства, в частности, в проведении далеко идущих реформ и приведении своих правил и положений в соответствие с правилами и положениями ЕС.

Европейский Союз оказывает странам финансовую поддержку через Инструмент для помощи перед вступлением.

Комиссия и государства-члены также поддерживают органы государственного управления стран-членов расширения, оказывая техническую помощь для согласования, применения и обеспечения соблюдения законодательства ЕС, а также способствуя обмену передовым опытом ЕС. Это делается, в частности, посредством проведения TAIEХ/Twinning-семинаров, миссий экспертов и ознакомительных поездок.

Какова роль других учреждений?

На протяжении переговоров Комиссия следит за прогрессом кандидата в применении законодательства ЕС и выполнении других своих обязательств, включая любые контрольные требования.

Это дает кандидату дополнительные указания по мере того, как он принимает на себя членские обязанности, а уже существующим членам – уверенность в том, что кандидат соответствует условиям для вступления.

Комиссия также информирует Совет ЕС и Европейский парламент на протяжении всего процесса посредством предоставления регулярных отчетов, сообщений и разъяснений об условиях дальнейшего прогресса.

Каковы заключительные шаги после завершения переговоров?

Весь переговорный процесс завершается окончательно только после того, как каждая глава будет закрыта.

Как только Совет принимает решение о приеме заявителя в ЕС на основании положительного последнего отчета Комиссии о ходе работы, страна-кандидат и представители всех существующих стран ЕС должны подписать и ратифицировать договор о присоединении.

Это документ, который закрепляет членство страны в ЕС. Он содержит подробные условия членства, все переходные меры и крайние сроки, а также подробную информацию о финансовых соглашениях и любых защитных оговорках.

После подписания договора кандидат становится **присоединяющейся страной**. Это означает, что ожидается, что он станет полноправным членом ЕС с даты, указанной в договоре, при условии, что договор будет ратифицирован.

Тем временем он пользуется **особыми договоренностями**, такими как возможность комментировать проекты предложений, сообщений, рекомендаций или инициатив ЕС, а также получает «статус активного наблюдателя» в органах и агентствах ЕС (он имеет право выступать, но не голосовать).