

ИНФОРМАЦИЯ  
О ЕВРОПЕЙСКОМ  
СОЮЗЕ

Ваш гид  
по институтам  
ЕС

# Как работает Европейский Союз



European Union



# ИНФОРМАЦИЯ О ЕВРОПЕЙСКОМ СОЮЗЕ

Данная публикация входит в серию изданий, поясняющих, как работает ЕС в различных областях политики, в чём заключается участие ЕС и каковы результаты его действий. Вы можете скачать данные издания на сайтах:  
[europa.eu/pol/index\\_en.htm](http://europa.eu/pol/index_en.htm)  
[bookshop.europa.eu](http://bookshop.europa.eu)

## Как работает Европейский Союз

Европа 2020: Европейская стратегия роста  
Отцы-основатели Европейского Союза

Сельское хозяйство  
Границы и безопасность  
Бюджет  
Защита окружающей среды  
Конкуренция  
Потребители  
Культура и аудиовизуальная продукция  
Таможня  
Развитие и сотрудничество  
Цифровая повестка дня  
Экономический и валютный союз и евро  
Образование, обучение, дела молодёжи и спорт  
Занятость и социальная политика  
Энергетика  
Расширение  
Предпринимательство  
Экология  
Борьба с мошенничеством  
Морские дела и рыболовство  
Продовольственная безопасность  
Международные отношения и политика в области безопасности  
Гуманитарная помощь и гражданская защита  
Внутренний рынок  
Правосудие, гражданство, фундаментальные права  
Миграция и предоставление убежища  
Здравоохранение  
Региональная политика  
Исследования и инновации  
Налогообложение  
Торговля  
Транспорт

---

## Информация о Европейском Союзе - Как работает Европейский Союз

Европейская Комиссия  
Генеральный Директорат по Коммуникациям  
Публикации  
1049 Брюссель  
БЕЛЬГИЯ

Рукопись завершена в июле 2013 года

Обложка: © Luis Pedrosa

40 стр.: 21 x 29,7 см

ISBN 978-92-9238-145-5  
doi:10.2871/74558

Люксембург: Бюро официальных публикаций  
Европейского Союза, 2013

© Европейский Союз, 2013  
Воспроизведение разрешено. Для использования и воспроизведения фотографий необходимо получить разрешение владельцев авторского права.

*Напечатано в России.*

ИНФОРМАЦИЯ  
О ЕВРОПЕЙСКОМ СОЮЗЕ

# Как работает Европейский Союз

Ваш гид  
по институтам  
ЕС

## Содержание

Знакомство с Европейским Союзом: <b>как он работает, кто и что делает</b>	3
Европейский Парламент: <b>голос народа</b>	9
Европейский Совет: <b>выбор стратегии</b>	12
Совет: <b>голос государств-членов</b>	14
Европейская Комиссия: <b>содействие общим интересам</b>	19
Национальные парламенты: <b>обеспечение субсидиарности</b>	23
Европейский суд: <b>на страже законов ЕС</b>	24
Европейский центральный банк: <b>обеспечение стабильности цен</b>	26
Европейская счётная палата: <b>помощь в улучшении системы управления финансов ЕС</b>	29
Европейский экономический и социальный комитет: <b>голос гражданского общества</b>	31
Комитет регионов: <b>голос местного самоуправления</b>	33
Европейский Омбудсмен: <b>расследование ваших жалоб</b>	34
Европейский инспектор по защите данных: <b>защита вашей частной жизни</b>	35
Европейский инвестиционный банк: <b>инвестиции в будущее</b>	36
Агентства ЕС	38

# Знакомство с Европейским Союзом

## Как он работает, кто и что делает

### О чём это издание

Данная публикация рассказывает о принципах работы Европейского Союза (ЕС). Она поясняет, как принимаются решения на уровне ЕС и кто принимает эти решения. В центре процесса принятия решений – институты ЕС, такие как Парламент, Совет и Европейская Комиссия, о которых Вы могли слышать, и многие другие. Для иллюстрации работы ЕС в данной публикации впервые разъясняется, как формируется законодательство ЕС. Далее представлена информация по каждому из институтов, а также по агентствам и организациям, поддерживающим работу этих институтов.

### Кратко о Европейском Союзе

В составе Европейского Союза – 28 стран-членов, входящих в Союз, и граждане этих стран. Уникальная особенность ЕС в том, что хотя это суверенные государства, они объединили часть своей «суверенности», чтобы стать сильнее и воспользоваться преимуществами, которые даёт увеличение размеров территории. Это объединение на деле означает, что страны-члены Союза делегировали некоторые из полномочий принятия решений объединённым институтам так, чтобы отдельные вопросы общего интереса решались на Европейском уровне согласно демократическим принципам. Таким образом, ЕС является промежуточным вариантом между федеративным устройством США и свободной системой межгосударственного сотрудничества ООН.

ЕС многое достиг с момента своего создания в 1950 г. Был создан единый рынок товаров и услуг в 28 странах с более 500 миллионами граждан, которые имеют возможность свободно передвигаться и право обосновываться там, где хотят. В Союзе приняли единую валюту – евро, ставшую теперь одной из крупнейших мировых валют, что привело к повышению эффективности единого рынка. Также Союз является крупнейшим в мире донором программ по гуманитарной помощи и развитию. Это лишь некоторые из достижений на данный момент. Сейчас ЕС пытается вывести Европу из текущего экономического кризиса. На переднем плане – борьба с изменением климата и его последствиями. Так как Союз планирует расширяться, он помогает своим соседям подготовиться к вступлению в ЕС, выстраивает общую внешнюю политику, которая помогает распространить Европейские ценности по всему

миру. Успех этих амбиций зависит от способности принимать эффективные и своевременные решения по их внедрению.

### Договоры ЕС

Европейский Союз основан на принципе верховенства закона. Это означает, что любое действие ЕС базируется на договорах, которые добровольно и согласно демократическим принципам утверждаются всеми странами-членами ЕС. Договоры обсуждаются и согласовываются всеми членами ЕС и затем ратифицируются национальными парламентами или посредством референдума.

Договоры устанавливают цели Европейского Союза, правила институтов ЕС, процесс принятия решений и отношения между ЕС и странами-членами. Договоры меняются каждый раз, когда в состав входит новое государство. Время от времени изменения в договоры вносились при реформах институтов Европейского Союза и присвоении им новых сфер ответственности.

Последний договор с поправками – Лиссабонский договор – был подписан 13 декабря 2007 г. и вступил в силу 1 декабря 2009 г.



© ImageGlobe

9 мая 1950 г. министр иностранных дел Франции Робер Шуман впервые выразил идеи, приведшие к образованию Европейского Союза. Таким образом, 9 мая считается днём рождения ЕС.

Более ранние договоры объединены в консолидированную версию, включающую Договор о Европейском Сообществе и Договор о функционировании Европейского Союза. Договор о стабильности, координации и управлении в Экономическом и валютном союзе – это межгосударственный договор, подписанный всеми членами (за исключением Чехии и Великобритании) в марте 2012 г., который вступил в силу 1 января 2013 г. во всех странах, завершивших процесс ратификации. Этот договор является не договором ЕС, а межгосударственным соглашением, и конечная цель – включить его в законодательное право ЕС. Он призван наладить бюджетную дисциплину, укрепить координацию экономической политики и улучшить систему управления в еврозоне. На данный момент 18 стран (Латвия – с 1 января 2014 г.) используют евро в качестве государственной валюты.



© ImageGlobe

Работа ЕС основана на договорах, одобренных всеми странами-членами Союза. Последние изменения были внесены в 2007 г. в Лиссабоне.

## История договоров ЕС

В 1950 г. министр иностранных дел Франции Робер Шуман предложил объединить западноевропейскую угольную и металлургическую промышленность. На следующий год его идеи были изложены в Парижском договоре, и появился предшественник ЕС – Европейское объединение угля и стали. С тех пор ЕС регулярно вносил корректировки и изменения в договоры для проведения эффективной политики и принятия решений.

- ▶ Парижский договор, на основе которого возникло Европейское объединение угля и стали, был подписан в Париже 18 апреля 1951 г. и вступил в силу в 1952 г. Срок действия истёк в 2002 г.
- ▶ Римский договор, на основе которого возникли Европейское экономическое сообщество (ЕЭС) и Европейское сообщество по атомной энергии (Евратор), был подписан в Риме 25 марта 1957 г. и вступил в силу в 1958 г.
- ▶ Единый европейский акт (ЕЕА) был подписан в феврале 1986 г. и вступил в силу в 1987 г. Он вносил изменения в договор ЕЭС и подготовил почву для создания единого рынка.
- ▶ Договор о Европейском Союзе (ЕС) – Маастрихтский договор – был подписан в Маастрихте 7 февраля 1992 г. и вступил в силу в 1993 г. Согласно договору был основан Европейский Союз, Парламенту предоставили больше полномочий в принятии решений, добавились новые политические сферы сотрудничества.
- ▶ Амстердамский договор был подписан 2 октября 1997 г. и вступил в силу в 1999 г. Он вносил изменения в предыдущие договоры.
- ▶ Ницкий договор был подписан 26 февраля 2001 г. и вступил в силу в 2003 г. Он упорядочил институциональное устройство ЕС так, чтобы можно было продолжить эффективную работу после принятия в Союз ряда стран в 2004 г.
- ▶ Лиссабонский договор был подписан 13 декабря 2007 г. и вступил в силу в 2009 г. Договор упростил методы работы и правила голосования, согласно нему был выбран Председатель Европейского Совета и введена новая структура с целью усиления позиции ЕС на мировой арене.

## Кто принимает решения?

В принятие решений на уровне ЕС вовлечены следующие институты:

- ▶ **Европейский Парламент**, который представляет граждан ЕС и напрямую выбирается ими;
- ▶ **Европейский Совет**, который состоит из глав государств или правительств стран-членов ЕС;
- ▶ **Совет**, который представляет правительства стран-членов ЕС;
- ▶ **Европейская Комиссия**, которая представляет интересы Союза в целом.

Европейский Совет определяет общее политическое направление и приоритеты ЕС, но не исполняет законодательных функций. Другими словами, новые законы предлагает Европейская Комиссия, а принимают их Европейский Парламент и Совет. Затем их внедряют страны-члены ЕС совместно с Комиссией.

## Какие типы законодательных актов существуют?

Существует несколько типов законодательных актов, применяемых по-разному:

- ▶ **Законоположение** – обязательный закон, напрямую применяется во всех странах-членах ЕС. Его не надо включать в федеральное законодательство, хотя, возможно, потребуется изменение федеральных законов, чтобы они не противоречили законоположению.
- ▶ **Директива** – закон, связывающий обязательствами страны-члены ЕС или группы стран-членов для определённой цели. Обычно директивы необходимо включить в федеральный закон для вступления их в силу. Что особенно важно, директива обозначает цели, которые

должны быть достигнуты; как это сделать, остаётся на усмотрение стран-членов Союза.

- ▶ **Решение** может быть адресовано странам-членам, группе людей или частным лицам. Оно является всецело обязательным. Решения принимают, например, для управления предполагаемыми слияниями компаний.
- ▶ **Рекомендация и заключения** не имеют обязательной силы.

## Как принимаются законы?

Каждый Европейский закон основан на определённой статье договора, иначе – на правовой основе. Она определяет, какой законодательной процедуре следовать. Договор устанавливает порядок принятия решений, включая предложения Комиссии, последующие чтения в Совете и Парламенте и заключения консультативных органов. Также указываются случаи, когда для принятия закона Советом требуется единогласие и когда достаточно особого большинства.

Большинство законов ЕС было принято посредством **стандартной законодательной процедуры**.

Согласно этой процедуре, Парламент и Совет делят между собой законодательные полномочия.

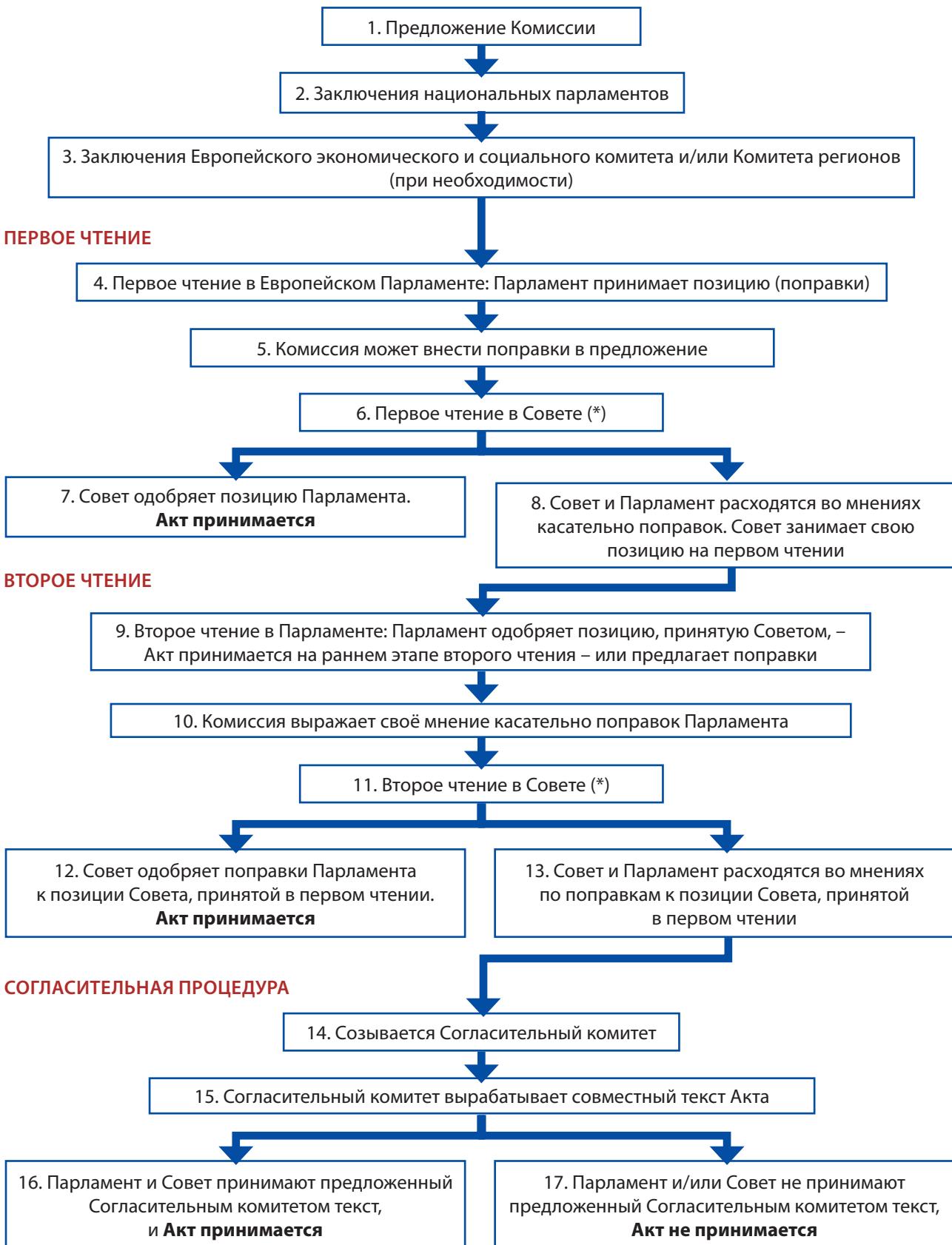
Процедура начинается в Комиссии. При рассмотрении вопроса о принятии предложения к исполнению Комиссия часто предлагает правительствам, представителям деловых кругов, общественным организациям и частным лицам выразить своё мнение. Собранные мнения прикрепляются к предложению при его представлении Совету и Парламенту. Предложение может быть разработано по инициативе Совета, Европейского Совета, Парламента или граждан ЕС, а также по инициативе Комиссии.

Совет и Парламент читают и обсуждают предложение. Если согласие не достигнуто

*Свобода перемещения, проживания и работы для всех граждан 28 стран ЕС является одним из главных достижений Европейского Союза.*



## СТАНДАРТНАЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ПРОЦЕДУРА



(\*) Позиция Совета определяется квалифицированным большинством (договоры предусматривают необходимость единогласного выбора в некоторых исключительных случаях). Но если Совет собирается отклониться от позиции/мнения Комиссии, его позиция должна быть определена единогласно.

во втором чтении, предложение передаётся «Согласительному комитету», состоящему из равного количества представителей Совета и Парламента. Представители Комиссии также присутствуют на заседаниях комитета и принимают участие в обсуждениях. По достижении консенсуса согласованный текст направляется в Парламент и Совет на третье чтение, чтобы предложение было утверждено как закон. В большинстве случаев в Парламенте голосуют по принципу простого большинства, а в Совете – по принципу квалифицированного большинства, при этом каждое государство Союза имеет определённое количество голосов в зависимости от размера территории и населения. В некоторых случаях в Совете требуется единогласное голосование.

## Особые процедуры

Специальные **законодательные процедуры** применимы в зависимости от предмета предложения. Согласно **процедуре консультаций**, Совет должен обсуждать с Парламентом предложения Комиссии, но не обязан следовать рекомендациям Парламента. Данная процедура применима лишь в нескольких областях, таких как льготы для внутреннего рынка и защита конкуренции. Согласно процедуре предварительного обоснованного согласия, Парламент может принять или отклонить предложение, но не имеет права предлагать изменения. Данная процедура может применяться, если предложение касается одобрения рассматриваемого международного договора. Также существует ограниченное количество случаев, когда Совет и Комиссия или только Комиссия могут принять закон.

## С кем советуются, кто может возразить?

Вдобавок к треугольнику Комиссия – Совет – Парламент, существует несколько консультативных органов, с которыми необходимо проконсультироваться, если предложенный проект закона затрагивает их интересы. Даже если их рекомендациям не следуют, это один из инструментов демократического надзора за законодательством ЕС, обеспечивающий тщательное изучение вопроса.

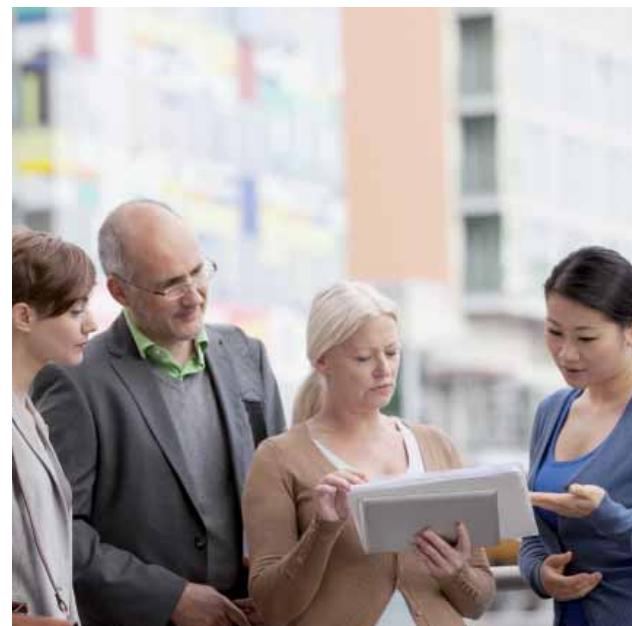
Консультационные органы:

- **Европейский экономический и социальный комитет**, представляющий общественные группы: работодатели, профсоюзы и социальные группы, объединённые общим интересом;
- **Комитет регионов**, отвечающий за то, чтобы мнение местных и региональных правительств было услышано.

Кроме этого, можно консультироваться и с другими органами и институтами, если проект затрагивает их сферы интересов. Например, к Европейскому центральному банку обращаются, если предложения касаются финансовых и экономических вопросов.

## Участие граждан

При помощи «Европейской гражданской инициативы» миллион граждан ЕС (как минимум из одной четверти стран-членов ЕС) может предоставить на рассмотрение Комиссии законодательные предложения по конкретным вопросам. Комиссия внимательно изучит все предложения, поддержаные миллионом граждан и попадающие в сферу её полномочий. Аудит инициатив проводится в Парламенте. Подобные инициативы и публичные дебаты могут влиять на работу институтов ЕС.



© Bernd Vogel/Corbis

Теперь граждане могут сами предлагать новые законы посредством Европейской гражданской инициативы.

## Национальный надзор

Национальные парламенты получают варианты законопроектов в то же время, что и Европейский Парламент и Совет. Они могут дать своё заключение, что гарантирует принятие решения на соответствующем уровне. Действия ЕС регулируются **«принципом субсидиарности»**. Это означает, что помимо сфер, в которых действуют исключительные полномочия ЕС, Союз предпринимает действия, только если они будут более эффективны, чем действия на национальном уровне. Поэтому национальные парламенты отслеживают надлежащее применение данного принципа при приёме решений в ЕС.

## Какие решения принимаются

Международные договоры определяют области политики, в которых ЕС может принимать решения. В некоторых областях ЕС наделён

**исключительными полномочиями**. Это означает, что решения принимаются на уровне ЕС странами-членами на заседании Совета и Европейского Парламента. К этим областям относятся таможенная политика, правила конкуренции, валютная политика в еврозоне, ограничение добычи рыбы и торговля.

В других областях **полномочия разделены** между Союзом и странами-членами. Если законопроект принимается на уровне ЕС, эти законы пользуются приоритетом. Хотя если законопроект не принимается на уровне ЕС, страна может принять закон на национальном уровне. Принцип разделённых полномочий действует в таких областях, как внутренний рынок, сельское хозяйство, экология, защита прав потребителей и транспорт.

Во всех остальных областях решения принимаются страной. Таким образом, если сфера деятельности не включена в международный договор, Комиссия не может предлагать законопроекты в этой области. Но в некоторых областях, таких как космическое пространство, образование, культура и туризм, Союз может оказывать поддержку инициативе страны. А в прочих – таких как помочь другим государствам и научные разработки – ЕС может вести независимую деятельность, например, осуществлять программы гуманитарной помощи.

## Координация экономической деятельности

Все страны ЕС являются частью Экономического и валютного союза, то есть они координируют свою политику в области экономики и принимают экономические решения с учётом общих интересов. В рамках Экономического и валютного союза ни один отдельный институт не несёт ответственность за общую экономическую политику. Ответственность распределена между странами-членами и институтами ЕС.

Валютная политика, регулирующая стабильность цен и процентные ставки, независимо управляется

Европейским центральным банком (ЕЦБ) в еврозоне, а именно в 18 странах, где валюта евро принята в качестве национальной.

За финансовую политику в области налогообложения, расходов и займов, а также за трудовое законодательство и соцобеспечение отвечают правительства 28 стран-членов ЕС. Но так как решения, принятые одной страной для конкретной зоны евро, могут повлиять на всю еврозону, они должны соответствовать правилам, принятым на уровне ЕС. Поэтому для эффективной работы Экономического и валютного союза и гаранта стабильности и экономического роста необходимо следить за обеспечением сбалансированного бюджета и структурированной политики. В частности, экономический кризис 2008 г. выяснил необходимость совершенствовать систему экономического управления в ЕС и в еврозоне посредством, в числе прочего, более тщательной координации финансовой политики, усиления контроля и надзора.

Совет отслеживает бюджетные средства и экономическую политику стран-членов ЕС и может давать рекомендации отдельным странам на основе предложений Комиссии. Он может порекомендовать корректировочные меры и применить санкции к тем странам еврозоны, которые не предпринимают надлежащие меры для снижения высокого уровня дефицита и долга.

Управление еврозоной и реформы глобальной экономической политики также обсуждаются на саммитах стран еврозоны (Euro Summits), где встречаются главы правительств или государств еврозоны.

## ЕС и международные отношения

Отношения со странами, не входящими в ЕС, находятся в компетенции Верховного Представителя ЕС по иностранным делам и политике безопасности, который назначается Европейским Советом и также занимает должность заместителя Председателя Европейской Комиссии. На уровне глав государств или правительств Европейский Союз представлен Председателем Европейского Совета.

Европейская служба внешних связей служит Министерством иностранных дел и дипломатическим корпусом Союза под управлением Верховного Представителя ЕС. Она формируется из компетентных сотрудников, направляемых из Совета, стран-членов ЕС и Европейской Комиссии.

Совет разрабатывает и принимает решения в сфере внешней политики и политики безопасности ЕС на основе директив Европейского Совета. Комиссия, с другой стороны, несёт ответственность за торговую политику и помочь странам, не входящим в состав ЕС, а именно за гуманитарную помощь и помочь в развитии. Комиссия также представляет Союз во всех областях деятельности, помимо внешней политики и политики безопасности.

# Европейский Парламент

## Голос народа

**Роль:** Напрямую избираемый законодательный орган ЕС

**Состав:** 766 членов Европейского Парламента

**Расположение:** Страсбург, Брюссель и Люксембург

► [www.europarl.eu](http://www.europarl.eu)

Члены Европейского Парламента напрямую избираются гражданами ЕС для представления их интересов. Выборы проводятся каждые 5 лет, и все граждане ЕС старше 18 лет (в Австрии – 16 лет) – около 380 млн человек – имеют право голоса.

В Парламенте 766 членов из 28 стран.

Официальное местоположение Парламента – Страсбург (Франция), хотя заседания проходят в трёх городах – Страсбурге, Брюсселе (Бельгия) и Люксембурге. Основные заседания Парламента, известные как «пленарные заседания», проводятся в Страсбурге 12 раз в год. Также пленарные заседания проходят в Брюсселе.

### Состав Европейского Парламента

Места в Европейском Парламенте распределяются среди стран-членов, исходя из доли населения страны в ЕС.

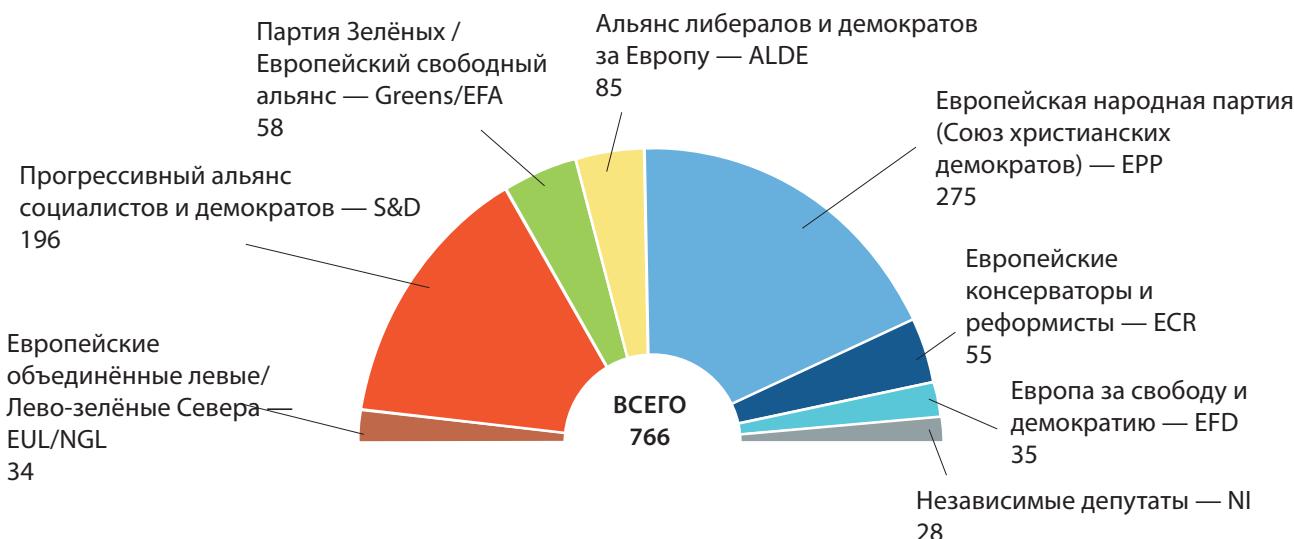
Хорватия стала 28-м членом Европейского Союза 1 июля 2013 г., и 12 депутатов из Хорватии вступили в Европейский Парламент до конца данного срока парламентских полномочий. На выборах в Парламенте в 2014 г. общее количество членов Парламента будет доведено до 751.

Большинство членов Парламента принадлежат к национальным политическим партиям своей страны. В Европейском Парламенте национальные партии объединяются в более крупные группировки в рамках ЕС, и большинство членов Парламента принадлежат к одной из них.

#### КОЛИЧЕСТВО ЧЛЕНОВ ПАРЛАМЕНТА НА СТРАНУ, 2013 г.

Страна-член	Кол-во депутатов	Страна-член	Кол-во депутатов
Австрия	19	Италия	73
Бельгия	22	Латвия	9
Болгария	18	Литва	12
Хорватия	12	Люксембург	6
Кипр	6	Мальта	6
Чехия	22	Нидерланды	26
Дания	13	Польша	51
Эстония	6	Португалия	22
Финляндия	13	Румыния	33
Франция	74	Словакия	13
Германия	99	Словения	8
Греция	22	Испания	54
Венгрия	22	Швеция	20
Ирландия	12	Великобритания	73
<b>ВСЕГО</b>		<b>766</b>	

## КОЛИЧЕСТВО ЧЛЕНОВ ПАРЛАМЕНТА В КАЖДОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ГРУППЕ, ИЮЛЬ 2013 г.



## Что делает Европейский Парламент

У Парламента три основные функции:

1. Он делит с Советом законодательные полномочия, т. е. право принимать законы. Парламент является напрямую избиаемым органом, что обеспечивает демократичную легитимность Европейского права.
2. Он осуществляет демократический надзор за институтами ЕС и в особенности – за Комиссией. У него есть полномочия одобрить или отклонить назначение Председателя Комиссии или членов Европейской Комиссии, а также право оценивать работу Комиссии в целом.
3. Он делит полномочия с Советом по управлению бюджетом ЕС и может, таким образом, влиять на расходы Союза. После окончания бюджетных процедур он принимает или отклоняет бюджет в целом.

Эти функции подробно описываются далее.

### 1. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ

Самая общая процедура принятия закона ЕС называется «стандартной законодательной процедурой» – известной также как процедура совместного принятия решений. Процедура уравнивает Парламент и Совет, а законы, принятые согласно данной процедуре, – это совместные акты Совета и Парламента. Процедура применима к большинству законов ЕС, она охватывает широкий спектр областей законодательства, таких как защита прав потребителей, защита окружающей среды и транспортное законодательство. Согласно стандартной процедуре, Комиссия вносит предложение, которое должно быть принято Парламентом и Советом. Согласие Парламента

требуется для всех международных договоров в сферах, регулируемых стандартной законодательной процедурой.

С Парламентом консультируются по ряду других предложений, его одобрение необходимо по всем важным политическим и институциональным решениям в таких областях, как социальное страхование и защита, положения о налогообложении в области энергетики, гармонизация налогов с оборота и косвенное налогообложение. Парламент также продвигает новые законы, выявляя их необходимость по результатам проверки ежегодной программы Комиссии и выдвигая предложения через Комиссию.

### 2. ПРАВО НАДЗОРА

Парламент различными путями осуществляет демократический надзор над Европейскими институтами. Во-первых, при назначении новой Комиссии через Парламент проходят все потенциальные новые члены и Председатель Комиссии (выдвигаемый страной-членом ЕС). Они не могут быть назначены без одобрения Парламента.

Более того, Комиссия политически подотчётна Парламенту, который может вынести «вотум недоверия» и потребовать массовой отставки. В более общем смысле, Парламент осуществляет контроль посредством регулярных проверок отчётов Комиссии, а также задавая письменные и устные вопросы.

Члены Комиссии посещают пленарные заседания Парламента и парламентских комитетов. Аналогично Парламент проводит регулярные встречи с Председателем Европейского центрального банка по вопросам денежной политики.



© EU

Мартин Шульц был избран Председателем Европейского Парламента в 2012 г.

Парламент также отслеживает работу Совета: члены Парламента регулярно задают письменные и устные вопросы Совету, и руководство Совета посещает пленарные заседания и принимает участие в важных дебатах. В некоторых областях – таких как общая внешняя политика и политика безопасности – принятие решений находится исключительно в компетенции Совета. Но, тем не менее, Парламент тесно сотрудничает с Советом и в этих областях. Парламент может также осуществлять надзор посредством рассмотрения петиций граждан и создания специальных следственных комитетов. И, наконец, Парламент вносит свой вклад в каждый саммит ЕС (заседания Европейского Совета). На открытии каждого саммита Председатель Парламента приглашается, чтобы выразить точку зрения и опасения Парламента касательно актуальных вопросов и пунктов повестки дня Европейского Совета.

### 3. ПРАВО ДЕНЕГ

Годовой бюджет ЕС определяется совместно Парламентом и Советом ЕС. Парламент обсуждает его в двух последовательных чтениях, и бюджет не принимается, пока он не подписан Председателем Парламента.

Комитет по бюджетному контролю отслеживает, как тратится бюджет, и Парламент ежегодно решает, согласовать или нет реализацию прошлогоднего бюджета. Процесс согласования технически считается «освобождением от обязательств».

### КАК РАБОТАЕТ ПАРЛАМЕНТ

Парламент избирает Председателя на срок 2,5 года. Председатель представляет Парламент в других институтах и в других странах и имеет в подчинении 14 заместителей. Председатель Европейского Парламента совместно с Председателем Совета подписывает законодательные акты при принятии законов.

Работа Парламента разделена на 2 основные стадии:

- ▶ Подготовка пленарного заседания, которое осуществляется членами Парламента в 20 парламентских комитетах, специализирующихся на отдельных областях деятельности. Например, в Комитете экономической и финансовой политики (ECON) или Комитете международной торговли (INTA). Предметы спорных вопросов также обсуждаются политическими группами.
- ▶ Собственно пленарное заседание, на котором присутствуют все члены. Обычно пленарные заседания проводятся в Страсбурге (в течение одной недели каждый месяц), иногда проводятся дополнительные заседания в Брюсселе. На пленарных заседаниях Парламент изучает предложенные законопроекты и голосует по поправкам до принятия решения по тексту в целом. Прочие пункты повестки могут включать «Сообщения» Совета или Комиссии или обсуждение того, что происходит в ЕС и за его пределами.

# Европейский Совет

## Выбор стратегии

**Роль:** Определение политического направления и приоритетов

**Состав:** Главы государств и правительства от каждой страны-члена ЕС, Председатель Европейского Совета и Председатель Европейской Комиссии

**Расположение:** Брюссель

► [european-council.europa.eu](http://european-council.europa.eu)

Европейский Совет объединяет ведущих политических деятелей, а именно премьер-министров и президентов, а также Председателей самого Совета и Комиссии. Заседания проводятся как минимум 4 раза в год, на них определяются общие политические направления и приоритеты ЕС. Верховный Представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности также присутствует на заседаниях.

### Что делает Европейский Совет

Европейский Совет как саммит глав правительств и государств всех стран ЕС является органом политического сотрудничества стран-членов ЕС на высочайшем уровне. На заседаниях лидеры по общему согласию принимают решения по общим направлениям и приоритетам ЕС и обеспечивают необходимый толчок для развития.

Европейский Совет не принимает законы. В конце каждого заседания Совет одобряет «выводы», в которых содержатся результаты обсуждений и замечания по принятым решениям и их выполнению. В выводах отражаются основные задачи Совета, выносимые на заседания министров. Европейская Комиссия может быть приглашена на эти заседания для выдвижения предложений по конкретным задачам и потенциальным возможностям Союза.

Как правило, Европейский Совет встречается минимум 2 раза в полгода. Дополнительно (в чрезвычайных ситуациях или неофициально) Совет созывается для решения чрезвычайных ситуаций, требующих внимания на высочайшем уровне, например, в сфере экономики и внешней политики.

### Председатель Европейского Совета

Работа Европейского Совета координируется его Председателем, который созывает заседания Совета, возглавляет и направляет их работу.

Председатель Европейского Совета также представляет Союз во внешнем мире. Совместно с Верховным Представителем ЕС по иностранным делам и политике безопасности, он/она представляет интересы Союза во внешней политике и вопросах безопасности.

Председатель избирается Европейским Советом на срок 2,5 года. Председательство в Европейском Совете это штатная должность. Председатель не может одновременно занимать другую государственную должность.

### Как Европейский Совет принимает решения

Решения в Европейском Совете принимаются по общему согласию. Но в некоторых случаях требуется квалифицированное большинство – например, в таких как выбор Председателя, назначение Комиссии и Верховного Представителя ЕС по иностранным делам и политике безопасности. При проведении голосования в Совете только главы правительств или государств имеют право голоса.

### Секретариат

Европейский Совет работает совместно с Генеральным секретариатом Совета.

## Саммит стран еврозоны

Помимо заседаний Европейского Совета, главы правительств и государств, использующих валюту евро, и Председатель Комиссии встречаются как минимум дважды в год. На эти встречи приглашается Председатель Европейского центрального банка. Также могут пригласить и Председателя Парламента. Эти встречи дают возможность обсудить управление еврозоной, а также крупные экономические реформы. Саммит стран еврозоны формально учреждён Договором о стабильности, координации и управлении в Экономическом и валютном союзе, который был подписан 25 странами-членами Союза в 2012 г. и вступил в силу в 2013 г. Председатель саммита назначается главами правительств или государств еврозоны. Назначение происходит одновременно с назначением Председателя Совета и на такой же срок. Обе должности может занимать один и тот же человек.

В некоторых случаях лидеры стран, которые ратифицировали Договор о стабильности, координации и управлении, но не используют евро в качестве национальной валюты, также принимают участие в саммите стран еврозоны. Если страна не имеет права принимать участие в саммите,



© EU

Херман Ван Ромпуй – Председатель Европейского Совета, который также возглавляет все саммиты стран еврозоны.

то Председатель саммита предоставляет им и другим странам-членам подробную информацию о подготовке и результатах саммита.

## Во избежание путаницы: какие существуют Советы

Легко запутаться в Европейских институтах, особенно учитывая, что совершено разные структуры называются одинаково – как, например, приведённые далее Советы:

### ► Европейский Совет

Объединяет глав правительств или государств (например, президентов или премьер-министров) всех стран ЕС и Председателя Европейской Комиссии. Это высочайший орган власти, определяющий политику ЕС, поэтому заседания этого Совета называют саммитами.

### ► Совет

Также известный как Совет министров – институт, состоящий из министров правительств всех стран ЕС. Совет регулярно собирается для принятия решений и утверждения законов.

### ► Совет Европы

Структура, не являющаяся институтом ЕС. Это межправительственная организация, направленная на защиту прав человека, демократии и верховенства закона. Совет был основан в 1949 г. И одним из самых первых его достижений стало создание Европейской конвенции о защите прав человека. Для предоставления гражданам возможности осуществлять их права согласно Конвенции был создан Европейский суд по правам человека. В Совете Европы сейчас 47 членов, включая страны ЕС. Штаб-квартира находится в Страсбурге, Франция.

## Совет

### Голос стран-членов ЕС

- Роль:** Определение политики и принятие законов
- Состав:** Один министр от каждой страны-члена ЕС
- Расположение:** Брюссель и Люксембург
- [consilium.europa.eu](http://consilium.europa.eu)

В рамках Совета министры стран-членов ЕС встречаются для обсуждения проблем ЕС, принятия решений и утверждения законов. Министры, присутствующие на этих встречах, имеют полномочия привлекать свои правительства к действиям, согласованным на заседании Совета.

#### Что делает Совет

Совет является ключевым органом принятия решений в ЕС. Работа Совета проводится на заседаниях, на которых присутствуют министры от каждого государства ЕС. Цель этих встреч – обсудить, согласовать, внести изменения и, как результат, утвердить законы; скоординировать политику стран-членов ЕС; определить внешнюю политику ЕС.

В зависимости от пунктов повестки дня, те или иные министры посещают заседание Совета. Этот принцип известен как «конфигурация» Совета. Если, к примеру, на повестке дня – экологические вопросы, на заседание приезжают министры

по окружающей среде от каждой страны ЕС, и официальное название Совета – Совет по вопросам окружающей среды. Аналогично проводятся заседания Совета по экономическим и финансовым вопросам, Совета по конкурентоспособности и т. п.

Председательство в Совете по очереди переходит от одной страны ЕС к другой через каждые полгода. Это не аналог должности Председателя Европейского Совета. Обязанность правительства страны-председателя состоит в организации различных встреч Совета и председательстве на них. В порядке исключения на Совете по иностранным делам председательствует Верховный Представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности, который проводит внешнюю политику от лица Совета.

В интересах непрерывной работы Совета три председательствующие по полгода страны («тройки») совместно вырабатывают общую программу работы Совета на полтора года.

Страны ЕС приняли стратегию «Европа 2020» по выходу из экономического кризиса с помощью грамотного, стабильного и сбалансированного роста. Министры Совета ЕС принимают многие решения для реализации этой стратегии.



## СТРАНЫ-ПРЕДСЕДАТЕЛИ СОВЕТА

Год	январь–июнь	июль–декабрь
2012	Дания	Кипр
2013	Ирландия	Литва
2014	Греция	Италия
2015	Латвия	Люксембург
2016	Нидерланды	Словакия
2017	Мальта	Великобритания
2018	Эстония	Болгария
2019	Австрия	Румыния
2020	Финляндия	

Каждый министр в Совете имеет право связать обязательствами своё правительство. Более того, каждый министр в Совете отвечает перед избираемыми органами государственной власти у себя в стране. Таким образом гарантируется легитимность решений Совета.

У Совета пять основных сфер ответственности:

1. Принятие Европейских законов. Законы утверждаются совместно с Европейским Парламентом.
2. Координация политики стран-членов, например, в сфере экономики.
3. Разработка общей внешней политики и политики безопасности ЕС с учётом директив Европейского Совета.
4. Заключение международных соглашений между ЕС и другими странами или международными организациями.
5. Принятие бюджета ЕС совместно с Европейским Парламентом.

Работа Совета более подробно описана далее.

## ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Многие из законов ЕС принимаются совместно Советом и Парламентом. Согласно общему правилу, Совет предпринимает действия только по предложению от Комиссии, и обычно Комиссия отвечает за правильное применение принятого закона.

## КООРДИНАЦИЯ ПОЛИТИКИ СТРАН-ЧЛЕНОВ ЕС (например, экономической политики)

Все страны-члены Союза являются частью Экономического и валютного союза, даже если не относятся к еврозоне. В рамках Экономического и валютного союза экономическая политика страны базируется на тщательной координации экономической политики всех стран ЕС. Координация проводится министрами экономики и финансов, которые совместно составляют Совет по экономическим и финансовым вопросам.

## ОБЩАЯ ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА И ПОЛИТИКА БЕЗОПАСНОСТИ

Определение и внедрение внешней политики ЕС и политики безопасности находится

в исключительной компетенции Европейского Совета и Совета, принимающих решения единогласно. Политика вводится в действие на заседании Совета по иностранным делам Верховным Представителем ЕС по иностранным делам и политике безопасности совместно с представителями стран-членов.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ

Каждый год Совет заключает (а именно официально подписывает) договоры между Европейским Союзом и странами, не входящими в состав ЕС, а также с международными организациями. Эти договоры могут охватывать широкий спектр областей деятельности – например, торговлю, сотрудничество и развитие – или решать проблемы в конкретной сфере – текстильной промышленности, рыбном хозяйстве, науке и технологиях, транспортной сфере и т. п. Эти договоры должны быть согласованы Европейским Парламентом в областях, где у Парламента есть право совместного принятия решения.

## ПРИНЯТИЕ БЮДЖЕТА ЕС

Годовой бюджет ЕС определяется совместно Советом и Европейским Парламентом. Если эти два института не приходят к согласию, применяется согласительная процедура – до тех пор, пока бюджет не будет принят.

## Существуют 10 различных конфигураций Совета:

Под председательством Верховного Представителя ЕС по иностранным делам и политике безопасности:

- Совет по иностранным делам

Под председательством страны, являющейся на данный момент Председателем Совета:

- Совет по общим вопросам
- Совет по экономическим и финансовым вопросам
- Совет по вопросам правосудия и внутренним делам
- Совет по вопросам занятости, социальной политике, здравоохранению и защите прав потребителей
- Совет по конкурентоспособности
- Совет по транспорту, телекоммуникациям и энергетике
- Совет по сельскому хозяйству и рыболовству
- Совет по образованию, делам молодёжи, культуре и спорту

## Как работает Совет

Все обсуждения Совета и голосования по законодательным актам происходят публично. Заседания можно смотреть в режиме онлайн на сайте Совета.

Согласованность работы различных Советов обеспечивается Советом по общим вопросам, который отслеживает эффективное исполнение решений, принятых на заседаниях Совета. Совету помогает Комитет постоянных представителей (Coreper, от французского Comité des Représentants Permanents – Комитет постоянных представителей).

Комитет постоянных представителей (Coreper) состоит из постоянных представителей правительств стран ЕС. В Брюсселе у каждой страны ЕС есть команда («постоянное представительство»), представляющая и защищающая национальные интересы на уровне ЕС. Глава каждого Представительства, по сути, является послом своей страны. Послы встречаются каждую неделю в рамках заседаний Coreper.

Задача Coreper – подготовка работы Совета, за исключением вопросов сельского хозяйства, которыми занимается Специальный комитет по сельскому хозяйству. Комитету помогают рабочие группы, состоящие из чиновников национальных правительств.

## Сколько голосов у страны?

Совет принимает решения путём голосования. В настоящий момент Совет принимает решения посредством квалифицированного большинства, за исключением случаев, когда договор требует применения иной процедуры, – например, единогласного голосования по вопросам налогообложения и внешней политики.

При голосовании по принципу квалифицированного большинства у страны-члена ЕС тем больше голосов, чем больше её население, но система отрегулирована таким образом, чтобы уравновешивать голоса стран с меньшим населением.

В 2014 г. процедура голосования квалифицированным большинством будет заменена новой процедурой – двойного большинства. Для принятия Советом предложенные законы должны быть одобрены не только большинством стран-членов ЕС (55%), но и большинством населения ЕС (65%). Таким образом гарантируется легитимность ЕС как союза стран и народов. Это сделает порядок принятия законов более прозрачным и эффективным. Также 4 страны, представляющие как минимум 35% населения, могут наложить вето на решение. При использовании права вето Совет должен предпринять всё возможное для выработки приемлемого решения в допустимые сроки.

## РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ГОЛОСОВ В СОВЕТЕ

Германия, Франция, Италия, Великобритания	29
Испания, Польша	27
Румыния	14
Нидерланды	13
Бельгия, Чехия, Греция, Венгрия, Португалия	12
Австрия, Болгария, Швеция	10
Хорватия, Дания, Финляндия, Ирландия, Литва, Словакия	7
Кипр, Эстония, Латвия, Люксембург, Словения	4
Мальта	3
Всего	352
Количество голосов, необходимое для квалифицированного большинства	260

## Генеральный секретариат Совета

Генеральный секретариат Совета помогает Европейскому Совету и его Председателю, а также Совету и председательствующим по очереди странам. Возглавляется Генеральным секретарём, который назначается Советом.

## Что значит «продвинутое сотрудничество»?

*Если некоторые из стран-членов ЕС хотят более тесного сотрудничества в сферах деятельности, не находящихся в исключительной компетенции ЕС, но не могут получить согласия всех членов, то они вправе воспользоваться схемой «продвинутого сотрудничества».*

*Оно позволяет группе минимум из 9 стран пользоваться Европейскими институтами в рамках сотрудничества. Но есть некоторые условия: сотрудничество должно продвигать общие цели Союза и быть открытым для всех стран, желающих присоединиться.*

*Инструмент используется рядом стран в области законодательства о расторжении брака, для разработки общего порядка расторжения брака пар из разных стран ЕС. Инструмент также применяется для разработки единой системы патентования для большинства, но не для всех стран ЕС.*

## Еврогруппа

Все страны-члены ЕС также являются членами Экономического и валютного союза, т. е. они координируют свою экономическую политику и принимают решения исходя из общих интересов. Но не все страны-члены присоединились к еврозоне и приняли единую валюту – евро. Некоторые страны пока решили не присоединяться к еврозоне, а некоторые ещё готовят свою экономику к требованиям еврозоны. Члены еврозоны оперируют в тесном сотрудничестве и подчинены единой валютной политике, проводимой Европейским центральным банком. Таким образом, странам-членам необходима платформа для форума по обсуждению и определению политики еврозоны. Форум нельзя проводить в Совете по экономическим и финансовым вопросам, т. к. в нём состоят все члены ЕС.

Решение было найдено с помощью создания Еврогруппы, объединяющей министров экономики стран еврозоны.

Деятельность Еврогруппы направлена на достижение экономического роста и финансовой

стабильности в еврозоне посредством координации экономической политики в своих странах. Так как только Совет по экономическим и финансовым вопросам может формально принимать решения по экономическим вопросам, Еврогруппа проводит неофициальное заседание за день до заседания Совета по экономическим и финансовым вопросам, приблизительно раз в месяц. На следующий день соглашения, достигнутые на неофициальном заседании Еврогруппы, ратифицируются на заседании Совета по экономическим и финансовым вопросам. Только министры Совета, представляющие страны-членов еврозоны, голосуют по вопросам Еврогруппы. Член Европейской Комиссии по экономическим и валютным вопросам и Председатель Европейского центрального банка также присутствуют на встречах Еврогруппы.

Члены Еврогруппы выбирают Председателя на срок 2,5 года. Генеральный секретариат Совета обеспечивает административную поддержку на заседаниях Еврогруппы.

## Общая внешняя политика и политика безопасности

Европейский Союз постепенно развивает общую внешнюю политику и политику безопасности (ОВПБ), соблюдая процедуры, отличные от других политических областей. ОВПБ определяется и внедряется совместно Европейским Советом и Советом. Глобальная международная задача Совета – распространение демократии, верховенства закона, прав человека, свободы, уважения к человеческому достоинству и принципов равенства и солидарности. Для достижения этого ЕС развивает дружеские и партнёрские отношения с другими странами и организациями по всему миру.

Ответственность за ведение ОВПБ распределяется следующим образом:

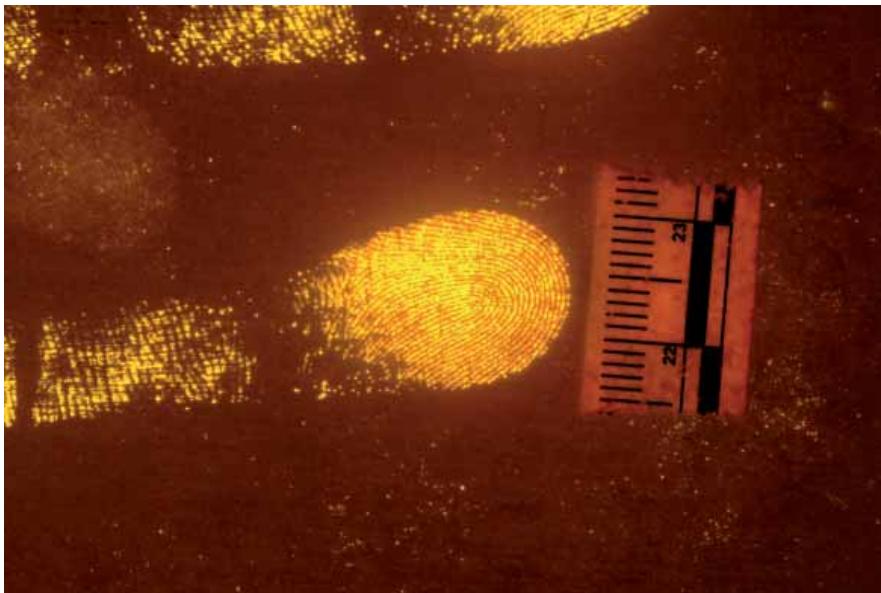
- ▶ Европейский Совет во главе с Председателем определяет общую внешнюю политику и политику безопасности с учётом стратегических интересов Союза, включая вопросы обороны.
- ▶ Затем Совет, в частности Совет по иностранным делам, принимает решения, необходимые для определения и внедрения ОВПБ согласно директивам Европейского Совета. Верховный Представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности председательствует на заседаниях Совета по иностранным делам.
- ▶ Верховный Представитель совместно со странами-членами чётко и эффективно приводит ОВПБ в исполнение. Для этого он/она может использовать как национальные ресурсы, так и ресурсы ЕС.



© Associated Press / Reporters

Новые правила ЕС по экономическому и финансовому управлению способствуют усилению банковского сектора.

© Mattiels/ LookatSciences/Reporters



Правоохранительные органы стран ЕС должны тесно сотрудничать в целях борьбы с международной преступностью.

Европейская служба внешних связей (ЕСВС) служит Министерством иностранных дел и дипломатическим корпусом ЕС. Верховный Представитель ЕС возглавляет службу, состоящую из экспертов, переведённых из Совета, стран-членов или Европейской Комиссии. Представительства Европейского Союза находятся в большинстве стран и являются частью ЕСВС. Представительства ведут работу по задачам ОВПБ совместно с посольствами стран-членов ЕС.

Важные вопросы ОВПБ могут быть подняты на Совете любой страной-членом ЕС или Верховным Представителем, действующим в одиночку или совместно с Комиссией. Ввиду неотложности некоторых вопросов внешней политики, существуют специальные механизмы ускорения принятия решений. В сущности, решения по таким вопросам принимаются единогласно.

Помимо проведения ОВПБ, Верховный Представитель также представляет интересы ЕС касательно внешней политики и политики безопасности во всём мире посредством диалогов со странами третьего мира и партнёрами, а также выражает позицию ЕС в международных организациях и встречах. На уровне глав правительства и государств ЕС представлен Председателем Европейского Совета.

Одним из аспектов ОВПБ являются вопросы безопасности и обороны; в этой сфере ЕС следует общей политике безопасности и обороны (ОПБО).

Политика разработана, чтобы предоставить странам-членам ЕС возможность проводить операции по регулированию кризиса. К таковым относятся программы гуманитарной помощи и миротворческие миссии, которые могут быть как гражданскими, так и военными акциями. Страны-члены добровольно предоставляют часть вооруженных сил Европейскому Союзу для подобных операций. Операции согласовываются с НАТО, чьи системы управления иногда используются в миссиях ЕС для практических задач. Несколько постоянно действующих органов координируют эту работу.

► **Комитет по политике и безопасности (PSC)** отслеживает международную ситуацию, изучает варианты реакции ЕС на кризисные ситуации за рубежом.

► **Военный комитет Европейского Союза (EUMC)** состоит из министров обороны стран-членов ЕС; направляет военные действия ЕС и консультирует по военным вопросам.

► **Военный штаб Европейского Союза (EUMS)** состоит из военных специалистов, работающих в постоянно действующем военном штабе в Брюсселе, и оказывает поддержку Военному комитету Европейского Союза.

# Европейская Комиссия

## Содействие общим интересам

**Роль:** Исполнительный орган ЕС, предлагающий законы, политические соглашения и содействующий развитию ЕС

**Состав:** По одному члену Комиссии от каждой страны-члена

**Расположение:** Брюссель

► [ec.europa.eu](http://ec.europa.eu)

Комиссия – политически независимый институт, представляющий и защищающий интересы ЕС в целом. Во многих областях Комиссия является движущей силой в институциональной системе ЕС: она предлагает законопроекты, политические курсы и программы мероприятий, отвечает за внедрение решений Европейского Парламента и Совета. Она также представляет Союз во внешнем мире, за исключением областей общей внешней политики и безопасности.

### Что есть Комиссия?

Термин «Комиссия» используется в двух значениях: во-первых, он подразумевает членов Комиссии, а именно команду мужчин и женщин, назначенных страной-членом ЕС и Парламентом для управления институтом и принятия решений; во-вторых, подразумевает сам институт и его сотрудников.

Неофициально члены Комиссии называются «комиссарами». Все они занимали политические должности и даже могли быть министрами правительства, но, будучи членами Комиссии, они должны выступать в интересах Союза и не принимать инструкций от своего правительства.

В Комиссии работает несколько заместителей Председателя, один из которых также является Верховным Представителем ЕС по иностранным делам и политике безопасности и, таким образом, представлен в Совете, и в Комиссии.

Комиссия политически подчинена Парламенту, у которого есть полномочия распустить Комиссию, вынеся вотум недоверия. Комиссия присутствует на всех заседаниях Парламента, где разъясняет и обосновывает свои действия. Она также регулярно отвечает на письменные и устные вопросы членов Парламента.



© EU

Жозе Мануэл Баррозу возглавляет исполнительный орган ЕС в качестве Председателя Европейской Комиссии.

### Назначение Комиссии

Новый состав Комиссии назначается каждые 5 лет в течение полугода после выборов в Европейский Парламент. Порядок следующий:

- Правительство страны-члена ЕС выдвигает нового Председателя Комиссии, который должен быть избран Европейским Парламентом.
- Предложенный кандидат совместно с правительствами стран-членов ЕС выбирает других членов Комиссии.
- Затем новый Парламент проводит собеседования с предложенными членами Комиссии и высказывает своё мнение по всему предложенному составу. При его одобрении, Комиссия может приступить к работе со следующего января.

Повседневная работа Комиссии выполняется административными сотрудниками, специалистами, переводчиками и секретарями. Сотрудники Комиссии, как и персонал других органов ЕС, подбираются Европейским бюро по подбору персонала (europa.eu/epso). Это граждане ЕС, выбранные посредством открытых конкурсов. На Комиссию работают примерно 33 тысячи сотрудников. Может показаться, что это много, но на самом деле, в корреляции, сотрудников меньше, чем в среднестатистическом европейском городском муниципалитете.

## Что делает Комиссия

У Комиссии есть четыре основные функции:

1. Предложение законопроектов в Парламент и Совет.
2. Осуществление и внедрение политики ЕС и бюджета.
3. Обеспечение соблюдения закона (совместно с Европейским судом).
4. Представление ЕС в мире.

### 1. ПРЕДЛОЖЕНИЕ НОВЫХ ЗАКОНОПРОЕКТОВ

Согласно договору ЕС, у Комиссии есть «**право инициативы**». Другими словами, Комиссия несёт единоличную ответственность за выдвижение новых законопроектов, которые она представляет в Парламенте и Совете. Проекты должны быть направлены на защиту интересов Союза и его граждан, а не отдельных стран или отраслей промышленности.

До выдвижения предложений Комиссия должна изучить назревающие проблемы и ситуацию в Европе и решить, является ли принятие нового закона оптимальным решением. С этой целью Комиссия тесно взаимодействует с многочисленными заинтересованными группами и двумя консультативными комитетами – Комитетом по экономическим и социальным вопросам (состоящим из представителей работодателей и профсоюзов) и Комитетом регионов (состоящим из представителей местных и областных властей). Комиссия также собирает мнения национальных парламентов, правительств и населения.

Комиссия предлагает ввести закон на уровне ЕС, только если считает, что проблема не может быть эффективно разрешена посредством национального, регионального или местного закона. Подобный принцип решения проблем на низшем уровне из возможных называется «принципом субсидиарности».

Но если Комиссия принимает решение, что необходим закон ЕС, она предлагает проект закона, который, по её мнению, наиболее эффективно разрешит создавшуюся ситуацию и удовлетворит наиболее широкие массы заинтересованных лиц. Для уточнения технических

моментов Комиссия консультируется с экспертами из различных комитетов и групп.

### 2. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПОЛИТИКИ И РЕАЛИЗАЦИЯ БЮДЖЕТА ЕС

Будучи исполнительным органом Европейского Союза, Комиссия несёт ответственность за управление и внедрение бюджета ЕС, а также за регламенты и программы, принятые Парламентом и Советом. Большая часть работ и расходов осуществляется органами национальной и местной власти, но Комиссия несёт ответственность за надзор.

Комиссия внедряет бюджет под неусыпным взором Европейской счётной палаты. Цель обоих институтов – грамотное финансовое управление. Европейский Парламент освобождает Комиссию от обязательств по бюджету только при удовлетворительном годовом отчёте Счётной палаты.



© Langrock/Zenit/Laif/Reporters

Инновации и научные разработки – один из путей создания новых рабочих мест и экономического роста в Европе.

### Создание Европейского исследовательского пространства

Через Генеральный Директорат по научным исследованиям Комиссия разрабатывает политику в области научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок и содействует международной конкурентоспособности европейской промышленности. Рамочная программа ЕС по исследованиям и технологическому развитию Комиссии выделяет миллиарды евро на коллективные научные исследования по всему ЕС, эта программа играет ключевую роль в создании в Европе научной платформы без границ.

### 3. ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОБЛЮДЕНИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО ПРАВА

#### Комиссия «стоит на страже договоров».

Это означает, что совместно с Европейским судом она несёт ответственность за надлежащее применение Европейских законов в странах-членах ЕС. При обнаружении неприменения законов Союза в какой-либо стране ЕС и соответственно неисполнения страной своих правовых обязательств, Комиссия предпринимает необходимые шаги для урегулирования ситуации.

Во-первых, запускается судебный процесс, известный как «процедура нарушения». Комиссия отправляет правительству официальное письмо с пояснением, почему Комиссия посчитала, что в стране нарушаются законы ЕС, и указывает срок отправки подробного ответа в адрес Комиссии. Если данная процедура не решает возникшей ситуации, Комиссия обращается к Европейскому суду, у которого есть полномочие налагать взыскания. Приговоры суда имеют обязательную силу для стран-членов и институтов ЕС.

### 4. ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ЕС НА МЕЖДУНАРОДНОЙ АРЕНЕ

Верховный Представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности является заместителем Председателя Комиссии и отвечает за внешнюю политику. По вопросам внешней политики и безопасности Верховный Представитель сотрудничает с Советом. Но в других областях внешнеэкономической деятельности – в частности,

в сфере торговли и гуманитарной помощи – Европейская Комиссия играет ведущую роль. В этих вопросах Европейская Комиссия выступает в качестве ключевого представителя Европейского Союза на международной арене. Она является голосом 28 стран ЕС на международных форумах, таких как Всемирная Торговая Организация.

#### Помощь нуждающимся

Генеральный Директорат по гуманитарной помощи и гражданской защите Европейской Комиссии (ECHO) был основан в 1992 г.

В настоящее время гуманитарная деятельность занимает ключевое место во внешней деятельности ЕС: Европейский Союз является одним из главных доноров в этой области.

Около 150 миллионов людей получают помощь в рамках гуманитарных программ при финансировании ЕС. Программы осуществляются при помощи 200 партнёров – благотворительных обществ и агентств ООН. Помощь оказывается на гуманитарных принципах равенства и справедливости.

Кэтрин Эштон – Верховный Представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности – координирует действия ЕС во всем мире.



## Как работает Комиссия

Председатель Комиссии распределяет зоны ответственности среди её членов и при необходимости перераспределяет обязанности в течение срока полномочий Комиссии.

Председатель также имеет право потребовать отставки Комиссии. Группа из 28 членов Комиссии (также известная как «Коллегия» Комиссии) встречается раз в неделю, обычно по средам, в Брюсселе. Каждый пункт повестки дня представляется членам Комиссии, занимающимся соответствующей областью, и «Коллегия» принимает коллективное решение по данному вопросу.

Персонал Комиссии разделён на отделы – Генеральные Директораты и службы (например, Юридическая служба). Каждый Директорат отвечает за конкретную сферу деятельности. Например, Директорат по торговле или Директорат по конкурентной борьбе возглавляются Генеральным директором, подчинённым одному из членов Комиссии.

## Евростат: сбор информации о Европе

*Евростат – Статистическое бюро Европейского Союза, часть Комиссии. Его задача – обеспечивать ЕС статистическими данными на Европейском уровне, позволяющими сравнивать страны и регионы. Это его основная функция. Демократические сообщества не могут нормально функционировать без прочной базы надёжной и объективной информации.*

*Статистика Евростата помогает ответить на многие вопросы: растёт или падает уровень безработицы? Стало ли больше выбросов CO<sub>2</sub> по сравнению с данными 10-летней давности? Сколько в Союзе работающих женщин? Каковы экономические показатели вашей страны по сравнению с другими странами ЕС?*

► [epp.eurostat.ec.europa.eu](http://epp.eurostat.ec.europa.eu)

Генеральный Директорат фактически разрабатывает и оформляет законодательные предложения, но эти предложения получают официальный статус только после одобрения Коллегией Комиссии на еженедельном совещании.

Порядок приблизительно следующий: предположим, к примеру, что Комиссия видит необходимость в принятии закона по борьбе с загрязнением рек Европы. Генеральный Директорат по вопросам экологии разрабатывает предложение, предварительно получив подробную консультацию у представителей промышленной отрасли и фермеров, Министерства по охране окружающей среды стран-членов ЕС и в природоохранных организациях. Многие предложения также доступны для общественного обсуждения, так что каждый человек может выразить своё личное мнение или выступить от имени организации.

Затем предложенный проект обсуждается в соответствующем Директорате Комиссии, в него вносятся необходимые поправки. А затем предложение проверяется Юридической службой.

Когда проект готов, его вносят в повестку дня очередного заседания Комиссии. На этом заседании член Европейской Комиссии по защите окружающей среды разъясняет своим коллегам, почему предлагается данный законопроект, и далее следует обсуждение. При достижении согласия проект принимается, и документ отправляется в Совет и Европейский Парламент для утверждения.

Но если среди членов Комиссии возникают разногласия, Председатель может попросить проголосовать по предложению. Если большинство – за, проект принимается, и впоследствии он получает поддержку всех членов Комиссии.

## Национальные парламенты

### Обеспечение субсидиарности

- Роль:** Наравне с Европейскими институтами принимать участие в работе членов ЕС
- Состав:** Члены национальных парламентов
- Расположение:** Во всех странах-членах ЕС

Институты ЕС призывают национальные парламенты принимать более деятельное участие в мероприятиях ЕС. С 2006 г. Комиссия передаёт национальным парламентам всё новые законодательные проекты и реагирует на их замечания. Лиссабонский договор от 2009 г. чётко определяет права и обязанности национальных парламентов в ЕС. Теперь национальные парламенты могут выразить своё мнение касательно проектов законов, а также по всем вопросам, представляющим интерес для них.

Самая значительная инновация – новые полномочия в целях обеспечения **субсидиарности**. Это означает, что Союз вступает в действие лишь в случае, если действия на уровне ЕС будут более эффективны, чем на национальном уровне. В сферах, где, согласно договорам, исключительные полномочия предоставлены ЕС, так и происходит, но в других областях каждый новый законопроект рассматривается индивидуально. Надлежащее исполнение данной процедуры принятия решений в ЕС отслеживается национальными парламентами. Для того чтобы у парламентов была возможность проводить проверки субсидиарности, Комиссия отправляет проекты законов в национальные парламенты одновременно с законодательными органами Союза (Европейским Парламентом и Советом).

Любой национальный парламент может представить **мотивированное заключение** по предложению

Комиссии, если посчитает, что проект не отвечает принципу субсидиарности. В зависимости от количества полученных заключений, Комиссия может пересмотреть свой проект и принять решения о внесении/невнесении поправок или его отзыве. Это так называемая система жёлтых/оранжевых карточек. По упрощённой законодательной процедуре, если большинство национальных парламентов представляют мотивированные заключения, а Комиссия решает продолжить продвижение закона, ей придётся объяснить свою позицию, и уже Европейский Парламент и Совет будут решать судьбу законопроекта.

Национальные парламенты также напрямую вовлечены в процесс внедрения законопроектов ЕС. Директивы ЕС адресуются национальным властям, которые в свою очередь должны предпринять действия по их включению в национальный закон. Директивы определяют конкретные конечные результаты, которые должны быть достигнуты в каждой стране к определённому сроку. Национальные органы власти должны адаптировать свои законы для достижения этих результатов, но они могут сами определить, каким образом это сделать. Директивы используются для приведения разных национальных законов к единому образцу и часто применяются в вопросах, влияющих на единый рынок (например, в области стандартов безопасности продукции).

## Европейский суд

### На страже законов ЕС

<b>Роль:</b>	Вынесение судебных решений по представленным делам
<b>Состав суда:</b>	Один судья от каждой страны-члена ЕС; восемь Генеральных адвокатов
<b>Суд общей юрисдикции:</b>	Один судья от каждой страны-члена
<b>Трибунал гражданской службы:</b>	Семь судей
<b>Расположение:</b>	Люксембург
<b>► <a href="http://curia.europa.eu">curia.europa.eu</a></b>	

Суд Европейского Союза (далее – Суд) обеспечивает одинаковую интерпретацию и применение законов ЕС во всех странах-членах Союза. Другими словами, закон всегда должен быть равен для всех партий и в любых обстоятельствах. С этой целью Суд проверяет законность действий Европейских институтов, гарантирует соблюдение странами-членами своих обязательств и толкует законы по просьбе национальных судов.

У Суда есть полномочия разрешать юридические разногласия между странами-членами, институтами ЕС, предпринимателями и частными лицами. Чтобы справляться с многотысячным потоком дел, Суд разделён на две инстанции: Суд, занимающийся запросами на предварительные постановления от национальных судов, определёнными исками по аннулированию и апелляциям; и Суд общей юрисдикции, занимающийся всеми исками по аннулированию от частных лиц и компаний и некоторыми исками от стран-членов ЕС.

Специальный Трибунал – Трибунал гражданской службы – выносит решения по разногласиям между ЕС и его госслужащими.

#### Что делает Суд

Суд рассматривает поданные иски. Четыре типа самых распространённых судебных дел перечислены ниже.

##### 1. ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЕ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Суды в каждой из стран ЕС отвечают за надлежащее применение законов ЕС. Если у национального суда возникают сомнения в трактовке или юридической силе закона, он может и в некоторых случаях обязан обратиться в Европейский суд за консультацией. Консультация предоставляется в форме обязательного предварительного постановления. Подобное постановление является важным средством для граждан, так как они могут через национальные суды определить, насколько закон ЕС влияет на их жизнь.

Европейские стюардессы не раз извлекали пользу из постановлений Суда ЕС о равной оплате труда и равных правах.



## 2. РАЗБИРАТЕЛЬСТВО ДЕЛ О НАРУШЕНИИ

Комиссия или (в некоторых редких случаях) страна-член ЕС может инициировать разбирательство, если считает, что определённая страна не выполняет своих обязательств согласно европейским законам. Суд рассматривает обвинения и выносит своё решение. В случае признания вины обвинённая страна должна без замедления исправить ситуацию во избежание санкций, которые может наложить Суд.

## 3. РАЗБИРАТЕЛЬСТВО ОБ АННУЛИРОВАНИИ

Если какая-либо страна-член ЕС, Совет, Комиссия или (при определённых обстоятельствах) Парламент считают, что определённый закон ЕС неправомерен, они могут обратиться в Совет с просьбой аннулировать его. Иски об аннулировании могут быть поданы частным лицом, если закон напрямую негативно влияет на них как граждан.

## 4. РАЗБИРАТЕЛЬСТВО ДЕЛ О БЕЗДЕЙСТВИИ

Договор требует, чтобы Европейский Парламент, Совет, Комиссия принимали определённые решения при определённых обстоятельствах. Если этого не происходит, страны-члены ЕС, другие институты Союза и (при определённых обстоятельствах) частные лица или компании могут подать жалобу в Суд для официальной регистрации нарушения.

## Как работает Суд

**Европейский Суд** состоит из 28 судей, по одному из каждой страны-члена Союза; таким образом, представлены все национальные системы правопорядка. Суду помогают восемь Генеральных адвокатов, которые представляют мотивированные заключения по делам, разбираемым в Суде. Заключения должны быть вынесены беспристрастно и представляться публично. Судьи и адвокаты являются либо бывшими членами национального Верховного Суда, либо высококвалифицированными юристами, которые достаточно компетентны для вынесения беспристрастных суждений. Их назначают на срок шесть лет совместным решением национального правительства страны-члена ЕС. Судьи выбирают Председателя на срок три года. Суд может заседать в полном составе, в составе Большой Палаты из тринадцати судей или в составе Палаты из пяти или трёх судей, в зависимости от сложности и важности дела. Около 60% дел слушаются на заседании Палаты из пяти судей и около 25% – на заседаниях Палаты из трёх судей.

**Суд общей юрисдикции** состоит также из 28 судей, назначаемых страной-членом ЕС на шесть лет. Судьи общей юрисдикции также избирают Председателя на три года. Суд заседает в составе пяти или трёх судей (иногда судья заседает один) на слушаниях. Около 80% дел слушается тремя судьями. Для сложных и важных дел может созываться Большая Палата из тринадцати судей или Полный состав Суда из 28 судей.

Все дела передаются в Регистратуру Суда, и делу назначаются свой судья и адвокат. После подачи заявления следуют две стадии разбирательства: письменная и устная. На первой стадии все вовлечённые стороны подают письменные заявления, и назначенный делу судья составляет отчёт с обзором заявлений и юридическим основанием дела. Отчёт рассматривается на общем собрании Суда, где определяются формат Суда, который будет слушать дело, и необходимость устных прений. Затем наступает вторая стадия – публичные слушания, где юристы представляют дело судьям и генеральному адвокату, которые могут допросить их. После устного слушания генеральный адвокат, назначенный для дела, даёт своё заключение. С учётом его мнения, судья готовит проект постановления, который представляется другим судьям на рассмотрение. Судьи обсуждают дело и выносят своё решение. Решения судей утверждаются большинством и оглашаются на публичных слушаниях.

В большинстве случаев текст доступен на официальных языках ЕС в тот же день. Расхождения во мнениях не оглашаются.

Не все дела идут по стандартному порядку. Если дело срочное, применяются упрощённые и ускоренные схемы рассмотрения дел, позволяющие Суду вынести постановление в течение примерно трёх месяцев.

## Европейский центральный банк

### Обеспечение стабильности цен

- Роль:** Управление валютой евро и денежно-валютной политикой еврозоны
- Состав:** Центральные банки государств еврозоны
- Расположение:** Франкфурт-на-Майне
- <http://www.ecb.int>

Марио Драги –  
Председатель  
Европейского  
центрального банка  
с 2011 г.



© ImageGlobe

Задача Европейского центрального банка (ЕЦБ) – поддержка устойчивости валютного курса в еврозоне посредством поддержания инфляции потребительских цен на стабильно низком уровне. Стабильные цены и низкая инфляция потребительских цен считаются жизненно важными для устойчивого экономического роста, так как они мотивируют компании инвестировать и создавать новые рабочие места, таким образом повышая уровень жизни европейца. ЕЦБ является независимым институтом и принимает решения без инструкций от правительств или других институтов ЕС.

#### Что делает ЕЦБ

ЕЦБ был учреждён в 1998 г., когда была введена валюта евро, для управления денежной политикой в еврозоне. Основная цель ЕЦБ – поддержка стабильности цен. Минимальная инфляция потребительских цен определена как менее 2% в год, но приближающаяся к этому показателю. ЕЦБ также занимается трудоустройством граждан и обеспечением устойчивого экономического роста.

#### Как ЕЦБ поддерживает стабильность цен?

ЕЦБ устанавливает порог процентов на заём коммерческим банкам, что влияет на цены и количество денег в экономике и таким образом – на уровень инфляции. Например, когда денег в экономике достаточно, уровень инфляции потребительских цен может возрасти. Таким образом, товары и услуги станут дороже. В свою очередь ЕЦБ может повысить стоимость займов путём повышения процентной ставки по своим займам для коммерческих банков, что снизит количество денег и приведёт к снижению цен. Аналогично, если необходимо стимулировать экономику, ЕЦБ может снизить процентные ставки, чтобы спровоцировать займы и инвестиции.

Для проведения своих кредитных операций ЕЦБ держит у себя валютный резерв стран-членов еврозоны и управляет им. Среди прочих задач Банка: ведение валютных операций, продвижение эффективных систем оплаты для единого рынка, утверждение выпуска банкнот евро странами-членами ЕС и сбор релевантной информации у национальных центральных банков. Председатель ЕЦБ представляет Банк на соответствующем высоком уровне ЕС и международных встречах.

## Как работает ЕЦБ

Европейский центральный банк является институтом Экономического и валютного союза, в который входят все страны-члены ЕС. Присоединение к еврозоне и принятие валюты евро в качестве национальной – последняя фаза Экономического и валютного союза. Не все страны-члены принадлежат к еврозоне: некоторые страны всё ещё готовят свои экономические системы к присоединению, некоторые воздерживаются. ЕЦБ стоит у основания Европейской системы Центробанков, объединяющей ЕЦБ и национальные центральные банки всех стран-членов ЕС. Структура ЕЦБ отражает ситуацию в трёх основных её группах.

### ► Общий Совет Европейской системы

Центробанков состоит из 28 управляющих национальных центральных банков стран-членов ЕС, Председателя ЕЦБ и заместителя Председателя.

► Исполнительный комитет ЕЦБ состоит из Председателя, заместителя Председателя и четырёх других членов – все назначаются Европейским Советом на срок восемь лет, решения принимаются квалифицированным большинством. Исполнительный комитет отвечает за осуществление денежной политики, повседневные банковские операции, подготовку встреч Совета управляющих, а также осуществляет полномочия, переданные ему Советом Управляющих.

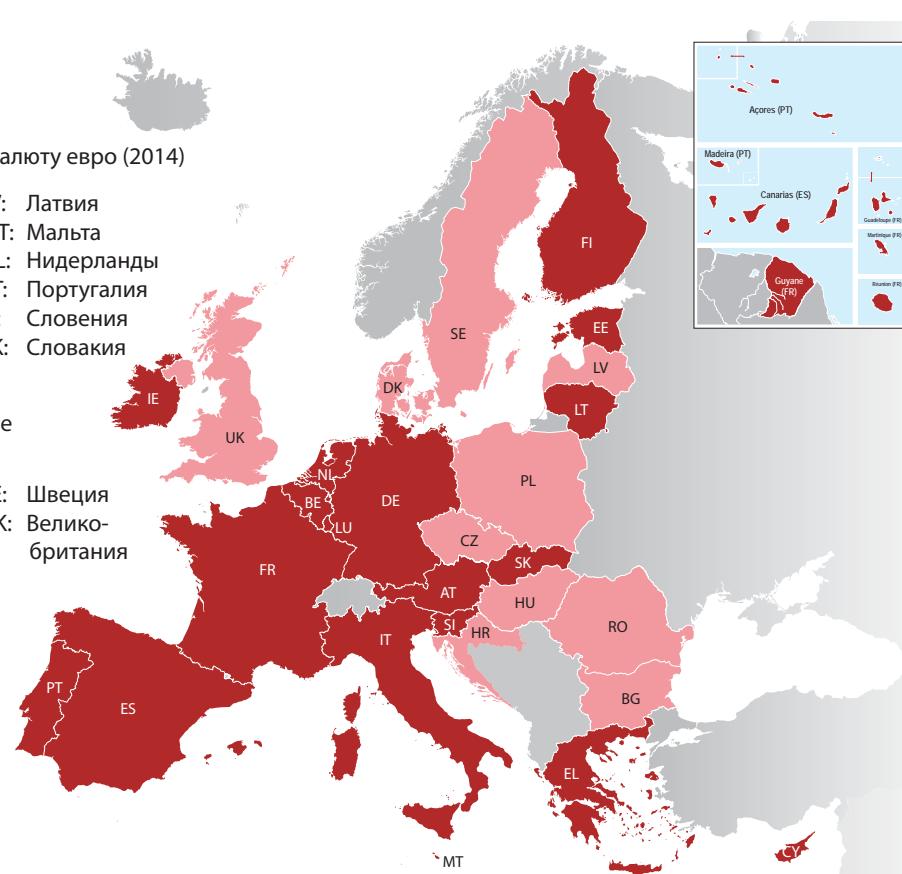
► Совет Управляющих ЕЦБ состоит из шести членов Исполнительного Комитета ЕЦБ и управляющих национальных центральных банков 18 стран еврозоны: вместе они составляют Евросистему. Совет управляющих является главным органом принятия решений ЕЦБ и встречается два раза в месяц. Как правило, на первой встрече в месяце Совет Управляющих оценивает экономические и денежные разработки и выносит ежемесячные решения по денежной политике. На второй встрече Совет в основном обсуждает другие проблемы и сферы ответственности ЕЦБ.

■ Страны-члены ЕС, использующие валюту евро (2014)

AT: Австрия	ES: Испания	LV: Латвия
BE: Бельгия	FI: Финляндия	MT: Мальта
CY: Кипр	FR: Франция	NL: Нидерланды
DE: Германия	IE: Ирландия	PT: Португалия
EE: Эстония	IT: Италия	SI: Словения
EL: Греция	LU: Люксембург	SK: Словакия

■ Страны-члены ЕС, не использующие валюту евро (2014)

BG: Болгария	HU: Венгрия	SE: Швеция
CZ: Чехия	LT: Литва	UK: Великобритания
DK: Дания	PL: Польша	
HR: Хорватия	RO: Румыния	



---

### Экономическое управление: кто и что делает?

Экономический и валютный союз – ключевой элемент Европейской интеграции и все страны-члены ЕС состоят в нём. Фискальная политика (налоги и расходы) остаётся в компетенции национальных правительств, так же как вопросы труда и социальной защиты. Ведение грамотной финансовой и структурной политики является жизненно важным моментом для эффективной деятельности Экономического союза. Ответственность распределена между странами-членами и институтами ЕС следующим образом:

- ▶ **Европейский Совет** определяет основные направления политики.
- ▶ **Совет** координирует экономическую линию ЕС и принимает решения, объединяющие отдельные страны-члены ЕС.
- ▶ **Страна-член ЕС** определяет национальный бюджет в рамках согласованных границ дефицита и долга и определяет собственную структурную политику, включая вопросы труда/устройства, пенсий, социальной защиты и ценных бумаг.
- ▶ **Страны еврозоны** координируют политику исходя из общих интересов еврозоны на уровне глав государств или правительств в ходе саммита стран еврозоны и на уровне министров финансов в Еврогруппе.
- ▶ **Европейский центральный банк** определяет денежную политику для еврозоны с основной целью обеспечения стабильности цен.
- ▶ **Европейская Комиссия** отслеживает, что делают страны-члены ЕС, и выдаёт рекомендации.
- ▶ **Европейский Парламент** делит с Советом законотворческую деятельность и осуществляет демократический надзор над процессом управления экономикой.

## Европейская счётная палата

### Помощь в улучшении системы управления финансами ЕС

**Роль:** Проверка правильного сбора и использования средств ЕС, оказание помощи в оптимизации системы финансового управления ЕС

**Состав:** По одному от каждой страны, входящей в состав ЕС

**Расположение:** Люксембург

► [eca.europa.eu](http://eca.europa.eu)

Европейская счётная палата (ЕСП) является независимым институтом внешнего аудита Европейского Союза.

Данная организация проверяет наличие нарушений, связанных с получением дохода, а также законность понесённых расходов, их соответствие установленным правилам, а также грамотность финансового управления. Свои задачи ЕСП осуществляет независимо от правительственные учреждений и других институтов ЕС.

Таким образом, ЕСП способствует оптимизации системы управления финансовыми средствами Европейского Союза в интересах его граждан.

#### В чём заключается деятельность Европейской счётной палаты

Основная роль ЕСП заключается в проведении проверок реализации бюджета – иными словами, в проверке статей дохода и расхода ЕС на предмет законности, соответствия установленным правилам и грамотности финансового менеджмента.

Деятельность палаты способствует более объективному и эффективному управлению ЕС.

Для осуществления этих задач ЕСП проводит подробную аудиторскую проверку статей дохода и расхода ЕС на всех уровнях управления финансовыми средствами ЕС.

ЕСП осуществляет контроль на местах в тех организациях, которые контролируют распределение бюджета, или среди бенефициаров, получающих средства из бюджета как в странах ЕС, так и в других странах.

Результаты их проверки публикуются в годовом и других отчётах для того, чтобы привлечь внимание Комиссии и стран-членов ЕС к обнаруженным ошибкам и проблемам и чтобы дать рекомендации по оптимизации.

Другой основной функцией ЕСП является помочь бюджетному управлению (Европейский Парламент и Совет) путём предоставления им отчёта о реализации бюджета ЕС за предыдущий финансовый год.

Полученные результаты и заключения, приведённые в данном отчёте, играют важную роль при принятии Парламентом решения об освобождении Комиссии от обязательств, связанных с реализацией бюджетных средств.



Ушные бирки на коровах помогают аудиторам проследить, как были потрачены деньги ЕС.

По запросу других организаций/институтов Союза ЕСП также представляет своё заключение касательно новых или пересмотренных предписаний с указанием финансовых последствий. ЕСП может также по своей собственной инициативе выпустить меморандум по другим вопросам.

## Как функционирует Европейская счётная палата

Европейская счётная палата действует как коллегиальный аппарат, состоящий из 28 членов (участников) по одному от каждой страны ЕС. Участники назначаются Советом после консультации с Европейским Парламентом. Палата переизбирается каждые шесть лет. Критериями отбора являются компетентность и беспристрастность будущих членов ЕСП, а также возможность работы в ЕСП на условиях полной занятости. Одного из членов ЕСП избирают Председателем на срок три года.

Для обеспечения эффективности Счётная палата – как и любой другой высший орган аудита – должна оставаться независимой от учреждений и организаций, в которых она проводит аудит. ЕСП имеет право выбирать задачи, масштаб и схему проведения аудита, принимать решение относительно способа и сроков предоставления результатов аудиторской выборки, а также определять степень открытости своих отчётов и заключений. Все вышеперечисленные компоненты важны для обеспечения независимости.

ЕСП разделена на две палаты, которые готовят и предоставляют отчёты и заключения на утверждение ЕСП. Дополнительную работу для палат осуществляют высококвалифицированные сотрудники, представляющие все страны-членов ЕС. Аудиторы часто проводят аудит в других институтах ЕС, странах-членах ЕС и других странах-бенефициарах (странах, получающих привилегии ЕС). ЕСП также тесно сотрудничает с высшими органами аудита в странах-членах ЕС.

В действительности, несмотря на то, что работа ЕСП в большей степени касается бюджета ЕС (т. е. вопроса, по которому Комиссия несёт общую ответственность), – на практике управление более 80% статей расходов делится между национальными органами власти.

ЕСП не имеет юридических полномочий, но она доводит до сведения органов ЕС, ответственных за принятие соответствующих мер, информацию о нарушениях, слабых сторонах и случаях предполагаемого мошенничества. К таким органам относится Европейское бюро по борьбе с мошенничеством (OLAF). С момента своего основания в 1977 г. ЕСП благодаря своим объективным отчётом и заключениям оказала значительное влияние на финансовое управление бюджетом ЕС. Таким образом, палата сыграла роль независимого хранителя финансовых интересов граждан Союза.

# Европейский экономический и социальный комитет

## Голос гражданского общества

**Роль:** Представлять гражданские сообщества

**Состав:** 353 представителя всех стран-членов ЕС

**Расположение:** Брюссель

► [eesc.europa.eu](http://eesc.europa.eu)

Европейский экономический и социальный комитет (ЕЭСК) представляет собой консультативный орган Европейского Союза. Он состоит из представителей работодателей, трудоустроенных граждан и других членов гражданского общества, пользующихся известностью в социально-экономической и гражданской среде, профессиональной сфере и в области культуры. Комитет, представляющий общие интересы, передаёт своё мнение Комиссии, Совету и Европейскому Парламенту. Для членов ЕЭСК не предусмотрено инструкций, носящих обязательный характер. Они осуществляют свою деятельность в общих интересах Союза. ЕЭСК представляет собой «мост» между вышеупомянутыми институтами ЕС и гражданами ЕС, обеспечивая большую степень коллегиальности, вовлеченности и, следовательно, большую демократизацию общества в Европейском Союзе.

### Чем занимается ЕЭСК

Комитет имеет три основные функции:

- содействие в обеспечении более плотной привязки Европейской политики и законов к текущей экономической, социальной и гражданской ситуации на местах путём помочь Европейскому Парламенту, Совету и Европейской Комиссии, использования опыта представителей ЕЭСК, налаживания диалога и принятия всех возможных усилий для достижения соглашений, отвечающих общим интересам;
- пропаганда более глубокого сотрудничества в Европейском Союзе и более тесного контакта с общественностью в виде форума, на платформе которого представляются точки зрения гражданских сообществ и налаживается диалог с ними;
- пропаганда ценностей, на которых базируется Европейская интеграция, а также развитие

демократических идей, принципов демократии «прямого участия» и роли гражданских сообществ.

Европейский Парламент, Совет и Комиссия должны консультироваться с Комитетом во многих областях деятельности, указанных в соглашениях. Сфера деятельности значительно расширились, поэтому объём деятельности ЕЭСК также увеличился. Помимо обязательных консультаций, Комитет может выносить заключения по своей собственной инициативе в тех случаях, когда считает это необходимым для защиты интересов гражданского общества. За год ЕЭСК выдаёт около 170 заключений, из которых примерно 15% публикуются по инициативе Комитета.

Главная особенность работы ЕЭСК заключается в стремлении найти консенсус между членами Комитета, представляющими самые различные группы, объединённые общим интересом.

В качестве примера можно привести необходимость достичь согласия между работодателями и организациями, представляющими интересы рабочих. Выгодное положение Комитета позволяет ему осуществлять консультации по влиянию на жизнь людей новых законов на местах и путём изменения законопроектов таким образом, чтобы они получили широкую поддержку общественности. Увеличение прозрачности системы принятия решений в ЕС и налаживание тесных связей с учреждениями гражданского общества также являются важными аспектами рабочей деятельности Комитета.

### Как функционирует ЕЭСК

353 члена ЕЭСК выдвигаются национальными правительствами и назначаются Советом ЕС на срок пять лет с возможностью дальнейшего переизбрания. Кандидатов набирают из различных европейских групп, объединённых общими



Планирование в области поставки энергоресурсов является важным вопросом как для всех европейцев, так и для гражданских сообществ, входящих в Комитет по экономическим и социальным вопросам.

экономическими и социальными интересами. С момента избрания каждый член Комитета работает независимо от своего правительства. Члены Комитета делятся на три группы: работодатели, работники и другие. Они избирают своего Председателя и двух заместителей сроком на два с половиной года. Члены Комитета встречаются девять раз в год на пленарном заседании в Брюсселе, где заключения утверждаются простым большинством. Подготовку к этим пленарным заседаниям выполняют шесть профильных секторов, возглавляемых членами Комитета. Поддержку им оказывает Генеральный секретариат Комитета, расположенный в Брюсселе. Состав профильных секторов и комиссий:

- ▶ сектор Экономического и валютного союза и экономического и социального сплочения (ECO);
- ▶ сектор Единого рынка, производства и потребления (INT);
- ▶ сектор транспорта, энергоресурсов, инфраструктуры и информационных технологий (TEN);
- ▶ сектор занятости населения, социальной деятельности и вопросов гражданства (SOC);
- ▶ сектор, занимающийся вопросами сельского хозяйства, развития сельских районов и охраной окружающей среды (NAT);

- ▶ сектор международных отношений (REX);
- ▶ консультативный комитет по вопросам изменений в промышленности (CCMI).

ЕЭСК отслеживает процесс реализации долгосрочных стратегий ЕС с помощью так называемых «Обсерваторий» и руководящего комитета, которые осуществляют контроль над реализацией стратегий и их влиянием на широкие массы. Среди них:

- ▶ Обсерватория, отвечающая за устойчивое развитие;
- ▶ Обсерватория, занимающаяся рынком рабочей силы;
- ▶ Обсерватория, занимающаяся Единым рынком;
- ▶ Руководящий комитет стратегии «Европа 2020».

## Взаимоотношения с экономическим и социальным советами

Комитет поддерживает связи с региональными и федеральными экономическими и социальными советами на всей территории ЕС. Эти связи заключаются главным образом в информационном обмене и ежегодных совместных совещаниях по отдельным вопросам.

## Комитет регионов

### Голос местного самоуправления

**Роль:** Обеспечить представительство городов и регионов Европы

**Состав:** 344 участника, представляющих все страны-члены ЕС

**Расположение:** Брюссель

► [cor.europa.eu](http://cor.europa.eu)

Комитет регионов (КР) представляет собой консультативный орган, состоящий из представителей региональных и местных органов власти Европы. Он даёт возможность регионам ЕС высказывать своё мнение относительно политического курса, а также следит за тем, чтобы учитывались местные особенности, навыки и потребности. Совет и Комиссия должны консультировать КР по вопросам, имеющим отношение к органам местного и регионального управления, например, по темам региональной политики, окружающей среды, образования и транспорта.

#### Чем занимается Комитет

Принимая во внимание то, что примерно три четверти законодательных актов ЕС реализуются на местном и региональном уровнях, представителям местных властей необходимо иметь возможность принимать участие в разработке новых законопроектов ЕС. Благодаря привлечению к решению данных вопросов выбранных представителей местной власти, которые, возможно, максимально близки к гражданам Европы и их проблемам, КР представляет собой силу, способную сделать ЕС более демократичным и прозрачным альянсом.

Комиссия и Европейский Парламент должны консультировать КР в отношении законопроектов в тех областях, которые напрямую затрагивают органы местной и региональной власти. К таким областям относятся, например, гражданская оборона, вопросы изменения климата и энергетика. Как только законопроект поступает в КР, члены Комитета обсуждают его на пленарном заседании, где он утверждается большинством голосов, после чего выносится заключение. Важно отметить, что Комиссия и Парламент не обязаны следовать рекомендациям КР, но они обязаны консультироваться с Комитетом. Если в ходе законодательных процедур обязательная консультация не была проведена, КР имеет право предъявить иск в судебный орган. Комитет также может по собственной инициативе вынести заключения в отношении самых актуальных вопросов.

#### Как функционирует Комитет регионов

Члены Комитета выбираются из числа муниципальных или региональных политических деятелей, представляющих весь спектр деятельности местных и региональных органов власти в ЕС. На региональном уровне они могут быть председателями, парламентариями, членами муниципальных советов или мэрами больших городов. Все они должны занимать государственные должности в своей стране. Членов Комитета назначают органы власти ЕС, но они работают в условиях полной политической независимости. Члены КР избираются Советом сроком на пять лет, по окончании которого они могут быть переизбраны. КР назначает председателя из числа членов сроком на два с половиной года.

Члены Комитета живут и работают в тех регионах, где они проживают. Они встречаются в Брюсселе пять раз в год в ходе пленарных заседаний, на которых определяется общая политика и утверждаются заключения.

Подготовкой к пленарным заседаниям занимаются шесть специализированных комиссий, формируемых из числа членов КР и занимающихся различными политическими вопросами. В их число входят:

- Комиссия по политике территориального сближения;
- Комиссия по социально-экономической политике;
- Комиссия по устойчивому развитию;
- Комиссия по вопросам образования, делам молодёжи и научным исследованиям;
- Комиссия по вопросам окружающей среды, изменения климата и энергетики;
- Комиссия по вопросам гражданства, управления, институциональным вопросам и внешним связям;
- Комиссия по природным ресурсам.

Члены КР объединяются в национальные делегации, по одной для каждой страны ЕС. Для стимулирования сотрудничества между соседними странами также имеются межрегиональные группы. Кроме того, в дополнение сформированы четыре политические группы.

## Европейский Омбудсмен

### Расследование ваших жалоб

**Роль:** Расследовать случаи недобросовестного управления

**Расположение:** Страсбург

► [ombudsman.europa.eu](http://ombudsman.europa.eu)

Европейский Омбудсмен занимается рассмотрением жалоб относительно случаев недобросовестной или некомпетентной работы органов власти ЕС. Это лицо получает и расследует жалобы, исходящие от граждан ЕС, жителей, а также представителей различных учреждений и бизнеса.

#### Чем занимается Омбудсмен

Омбудсмен избирается Европейским Парламентом на пять лет с возможностью повторного назначения. Путём получения и расследования жалоб Омбудсмен помогает раскрыть случаи недобросовестного управления в институтах и других органах ЕС. Иными словами, он выявляет те случаи, когда тот или иной институт ЕС оказался не в состоянии предпринять необходимые действия или предпринял их неверным образом, либо же предпринял недопустимые действия.

Недобросовестное администрирование может, например, выражаться в следующем:

- несправедливость;
- дискриминация;
- злоупотребление полномочиями;
- отсутствие или отказ в предоставлении информации;
- нецелесообразная задержка;
- неправильный порядок.

Любой гражданин или житель страны-члена ЕС может подавать жалобы Омбудсмену наравне с организациями и компаниями. Омбудсмен расследует только жалобы, связанные с деятельностью институтов и органов власти ЕС, и не принимает жалобы, связанные с деятельностью федеральных, региональных или местных органов власти или институтов. Омбудсмен осуществляет свою деятельность независимо и беспристрастно. Он не запрашивает и не получает инструкции от тех или иных правительственные органов или частных организаций.

Часто Омбудсмену требуется только уведомить соответствующее учреждение о получении жалобы в его адрес для того, чтобы оно смогло устраниить возникшую проблему. Если проблему не удалось решить на стадии расследования, Омбудсмен будет пытаться найти способ разрешить проблему мирным путём, при котором недобросовестные действия властей будут устраниены, а податель жалобы будет удовлетворён. В случае если проблему не удалось разрешить мирным путём, Омбудсмен может дать рекомендации по решению сложившихся проблем. Если соответствующий институт не следует его рекомендациям, Омбудсмен может направить в Европейский Парламент специальный отчёт.

На сайте Омбудсмена имеется практическое руководство по оформлению жалоб.



© EU

В качестве Омбудсмена Эмили О'Reйли рассматривает жалобы о неудовлетворительной работе органов власти в системе ЕС.

## Европейский инспектор по защите данных

### Защита вашей частной жизни

**Роль:** Защитить персональные данные граждан, обрабатываемые в институтах и органах власти ЕС

**Расположение:** Брюссель

► [edps.europa.eu](http://edps.europa.eu)

В рамках своей работы институты ЕС могут хранить и обрабатывать персональные данные граждан и жителей ЕС, представленные в электронном и печатном виде, а также в видеоформате. В обязанности Европейского инспектора по защите данных входит защита персональных данных, частной жизни людей и пропаганда добросовестной работы в институтах и органах власти ЕС.

### В чём заключается работа инспектора по защите данных в ЕС

Жёсткий регламент ЕС служит руководством для институтов ЕС в отношении использования персональных данных жителей – например, имён, адресов, медицинских данных или трудового стажа. Защита данной информации является основополагающим правом. В штате каждого института ЕС имеется ответственный за защиту данных, который следит за исполнением соответствующих обязательств – например, данные могут быть обработаны только в силу особых причин и только на законных основаниях. Человек, данные о котором передаются на обработку, обладает законными правами, в частности, правом на внесение изменений в данные. Работа инспектора по защите данных заключается в контроле институтов ЕС и деятельности, направленной на защиту персональных данных и на обеспечение соответствия самим высоким стандартам в этой области. Инспектор по защите персональных данных также занимается рассмотрением и расследованием жалоб. Другие его обязанности включают:

- мониторинг обработки данных в административных учреждениях ЕС;
- консультации по политике конфиденциальности и соответствующим законам;
- взаимодействие с аналогичными органами власти в странах-членах ЕС для обеспечения надёжной защиты данных.

### Как работает инспектор по защите персональных данных

Повседневная деятельность инспектора проходит в двух направлениях:

- надзор и контроль за исполнением – оценка соблюдения стандартов по защите данных Европейскими институтами и организациями;
- консультационные и политические вопросы – консультации законодательных органов ЕС по проблемам защиты данных в рамках политической деятельности и новых законопроектов.

Инспектор также осуществляет контроль над внедрением новых технологий, которые могут повлиять на защиту данных.

Любой человек, посчитавший свои права ущемлёнными в ходе обработки личных данных в институтах или органах ЕС, может подать жалобу Инспектору по защите данных. Сделать это необходимо согласно форме подачи жалобы, размещённой на сайте инспектора по защите данных.

## Европейский инвестиционный банк

### Инвестиции в будущее

<b>Роль:</b>	Обеспечение долгосрочного финансирования для инвестиций в проекты ЕС
<b>Акционеры:</b>	Страны-члены ЕС
<b>Совет директоров:</b>	По одному представителю от каждой страны и члены Европейской Комиссии
<b>Расположение:</b>	Люксембург
► <a href="http://www.eib.org">www.eib.org</a>	

Европейский инвестиционный банк – это банк Европейского Союза. Его собственниками являются страны-члены ЕС, а его задача заключается в предоставлении денежных средств для инвестиций, необходимых для выполнения задач Союза, например, в сфере энергетики, транспортной сети, рационального использования природных ресурсов и инноваций. Банк концентрирует своё внимание на увеличении числа рабочих мест в Европе, стимулировании экономического роста, борьбе с изменением климата и поддержке политики ЕС за его пределами.

#### Что делает Банк

Банк является самым крупным заёмщиком и заимодателем, который обеспечивает финансирование и проводит экспертизы на предмет надёжности инвестиционных проектов, реализуемых преимущественно на территории ЕС. Мост Виадук Мийо и линии высокоскоростных поездов (TGV) во Франции, система противопаводковой защиты в Венеции, ветровые электростанции в Великобритании, Эресуннский мост в Скандинавии, метрополитен в Афинах, система очистки Балтийского моря – вот лишь некоторые из тысяч проектов, финансируемых Банком в течение последних лет.

Банк не использует деньги из бюджета ЕС. Вместо этого банк осуществляет самофинансирование путём выпуска облигаций на мировых финансовых рынках. В 2012 г. Банк выделил 52 млрд евро на реализацию 400 крупных проектов на территории более 60 стран, из них 45 млрд евро – для стран-членов ЕС и 7 млрд евро – для стран, не входящих в состав ЕС, с приоритетом стран-кандидатов на вступление в ЕС, государств, граничащих с ЕС на юге и востоке Европы, стран

Африки, Карибских островов и Тихого океана, а также стран Латинской Америки и Азии.

Банк имеет рейтинг «AAA». Банк, как правило, предоставляет ссуды в размере до 50% от стоимости проекта. Выступая в качестве катализатора, Банк использует заёмные средства из других ресурсов для софинансирования. Ссуды, превышающие 25 млн евро, Банк предоставляет напрямую как государственному, так и частному сектору – например, органам государственного управления и предприятиям. Применительно к меньшим займам Банк делает кредитные лимиты доступными для коммерческих банков и прочих финансовых институтов. Они занимают эти средства у Банка для того, чтобы дать их в кредит малым и средним предприятиям или предоставить займы для нужд меньших проектов, принятых в реализацию заёмщиками из государственного сектора.

В рамках ЕС Банк имеет 6 первостепенных задач в области кредитования:

- налаживание сотрудничества и взаимодействия между странами и регионами ЕС;
- оказание поддержки малым и средним предприятиям;
- защита и улучшение окружающей среды и устойчивых сообществ;
- внедрение «экономики знаний»;
- содействие в разработке трансевропейских сетей транспортного и энергетического обеспечения;
- построение надёжных, конкурентоспособных и безопасных источников энергии.

#### Как функционирует Банк

Банк является автономным учреждением, самостоятельно принимающим решения



© ImageGlobe

Строительство новых железнодорожных линий относится к тем проектам, которые могут получить кредиты Европейского инвестиционного банка.

относительно суммы займов и кредитов по каждому отдельно взятому проекту с учётом возможностей на финансовом рынке. Банк взаимодействует с другими организациями ЕС, в особенности с Европейской Комиссией, Европейским Парламентом и Советом.

Решения в Банке принимают следующие органы:

► Совет управляющих, в состав которого входят министры (как правило, министры финансов) всех стран-членов ЕС. Он определяет общую кредитную политику Банка.

- Совет директоров во главе с Президентом Банка, состоящий из 29 членов, из которых 28 человек назначаются странами-членами ЕС, а один – Европейской Комиссией. Совет утверждает операции по кредитованию и займам.
- Управляющий комитет, который является постоянным исполнительным органом Банка. Управляющий комитет занимается вопросами повседневной деятельности Банка.

### Европейский инвестиционный фонд

Банку принадлежит контрольный пакет акций Европейского инвестиционного фонда (ЕИФ), который осуществляет финансирование малых и средних предприятий, составляющих 99% от числа компаний ЕС и предоставляющих рабочие места более чем 100 миллионам европейцев. Часто для малых и средних предприятий представляется сложным получить займы, необходимые им для инвестирования и роста. Это особенно характерно для новых и маленьких компаний, предлагающих инновационную продукцию или услуги, то есть для тех предпринимчивых владельцев малых и средних предприятий, которых хочет поощрять ЕС. ЕИФ удовлетворяет потребности этих компаний за счёт венчурного капитала и инструментов распределения риска, ежегодный объём которых составляет несколько миллиардов евро в год. Такие инструменты частично предлагаются в сотрудничестве с Европейской Комиссией, коммерческими банками и другими заёмщиками.

► [www.eif.org](http://www.eif.org)

## Агентства ЕС

В Европейском Союзе существует ряд специализированных агентств, которые предоставляют институтам, странам и гражданам ЕС информацию или консультацию. Каждое из этих агентств имеет определённую задачу в техническом, научном или управленческом секторе. Агентства ЕС могут быть сгруппированы по нескольким категориям.

### ► Децентрализованные агентства

Агентства представляют собой органы, деятельность которых осуществляется согласно Европейскому публичному праву, но они при этом обособлены от институтов ЕС (Совета, Парламента, Комиссии и т. д.) и имеют свою собственную правосубъектность. Офисы таких агентств расположены в различных городах по всей Европе, поэтому их часто называют «децентрализованными». В этих агентствах занимаются как законодательными, так и научными вопросами. Примерами таких агентств могут послужить Агентство по поддержке и развитию предприятий, расположенное в городе Анже (Франция), занимающееся правами на новые сорта растений, или Центр мониторинга оборота наркотиков и наркозависимости, расположенный в Лиссабоне (Португалия), который анализирует и распространяет информацию об обороте наркотиков и наркозависимости.

Три контролирующих органа помогают внедрить правила для финансовых институтов и, таким образом, защитить стабильность европейской финансовой системы. Это Европейская служба банковского надзора, Европейский орган предоставления страхования и трудовой пенсии, а также Европейский орган регулирования торговли и ценных бумаг.

Другие агентства оказывают поддержку странам-членам ЕС в борьбе против международной

организованной преступности. Например, Европол, расположенный в Гааге (Нидерланды), обеспечивает платформу для сотрудничества правоохранительных органов из разных стран ЕС. Правоохранительные органы оказывают друг другу помощь в выявлении и выслеживании наиболее опасных преступных и террористических сетей в Европе.

Три агентства выполняют очень специфические задачи в рамках общей внешней политики и политики безопасности ЕС. Одним из таких агентств является Спутниковый центр ЕС, расположенный в Торрехон-де-Ардос (Испания). Здесь используют информацию, полученную со спутников наблюдения Земли, для обоснования и поддержки решений ЕС по вопросам внешней политики и обеспечения безопасности.

### ► Агентства и органы Евратора (Европейского общества по атомной энергии)

Эти агентства осуществляют свою деятельность в рамках договора Европейского сообщества по атомной энергии (Евратор) в целях координации исследовательской деятельности стран ЕС в части применения атомной энергии в мирных целях, а также для гарантии наличия достаточного объема и безопасности атомной энергии.

### ► Исполнительные агентства

Исполнительные агентства осуществляют практический контроль над реализацией программ ЕС – например, обрабатывают заявки на выдачу средств из бюджета ЕС. Они создаются на определённый период времени и должны располагаться в том же месте, что и Европейская Комиссия, а именно в Брюсселе или Люксембурге. Примером служит Европейский исследовательский совет, который субсидирует основные исследования, выполняемые группами учёных ЕС.



Безопасность продовольственных продуктов необходимо контролировать по всей Европе. Координация такой работы является стандартной задачей агентства ЕС.

Агентство по взаимодействию регулирующих госорганов в области энергоснабжения (ACER)	Европейское агентство по безопасности на море (EMSA)
Ассоциация европейских регулирующих органов в секторе электронных средств связи (BEREC)	Европейское агентство по контролю за оборотом лекарственных средств (EMA)
Агентство по поддержке и развитию предприятий (CPVO)	Европейский Центр мониторинга оборота наркотиков и наркозависимости (EMCDDA)
Исполнительное агентство по вопросам образования, аудиовизуальной продукции и культуры (EACEA)	Европейское агентство по информационной сети и безопасности информации (ENISA)
Европейское сообщество по атомной энергии (ESA)	Европейский полицейский колледж (CEPOL)
Европейское агентство по управлению оперативным сотрудничеством на внешних границах стран-членов Европейского Союза (Frontex)	Полицейская служба Европейского Союза (Europol)
Европейское агентство по крупномасштабным системам информационных технологий в пространстве свободы, безопасности и правосудия (IT Agency)	Европейское агентство железнодорожного сообщения (ERA)
Европейское агентство по безопасности на производстве и гигиене труда (EU–OSHA)	Исполнительное агентство – Европейский исследовательский совет (ERCEA)
Европейский центр поддержки домов престарелых (EASO)	Европейский орган по вопросам ценных бумаг и финансовых рынков (ESMA)
Европейское агентство авиационной безопасности (EASA)	Европейский фонд образования (ETF)
Европейская служба банковского надзора (EBA)	Агентство Европейского Союза по фундаментальным правам (FRA)
Европейский центр развития и профессиональной подготовки (Cedefop)	Исследовательский институт Европейского Союза по вопросам безопасности (EUISS)
Европейский центр профилактики и контроля заболеваний (ECDC)	Спутниковый центр Европейского Союза (EUSC)
Европейское агентство контроля химических продуктов (ECHA)	Управление правового сотрудничества ЕС (Евроюст)
Европейское агентство по обороне (EDA)	Исполнительное агентство по конкурентоспособности и инновациям (EACI)
Европейское агентство по защите окружающей среды (EEA)	Исполнительное агентство по вопросам здравоохранения и защиты прав потребителей (EAHC)
Европейское управление безопасности пищевых продуктов (EFCA)	Агентство по улаживанию разногласий на внутреннем рынке
Европейский фонд улучшения условий жизни и труда (Eurofound)	Торговые знаки и дизайн (OHIM)
Европейское агентство по глобальной навигационной спутниковой системе (GSA)	Исполнительное агентство по исследовательской работе (REA)
Европейский институт гендерного равноправия (EIGE)	Исполнительный орган трансевропейского транспортного сообщения (TEN–TEA)
Европейский институт инноваций и технологий (EIT)	Центр предоставления переводов для органов Европейского Союза (CdT)
Европейские ведомства страхового и пенсионного обеспечения (EIOPA)	
Совместное предприятие по созданию термоядерной электростанции (ITER) и освоению термоядерной энергии (Fusion for Energy)	

С полным списком агентств ЕС можно ознакомиться на сайте:

► [europa.eu/agencies/index\\_en.htm](http://europa.eu/agencies/index_en.htm)

# Дополнительная информация о Европейском Союзе

## ■ НАЙДИТЕ НАС В ИНТЕРНЕТЕ



Доступ к информации на всех официальных языках Европейского Союза на сайте:  
<http://europa.eu>

## ■ ПОСЕТИТЕ НАС



Сотни местных информационных центров ЕС расположены по всей Европе. Адрес ближайшего к вам центра можно найти на сайте: <http://europedirect.europa.eu>

## ■ ПОЗВОНИТЕ ИЛИ НАПИШИТЕ НАМ



**Europe Direct** – это служба, отвечающая на ваши вопросы о Европейском Союзе. С этой службой можно связаться бесплатно по телефону: **00 800 6 7 8 9 10 11** (или по платному номеру за пределами ЕС: **+32 2 299 96 96**), а также по электронной почте через сайт: <http://europedirect.europa.eu>

## ■ ПРОЧТИТЕ О НАС



Публикации о Европейском Союзе можно найти на сайте EU Bookshop:  
<http://bookshop.europa.eu>

## ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

119017, Москва, Кадашевская наб., 14/1

Тел.: +7 495 721 20 00

Факс: +7 495 721 20 20

*Delegation-Russia@eeas.europa.eu*

*www.EUinRussia.ru*

*Ищите нас на Facebook: [www.facebook.com/EUinRussia](http://www.facebook.com/EUinRussia)*

*Смотрите наши фотографии: [www.flickr.com/EUinRussia](http://www.flickr.com/EUinRussia)*

*Читайте о нас на портале Европульс: [www.euro-pulse.ru](http://www.euro-pulse.ru)*

*Приходите на наши Дни Европы: [www.eur.ru](http://www.eur.ru)*

*Участвуйте в наших Еврошколах: [www.eu-studyweeks.ru](http://www.eu-studyweeks.ru)*

# Европейский Союз



Страны-члены Европейского Союза (2014)

Страны-кандидаты и потенциальные кандидаты

Европейский Союз (ЕС) уникален. Он не является федеративным государством, как Соединённые Штаты Америки, потому что страны, являющиеся его членами, сохраняют свою независимость и суверенность. ЕС также не является исключительно межправительственной организацией, как ООН, потому что страны, входящие в его состав, объединены некоторыми суверенными правами, благодаря чему их сила и влияние по сравнению с возможностями отдельной страны значительно возрастают.

Страны объединяют свои суверенные права путём принятия коллегиальных решений посредством общих институтов, таких как Европейский Парламент, который избирается гражданами ЕС, а также Европейский Совет и Совет (которые представляют национальные правительства).

Они принимают решения на основании предложений, исходящих от Европейской Комиссии, которая представляет интересы ЕС в целом. Но какую деятельность осуществляет каждый из этих институтов? Как они взаимодействуют? Как распределяется между ними ответственность?

Данная брошюра даёт ответы на эти вопросы. В ней также кратко описаны агентства и другие органы управления, вовлечённые в работу Европейского Союза. Наша цель – предложить вам удобное справочное издание о процедуре принятия решений в ЕС.

