



PROJET D'AMELIORATION DE LA GOUVERNANCE DE LA RESILIENCE ET DE LA SECURITE ALIMENTAIRE ET NUTRITIONNELLE ET DE L'AGRICULTURE DURABLE EN AFRIQUE DE L'OUEST (PAGR-SANAD)

Assistance Technique au PAGR-SANAD

EuropeAid/139135/DH/SER/BF

NOTE CONCEPTUELLE :

**MISE A JOUR ET ORIENTATION TECHNIQUES DES OSC ET DES MEMBRES DU ROPPA
SECURITE ALIMENTAIRE, SECURITE NUTRITIONNELLE, SYSTEMES ALIMENTAIRES DURABLES
DANS LE SAHEL ET EN AFRIQUE DE L'OUEST
PROJET PAGR-SANAD**

Par :

- Dr Ismaila THIAM AT PAGR-SANAD/CILSS



Ce projet est financé
par l'Union européenne



Un projet mis en œuvre par AGRER

I Le contexte

Dans une grande partie de l'Afrique de l'Ouest, l'aggravation des niveaux de pauvreté, (UNDP. HDI reports : 2000, 2013, 2018, 2019 et 2020), la faiblesse du développement socio-économique, la croissance démographique, la densité de population, la dégradation de l'environnement, la flambée des maladies, les conflits armés, et d'autres menaces sont des facteurs sous-jacents majeurs qui augmentent cumulativement la fragilité des Nations.

Les faibles attributs de développement humain s'exacerbent, avec une grande vulnérabilité aux risques/catastrophes, en plus de faibles capacités d'adaptation à des catastrophes, telles que les inondations, les tempêtes, les épidémies et la sécheresse.

A l'échelon continental, l'Union Africaine en a fait le constat, et s'est engagée à Intensifier les efforts pour mettre fin à la faim et à la malnutrition, car il est inacceptable, que près de 800 millions de personnes souffrent d'une malnutrition chronique, et n'aient pas accès à des aliments suffisants, sûrs et nutritifs.¹ Suffisant pour saisir tant l'ampleur que la gravité du problème de l'alimentation, qui est un Droit reconnu dans la Déclaration Universelle des Droits de l'Homme.

La malnutrition chronique, les carences en vitamines et minéraux coexistent dans la même culture, avec de plus en plus de cas d'obésité, ensemble, elles constituent un triple fardeau pour la santé et la malnutrition des communautés, elle est maintenant, le plus grand facteur de risque conduisant à une augmentation mondiale du fardeau des maladies non transmissibles liées à l'alimentation². Cette situation se reflète aussi dans notre sous-région, comme le montre la figure ci-dessous (Verstraet Diop 2017)³.

Quelque soient les circonstances, la lutte contre la faim, va devenir une quête permanente au Sahel et en Afrique de l'Ouest, elle va exiger des efforts ardues, dans le cadre global de la lutte contre la pauvreté, elle devra prendre en compte d'autres facteurs, liés à l'accès à la santé et l'éducation qui sont également d'importants moteurs de la faim et de la malnutrition⁴ de même que l'assainissement, l'eau, les infrastructures, la terre...

Durant la pandémie, on a noté dans la plupart de nos pays, des perturbations du marché du travail et du marché alimentaire, occupés majoritairement par des acteurs exerçant dans le secteur agricole et le secteur informel. Ces perturbations ayant eu une forte incidence sur les revenus des acteurs de la chaîne de valeur agricole et sur l'approvisionnement des marchés urbains en céréales, légumes et fruits, de même que l'approvisionnement en poissons dans les zones enclavées du pays (Niang et Thiam 2019)⁵; de nombreux ménages se sont retrouvés brutalement dans la précarité, ce qui affecte

1 Addis Ababa Action Agenda. Third International Conference on Financing for Development (Addis Ababa, Ethiopia, 13–16 July 2015) and endorsed by the General Assembly in its resolution 69/313 of 27 July 2015.

2 Simon F and al.2019. Food Access Deficiencies in Sub-Saharan Africa: Prevalence and Implications for Agricultural Interventions. *Front. Sustain. Food Syst.* 3:104. doi: 10.3389/fsufs.2019.00104

3 Overweight (surpoids) Stunting (retard de croissance).Anemia (anémie) Low birth weight (petit poids de naissance)

4 The poorest and hungry: assessments, analyses, and Actions: IFPRI 2020 book / edited by Joachim von Braun, Ruth Vargas Hill, and Rajul Pandya-Lorch.

5 https://www.seneweb.com/news/Contribution/alerte-sur-les-effets-pervers-du-covid-1_n_313811.html

négativement la sécurité alimentaire et nutritionnelle au sein des ménages vulnérables, particulièrement.

Selon UNSCN (2019), les facteurs de risque alimentaires, principaux contributeurs au fardeau mondial de la maladie au niveau mondial, de même que l'impact négatif sur l'environnement, seraient significativement réduits, par l'adoption d'une alimentation plus saine, ce qui est un exemple des synergies entre les Objectifs de Développement durable (ODD), notamment l'ODD2 (sur la réalisation de la faim zéro) et l'ODD 13 (sur la lutte contre le changement climatique), qui sont étroitement liés. En outre, ces deux ODD sont à la base de la réalisation de nombreux autres ODD, sinon l'ensemble de l'Agenda 2030⁶

Face aux défis alimentaires et nutritionnels, de plus en plus complexes et récurrents, relevant de causes multiples, structurelles et/ou conjoncturelles, des politiques et stratégies ainsi que des programmes et projets, ont été formulés et mis en œuvre ces 15 dernières années, en Afrique de l'Ouest et au Sahel. Cependant les résultats restent très en deçà des attentes comme souligné dans la dernière évaluation de l'ECOWAS Agricultural Policy (l'ECOWAP+IO).

Sur le plan des politiques régionales, si les enjeux de l'accroissement la production est bien appréhendée (et principalement pris en compte à travers l'ECOWAP et la politique agricole commune (PAU)), des efforts importants restent à accomplir pour relever les défis d'une sécurité alimentaire et nutritionnelle (SAN) durable en Afrique de l'Ouest et au Sahel (CSSA, ECOWAP et PAU).

Le rôle des organisations de la société civile dans la mise en œuvre des programmes de SAN est reconnu par tous les acteurs, notamment en matière de plaidoyer et le lobbying, mais aussi le soutien aux interventions à base communautaire, la sensibilisation, la mobilisation sociale et la communication pour le changement social et comportemental.

C'est dans ce contexte de fragilités récurrentes pour la SAN et tenant compte du rôle potentiel de chaque groupe d'acteurs clés, que la PAGR SANAD a été conceptualisé, négocié auprès de l'UE et mise en œuvre par la CEDEAO, l'UEMOA, le CILSS et le cadre d'interpellation des OPR sur les engagements de la Charte PREGEC représenté par le ROPPA.

Le cadre d'interpellation a pour rôle d'assurer une veille sur le respect des engagements pris par les parties prenantes (Gouvernements, organisations inter-gouvernementales, partenaires techniques et financiers, etc.) signataires de la Charte et de favoriser des actions communes de ses membres relativement à la mise en œuvre dans tout son esprit les dispositions de la Charte.:

Le Secrétariat Exécutif du ROPPA est l'organe qui assure la coordination technique de la mise en œuvre de la composante 1.4. du PAGR-SANAD. Il contribue ainsi dans l'appui aux leaders des réseaux d'OP et d'OSC membres du cadre d'interpellation en matière de veille, sur les questions relatives aux politiques régionales et sectorielles (PAU, ECOWAP, etc.).

⁶ Recommendations on food system, nutrition and climate change. Follow-up to the Climate and SDGs Synergies Conference 1-3 April 2019, Copenhagen

Dans le cadre de la mise en œuvre du PAGR SANAD, une compréhension commune des acteurs (OIG, OPR, OSC) , des concepts, des contenus et des dimensions de la sécurité alimentaire, la sécurité nutritionnelle, la résilience et leurs déterminants, est essentielle pour faciliter une bonne interaction et l'atteinte des objectifs du projet

C'est dans cette perspective que s'inscrit cette initiative d'orientation et de mise à jour technique des membres du cadre d'interpellation.

II Justification de la mise à jour technique

Sur la base d'évidences, la problématique de la SAN constitue un défi pour les pays de la sous-région et le Sahel, qui se sont engagés dans la mise en œuvre de politique, de programmes, visant à contribuer à l'atteinte d'ODD2.

Parmi les Enjeux et défis à relever à l'horizon 2025 de ECOWAP, figure la lutte contre la faim et la malnutrition, reconnue complexe et multifactorielle, car la malnutrition ne peut être adressée dans le cadre les seules politiques agricoles, il faut des approches intersectorielles et multidimensionnelles.

Les Organisation Inter Gouvernementales (OIG) notamment la CEDEAO, l'UEMOA et le CILSS soutiennent depuis plusieurs années (avec des projets successifs), les efforts qui militent en faveur du renforcement et l'harmonisation des systèmes d'informations (collecte, analyse et information), sur la sécurité alimentaire et nutritionnelle (SAN) ; car elles constituent, la base de développement des politiques alimentaires et nutritionnelles et, au cœur du dispositif régional de prévention et de gestion des crises alimentaires (PREGEC) et du Réseau de prévention des crises alimentaires (RPCA).

Des réseaux d'OP et d'OSC s'investissent pour la SAN. Le ROPPA s'est investi dans des initiatives⁷ sur la sécurité alimentaire et nutritionnelle⁸ particulièrement sur l'optimisation de l'utilisation des aliments issus de notre biodiversité, avec ses partenaires incluant la CEDEAO, la FAO, l'OOAS et Bioversity International.

Ces aspects politiques, institutionnelles et programmatiques, sur la sécurité alimentaire et nutritionnelle complexes, peuvent être le reflet des faiblesses majeures, des incompréhensions profondes, dans les mécanismes, les stratégies... de mise en œuvre des engagements, des

⁷ A Partnership of the West African Health Organization (WAHO), ROPPA, Bioversity International, the Food and Agriculture Organization (FAO) and the ECOWAS Commission for Agriculture. ABUJA NIGERIA, MAY 18-20 2010.

⁸ ROPPA, Bioversity Intl, WAHO. report of a regional workshop of small-scale farmer organizations, researchers, and representatives from regional and international organizations, 3-5 November, 2009 Ouagadougou, Burkina Faso

institutions, des Etats et des partenaires... contribuant ainsi à l'inefficacité de la lutte contre l'insécurité alimentaire et nutritionnelle et la résilience, en Afrique de l'Ouest et le Sahel.

Dans le cadre de la mise en œuvre du projet PAGR SANAD, à travers sa composante trois (3), centrée sur la nutrition, qui vise une intégration effective de la Nutrition dans les politiques et programmes agricoles et de sécurité alimentaire, au niveau régional et au niveau national, incluant la problématique du Droit à l'alimentation qui intègre la question de souveraineté alimentaire, qui est d'actualité, si on prend en considération les conséquences de la pandémie du COVID 19, face à nos systèmes alimentaires extraverties, par une mondialisation des systèmes alimentaires (FAO 2004).

Ainsi, le renforcement de capacités peut contribuer à effectivement développer une vision commune au sein des différents acteurs (OIG et ROPPA), impactant positivement à une mise en œuvre efficiente du projet, en tenant compte des missions et des avantages comparatifs de chaque acteur.

Le cadre d'interpellation a pour priorité de :

- ✓ [Renforcer les capacités des membres et l'apprentissage mutuel](#)
- ✓ [Améliorer les outils de suivi et l'analyse citoyenne de la situation alimentaire](#)
- ✓ [Bâtir un plaidoyer basé sur les évidences](#)
- ✓ [Renforcer l'information et la communication citoyenne](#)

L'initiative de mener une orientation technique sur la problématique de la SA, la SN et la résilience, ciblant les membres du ROPPA, (qui sera étendue à la CEDEAO et à l'UEMOA), tire sa pertinence dans les besoins exprimés lors de la réunion entre le PAGR SANAD et les réseaux d'OP et d'OSC tenue à Ouaga par VC, parmi les points soulevés, nécessitant une meilleure compréhension, des clarifications, on peut noter

a) Les systèmes d'information

Le cadre d'interpellation, souhaiterait être doté de capacités et de compétences en matière de collecte et d'analyse des données sur la SAN, afin de pouvoir à travers son propre « prisme », contribuer de manière éclairée, aux orientations politiques et aux prises de décisions. Dans cette perspective, le défi sera de disposer d'un système d'information SAN géré par les OPR/OSC, sous le leadership du ROPPA, par exemple.

En effet, les données sur la SAN de la sous-région, sont collectées et analysées par d'autres acteurs/partenaires, qui communiquent les résultats et font des recommandations aux décideurs. Les OPR/OSC, avec des ressources humaines formées, pourront donc mener leur propre analyse, identifier les causes des problèmes posés, pour affiner leur stratégie de plaidoyer, de lobbying, de sensibilisation, de prise de position politique en fonction de leur mission et vision.

b) Générer des évidences et partager des expériences, pour influencer objectivement sur les orientations politiques et programmatiques, mais aussi sur les questions institutionnelles et réglementaires, incluant la gouvernance concertée sur la SAN, la charte du PREGEC.

.Les évidences pourront être générées grâce à des analyses citoyennes approfondies de la SAN de la sous-région

Le cadre d'interpellation a suggéré de faire une orientation de ses membres sur les outils de collecte et d'analyse de la SA et de la SN, en prenant en compte la problématique des maladies émergentes notamment les maladies chroniques liées à l'alimentation (diabète, obésité, maladies cardio-vasculaires...), dont les déterminants sont surtout liés aux comportements alimentaires et la standardisation, de nos systèmes alimentaires entre autres.

c) La prise en compte de la dimension genre, compte tenu du rôle prépondérant des femmes dans les chaînes de valeurs agricoles, surtout dans la transformation, la distribution, la vente, mais aussi dans les modes de préparations et les pratiques culinaires intra familiales. Cette dimension, devant être appréhendée de manière systémique, en intégrant les problèmes de santé de la mère, de l'enfant et du nouveau-né, l'accès à l'eau, l'hygiène et l'assainissement... qui sont des éléments majeurs de la sécurité nutritionnelle

d) Le plaidoyer, qui est un élément central pour défendre la cause paysanne, l'agriculture familiale, les systèmes alimentaires durables, le financement des programmes la question genre, la gouvernance... Il s'agira à travers l'initiative de partager avec les acteurs de modèles conceptuels pour développer une stratégie de plaidoyer pour une sécurité alimentaire et nutritionnelle dans le contexte social, politique, économique... de l'Afrique de l'Ouest et le Sahel.

e) Le soutien aux groupes vulnérables, grâce à des capacités d'adaptations appropriées, des stratégies de **résilience** durables, ce qui justifie l'intérêt particulier d'une orientation sur les programmes actuels de résilience, mis en œuvre par les OIG.

Tenant compte des spécificités de ces besoins, le PAGR SANAD, compte ainsi apporter son soutien aux acteurs du cadre d'interpellation autour d'un programme élaboré de manière concertée articulé sur les points ci-dessous.

NB : je trouve que la partie contexte et justification est longue. Besoin de synthétiser.

III Objectifs

Objectif General

Apporter aux acteurs les informations les plus récentes sur la sécurité alimentaire et nutritionnelle, les systèmes alimentaires durable pour une compréhension appropriée du contenu et des orientations de la composante 3 du projet PAGR-SANAD.

Objectifs spécifiques

Se référer au syllabus

IV Contenu du programme de mise à jour technique (à titre indicatif) :

A Introduction

B Éléments de Définition

Alimentation

Nutrition

Résilience

Contenus, dimensions modèles conceptuels d'analyse

Sécurité Alimentaire

Sécurité Nutritionnelle

Sécurité Sanitaire des Aliments

C Dimensions Intersectorielle et Interdisciplinaire de la Sécurité Alimentaire et Nutritionnelle

Analyse des Systèmes Alimentaires Durables pour la SAN

Modèle Conceptuel de la Sécurité Alimentaire et la Biodiversité

Dimension Genre dans la SAN et les systèmes alimentaires durables

La Gouvernance de SAN dans le Sahel et l'Afrique de l'Ouest : Dimensions, enjeux et perspectives

D Les Systèmes d'information SAN

Indicateurs

Interprétation/Signification

Etudes de Cas : le Cadre Harmonisé entre autres

E La Nutrition dans les documents de politique et de programme de SAN

Processus de développement d'une politique de SAN

Revue des politiques et programmes dans la sous-région

Rôles OSC

F Conception d'une Stratégie de plaidoyer pour la SAN : Etude de cas et modèle conceptuel

V Processus de mise en œuvre

- a) Partage avec le ROPPA pour valider la note conceptuelle
- b) Elaboration du contenu du programme à valider avec ROPPA
- c) Identification des intervenants (par PAGR SANAD)
- d) Identification des cibles par ROPPA
- e) Elaboration des TDR et agenda de la rencontre à valider
- f) Développement du contenu, des supports, avec la documentation afférente
- g) Conduite des sessions d'orientation proprement dites
- h) Reporting