



30 años de cooperación al desarrollo
Unión Europea – República Dominicana

**A LA
MEMORIA
DE NUESTRO
QUERIDO
EMBAJADOR
ANTONIO
VARGAS
HERNÁNDEZ**

Ordenador Nacional
de los Fondos Europeos
para el Desarrollo,
2012-2020.

Por su incansable
compromiso con
el desarrollo de
República Dominicana,
la cooperación con
la Unión Europea y
la cooperación regional.



TRAS LAS
HUELLAS DE LA
COOPERACIÓN
EUROPEA
EN LA REPÚBLICA
DOMINICANA

30 años de cooperación al desarrollo
Unión Europea – República Dominicana

Autores Investigadores



Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales,
Programa República Dominicana (FLACSO RD)
Taiana Mora Ramis
Iván Ogando Lora
Sandra Nogué

CONTENIDO

06

La Cooperación en cifras

08

Siglas y acrónimos

10

I. Palabras del Ordenador
Nacional de los Fondos
Europeos de Desarrollo

11

II. Palabras del Embajador
de la Delegación de la
Unión Europea

12

III. Nota para leer esta obra:
La expedición

14

1. Una nueva palabra en el
vocabulario: El *partenariado*

24

2. Los cimientos de las
transformaciones

44

3. La llave mágica del
desarrollo

58

4. Crecimiento orgánico y
competitivo

72

5. Un puente entre dos
naciones

82

6. Somos lo que nos rodea:
medioambiente, gestión de
riesgos y cambio climático

94

7. Conectados con el Caribe
a través de Europa

108

8. Reforzando el desarrollo
social y la igualdad de
derechos

116

9. Rumbo a Samoa,
diseñando el camino hacia
el futuro

122

10. ANEXO. Fichas Técnicas
de programas

LA COOPERACIÓN EN CIFRAS

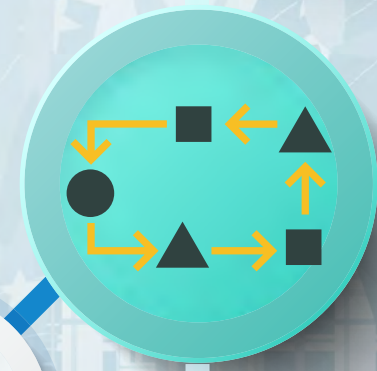
+1,200
MILLONES DE EUROS
PARA EL DESARROLLO
DE REPÚBLICA DOMINICANA



+1,000
MILLONES DE EUROS
DE LA UNIÓN EUROPEA



+200
MILLONES
DE EUROS
DEL GOBIERNO
DOMINICANO



5
CICLOS DE
PROGRAMACIÓN

8
PERIODOS DE
GOBIERNOS



ACCESO
PREFERENCIAL A
42
MERCADOS



ENLACE A
26
TERRITORIOS Y
PAÍSES DEL CARIBE



+200
PROYECTOS
EJECUTADOS



+20
LEYES
PROMOVIDAS
APROBADAS



SIGLAS Y ACRÓNIMOS

AAE	Acuerdo de Asociación Económica
ACP	África, Caribe y Pacífico
ADN	Alcaldía del Distrito Nacional
ADOBANANO	Asociación Dominicana de Productores de Banano
AECID	Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo
ASONAIMCO	Asociación Nacional de Industrias de Muebles y Colchones
ASONAMECA	Asociación Nacional de Industrias Metalmecánicas y Metalúrgicas
ASSAS	Programa de gestión comunitaria para el Abastecimiento Sostenible de Servicios de Agua y Saneamiento
ATI-PAPS	Programa de Apoyo Institucional para la Implementación de una Política Sectorial de Educación
BCRD	Banco Central de la República Dominicana
BEI	Banco Europeo de Inversiones
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
CAF	Marco Común de Evaluación (siglas en inglés)
CAIPA	Asociación de Agencias Promotoras de Inversiones del Caribe
CARICHAM	Red de Cámaras de Comercio del Caribe
CARIFORO	Foro del Caribe
CBC	Corredor Biológico en el Caribe
CDE	Centro para el Desarrollo Empresarial
CDEMA	Agencia del Caribe para el manejo de desastres naturales
CE	Comisión Europea
CEE	Comunidad Económica Europea
CEI-RD	Centro de Exportación e Inversión de la República Dominicana
CMEI	Centros Modelos de Educación Inicial
CNC	Consejo Nacional de Competitividad
CNNC	Comisión Nacional de Negociaciones Comerciales
COE	Comisión Nacional de Emergencia
CONARE	Consejo Nacional de Reforma del Estado
CPDC	Centro de Desarrollo de Políticas del Caribe
CRNM	Maquinaria de Negociaciones del Caribe (siglas en inglés)
CROSQ	Organización de CARICOM para Estándares y Calidad Regional (siglas en inglés)
CTA	Centro Técnico ACP para Cooperación en Agricultura

CULP	Programa de Nivel Universitario del Caribe (siglas en inglés)
DGETP	Dirección General de Educación Técnico Profesional
DICOEX	Dirección de Comercio Exterior
DIGECOOM	Dirección General de Cooperación Multilateral
DIGENOR	Dirección General de Normas y Sistemas de Calidad
DIPECHO	Programa de Preparación ante Desastres
DNCD	Dirección Nacional de Control de Drogas
ECHO	Departamento de Ayuda Humanitaria y Protección Civil de la Comisión Europea
END	Estrategia Nacional de Desarrollo
EPA	Acuerdo de Asociación Económica (siglas en inglés)
ETP	Educación Técnico Profesional
FAO	Fondo de las Naciones Unidas para la Agricultura y Alimentación (siglas en inglés)
FED	Fondo Europeo para el Desarrollo
FEDOCÁMARAS	Federación de Cámaras de Comercios de República Dominicana
IA	Instrumento de Asociación
IBII	Instituto de Innovación en Biotecnología e Industria
ICD	Instrumento de Cooperación y Desarrollo
ICSN	Instrumento de Cooperación en Seguridad Nuclear
IDIAF	Instituto Dominicano de Investigaciones Agropecuarias y Forestales
IEDDH	Instrumento Europeo para la Democracia y los Derechos Humanos
IEV	Instrumento Europeo de Vecindad
IICA	Instituto Interamericano de Cooperación en Agricultura
IMPACS	Agencia de CARICOM para Seguridad
INAPA	Instituto Nacional De Aguas Potables Y Alcantarillados
INDHRI	Instituto Nacional de Recursos Hidráulicos
INDOCAL	Instituto Dominicano para la Calidad
INFOTEP	Instituto Nacional de Formación Técnico Profesional
IPA	Instrumento de Preadhesión
ISPRI	Apoyo Institucional para la Integración Regional
JACARAFE	Junta de Asociaciones Campesinas Rafael Fernández Domínguez
JICA	Agencia de Cooperación Internacional de Japón
LAVECEN	Laboratorio Veterinario Central
MAP	Ministerio de Administración Pública
MEM	Ministerio de Energía y Minas
MEPyD	Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo
MFP	Marco Financiero Plurianual
MIC	Ministerio de Industria y Comercio
MINERD	Ministerio de Educación de la República Dominicana
MIREX	Ministerio de Relaciones Exteriores
MOU	Memorándum de Entendimiento (siglas en inglés)
OCDE	Organización para la Cooperación y Desarrollo Económicos

OCI	Oficina de Cooperación Internacional MINERD
ODM	Objetivos de Desarrollo del Milenio
ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible
ONAP	Oficina Nacional de Administración y Personal
ONAPI	Oficina Nacional de Propiedad Intelectual
ONE	Oficina Nacional de Estadísticas
ONFED	Oficina del Ordenador Nacional de los Fondos Europeos de Desarrollo (hoy DIGECOOM)
OPDE	Oficina Nacional de Planificación y Desarrollo Educativo MINERD
OPTIC	Oficina Presidencial de Tecnologías de la Información y Comunicación
OSC	Organizaciones de la Sociedad Civil
PAIGFP	Programa de Apoyo Institucional a la Gestión de las Finanzas Públicas
PAIJU	Programa de Apoyo Inmediato a la Justicia
PAIRE	Programa de Apoyo Inmediato a la Reforma del Estado
PAPRP	Programa de Apoyo Presupuestario para la Reducción de la Pobreza 9no. y 10mo. FED
PAPSC	Programa de Apoyo Presupuestario para el Sector Competitividad
PAPSE	Programa de Apoyo Presupuestario para el Sector de la Educación en la República Dominicana
PARAP	Programa de Apoyo a la Reforma de la Administración Pública
PARAP II	Programa de Apoyo a la Reforma de la Administración Pública y a la Calidad de los Servicios Públicos
PARME	Programa de Apoyo a la Reforma y Modernización del Estado
PASCAL	Programa de Apoyo a la Sociedad Civil y a las Autoridades Locales
PASP	Programa de Apoyo al Sector Privado
PDCAPSAC	Programa Desarrollo de Capacidades en Apoyo a las Políticas Sectoriales en el Área de Competitividad
PDPPP	Programa de Desarrollo Provincial de Puerto Plata
PIN	Programa Indicativo Nacional
PMT	Programa Medioambiental Transfronterizo
PNCS	Plan Nacional de Competitividad Sistémica
PN-GIRD	Plan Nacional de Gestión Integral de Riesgos de Desastres
PNRRS	Plan Nacional para la Reducción del Riesgo Sísmico
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PPD	Programa de Prevención y Preparación ante Desastres Naturales
PRIDEP	Programa Integrado de Desarrollo de la Educación Primaria
PRIL	Programa de Iniciativas Locales
PROBANANO	Proyecto de Apoyo a la Competitividad del Sector Bananero
PROCAGICA-RD	Programa Regional para el Manejo de la Roya del Café en Centroamérica
PROCCSE	Proyecto de Cooperación en Crimen y Seguridad-RD
PROCREBI	Programa Binacional de Crédito Rural

PROEMPRESA	Programa de Apoyo a la Pequeñas Empresa Privada Dominicana
PRO-ETP	Programa de Apoyo del Desarrollo de la Educación Técnico Profesional en la República Dominicana
PROINDUSTRIA	Centro de Desarrollo y Competitividad Industrial
PROLINO	Programa de Desarrollo de la Línea Noroeste
PROMESE	Programa de Medicamentos Esenciales
PROMIPYME	Promoción y Apoyo a la Micro, Pequeña y Mediana Empresa
PROSISA	Programa de Reforzamiento del Sistema de Salud de la República Dominicana
PUCMM	Pontificia Universidad Católica Madre y Maestra
REVIME	Programa Reciclaje para una Vida Mejor
SABAMAR	Programa de Saneamiento Ambiental de los Barrios Marginales de Santo Domingo
SASP	Sistema de Administración de Servicios Públicos
SCA	Sistema de Carrera Administrativa
SEAE	Servicio Europeo de Acción Exterior
SGCE	Sistema de Gestión de Centros Educativos
SGN	Servicio Geológico Nacional
SICA	Sistema de Integración Centroamericano
SIDOCAL	Sistema Dominicano de Calidad
SIFMUN	Sistema Integrado de Finanzas Municipales
SIGEF	Sistema Integrado de Gestión Financiera
SINID	Sistema Nacional de Indicadores
SISMAP	Sistema de Monitoreo de la Administración Pública
SYSMIN	Programa de Apoyo al Sector Minero de la República Dominicana
UE	Unión Europea
UNEP	Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente
UNFPA	Fondo de Población de las Naciones Unidas
UNHCR	Agencia de las Naciones Unidas para los Refugiados
WIRSPA	Asociación de Ron y Bebidas Esprituosas del Caribe (siglas en inglés)

I. PALABRAS DEL ORDENADOR NACIONAL DE LOS FONDOS EUROPEOS DE DESARROLLO



Para República Dominicana es muy significativa la conmemoración del 30 aniversario de las relaciones políticas, económicas, comerciales y de cooperación de la República Dominicana con la Unión Europea.

La Unión Europea (UE) es un socio clave para nuestro país. El fortalecimiento de nuestros vínculos se inició con su adhesión al Convenio Lomé IV en año 1989, que avanzó hacia el Convenio de Cotonú de 2000 y el Acuerdo de Asociación Económica (EPA), en 2008, vigente hasta nuestros días.

Durante estos años, se han implementado programas que han contribuido a la profundización del diálogo político, con un impacto significativo en el orden institucional, social, económico y ambiental, en beneficio del desarrollo de nuestro país.

Estas fructíferas relaciones, además, abarcan alianzas sobre temas globales y propician el diálogo sobre derechos humanos, temas sociales, ambientales y políticos relevantes, como lo son los que se desprenden de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS-

Agenda 2030), el cambio climático, la democracia y la equidad de género. La incorporación de República Dominicana al Grupo de Países de África, el Caribe y el Pacífico (ACP) ha facilitado el diálogo sobre temas globales con la Unión Europea. Ha sido igualmente significativo el apoyo recibido de la Unión Europea en el marco del Foro del Caribe ACP (CARIFORUM), lo que nos ha permitido profundizar las relaciones con los países de la región.

En la esfera de las relaciones comerciales, la UE se ha consolidado como el segundo socio comercial del CARIFORUM. De su parte, República Dominicana es el principal exportador de productos como banano, ron, cacao, tabaco, entre otros, al mercado europeo. Estos logros se deben, en gran parte las facilidades establecidas en el EPA, mediante las cuales el país logró posicionarse como primer socio en el Caribe y undécimo en Latinoamérica.

El proceso de cooperación al desarrollo durante estos 30 años no puede medirse solo en términos cuantitativos, por sí mismos relevantes sino, sobre todo, por el acompañamiento y la transferencia de capacidades, así como por la contribución a la mejora de la calidad de vida de la sociedad dominicana, la que se expresa en fortaleza democrática y gobernanza, crecimiento económico y comercial, educación y cultura, así como fortalecimiento institucional.

Estas transformaciones han contribuido a que hoy República Dominicana sea clasificada como país de renta media. Conforme hemos ido avanzando, de la misma manera las relaciones en términos de cooperación han ido evolucionando, pasando de cooperación tradicional a apoyo presupuestario, *Blending* (combinación de préstamos y donaciones, a través de la Facilidad de Inversión del Caribe – CIF -), lo cual demuestra nuestras fortalezas a nivel macroeconómico y en el manejo de las finanzas públicas.

Esperamos, con la finalización este año de las negociaciones Post-Cotonú, que el nuevo acuerdo que se firme en Samoa sea un vehículo hacia la profundización de estas relaciones, que son parte de iniciativas no solo a nivel del Caribe, sino también con Latinoamérica, lo que fomentaría la cooperación Sur-Sur y triangular.

En 30 años, la Unión Europea ha dejado huellas que, sin lugar a dudas, han marcado nuestro desarrollo. Es, pues, una gran oportunidad contar con este libro, que de manera dinámica nos lleva por un interesante recorrido a través de lo que ha sido el trabajo que hemos desarrollado conjuntamente durante estos años. Espero que el mismo pueda ser aprovechado por estudiantes, académicos, funcionarios públicos, representantes del sector privado, sociedad civil y, sobre todo, por la ciudadanía, y que toda esta rica experiencia de tres décadas sirva para renovar, relanzar y fortalecer, en el nuevo contexto de la cooperación, el vínculo recíproco entre nuestro principal socio y República Dominicana.

EMBAJADOR ANTONIO VARGAS HERNÁNDEZ (†)

Director General de Cooperación Multilateral y
Ordenador Nacional de los Fondos Europeos para el Desarrollo

II. PALABRAS DEL EMBAJADOR DE LA DELEGACIÓN DE LA UNIÓN EUROPEA



Mi llegada a República Dominicana

Hace tres años, en 2017, que llegué a esta hermosa isla Quisqueya. A mi llegada, cuando me presenté como el nuevo Embajador de la Unión Europea, me topé con una sorpresa muy agradable. Me llamó la atención que varios interlocutores, incluyendo distintos ministros me hablaron espontáneamente y desinteresadamente del impacto amplio y positivo que había tenido y seguía teniendo la cooperación europea en República Dominicana.

Ciertamente, la Unión Europea ha contribuido de manera significativa al desarrollo inclusivo y a la buena gobernabilidad de muchos países en el mundo. No obstante, quedé gratamente sorprendido por el entusiasmo con el que se expresaba este agradecimiento con respecto a la aportación hecha por la cooperación de la Unión Europea en República Dominicana. Este agradecimiento del cual yo me beneficiaba, no tenía que estar dirigido a mí sino a la Unión Europea, a los contribuyentes de los países miembros, a los Ordenadores Nacionales de los Fondos Europeos para el Desarrollo y a todos los colegas que me habían precedido y sus equipos.

Este cálido recibimiento generó la idea de compartir estas experiencias de 30 años de cooperación entre República Dominicana y la Unión Europea a través de un libro, cuya formulación fuera accesible al público en general. Al desarrollar esta idea, conté con el apoyo del actual Ordenador Nacional del FED, el Embajador Antonio Vargas, quien, como siempre, me mostró una acogida positiva y entusiasta.

Los treinta años de relaciones y cooperación entre República Dominicana y la Unión Europea

El año pasado, 2019, celebramos 30 años de relaciones y de cooperación entre República Dominicana y la Unión Europea. En este periodo, se han ejecutado más de doscientos programas y proyectos por un importe superior a los mil millones de euros de apoyo en ámbitos tan distintos como la educación, la salud, la reforma del Estado, el medio ambiente y la biodiversidad, las relaciones binacionales con Haití, los sectores productivos y la competitividad, además del apoyo a los derechos humanos y la sociedad civil, con proyectos muy diversos de protección de la infancia y de sectores vulnerables de la población, entre otros. Estos programas han tenido resultados importantes en términos de gobernabilidad, refuerzo institucional, desarrollo social

y sostenible, competitividad de la economía, paz y seguridad, y muchos más. A ellos se suman los más de cuatrocientos sesenta millones de euros de préstamos facilitados por el Banco Europeo de Inversiones (BEI) desde 1992, quien tiene su oficina regional para todo el Caribe en Santo Domingo.

Hay que mencionar también el impacto sumamente positivo que ha tenido el Acuerdo de Asociación Económica (EPA, por sus siglas en inglés) entre la Unión Europea y República Dominicana. De hecho, en diciembre 2018 hemos celebrado los 10 años desde su entrada en vigor. Gracias al EPA, el mercado europeo queda abierto a todas las exportaciones dominicanas y la mayoría de productos europeos entran sin aranceles al mercado dominicano. Nuestro comercio bilateral ha crecido enormemente - en el 2019 batimos el récord, ya que alcanzamos 2,9 billones de EUR, la cifra de comercio más alta hasta la fecha! La UE se consolidó como el segundo socio comercial de República Dominicana.

Continuación de nuestro trabajo en los años venideros

Podemos ver que la cooperación entre la Unión Europea y República Dominicana es algo que crece, sigue su propio curso y se ha desarrollado inmensamente en este periodo. Aunque 30 años son muchos en una vida de pareja, para nosotros solo es el comienzo de una relación exitosa entre la Unión Europea y República Dominicana. Estoy convencido de que en los próximos años seguiremos celebrando muchos éxitos juntos, pudiendo mirar hacia atrás y sentirnos orgullosos del camino recorrido.

Espero que este documento sea de interés para el público dominicano, sobre todo para los jóvenes estudiantes y los investigadores, ya que ofrece testimonios y ejemplos de una cooperación que no dudo en calificar de ejemplar entre los ciudadanos europeos y los de este país caribeño. Las puertas de la Delegación estarán siempre abiertas, así como nuestros canales de información a través de Internet, para aquellos que quieran saber más sobre quiénes somos y lo que hacemos en la República Dominicana.

EMBAJADOR GIANLUCA GRIPPA

Jefe de Delegación de la Unión Europea en la República Dominicana

III. NOTA PARA LEER ESTA OBRA: LA EXPEDICIÓN

NO DEJEN QUE EL FORMATO LOS ENGAÑE. ESTE ESTUDIO ESTÁ ELABORADO POR INVESTIGADORES ACADÉMICOS, PERO NO ES UNA OBRA ACADÉMICA.

Está basado en miles de páginas de reportes, evaluaciones, publicaciones, entrevistas y visitas, pero no es un tratado ni una evaluación ni un diagnóstico. Nosotros somos exploradores y queremos llevarles en un viaje histórico, de arqueología de proyectos, acciones, historias humanas e institucionales tras las huellas indelebles de la cooperación europea en República Dominicana.

A diferencia de otras obras nuestra tarea es buscar dónde hay un hito, un antes y un después destacable que sin lugar a duda sea atribuible total o parcialmente a la cooperación europea y donde la historia hubiese sido diferente sin ese valioso aporte.

Es por lo tanto un libro de buenas noticias. Allí donde ha crecido el progreso, se ha puesto una piedra, un eslabón, una cadena o el edificio entero (literal y figurativamente), ahí nos hemos detenido a invitar al lector a escudriñar esas huellas con nosotros. Por eso presentamos al inicio una hoja de ruta de estos 30 años y esos momentos donde, hombro con hombro, como los verdaderos socios, la Dirección General de Cooperación Multilateral (DIGECOOM) de la mano de la Unión Europea han aportado significativamente al desarrollo nacional.

Este libro está dividido en capítulos en los que se describen los proyectos y áreas del desarrollo nacional que han sido transformadas por esta colaboración. Hemos tratado de limitar la jerga técnica al mínimo de manera que cualquier lector

pueda acceder a esta información. Sin embargo, al final del libro, en los anexos, podrán consultar las fichas técnicas de los programas y proyectos de manera que sirvan también como fuente de investigación a quienes deseen constatar la dimensión de las contribuciones y sus fuentes¹.

En un libro como éste no es posible abarcar cada intervención de manera concreta, no solo por lo extensa que resultaría la narración sino porque hay efectos indirectos e impactos positivos que pudieran quedar fuera al tratarse de una intervención aislada o, porque debido al paso del tiempo no hay documentación o testigos que la cuenten. Sí hemos procurado registrar las áreas más significativas. Las infografías y los cuadros-resumen también facilitarán al lector una visión rápida y abarcadora de este impacto.

Cada capítulo puede leerse indistintamente, pero les invitamos a leer primero el capítulo titulado “Una nueva palabra en el vocabulario: el **partenariado**” que cuenta cómo ha funcionado la cooperación entre la República Dominicana y la Unión Europea. En estas páginas se ofrece una visión general de cómo se elaboran, se gestionan y se supervisan los proyectos y programas. Hemos escogido el formato de reportaje, más que de redacción académica para asegurar un texto de fácil lectura.

Le proponemos aquilatar este **partenariado** de 30 años y al mismo tiempo fijar la mirada en el horizonte futuro, para asegurar que continuará de manera exitosa.

¹Se trata de una historia que ha tocado y sigue marcando muchas vidas, comunidades y ámbitos del desarrollo, de modo que es posible que usted, amable lector, tenga información adicional que nos gustaría incluir en la próxima revisión del texto. Si es así, por favor proporcionarla a las siguientes direcciones : info@digecoom.gob.do y comunicaciones@digecoom.gob.do

1. UNA NUEVA PALABRA EN EL VOCABULARIO: EL *PARTENARIADO*

Remontémonos a 1989, año en el que República Dominicana ingresó al Acuerdo de Lomé IV sembrando así la simiente de una relación única con los países de África, Caribe y Pacífico (ACP) y la Unión Europea (UE) en ese entonces Comunidad Económica Europea (CEE).

Un repaso a la prensa nacional de la época nos coloca ante un panorama enardecido: largas filas debido a la escasez de gasolina, alta tasa de inflación, poca disponibilidad de dólares, una inversión pública concentrada en la construcción, interminables apagones, servicios públicos precarios, ineficientes y movidos por intermediarios informales en todas las dependencias; en las secciones económicas de los periódicos, las reseñas sobre un sector azucarero contrayéndose y otros rubros sin crecimiento. En el trasfondo, una burocracia estatal anquilosada y opaca.

Mientras en algunos aspectos el país parecía haberse quedado deambulando en el pasado, en contraste, también se iba fraguando un nuevo modelo económico y el turismo y las zonas francas empezaban a crecer gracias a los incentivos y facilidades ofrecidos por el Estado.

El ingreso al Acuerdo de Lomé IV de República Dominicana llegó, pues, con tres beneficios fundamentales:

- a) La entrada al escenario internacional como parte de un grupo que en ese entonces ascendía a 66 países y formando parte, por primera vez, de un subgrupo regional, el Caribe ACP o CARIFORUM;
- b) Un nuevo mercado, el europeo, con el acceso preferencial unilateral a bienes;
- c) Fondos y asistencia técnica que impulsarían la transformación de aspectos fundamentales de la vida económica y social del país: un paquete privilegiado de cooperación internacional como parte de los Fondos Europeos de Desarrollo (FED), además de acceso a otros fondos para emergencias (ECHO) y fondos concursables para proyectos de apoyo a los derechos humanos, la sociedad civil y otros actores locales.

Los llamados fondos FED tenían varios sobres de financiamiento: nacionales, destinados solo al país; regionales, para la región del Caribe de la cual República Dominicana se beneficiaría; y los llamados fondos intra ACP, para programas de los cuales todos los miembros del grupo ACP pueden beneficiarse, que generalmente se manejan desde Bruselas.

LA COOPERACIÓN EUROPEA TRAJÓ CONSIGO UNA NUEVA PALABRA: *PARTENARIADO*

Aunque no esté en el diccionario de la Real Academia Española de la Lengua, no existe un término más adecuado para definir lo que algunas ONG y organismos internacionales describen como una alianza entre entidades con afinidades ideológicas que desarrollan estrategias y esfuerzos conjuntos para generar una transformación social y económica. El término alude a la palabra inglesa *partnership* en el sentido de asociación o cooperación.

Cuatro años después y tras una crisis política, en 1994 los distintos actores nacionales firmarían un pacto por la gobernabilidad que establecería las bases para plantear una reforma del Estado y un nuevo rumbo de desarrollo institucional.

Justo en ese momento se programaban los primeros fondos europeos. Desde el principio la palabra *partenariado* parecía definir claramente esta colaboración.

Entre 1973-1996 el gasto social promedio se mantuvo rezagado en el país. En esos primeros años los fondos programados se destinaron a programas sociales y a dinamizar los sectores productivos más necesitados.

Es importante señalar que siempre que hablamos de la cooperación europea a lo largo de esta historia estamos hablando de la voluntad concertada y del financiamiento conjunto de la UE y del Gobierno dominicano. De hecho, en todos los programas nacionales ha habido siempre un monto de cofinanciamiento del Gobierno dominicano, lo que da muestras del compromiso del país con los proyectos de desarrollo. Adicionalmente, sirvió para diferenciarnos pronto entre los países ACP por la eficiente y oportuna capacidad de utilización e implementación de los fondos (un gran contraste con muchos otros países ACP, incluso en el mismo Caribe) y por acompañar con fondos propios y, a veces, hasta complementar o completar proyectos con los mismos.

En 1996 inicia un nuevo gobierno. Las nuevas autoridades, siguiendo los acuerdos ya planteados en el pacto por la gobernabilidad, dialogarían con la entonces Comunidad Europea (CE) en Bruselas para incluir la reforma del Estado entre los sectores prioritarios. Antes de esta fecha, este no solía ser un sector priorizado en la programación de fondos de cooperación. Sin embargo, a partir de ese momento, este sector ha sido una prioridad en las programaciones de fondos sucesivos, recibiendo una significativa proporción de todos los fondos nacionales programados.



Un *partner* te acompaña en el viaje. No te impone, aunque te exige cumplir con lo acordado. A diferencia de otros donantes, la programación de los fondos europeos se hace como parte de un ejercicio conjunto entre el país y la UE. Se elabora una estrategia consensuada y se hacen las consultas a nivel nacional (o regional y ACP) con los principales grupos de interés (stakeholders) y potenciales sectores beneficiarios. Una vez aprobada dicha estrategia, se elaboran los proyectos, usualmente con el apoyo de técnicos contratados por la misma cooperación europea junto a los técnicos del gobierno. De ahí que consideremos a la UE como *partner* de República Dominicana y protagonista de este *partenariado*.

Este sistema ha permitido que las programaciones de los fondos europeos se hagan cónsonas con las prioridades nacionales y desde 2010 son consistentes con la Estrategia Nacional de Desarrollo (END).

No es casual que los sectores que han recibido más fondos a lo largo de estos 30 años sean los enfocados en reforma del Estado, educación, sectores productivos y comercio y programas binacionales. Pero también se han apoyado otras áreas como salud, medio ambiente, adaptación al cambio climático, combate al crimen y fortalecimiento de la seguridad, apoyo al desarrollo de la zona fronteriza y las relaciones binacionales con Haití, entre otros.

La forma de implementar los proyectos ha ido evolucionando con el tiempo, pero siempre se ha respetado el principio del partenariado. La programación, supervisión y evaluación de todos los programas se hace de manera conjunta entre el Gobierno dominicano (en la actualidad, representado por la Dirección General de Cooperación Multilateral (DIGECOOM)) y la UE. Aunque en algunos casos se establecieron unidades ejecutoras a través de consultoras internacionales, desde 2004 se implementó una nueva modalidad llamada apoyo presupuestario, mediante la cual se complementa el presupuesto nacional con montos designados para acciones específicas que deberán lograr resultados concretos acordados mutuamente. Este esquema ha permitido pres-

cindir de los complejos procedimientos de la UE asumiendo los del Gobierno dominicano.

La modalidad de apoyo presupuestario permitió, por ejemplo, que antes de que el Pacto Nacional para la Reforma Educativa comprometiera la inversión del 4% del Producto Interno Bruto (PIB) a favor de la educación, los fondos europeos facilitarían cambios estructurales que no podían ser cubiertos por el limitado presupuesto que tradicionalmente se asignaba a este importante renglón. También permitió que los procesos de transformación y reforma del Estado, tanto en el nivel central como en el municipal, se aceleraran. Cabe señalar como parte de estos logros el fortalecimiento de la Oficina Nacional de Administración y Personal (ONAP) y su transformación en el Ministerio de Administración Pública.

Los programas de cooperación europea tienen un riguroso sistema de monitoreo y evaluación que también se hace en conjunto entre la DIGECOOM y la UE a través de la contratación de auditores, monitores y evaluadores externos financiados por los propios proyectos o a través de otros instrumentos presupuestarios de la UE.

Un partenariado que evoluciona

La Unión Europea es el principal donante del mundo y, sin lugar a duda, el principal donante en República Dominicana. Con una inversión de más de 1.000 millones de euros en 30 años en áreas prioritarias para el país (con un aporte adicional de aproximadamente un 20% de contrapartida del Gobierno dominicano), ha dejado huellas significativas que se narran a lo largo de las páginas de este libro. No todos los programas resultaron igualmente exitosos ni todos dejaron la impronta permanente que sus ideólogos buscaban; sin embargo, la transformación ha sido significativa y el aporte, invaluable.

De la sociedad de los años 90 del siglo pasado a la realidad como en impacto en el alivio a la pobreza y otros indicadores económicos. Y aunque todavía falta mucho por recorrer y mejorar, el compañero de ruta europeo ha sido idóneo, no solo por sus aportes económicos, como dijera el presidente Danilo Medina, sino también por sus aportes “mediante el ejemplo y la inspiración”.

Muchas de las entidades responsables de los proyectos han dado testimonio de la importancia del acompañamiento de la Delegación de la UE en República Dominicana en la aprobación de leyes importantes o para proponer modelos exitosos a seguir; tal es el caso, por ejemplo, del sistema penitenciario o el de registro y evaluación de desempeño de empleados públicos.

Por otra parte, el Gobierno dominicano ha sido un socio eficiente, diligente y comprometido. La DIGECOOM empezó como una Comisión responsable de la coordinación de los proyectos de cooperación a raíz del ingreso del país a Lomé IV, pero rápidamente evolucionó hasta convertirse, en 1990, en un oficina independiente y, más tarde, con la reforma del Estado dominicano, integrándose al Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo (MEPyD) como una Dirección de Cooperación Multilateral, aunque conservando cierta autonomía en su función de Ordenador Nacional de los Fondos Europeos de Desarrollo. Esta autonomía ha permitido que un personal dedicado y especializado se haya mantenido en funciones, lo que ofrece una ventaja sobre la mayoría de las oficinas de Ordenadores en otros países donde son relegadas a un departamento o parte de un departamento en un Ministerio con limitada capacidad de acción.

El *modus operandi* de esta dependencia se ha caracterizado por los siguientes aspectos:

- a) Un proceso consultivo y participativo en la programación e implementación de los programas tanto a nivel nacional como regional y también intra ACP, cuando ha sido posible. Esto implica que las demás entidades públicas y privadas y las ONGs de los sectores relevantes han sido consultadas en todos los procesos. Este aspecto resulta especialmente importante en la programación regional para coordinar, negociar y asegurar que República Dominicana se beneficie de las iniciativas incluidas en los programas del Caribe; así mismo asegura que las instituciones nacionales sean conscientes del contexto en cada nivel del proceso de negociación. Este modelo consultivo es único en el Caribe.
- b) Aprovechamiento de toda la cooperación. Desde los primeros programas y hasta la actualidad, el país ha sobresalido por su capacidad de utilizar todos los fondos asignados. De hecho, en los primeros ciclos de programación, esta capacidad fue premiada con fondos adicionales.
- c) Como hemos dicho anteriormente, las modalidades y montos de cooperación europea han ido cambiando en los diferentes ciclos de programación: con el tiempo, los fondos nacionales disminuyeron y crecieron los fondos regionales. Durante el último ciclo de programación (11mo. FED), la UE hizo cambios para mejorar el uso de los recursos, obligando a su programación en tres años y estableciendo un límite de tiempo para ser utilizado, tras lo cual, la asignación debía regresar a la UE. También disminuyó los montos asignados a los países y aumentó los fondos asignados a las regiones. Igualmente, ha ido desarrollando otros instrumentos de cooperación, como los llamados fondos “*blending*”, fondos donados que se asignan en conjunto a fondos de préstamos otorgados por bancos de desarrollo. Para el Caribe se ha establecido la Facilidad de Inversión del Caribe (CIF, por sus siglas en inglés) que es manejada directamente por la Comisión Europea. Del monto total de este fondo, República Dominicana recibió alrededor de 45 millones de EUR para

proyectos de agua, saneamientos y reducción de pérdida de distribución eléctrica, así como asistencia técnica e inversión para un plan de resiliencia post desastres y cambio climático, estos últimos dos complementados con préstamos del Banco Europeo de Inversión (BEI) y el primero por la Agencia Francesa de Desarrollo (AFD).

d) República Dominicana a través de la DIGECOOM se ha adaptado para garantizar mayor beneficio de varias maneras:

- 1) En los fondos nacionales, el país concentró el uso de los recursos en un grupo limitado de sectores para mayor efectividad; además, ha hecho uso de los nuevos fondos del CIF para apoyar obras del gobierno en el sector energético, en agua y resiliencia ante los efectos del cambio climático y desastres naturales.
- 2) En lo que se refiere a los fondos regionales, de 57 millones de euros en 2005 pasaron a 165 en 2010 y en el presente ciclo representan la suma de 345 millones euros, República Dominicana ha trabajado en conjunto con los representantes de los diferentes sectores beneficiarios para asegurar una participación integral en los proyectos o, en su defecto, la asignación de fondos al país. Así pasamos de una participación marginal en 2005 a una participación integral en

todos los proyectos (ver el capítulo “Conectados con el Caribe a través de Europa”). Igualmente se preparó para aprovechar la modalidad de fondos multi-país, donde se apoyan proyectos de solo dos o más países de la región.

3) Con relación a los fondos intra-ACP, la DIGECOOM ha sido una promotora de estos y en diferentes ocasiones ha organizado eventos para promover y explicar los fondos concursables a los que se puede tener acceso. Como estos proyectos se manejan directamente en Bruselas a través de la Comisión Europea (CE), los países solo tienen un rol promotor. Sin embargo, durante varios años la DIGECOOM fue la antena del Centro de Desarrollo Industrial (CDI), una institución intra ACP y luego gestionó la apertura de la primera oficina regional del CDI (luego CDE) en Santo Domingo.

4) Igualmente, se estableció la oficina regional para el Caribe del Banco Europeo de Inversión (BEI), una entidad de financiamiento blando de la UE que coordina fondos especiales y líneas de crédito para los países ACP. Esta sede todavía funciona en la Delegación de la UE en República Dominicana.

Mirada al futuro

En el recorrido tras la huella de la cooperación europea entendemos que una de las tareas pendientes es tener una mejor visibilidad para los aportes y los programas que se han hecho fruto de este *partenariado*. Esperamos que las historias en este libro ofrezcan una visión panorámica y a la vez enfática de esta contribución.

¿Qué pasará después del Acuerdo de Cotonú? Al momento de escribir esta historia, hay un proceso de negociación tanto a nivel de ACP-UE, como regional del CARIFORUM con la UE. En el último capítulo de este libro se esboza el panorama futuro de cara al acuerdo que se espera sea firmado en el 2020 en Samoa. Las palabras son creadas por los pueblos cuando se necesitan para nombrar una realidad, entendemos que un nuevo acuerdo CARIFORUM-UE preservará los valores que República Dominicana y la Unión Europea han compartido. La palabra *partenariado* está aquí para quedarse.

La cooperación europea en República Dominicana a la luz de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)

Los objetivos del milenio que luego se transformaron en los Objetivos de Desarrollo Sostenible para el 2030 reflejan el consenso mundial sobre las prioridades de desarrollo. La cooperación europea en República Dominicana ha contribuido a través de distintos programas y proyectos, a que el país avance en la consecución de sus metas.

ODS	PROGRAMAS DE LA COOPERACIÓN EUROPEA EN RD
	El alivio de la pobreza es el pilar fundamental del Acuerdo de Cotonú y la base de todos los proyectos de cooperación enmarcados en este acuerdo. Por tanto, todos los programas tienen un impacto directo o indirecto en este objetivo. De manera concreta la cooperación europea ha destinado fondos y ha apoyado proyectos en beneficio de las zonas más pobres del país como la región fronteriza y los barrios marginados del Gran Santo Domingo. Ha auspiciado programas para el desarrollo de las MIPyMES complementando el apoyo del BEI con la inclusión financiera a través de su apoyo al sector microfinanciero, y el incremento de las exportaciones, lo que tiene un impacto en la generación de empleos y la sostenibilidad. Igual impacto tienen las inversiones en educación y en reforma del Estado.
	Múltiples proyectos han contribuido directa o indirectamente en el avance del cumplimiento de este objetivo, desde los que apoyan la producción, competitividad y seguridad alimentaria como el programa regional de agricultura y los distintos programas de apoyo al sector privado gestionados por Caribbean Export, hasta proyectos sectoriales como PROBANANO y los de apoyo a las medidas fitosanitarias, facilitación de obras y acceso al agua para la agricultura en programas como PROLINO. En situaciones concretas el país también ha recibido la ayuda humanitaria a través de los fondos de la Oficina de Ayuda Humanitaria y Protección Civil de la Comisión Europea (ECHO). El apoyo a ONGs comunitarias y las iniciativas a favor de la descentralización y desarrollo locales a través de PASCAL, PARME y otros, también han contribuido a este objetivo.
	Los programas PRISA y PROSISA tuvieron como norte la mejora de la salud en el país, tanto desde ámbito de las reformas institucionales del Ministerio de Salud, como a los distintos procesos de mejora de la calidad de los servicios. A través de PROSISA se modernizó el sistema de medicamentos esenciales y se equipó el Laboratorio Nacional Dr. Defilló, lo que generó mayores garantías de calidad en los medicamentos fabricados e ingresados al país. Varios programas de la UE han contribuido al fortalecimiento del Sistema Dominicano para la Calidad y han fortalecido a INDOCAL a través del fomento de leyes, formación, asesoría y equipos para mejorar la calidad en temperatura, peso y masa.
	La educación, tanto a nivel básico como secundario, han sido ejes constantes de la cooperación europea en RD, que se convirtió en soporte del presupuesto del Ministerio de Educación y acompañamiento en el diseño de reformas significativas, así como el establecimiento de los sistemas que permiten hoy gestionar el 4% del PIB que se invierte en educación. También se ha apoyado la educación técnico profesional con la formación y equipamiento de decenas de liceos y centros técnicos que aún operan exitosamente. Las instituciones de educación superior también se han visto beneficiadas a través de distintos programas, incluido el exitoso intercambio a nivel de maestrías.
	La promoción de la igualdad y no discriminación son elementos establecidos en el Acuerdo de Cotonú. El tema de género ha sido un eje transversal en toda la cooperación. Pero también se han apoyado proyectos directos. Cabe destacar en este sentido, el apoyo a las políticas educativas dominicanas a favor de la equidad de género, educación y la promoción comunitaria para disminución de embarazos en adolescentes. A través del PARAP se han creado las unidades de igualdad de género en distintos ministerios. La formación de fiscales y policías, como estrategia de apoyo al combate de la violencia de género es otro de los aspectos destacable junto con la creación y desarrollo de la Unidad Policial Especializada de Atención a Mujeres víctimas de violencia en la Policía Nacional.



Proyectos de la cooperación europea han apoyado el saneamiento mediante la construcción de cañadas, conexiones fluviales y el manejo comunitario de los desperdicios. El vertedero y centro de manejo de desperdicios en Dajabón es un claro ejemplo de financiamiento de proyectos alineados a este objetivo, puesto que permitirá manejar las más de 10 toneladas generadas cada día de mercado binacional. A este se le suman otros vertederos y proyectos como REVIME, Basura Cero en San José de las Matas. A través de los fondos *blending* (combinación de fondos no reembolsables y préstamos) se ha aprobado un proyecto de aumento de la eficiencia en la gestión del agua y el saneamiento, de apoyo a la CAASD.



La cooperación europea ha apoyado, a través de múltiples foros, entrenamientos y proyectos de infraestructura en los temas de energía renovable y eficiencia energética. Entre estos proyectos se encuentran el financiamiento a la producción de energía eólica Los Cocos vía la Facilidad de Inversión del Caribe (CIF) (financiamiento BEI), los foros regionales de Energía renovables de Caribbean Export, el programa regional de energía, Energy Facility ACP y un proyecto de reducción de pérdida en la distribución de energía eléctrica para la CDEEE (vía CIF y BEI).



Han sido múltiples los programas de fondos nacionales, regionales e intra ACP para apoyar el desarrollo del sector privado, la competitividad, la innovación y desarrollo de las MIPYMES. Entre ellos cabe destacar: CDE, CTA, Caribbean Export, Programas binacional de comercio, PASP, PROEMPRESA, Programa Nacional de Competitividad, Programa de Calidad de las MIPYMES, Proinvest, Trade.com, entre otros.



Múltiples programas de apoyo al sector privado han apoyado el desarrollo de la industria, la innovación y las instituciones para promoverlas. Entre estos programas se cuentan: los programas regionales de apoyo al sector privado coordinados por Caribbean Export, incluyendo el apoyo a las industrias creativas y al sector TIC, el programa PROEM-PRESA, los proyectos de apoyo a la industria del CDE, así como el programa binacional de Comercio, PROLINO, y el Programa de apoyo a la Competitividad, Programa de apoyo a la calidad de las MIPYMES. Programas de la UE a los que RD ha tenido acceso también han promovido la innovación y el intercambio como los programas europeos ERAS-MUS y Horizon 2020 en los que algunas universidades dominicanas han participado. Igualmente se han promovido la promoción.



Una parte de los fondos de cooperación europeos han sido destinados a las áreas geográficas rurales y urbanas de mayores niveles de pobreza y a zonas de gran vulnerabilidad. Es por eso que hay múltiples proyectos destinados a la zona fronteriza, incluyendo proyectos para llevar servicios básicos como energía renovable, agua potable, manejo de aguas residuales, proyectos de reforestación, y fondos no reembolsables y microcréditos (proyectos PROLINO, Micro-realizaciones, programas binacionales medioambiente, créditos del BEI vía Banfondesa, etc). De igual manera se han apoyado proyectos de preparación y mitigación de desastres naturales a comunidades vulnerables en la cuenca de los principales ríos, así como el Lago Enriquillo y se han apoyado comunidades vulnerables del Gran Santo Domingo con agua y saneamiento a través del proyecto SABAMAR.



La cooperación europea ha apoyado un estudio de amenaza sísmica y vulnerabilidad física del Gran Santo Domingo y San Cristóbal, y otro de microzonificación sísmica realizado en Santiago. De manera más sostenida, cabe destacar el apoyo a la gestión local a través de programas como PASCAL, PARME, PARAP, proyectos financiados con fondos concursables para actores locales y sociedad civil, SABAMAR, el proyecto binacional Corredor Norte, mercados binacionales, PROLINO, el programa de microrrealizaciones, entre otros con impacto puntuales e indirectos.



Apoyo a la creación de Procompetencia, programas de apoyo al sector privado en especial a las MIPYMES, apoyo al Sistema Dominicano de la Calidad, equipamiento y fortalecimiento de Laboratorio Nacional de Medicamentos y del sistema de farmacias del pueblo.



La región del Caribe y, en concreto, República Dominicana se encuentran en el mapa de alerta máxima por su vulnerabilidad al cambio climático. La cooperación europea ha impulsado proyectos regionales de mitigación de sus efectos y ha apoyado directamente a la Comisión Nacional de Cambio Climático, así como al Ministerio de Medio Ambiente y proyectos de Gestión de riesgos ante desastres, y las iniciativas enmarcadas en el Corredor Biológico en el Caribe, entre otros.



El proyecto del Corredor Biológico en el Caribe incluye la protección de la biodiversidad marina. Cabe destacar el programa de la UE mediante la cooperación regional con los territorios franceses, que incluye un proyecto de protección de las ballenas de la que RD forma parte integral a través del Ministerio de Medioambiente y el centro regional en Puerto Plata. A través de los programas regionales se apoyan acciones para impulsar la pesca responsable en el Caribe.



El proyecto del Corredor Biológico en el Caribe ha permitido trabajar en la protección de los ecosistemas en Cuba, Haití y RD que están conectados. Este proyecto continúa con fondos regionales y se han unido otros países cercanos como Jamaica y Puerto Rico. Mediante los proyectos binacionales entre RD y Haití se han apoyado iniciativas para protección del ambiente en la zona fronteriza. Igualmente se han propiciado estudios para evaluar el impacto de la crecida de los lagos Enriquillo y Azuei en ambos países. La extensa deforestación en Haití, el consumo de carbón vegetal y otros temas afectan considerablemente la vida y el desarrollo de esa zona por lo que la cooperación europea continúa apoyando a ambos países tanto con fondos nacionales como regionales.



La UE cuenta con fondos concursables para temas de derechos humanos, desarrollo social que se gestionan directamente en Bruselas. A través de estos fondos se han apoyado organizaciones de la sociedad civil para llevar a cabo proyectos de apoyo a la población de inmigrantes, población de barrios marginales, difusión y promoción de derechos, incluyendo los derechos de las mujeres. Así como proyectos para el fortalecimiento de la seguridad jurídica, el respeto de los derechos ciudadanos, la administración de la justicia y el sistema penitenciario.



Este objetivo cubre las acciones dirigidas a cumplir los ODS. Como hemos podido ver en los ejemplos anteriores, la cooperación europea ha contribuido y seguirá contribuyendo al cumplimiento de los ODS que tambien son compatibles con la Estrategia Nacional de Desarrollo.

Tras una extensa labor de consulta, la **Estratgia Nacional de Desarrollo se aprobó en el año 2010 y recoge el consenso nacional sobre las áreas que el Estado y la sociedad civil han señalado como prioritarias.** Muchos proyectos de la cooperación europea han contribuido, desde antes de esa fecha, a avanzar en el logro de estos objetivos estratégicos. En los anexos se encuentra la información detallada de los programas que a continuación solo se enuncian para ilustrar la manera en que estos se alinean a la END.

OBJETIVO GENERAL END	PROYECTO COOPERACIÓN UE
1.1 Administración pública eficiente, transparente y orientada a resultados.	Proyectos de Reformas del Estado: PARME, PARAP I y II, PASCAL, PAIGFP.
1.2 Imperio de la ley y seguridad ciudadana.	Programa Crimen y Seguridad Regional, PROCCE, PAIUJ (Programa de Fortalecimiento de Justicia) y Reforma penitenciaria.
1.3 Democracia participativa y ciudadanía responsable.	PAIGFP, PRIL, PASCAL, Programa Derechos Humanos.
1.4 Seguridad y convivencia pacífica.	PROCCE, Programa Regional de Seguridad.
2.1 Educación de calidad para todos y todas.	PRO-ETP I y II, PAPSE I y II.
2.2 Salud y seguridad social integral.	PRISA, PROSISA, elementos de PARME, PARAP.
2.3 Igualdad de derechos y oportunidades.	PRIL, Impulsa, Apoyo al Ministerio de la Mujer, Apoyo a la Colectiva Mujer y Salud y a PROFAMILIA, programas de combate a la violencia de género y de apoyo a la inclusión de personas con discapacidades.
2.5 Vivienda digna en entornos saludables.	SABAMAR, PROLINO, Programa Micro-realizaciones
2.6 Cultura e identidad nacional en un mundo global.	Apoyo a sectores de industrias creativas vía Caribbean Export, programa binacional de comercio, ACP Culture y ACP Film
3.1 Economía articulada, innovadora y ambientalmente sostenible, con una estructura productiva que genera crecimiento alto y sostenido, con trabajo digno, que se inserta de forma competitiva en la economía global.	PAIGFP, SYSMIN I y II, Infraestructura corredor norte, Corredor Biológico en el Caribe, PROBANANO, Programa de apoyo a la calidad de las MIPYMES
3.2 Energía confiable, eficiente y ambientalmente sostenible.	Proyecto eficiencia energética CDEEE, apoyo Banco Europeo de Inversiones (BEI) y Facilidad de Inversión del Caribe (CIF), Proyecto de financiación verde con Fondesa y Banfondesa.
	Fondo Europeo para el Desarrollo
3.3 Competitividad e innovación en un ambiente favorable a la cooperación y la responsabilidad social.	PROEMPRESA, PASP, Programa de Calidad de las MIPYMES, Programa Competitividad, Caribbean Export (programas regionales sector privado), Programa regional implementación EPA, ISPRI.
3.4 Empleos suficientes y dignos.	PROEMPRESA, PASP, Programa de Calidad de las MIPYMES, Programa Competitividad, Caribbean Export (programas regionales sector privado).
3.5 Estructura productiva sectorial y territorialmente articulada, integrada competitivamente a la economía global y que aprovecha las oportunidades del mercado local.	SYSMIN I y II, PASCAL, PROLINO, PROBANANO, PROEMPRESA, Caribbean Export, CDE, PASP, Programa apoyo Calidad de las MIPYMES.
4.1 Manejo sostenible del medio ambiente.	Programas ambientales binacionales, Corredor Biológico en el Caribe, SABAMAR, SYSMIN, DIPECHO.
	Instrumento de Cooperación en Seguridad Nuclear
4.2 Eficaz gestión de riesgos para minimizar pérdidas humanas, económicas y ambientales. Objetivo General	Instituto Dominicano de Investigaciones Agropecuarias y Forestales
4.3. Adecuada adaptación al cambio climático.	Programa de reducción de amenaza cambio climático y medioambiente regional, apoyo a plan de mitigación de riesgos del cambio climático, programa regional de mitigación de riesgos de desastres naturales.

2. LOS CIMIENTOS DE LAS TRANSFORMACIONES



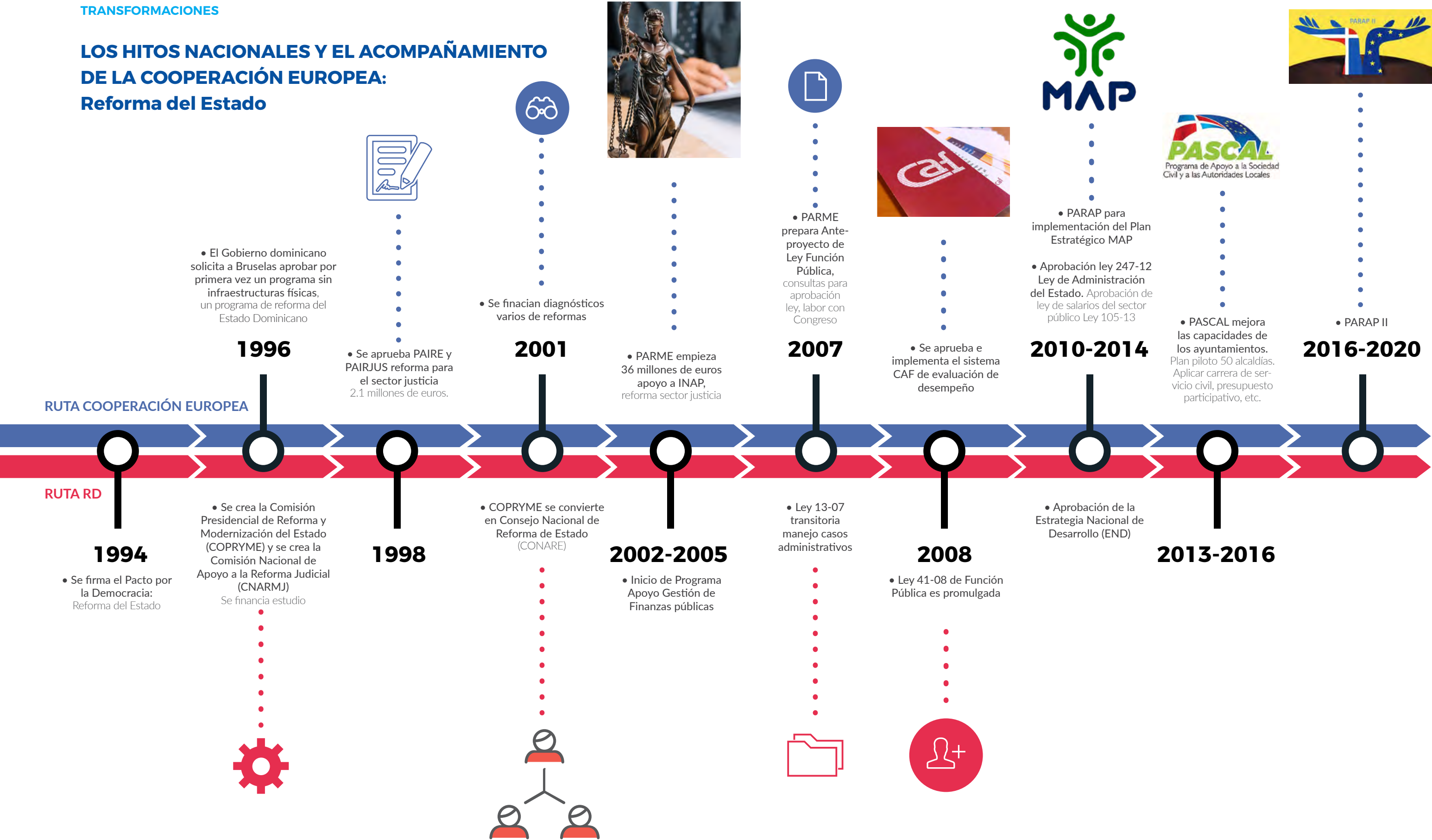
Parque Colón de Santo Domingo

Impactos y huellas en la reforma del Estado

La cooperación europea ha venido acompañando al Estado dominicano en la tarea de reformar el aparato administrativo, lo que supuso desde la creación del Ministerio de Administración Pública, la formulación de sus sistemas y procesos funcionales, hasta el apoyo a otras dependencias neurálgicas del Poder Ejecutivo. La huella se extiende hasta la reforma de la justicia y el sistema penitenciario, así como el fortalecimiento de los ayuntamientos.

	En el ámbito de la gestión local, la Ley 176-07 del Distrito Nacional y los Municipios también tiene la huella de la cooperación europea. Con ella, el fortalecimiento de las gestiones municipales y la incorporación de los ayuntamientos a los sistemas de administración pública.
- El apoyo en la formulación de la Ley No. 41-08 de Función Pública que crea el Ministerio de Administración Pública (MAP) significó también una labor de divulgación del proyecto de ley en todo el territorio nacional. El apoyo se extendió incluyendo el fortalecimiento integral del MAP y el acompañamiento en el ejercicio de sus nuevas responsabilidades ante las demás dependencias gubernamentales, así como ante las entidades municipales. Este acompañamiento incluyó el desarrollo y puesta en marcha de un Sistema de Incorporación a la Carrera Administrativa. - LA ADAPTACIÓN DEL MARCO COMÚN DE EVALUACIÓN (CAF, POR SUS SIGLAS EN INGLÉS) Y SU APLICACIÓN COMO METODOLOGÍA DE EVALUACIÓN PARA EL MEJORAMIENTO DE LA CALIDAD EN LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS, INSPIRADA EN EL MODELO DE EXCELENCIA DE LA FUNDACIÓN EUROPEA PARA LA GESTIÓN DE LA CALIDAD.	En el ámbito de la reforma sanitaria, puesta en marcha a través de la Ley 42-01 General de Salud, el acompañamiento de la cooperación europea fue crucial. Además de apoyar a los actores involucrados en la generación de los consensos necesarios para la aprobación de la Ley, la formulación de los reglamentos que complementarían esta ley marco, son parte de la historia de este <i>partenariado</i> pública.
DESDE 2005, EL PREMIO NACIONAL A LA CALIDAD SE INSTITUYÓ COMO INCENTIVO A LA IMPLEMENTACIÓN DE MODELOS Y, COMO CONSECUENCIA, DEPENDENCIAS GUBERNAMENTALES HAN LOGRADO OBTENER, LUEGO, PREMIOS INTERNACIONALES.	- El camino de la reforma también supuso la aprobación de otras leyes importantes tales como: - La Ley 5-07 de Finanzas Públicas - La Ley 166-12 de Sistema Dominicano para la Calidad (SIDOCAL) - Ley 105-13 General de Salarios para el Sector Público 105-13 - La Ley 107-13 de Jurisdicción Contencioso Administrativo - La Ley 395-14 de Carrera Sanitaria - El nuevo modelo de gestión penitenciaria también se encuentra entre las huellas de mayor impacto de la cooperación europea. - En la reforma del sector justicia, cabe señalar: el trabajo inicial para el establecimiento de la Defensoría del Pueblo, acciones de facilitación para la implementación del Código Procesal Penal, la capacitación de fiscales en la Escuela Nacional del Ministerio Público y de jueces en la Escuela Nacional de la Judicatura. - El apoyo a la administración de las finanzas públicas, a través del acompañamiento en la implementación de la Ley 423-06 de Orgánica de Presupuesto para el Sector Público por parte de la Dirección General de Presupuesto y a las demás entidades como el Ministerio de Hacienda, Dirección de Compras y Contrataciones, la Dirección de Pensiones y Jubilaciones, la Cámara de Cuentas, la Dirección General de Bienes Nacionales, Catastro Nacional, entre otras. - El Sistema de Monitoreo de la Administración Pública (SISMAP) a nivel municipal lleva también la huella de la cooperación.

LOS HITOS NACIONALES Y EL ACOMPAÑAMIENTO DE LA COOPERACIÓN EUROPEA:
Reforma del Estado



Un proyecto de nación, sostenido en principios democráticos y centrado en la consecución de metas tan claras como las expresadas en los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de la Organización de Naciones Unidas (ONU) o incluidas en la Estrategia Nacional de Desarrollo (END) no puede construirse sin la estructura y el motor fuerte que impulse, coordine y transforme la realidad.

Al finalizar el pasado siglo, el país asumió la reforma del Estado como necesidad impostergable y la cooperación europea ha sido un compañero de ruta indispensable para apuntalar las columnas esenciales de esta titánica labor. No solo nos referimos a los programas directamente destinados a la reforma de la macroestructura estatal, sino también a otros proyectos, a veces de impacto transversal, que resultaron vitales para el fortalecimiento de la gestión pública y su rol inalienable de garantizar la calidad de los servicios y los derechos de la ciudadanía. Por ejemplo, el apoyo a la creación

del sistema nacional de la calidad, a la mejora del sector salud y del sistema nacional de medicamentos esenciales, al fortalecimiento de la educación, a la promulgación de leyes y disposiciones legales fundamentales como, por solo mencionar una, la Ley sobre protección a las personas con discapacidad.

En estas páginas invitamos al lector a recorrer el camino que abarca las principales reformas estructurales, aquellas que han hecho posibles y han facilitados las demás reformas. Otras, como la de educación, o la del sistema de la calidad las abordaremos más adelante.

Un claro antes

Si usted vivió como adulto en República Dominicana a principios de los 90, en los años en que se inició la cooperación europea, seguramente recuerde alguna anécdota relacionada con la precariedad de los servicios públicos. Las interminables filas y las largas esperas en las oficinas públicas para cualquier trámite eran parte del modo de operar. A esta estampa se le sumaba la figura del “buscón”, ese personaje que se presentaba como un mal necesario a los ciudadanos y que se convertía en un impuesto adicional para la obtención de un pasaporte, un permiso, una licencia, etc. Era el símbolo de una administración pública que había hecho de su ineficiencia una trampa con privilegios e inequidades, anquilosada en el pasado, vulnerable a los cambios del jefe de turno y, por ende, minusválida para responder a una población que se adentraba en las puertas de un nuevo siglo.

Como se muestra en la línea de tiempo al inicio de este capítulo, la cooperación europea llegó en un momento clave para la vida nacional, especialmente en lo que respecta a las reformas del Estado. El pacto por la democracia de 1994 indicó el consenso para la puesta en marcha de las reformas. Dos años después, en 1996, en diálogo con Bruselas el país consiguió incluir el tema de reforma del estado como uno de los sectores prioritarios que serían cubiertos por la cooperación europea. Desde entonces, ese acuerdo de socios ha revelado una ruta exitosa de logros concretos para las instituciones públicas dominicanas, incluidas no solo las del gobierno central, sino también las del poder judicial y municipal.

Lograr esta transformación supone un proceso lento y de avance paulatino, por lo que podría resultar difícil captar las imágenes en las que se noten claramente un antes y un después para los ciudadanos y para las instituciones. Esto es, precisamente, lo que procuraremos hacer en las próximas páginas.

El motor transformador

Cuando hablamos de Estado, hablamos de un entramado complejo, con muchos componentes, y muchos elementos a considerar. Su transformación es, necesariamente, lenta y compleja. La tarea que en 1997 se le asignó a la entonces Comisión para la Reforma y Modernización del Estado (CONARE) fue evolucionando con el tiempo y ampliando su alcance.

Aunque la cooperación europea ha apoyado iniciativas tendentes a fortalecer sectores y dependencias estatales desde diversos programas, en este capítulo tratamos sobre aquellos programas que tenían como objetivo directo la reforma del Estado y recogeremos sus logros en tres grandes áreas de intervención: reforma de la administración pública, apoyo a la descentralización mediante la reforma municipal y la reforma judicial y penitenciaria.

La meta de la eficiencia, la transparencia y la orientación a resultados

“Nuestro actual modelo de desarrollo presenta falencias en materia de la calidad de la acción estatal, que se manifiestan en fuertes deficiencias en los servicios públicos que deberían garantizar los derechos constitucionales de la población –salud, educación, justicia, protección social, seguridad ciudadana, participación social, entre otros–, así como patrones de actuación que entorpecen el desarrollo nacional, tales como corrupción, clientelismo y patrimonialismo”².

Es con estas palabras que la Estrategia Nacional de Desarrollo describe las razones por las que su primer objetivo consiste en lograr “una administración pública eficiente, transparente y orientada a resultados”.

No cabe duda de que la administración pública ha tenido significativas transformaciones en los últimos 30 años. Ha sido una construcción por etapas, a través de muchos periodos gubernamentales. En este camino, el apoyo de la cooperación europea, presente en todos los ciclos de financiamiento, ha sido constante y oportuna, lo que ha contribuido a los logros alcanzados. No ha sido solo un apoyo económico sino, como nos cuentan los funcionarios, también ha servido de modelo (como en el caso del Marco Común de Evaluación de la administración pública) y de acompañamiento en las gestiones clave que hicieron posible la aprobación de las leyes que sustentan estas transformaciones.

Los programas de apoyo a la reforma tuvieron tres áreas de intervención principales: a) la administración pública y el fortalecimiento institucional de las entidades que la coordinan, b) el apoyo a otras dependencias del Estado que jugaban un rol importante en la implementación de las reformas y c) el apoyo a la descentralización y el fortalecimiento de los ayuntamientos.

En cada programa de cooperación enfocado en la modernización de la administración pública se abordaron de manera integral los distintos componentes complementarios que la hacen posible: por un lado, los aspectos materiales (infraestructura, equipos, etc.), por otro, los demás aspectos que justifican la inversión material. Así, por

ejemplo, la formación de los servidores públicos debía estar acompañada por una política meritocrática de recursos humanos y la introducción de la tecnología debía reflejarse en la mejora de la calidad de los servicios.

Los avances de la administración pública

Volvamos a los inicios de este camino. Tras lo ya mencionado, en 1997 el Gobierno dominicano inaugura la Comisión Presidencial para la Reforma y Modernización del Estado (CRyME) que identificaría las primeras áreas a ser intervenidas y transformadas. También se crearon otras comisiones con un mandato complementario: por ejemplo, el Comisionado para Reforma de la Justicia y la Comisión Ejecutiva para la Reforma del Sector Salud (CERSS). En el año 2000 la primera se convierte en el Consejo Nacional de Reforma del Estado (CONARE) y se encarga, entre otras responsabilidades, de coordinar la cooperación para las iniciativas de reformas del aparato estatal.

La labor fue ardua y compleja y según se avanzaba se ponía en evidencia la necesidad de contar con un nuevo marco legal. Y fueron los programas de la cooperación europea que llevaron las acciones hasta la promulgación de la Ley 41-08 de Función Pública, que, entre otros aspectos relevantes, crearía la Secretaría de Estado de Administración Pública (más tarde Ministerio de Administración Pública (MAP) a partir de lo que antes existía como la Oficina Nacional de Administración y Personal (ONAP). La cooperación europea también apoyó el diseño, promoción y aprobación de otras leyes complementarias tan neurálgicas como la anterior para la organización de la administración pública tales como la Ley 5-07 de Finanzas Públicas, la Ley Orgánica de la Administración Pública, 147-12, la Ley General de Salarios para el Sector Público, 105-13, la Ley de Jurisdicción Contencioso Administrativo, 107-13, y algunos de los reglamentos que acompañan estas leyes.

²Estrategia Nacional de Desarrollo 2030.



El mismo MAP puede considerarse en gran medida un resultado de la cooperación europea. Desde los diagnósticos, el anteproyecto de ley que lo crea, la legislación transitoria, buena parte del equipamiento y el mobiliario, el entrenamiento del personal, las consultorías especializadas para desarrollar las nuevas áreas, los sistemas que se han implementado y las actividades en otras dependencias del Estado y en los municipios, los planes estratégicos y los mecanismos y fondos para implementarlos. Si se busca una huella indeleble, está ubicada en la avenida 27 de febrero de la ciudad de Santo Domingo, donde se encuentra la sede del ministerio.

El MAP, a través de la cooperación europea, ha implementado en más de 168 instituciones estatales el Sistema de Administración de Servidores Públicos (SASP)

como un instrumento para la gestión de los recursos humanos del sector público. También apoyó el diseño y desarrollo del Sistema de Monitoreo y Seguimiento de la Administración Pública (SISMAP) que utilizan las entidades centrales y descentralizadas del Gobierno para medir el avance en los nueve indicadores básicos establecidos por el Barómetro Latinoamericano del Banco Interamericano de Desarrollo (BID). Este sistema permite comparar el país con otros en América Latina y el Caribe, relacionados principalmente a la Ley de Función Pública y otras normativas complementarias, en términos de profesionalización del empleo público, fortalecimiento institucional y calidad. Todos los meses se publican los mejores resultados en el desempeño de estos indicadores a través de un portal electrónico.

Gráfica Ejemplo de los 9 indicadores clave del SISMAP

Sistema de Monitoreo de la Administración Pública (SISMAP)

INDICADORES	CUMPLIDO	EN AVANCE	INCUMPLIDO
Indicadores de Planificación			
Indicadores de Organización del Trabajo			
Indicadores de Gestión del Empleo			
Indicadores de Gestión del Rendimiento			
Indicadores de Gestión de la Compensación			
Indicadores de Gestión del Desarrollo			
Indicadores de Gestión de las Relaciones Humanas			
Indicadores de Organización de la Función de RRHH			
Indicadores de Gestión de la Calidad			

TRANSFORMACIONES

La cooperación europea también financió la definición de puestos y competencias que permiten identificar los servidores públicos de carrera. Se determinaron unos 60 mil puestos como parte de la carrera administrativa. La meta es llegar a 160,000 de un total de 500,000 empleados del sector público entre los 21 ministerios y las 79 entidades descentralizadas que funcionan a la fecha.

Las carreras especiales también cuentan hoy con normativas adecuadas gracias al acompañamiento a otros

ministerios. Tal es el caso de la de carrera sanitaria (Ley 395-14) y de carrera diplomática (Ley 366-16).

La evaluación de desempeño, capacitación y profesionalización de los servidores públicos, la promoción de una gestión de desempeño orientada a resultados, los procesos para simplificación de trámites todos implementados a través de acciones de la cooperación europea han contribuido a mejorar los servicios públicos y el desempeño general de la administración pública.

Inspirados en modelos que funcionan

El Sistema de Monitoreo de la Administración Pública (SISMAP) no es el único sistema inspirado en modelos internacionales probados. También lo es el Marco Común de Evaluación (CAF), de la administración pública basado en el Modelo de Excelencia de la Fundación Europea para la Gestión de la Calidad (EFQM), adaptado gracias a la cooperación, a las necesidades y realidades dominicanas.

La implementación del Sistema Apoyo a la gestión de los Servidores Públicos (SASP), diseñado con fondos del BID y fortalecido con fondos de la UE, también tiene

ganado un sitio en este recorrido tras las huellas de la cooperación. En la actualidad este sistema tiene a más de 300,000 empleados públicos inscritos en dependencias del gobierno central y organismos descentralizados.

Como forma de incentivar y promover la cultura de la calidad entre los servidores públicos y las instituciones, el MAP con apoyo de la cooperación europea ha implementado con éxito algunas iniciativas que merecen una mención especial. Nos referimos a la carta compromiso y el premio a la calidad.



La Carta Compromiso

Lo que comenzó como un proyecto, en 2010 se convirtió por decreto presidencial en un mandato y es hoy uno de los subindicadores del SISMAP. En la actualidad, unas 50 entidades cuentan con una carta compromiso publicada en el portal del MAP. Estas cartas indican los servicios que las entidades públicas se comprometen a ofrecer al ciudadano y sus publicaciones contribuyen no solo a orientar, sino también a empoderar a los usuarios puesto que en ellas se debe desglosar los requerimientos y las condiciones para la provisión de cada servicio, así como los tiempos de entrega. La elaboración de las cartas compromiso conlleva un acompañamiento del MAP, capacitación y planes de comunicación tanto interno como externo.



El Premio a la Calidad

Desde su inicio, en 2005, la cooperación europea ha sido fundamental para apoyar el Premio Nacional a la Calidad y la celebración de la Semana de la Calidad. Los indicadores CAF son los utilizados para las evaluaciones. Algunas instituciones como la Oficina Nacional de Propiedad Intelectual (ONAPI), el Programa de Medicamentos Esenciales (Promese-CAL) y la Dirección de Compras y Contrataciones Públicas, que han sido ganadoras del Gran Premio Nacional de la Calidad han sido ser nominadas por el MAP y han ganado premios internacionales de la Calidad.



Organizar las finanzas públicas

Más allá de cualquier consideración, es innegable que ha habido un avance en la operatividad y transparencia de las finanzas públicas. El hecho de que los presupuestos, nóminas y otros datos financieros de las entidades gubernamentales sean informaciones públicas y disponibles en línea es, sin duda, un paso importante en el camino hacia la transparencia. El Programa de Apoyo Institucional a la Gestión de Finanzas Públicas (PAIGFP) ofreció asistencia para el fortalecimiento de la Dirección General de Presupuesto (DIGEPRES) y la puesta en funcionamiento de la Ley 423-06, marco estratégico del Ministerio de Hacienda, la Dirección General de Compras y Contrataciones Públicas, la Cámara de Cuentas, la Dirección de Pensiones y Jubilaciones, el Centro de Capacitación en políticas Fiscales, la Dirección de Bienes Nacionales, Catastro Nacional, entre otras.

El objetivo específico del PAIGFP fue el de dotar al Gobierno dominicano de un sistema de gestión de las finanzas públicas con un marco legal, instituciones, procesos organizacionales, procedimientos y recursos humanos adecuados para asegurar una ejecución del gasto público efectivo, regular, eficiente y transparente.

En el ámbito municipal, a través de programas como PARME se promovió la modernización y la transparencia a nivel municipal, prosiguiendo el impulso a la implementación del Sistema de Finanzas Municipales (SIFMUN), que tuvo alcance a nivel nacional, y se convirtió en una herramienta técnica que permitió pasar de las operaciones manuales a la informatización de las finanzas, contribuyendo a un cambio de cultura en la gestión financiera de los municipios.

CASO DE ÉXITO: LA REFORMA DEL SECTOR SALUD

Aunque gran parte de lo que contaremos a continuación no se llevó a cabo dentro del programa de reforma del Estado, la cooperación europea contribuyó de manera directa en beneficio de este importante sector, lo que incluyó la promulgación de la Ley 42-01 de Salud y los reglamentos necesarios para la implementación de un nuevo sistema sanitario. Igualmente se ha seguido el trabajo, como se verá más abajo, de reforma y fortalecimiento de la gestión hospitalaria, así como las mejoras al sistema de provisión de medicamentos evidente por el Premio a la Calidad de PROMESECAL.

Más y mejor salud

República Dominicana dio la bienvenida al siglo XXI en medio de aprestos para implementar una profunda y compleja reforma: la del sector salud y seguridad social. Durante toda una década los principales actores, Gobierno, profesionales de la salud, prestadores de servicios privados, compañías aseguradoras y organizaciones sociales habían pendulado de un lado a otro en procura de llegar a acuerdos que permitirían transformar un sistema arcaico, ineficiente y con enormes brechas, cuyos principales indicadores nos colocaban, una vez más, en la cola de las estadísticas de la región.

Luego de un largo proceso de negociaciones, debates, discusiones, intentos fallidos y borradores, en 2001 se promulgaron la Ley No. 42-01 General de Salud y la Ley No. 87-01 que crea el Sistema Dominicano de Seguridad Social. Con este nuevo marco jurídico se sentaban las bases para asumir algunas de las muchas tareas pendientes.

Con un gasto total en salud de menos de un 1.9%, casi la mitad del promedio en la región, financiado fundamentalmente por los propios hogares (75%) que en el caso de los más desposeídos representaba cerca del 30% de los ingresos, el país ocupaba los últimos lugares entre los países latinoamericanos³. La entonces Secretaría de Estado de Salud Pública

(SESPAS) calculaba que los establecimientos sanitarios contaban con una tasa global de acomodamiento de una cama por cada 720 habitantes, aproximadamente. A estas penurias se le sumaban la precaria calidad de los servicios, y los pésimos resultados que se traducían en una alta tasa de mortalidad materno-infantil, desnutrición infantil y baja expectativa de vida, entre muchos otros lamentables indicadores.

Este es precisamente el escenario general para uno de los programas más oportunos y completos de estos 30 años de cooperación: el Programa de Reforzamiento del Sistema de Salud (PROSISA). Enmarcado en el acompañamiento general de reforma y modernización del Estado, este programa dejó una huella importante en el camino que transitábamos hacia un horizonte de desarrollo social y humano.

Iniciando justamente en el año 2000, PROSISA se enfocó en el fortalecimiento institucional del sistema sanitario, concentrando esfuerzos en apoyar la reestructuración del marco regulatorio, la adquisición y distribución de medicamentos y la gestión de los recursos humanos.

No era la primera vez que la cooperación europea apoyaba un área tan sensible como la salud, aunque PROSISA ha sido la intervención más importante en esta materia. Como parte del primer ciclo de financiamiento, el Programa Integrado de Salud en la Región Suroeste (PRISA) sentó las bases de otras iniciativas en el sector sanitario.

Los aportes de ambos programas muestran el rostro solidario y humano de la cooperación europea, al tiempo que señalan la manera en que un mejor Estado también se traduce en una mejor calidad de vida de la gente. Es en este contexto que, en 2003, el entonces el Jefe de la Delegación Diplomática de la Unión Europea afirmaba que PROSISA se constituía en un ejemplo tangible del compromiso de los ciudadanos europeos de contribuir con el desarrollo sanitario en República Dominicana para que el país pudiera alcanzar los Objetivos del Milenio.

³Datos del Banco Central de la República Dominicana y de Cuentas Nacionales, año 2000.

Desarrollo normativo y mucho más

LOS ACTORES INVOLUCRADOS EN LA REFORMA SANITARIA TENÍAN CLARO QUE EL AVANCE DE ESA INICIATIVA SOLO SERÍA POSIBLE SI JUNTO CON LA IMPLEMENTACIÓN DE LAS RECIÉN APROBADAS LEYES SE ADOPTABAN UNA SERIE DE INSTRUMENTOS NORMATIVOS.

Y más: las leyes y reglamentos sentaban la base, sí; pero no era suficiente. Reconociendo esta realidad y como parte de los esfuerzos que se desplegaron a través de PROSISA, se apoyaron iniciativas para mejorar el modelo de gestión sanitaria tanto en la provisión de servicios como en las capacidades gerenciales.

La descentralización del Estado tiene como objetivo fundamental acercar el aparato estatal a los ciudadanos, permitiendo que los diferentes actores asuman sus funciones en el cumplimiento de las políticas nacionales. En el sector salud la descentralización implicaba, entre otros aspectos, la creación de redes regionales organizadas por niveles de atención para la provisión de servicios de atención a las personas. De esta forma, se lograba una aproximación mayor entre la demanda de la población y la respuesta oportuna del Estado. Dicha descentralización era entonces y sigue siendo crucial.

Aunque de acuerdo con algunos observadores, este fue uno de los renglones en que la inercia del sistema permitió menos cambios, los esfuerzos desplegados por la cooperación europea fueron un impulso fundamental en el proceso inicial.



Adquisición y distribución de medicamentos

Uno de los aportes más significativos de PROSISA fue la mejora en la adquisición y distribución de medicamentos. Dentro de las iniciativas de mayor impacto en esta área cabe destacar la rehabilitación del anquilosado Laboratorio de Nacional de Salud Pública Dr. Defilló y el área de Microbiología y la creación de sistema de boticas populares, hoy Farmacias del Pueblo.

Los escasos y obsoletos equipos con que contaba este importante laboratorio no alcanzaban para tramitar certificaciones a tiempo o para realizar las mediciones necesarias a fin de asegurar que los medicamentos tuvieran el peso, los componentes y la calidad indicados. Las condiciones de trabajo eran tan precarias y el cúmulo tan grande, que el tiempo de respuesta podía llegar a oscilar de seis meses a un año.

La cooperación europea aportó los recursos para el levantamiento de información inicial, el análisis situacional, la propuesta de intervención y la rehabilitación del edificio, lo que incluyó: electricidad, climatización, fontanería, equipamiento y la puesta

en marcha del laboratorio con todos los sistemas necesarios.

Esta transformación otorgaría al Estado la capacidad, no solo de analizar la calidad de los medicamentos, sino de detonar la acción legal, en el caso de hallar productos falsificados, adulterados o de contrabando.

Este aporte toma mayor importancia al considerar que en República Dominicana la comercialización y consumo de medicamentos ilícitos es un problema crítico que pone en riesgo la salud de todos los ciudadanos. Solo en el período 2003-2007 se ejecutaron 203 operativos en los que se incautaron productos ilícitos por un monto superior a los RD\$220 millones.

La rehabilitación del Laboratorio Dr. Defilló elevó no solo la calidad de los medicamentos, sino que revolucionó el sistema de calidad de la fabricación, distribución y venta de fármacos.

Como complemento fundamental a esta transformación, se conformó un plan de capacitación dirigido al personal del Departamento de Análisis de Medicamentos.

Quince años después, el Laboratorio Defilló ha continuado su proceso de actualización y modernización. Se han adquirido nuevos equipos, se han realizado

algunos trabajos para mantener la planta física, se realizan cursos de capacitación para el personal y se han obtenido certificaciones internacionales.

Adicionalmente, con el propósito de mejorar el acceso a medicamentos en sectores marginados, PROSISA apoyó la rehabilitación y remodelación de 36 farmacias populares a través del Programa de Medicamentos Esenciales, que a su vez se convertiría en una Central de Apoyo Logístico para la distribución de medicamentos esenciales (PROMESE/CAL).



PROSISA en el Nordeste

Los servicios de salud en la Región Nordeste del país, es decir, en las provincias Duarte, Hermanas Mirabal, Nagua y Samaná, también recibieron el apoyo de PROSISA. La remodelación y reorganización del Hospital Regional San Vicente de Paúl, en San Francisco de Macorís fue un esfuerzo que transformó la atención sanitaria que recibía la población en esa área geográfica.

Los trabajos incluyeron el sistema de información, la sala de emergencias médicas, la atención primaria, la sala de partos, el censo para la afiliación de la seguridad social, la tercera edición del Sistema de Información Geográfico para la Salud, el apoyo a los bancos de sangre y centros de transfusión sanguínea y las jornadas de vacunación para la prevención de las principales enfermedades.

El recurso humano como prioridad

Todo este esfuerzo habría quedado a medias si no se hubiese incluido el recurso humano. Además de cursos y entrenamientos puntuales PROSISA contó con un programa completo que pretendía elevar las competencias y capacidades del personal del sector en general.

Una buena acción a su vez debe ser oportuna y eficaz, y no hay dudas de que la cooperación de la Unión Europea en el reforzamiento de la salud a través de estos programas fue ambas cosas. Veinte años después sus aportes se reconocen y su huella permanece.

Apoyo a la excelencia en la gestión hospitalaria

Más de una década después, ahora a través del MAP, la cooperación europea ha seguido apoyando al Ministerio de Salud Pública para llevar la eficiencia de gestión a 36 hospitales y 122 policlínicas. Entre las acciones se cuentan la capacitación en buenas prácticas y gestión hospitalaria y el desarrollo de equipos de gestión hospitalaria, en una primera etapa, en cuatro hospitales: Luis Eduardo Aybar y Darío Contreras en Santo Domingo, José María Cabral y Báez en Santiago y Alejandro Cabral en San Juan de la Maguana. En este proceso de transformación se incorpora el modelo de calidad del Marco Común de Evaluación, vigente ya en la mayoría de las dependencias estatales.

El modelo CAF ha sido implementado con mucho éxito por el Programa de Medicamentos Esenciales (PROMESE/CAL) que recibió el primer lugar del premio al Servicio Público de la ONU, seleccionada entre otras entidades de América Latina y el Caribe. La postulación al premio se debió al resultado ya obtenido como el Gran Premio Nacional a la Calidad en 2009 y la Medalla de Plata del Premio Iberoamericano a la Calidad de la Fundación Iberoamericana para la Gestión de la Calidad (FUNDIBEQ) en 2011. Estos premios demuestran el impacto que aún tiene esta transformación impulsada por la cooperación europea y la capacidad del país y sus funcionarios de mantenerla.

Mirada al futuro

Sin lugar a dudas, en procesos de reformas tan complejos, la sostenibilidad ha sido y seguirá siendo el gran reto. Hasta el momento, este proceso ha logrado ser progresivo a pesar de los cambios de funcionarios, elecciones, desastres naturales en zonas del país, y la normal resistencia al cambio. Los actores entrevistados concuerdan en que los programas de cooperación han contribuido en sí mismos a mantener la persistencia del tema y a garantizar el enfoque en su implementación y extensión a otras dependencias del Estado. Sin embargo, está claro que aún quedan muchas acciones para poder lograr la aspiración de una “administración pública eficiente, transparente y orientada a resultados”.

Los sistemas son robustos, pero los procesos de decisiones frágiles, porque necesitan garantes constantes no solo en el MAP, sino en todas las dependencias estatales y municipales para mantenerse funcionando. Los beneficiarios cuentan con que las conquistas se mantengan: ya nadie quiere volver a la situación de antaño; además porque esperan que el *partenariado* UE-RD siga contribuyendo al mantenimiento y mejora de estos procesos

CASO DE ÉXITO: LA REFORMA DEL SECTOR JUDICIAL

Como mencionamos al inicio de este capítulo, los programas de reforma, tanto el ya mencionado PARME como el Programa de Apoyo Inmediato a la Justicia (PAIJUS) también apoyaron las transformaciones del sector judicial. En este caso el centro de atención fue la capacitación y la reforma del sistema penitenciario.

Con apoyo de la cooperación europea, la Suprema Corte de Justicia introdujo la perspectiva de género en las estadísticas judiciales, a través de un sistema de información con indicadores sobre violencia de género e intrafamiliar. Este proceso comprendió múltiples actividades encaminadas al establecimiento del Observatorio Judicial de Violencia de Género e Intrafamiliar.

El programa de reforma de justicia dentro del PARME también creó programas de formación de formadores y de mejora de procesos. Hay que destacar la creación de la Escuela Nacional del Ministerio Público y la formación de fiscales en la misma, así como la formación de jueces en la Escuela Nacional de la Judicatura, además del fortalecimiento de las escuelas mismas. Esta formación ha dado un espaldarazo a la profesionalización de ambos estamentos de la justicia dominicana.

El PARME también contribuyó a impulsar la adopción de métodos alternativos de solución de conflicto y de apoyo a víctimas, como la creación del Servicio de Atención Integral a la Víctima y la puesta en marcha del Observatorio Judicial o el programa ALBA de Asistencia Legal en barrios marginados.

En este contexto cabe señalar el acompañamiento inicial para el establecimiento de la Defensoría del Pueblo, las acciones de facilitación implementación del Código Procesal Penal, entre las cuales podrían destacarse los entrenamientos en el tema, y los programas de capacitación del Ministerio Público (a través de éste y otros proyectos).

La reforma del sistema penitenciario que se destaca en el reportaje a continuación, merece una mención aparte por el impacto que tiene en la garantía de los derechos fundamentales de las personas y la preservación de su dignidad, así como en la posibilidad de insertarse productivamente en la sociedad. El efecto del nuevo modelo penitenciario se hace sentir cada día, y es una muestra de una huella persistente.

Reportaje

LA DIGNIDAD HUMANA COMO

Las comunidades y las iglesias son el estandarte de más de veinte centros de rehabilitación, enfocados en ofrecer educación obligatoria, cama, alimentación y terapia ocupacional que fomenta el trabajo y la auto sostenibilidad de los internos y sus familias. Hoy, los testimonios de crecimiento personal e inserción laboral de sus ex internos no dejan de asombrar a quienes conocen el sistema tradicional de prisiones dominicano.

Dieciséis años han pasado desde que el Gobierno dominicano enfrentó la necesidad de cambiar el patrón en el manejo de personas privadas de libertad, y lo hizo con el apoyo de la cooperación europea, que además de ofrecer financiamiento, apoyó en la formulación del nuevo modelo de gestión penitenciaria. Fue en 2003 que se creó el primer centro de corrección y rehabilitación en Puerto Plata. En la actualidad funcionan 22.

Las historias de rehabilitación y reinserción social son historias de impacto. Un técnico, una educadora, un ebanista, un repostero... contando los logros de su nueva vida, los proyectos de emprendimiento desarrollados y la manera en que sus caminos dejaron atrás años de oscuridad.

TESTIMONIO

Este es el caso de un ex interno, cuyo nombre se omite, sentenciado a 30 años por homicidio agravado, que logró rehabilitarse y convertirse en abogado desde el nuevo modelo Haras Nacionales donde cumplió los últimos años de pena. Obtuvo la libertad condicional en 2018.

Había pasado de la cárcel del 15 de Azua, a Monte Plata; de ahí, a Najayo Hombres y finalmente a Haras Nacionales. Cuenta que llegó a ese recinto por el buen comportamiento y su interés en estudiar, superarse y reinsertarse a la vida útil.

“Fui sentenciado a 30 años en 1997 por homicidio. Estuve 21 años privado de libertad, pero aproveché ese tiempo para terminar desde la cárcel la educación media que me dio la oportunidad de ir a la Universidad de la Tercera Edad (UTE) a estudiar derecho”, comenta.

Recuerda que cuando inició sus estudios de derecho en UTE, lo acompañaba personal del recinto. Luego le dieron libertad para ir a su casa, a la universidad y al trabajo. Salía a las siete de la mañana y regresaba al recinto entre seis y nueve de la noche varios días de la semana.

Durante el proceso de rehabilitación aprendió a hacer pan, a tener mayores conocimientos de ebanistería, a manejar sus relaciones humanas y religiosas, y a tener control de sus emociones.

CENTRO DEL NUEVO MODELO PENITENCIARIO DOMINICANO

De acuerdo a Ysmael Paniagua, actual director de la Escuela Nacional Penitenciaria (ENAP) la reincidencia en el Nuevo Modelo está por debajo de un 3% y la reinserción, por encima de un 97%. Estas informaciones las ofreció en una entrevista para Observatorio Judicial Dominicano.

Los centros del Nuevo Modelo funcionan en Puerto Plata (municipio cabecera), Najayo Mujeres (San Cristóbal), Haras Nacionales (Santo Domingo Norte), Dajabón; Rafey Mujeres y Rafey Hombres, en Santiago.

Igualmente, Elías Piña, Mao, Monte Plata; Vista al Valle en San Pedro de Macorís; La Isleta en Moca; Baní Mujeres, Anamuya en Higüey; Cucama La Romana; y La Vega.

El éxito del proyecto ha sido resaltado por investigadores destacados como Jennifer Peirce, magister en Relaciones Internacionales, quien hizo una investigación en la que dio a conocer datos a través del programa Fellows publicado en julio de este año por la Fundación Global Democracia y Desarrollo (FUNGLODE).

En ese trabajo, la investigadora destaca que en 15 años de cambios políticos y limitaciones presupuestarias, el nuevo modelo de gestión penitenciaria dominicano ha adaptado e integrado lecciones y ha compartido sus experiencias y herramientas con países vecinos en América Latina. Destaca también que el mismo “pone los principios y el discurso de los derechos humanos en su centro y tiene como prioridad la disposición de recursos concretos para la educación y los servicios”.

En ese orden, la Organización de las Naciones Unidas (ONU), luego de realizar una inspección al programa y de conocer los resultados alcanzados, decidió tomarlo como modelo para aplicarlo en países de la región, e instaló en República Dominicana la Academia Regional Penitenciaria, dirigida por Roberto Santana, primer coordinador del modelo.

RESPUESTA A UNA DEMANDA SOCIAL

La reforma del sistema penitenciario suponía, a principios de la primera década del siglo XXI, una necesidad clamada por todos los estamentos sociales debido a las precarias condiciones de las cárceles dominicanas, caracterizadas por el hacinamiento, las inhumanas condiciones sanitarias, el descontrol, entre otros innumerables males.

Roberto Santana, quien fungió durante más de nueve años como coordinador del proyecto, recuerda esos inicios en 2003, en los que se decidió adoptar el modelo estatal, con participación de las comunidades y la iglesia católica. Uno de los puntos más luminosos fue que se orientara sobre la base de la educación obligatoria para todos los privados de libertad, así como la seguridad, humanización, hábito de trabajo y responsabilidad.

RECUPERACIÓN: CON LA FAMILIA Y LA COMUNIDAD

Otro componente de gran ayuda para los ex internos y sus familiares es que se cuente con una etapa de “recuperación”, para lo cual se crearon centros donde reciben terapias de rehabilitación y reinserción a la sociedad, siempre de la mano de las comunidades, patronatos y la iglesia.

“La participación de las comunidades en el Nuevo Modelo Penitenciario fue vital, y desde el gobierno se impulsó, además, la integración de los ministerios y direcciones del Estado al nuevo proceso de transformación que apuntalaba las cárceles dominicanas”, afirma Santana.

Ese mismo año 2003 también se creó la Escuela Nacional Penitenciaria (ENAP), como soporte fundamental en la formación del personal de vigilancia a disposición de los recintos agrupados en el Nuevo Modelo Penitenciario, y en 2004 abrió sus puertas el primer centro modelo, en la provincia de Puerto Plata.

MODELO VIEJO VERSUS NUEVO MODELO

Actualmente, los dos modelos penitenciarios persisten en el país, poniendo en evidencia las abismales diferencias. Mientras el nuevo modelo basa su gestión en programas de rehabilitación, ayuda y redención de los privados de libertad. En el modelo tradicional, los privados de libertad conviven en estrechos pabellones, caracterizados por el hacinamiento y el ocio. Estos recintos suman 19 en total, con capacidad para albergar a 4,587 internos, sin embargo, la cantidad de reclusos se quintuplica.

Ysmael Paniagua, director de la ENAP, en entrevista concedida al Observatorio Judicial Dominicano en junio de 2014 afirmaba: “si hacemos una comparación de los dos sistemas, tenemos que de cada 10,000 internos que salen de los CCR solo reinciden aproximadamente doscientas (200) personas. En cambio, si en el modelo tradicional salen 10,000 personas en libertad y el porcentaje de reincidencia está entre cincuenta (50 %) y sesenta (60 %) o más, se entiende que podría haber alrededor de 6,000 nuevos crímenes. Nadie podrá poner suficiente valor económico al daño por resultar irreparable en el sentido social para nuestro país”.

En enero de 2019 los centros de corrección y rehabilitación del Nuevo Modelo de Gestión Penitenciaria, con capacidad para albergar a 9,632, tenía 9,217 privados de libertad, mientras que en los 19 recintos del sistema tradicional, con capacidad para albergar 4,587 internos, tenía 16,630 personas en conflicto con la ley.

EL MODELO VISTO HOY

A 16 años de su puesta en práctica, Santana ofrece una retrospectiva y afirma que el mismo se ha desacelerado. Desde la Procuraduría General de la República se habla de “humanización” en los recintos carcelarios, uno de los componentes de la reforma, pero de acuerdo con Santana la reforma implica tener cárceles seguras, productivas, con personal adecuado, prohibición en el uso de celulares, y principalmente la toma de acciones con participación de la comunidad.

“La reforma tiene que ser vista de forma integral. Se trata de darle seguridad a la comunidad de que esas personas no se van a fugar. El nuevo modelo no se puede mezclar, no se puede fusionar con lo tradicional, porque si no, se liquida”, concluye Santana.

Descentralización y reformas municipales

“A principio de los 90 la estructura y funcionamiento del Estado se caracterizaban por la existencia de una administración central que progresivamente asumía competencias y recursos que en algún momento fueron municipales, configurando ayuntamientos desprovistos de autoridad, recursos y capacidad de impulsar el desarrollo local”⁴.

El MAP tiene entre sus objetivos la modernización de los ayuntamientos del país en coordinación con las autoridades locales y las entidades representativas de la sociedad civil. Este programa se realiza en conjunto con la Federación Dominicana de Municipios (FEDOMU), la Asociación Dominicana de Regidores (ASODORE), la Liga Municipal Dominicana y otras entidades municipales de la sociedad civil. La más reciente intervención también cuenta con antecedentes fuertes que merecen un sitio en la historia de las reformas.

El apoyo al proceso de descentralización y fortalecimiento empezó en el 1998 con el proyecto PARME y ha seguido con otros proyectos relevantes como PASCAL (dedicado solo a las autoridades locales), y ahora en el PARAP.

El Pascal se convirtió en un programa innovador en el desarrollo de la gestión local. Promovió la creación, mediante el Decreto 85-15, de la Comisión Presidencial para la Reforma Municipal y facilitó un cambio de modelo de servicios incorporando, por ejemplo, el presupuesto participativo que buscaba acercar los ayuntamientos a sus comunidades y mejorar la prestación de servicios de manera que hubiera una real y efectiva gestión descentralizada. A través de fondos concursables, el PASCAL también apoyó 28 proyectos de infraestructura a través de los que se beneficiaron a comunidades locales en diversos puntos el país.



⁴Sistematización de la Experiencia del Componente de Descentralización del Programa de Apoyo a la Reforma y Modernización del Estado (PARME). Informe final de consultoría. Rosa Arlene María Reinoso y Radamés Martínez. Mayo 2008.

Reportaje

UN EMPUJÓN MORAL A LOS GOBIERNOS LOCALES

El ayuntamiento de Salcedo, en la provincia Hermanas Mirabal, está consistentemente entre los primeros cinco lugares en la clasificación del SISMAP; a 129 kilómetros, Pantoja fue escogida entre los tres primeros distritos municipales en entrar a carrera administrativa.

En Salcedo Las Mariposas⁵ tienen temple de acero. Entre sus murales y su historia hay una labor humana que contar: desde la exitosa reforma carcelaria, la Oficina del Consejo de la Mujer, las casas de atención a mujeres y personas de la tercera edad hasta las obras que adornan las paredes en cada esquina. El municipio de Salcedo tiene una de las 12 alcaldesas de las 155 con las que cuenta el país, en el periodo 2014-2020, Mercedes Ortiz. Salcedo es uno de los cinco mejor evaluados en la clasificación del SISMAP Municipal de manera consistente. También será uno de los dos ayuntamientos clasificados para ser evaluados en el SISMAP Servicios.

La alcaldesa Ortiz dice que el SISMAP, diseñado e implementado con fondos de la cooperación europea es “un empujón moral para nosotros”. Un instrumento para gestionar e incentivar a otros para que cumplan y se entusiasmen con ese cumplimiento. Ha sido indispensable para una buena gestión y para mostrar esta gestión a la comunidad.

Desde 2015 a la fecha, los 158 ayuntamientos y 47 de las 234 juntas de distrito que existen en República Dominicana están siendo evaluadas bajo el Sistema de Monitoreo de Administración Pública (SISMAP) con el propósito de orientar su gestión hacia la transparencia, la cualificación de los recursos humanos y el manejo de las finanzas, un proyecto que desarrolló el Ministerio de Administración Pública (MAP) con el apoyo de la cooperación europea, y que ha seguido evolucionando hacia la gestión de servicios.

Otro de los casos de éxito es el de la Junta de Distrito Municipal de Pantoja que ha dado un giro positivo de gestión tanto en el manejo

administrativo y financiero del cabildo, como del recurso humano, luego de formar parte de este proyecto.

Pantoja es una comunidad de Santo Domingo Oeste, con una población de 60,573 habitantes en una superficie de seis kilómetros cuadrados. El sector ha tenido un significativo crecimiento poblacional y urbano.

Su actual director, Mario González Aquino, es el único funcionario que ha tenido desde que se creó. Lleva más de 14 años en el cargo. De acuerdo con un diagnóstico realizado por la cooperación europea y la Cámara de Cuentas, esta Junta Municipal encabeza la lista como la que menos ingreso recibe.

A pesar de su exiguo presupuesto, en junio de 2019, la Junta de Distrito Municipal de Pantoja recibió un reconocimiento como segundo gobierno local en el ranking del SISMAP municipal por logros alcanzados en gestión de transparencia, manejo de finanzas públicas y recursos humanos.

“Dimos un giro a la política de gestión basada en la transparencia, la calidad y la competencia, logrando a la fecha buenos resultados”, explica el funcionario municipal, quien agrega que en 2018 solicitaron al MAP acompañamiento técnico para la implementación del Sistema de Administración de Servidores Públicos (SASP).

Otros gobiernos locales, cuyos trabajos han sido también reconocidos, son la Junta de Distrito Municipal de Chirino, en Monte Plata; la Junta Municipal de Quita Sueño, Haina; y las juntas de Hato del Yaque y San Luis, respectivamente.



⁵Referencia a la simbología que representa a Las Hermanas Mirabal, oriundas de esta provincia.

3. LA LLAVE MÁGICA DEL DESARROLLO



Entrada de la Escuela Republica de Guatemala en la Regional Metropolitana

Impactos y huellas en el sector educativo

La educación es la llave mágica del desarrollo. Y fue desde el inicio un eje fundamental en el acompañamiento de la cooperación europea al Estado dominicano en su proceso de transformación.

Esta huella se traduce en pasos firmes en el camino de mejora del sistema educativo público, desde mucho antes de que esto se convirtiera en un clamor social.



• LA PUESTA EN MARCHA DEL SISTEMA DE APOYO A LA PLANIFICACIÓN DOCENTE (EDUPLAN).

• LA COOPERACIÓN EUROPEA APOYÓ LA EDUCACIÓN INICIAL Y BÁSICA CON LA CONSTRUCCIÓN Y REHABILITACIÓN DE INFRAESTRUCTURAS, ACTUALIZACIÓN CURRICULAR, CAPACITACIÓN DE DOCENTES, EQUIPOS Y MATERIAL ESCOLAR.



• Se reforzaron las capacidades del Ministerio de Educación con actividades de capacitación gerencial, cultura de planificación, investigación y seguimiento.



• El acompañamiento en la creación de los Centros de Excelencia de Educación Media diseñados para el desarrollo de proyectos educativos alternativos, fomentados a través de las tutorías y los clubes estudiantiles.



• LA REFORMA A LA EDUCACIÓN TÉCNICO PROFESIONAL CONTÓ CON UN IMPORTANTE ALIADO EN LA COOPERACIÓN EUROPEA Y, CON ELLO, SU HUELLA SE EXTIENDE EN EL APOYO A LA CREACIÓN DE ORGANISMO RECTOR, CENTROS, PLANIFICACIÓN Y CAPACITACIÓN DOCENTES Y ESTUDIANTES.



• El apoyo a la ejecución de la jornada extendida (7:45 a.m. a 4:00 p.m.) a nivel nacional.

• El acompañamiento en la elaboración, socialización e implementación de los planes decenales



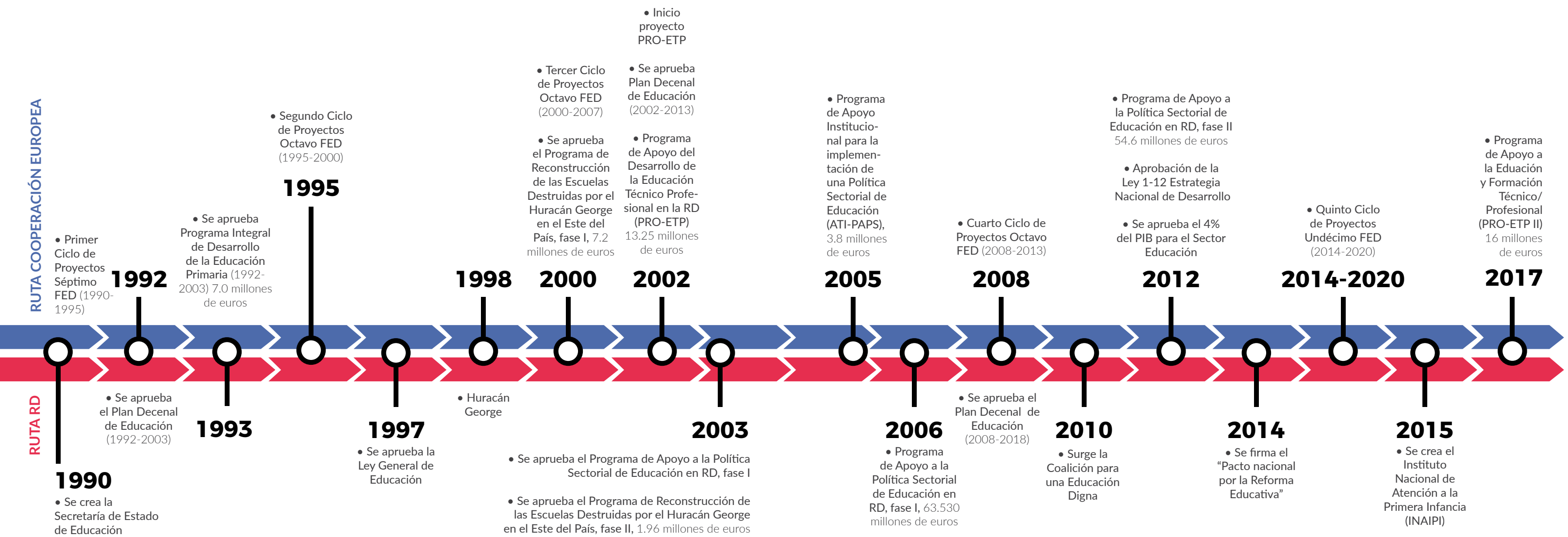
• El incremento de los Centros Modelos de Educación Inicial (CMEI).

• La creación de los programas de tevecientos para la educación media rural con la finalidad de disminuir la inequidad. Implementación de la iniciativa BACHINET para servir de soporte a los estudiantes con necesidades especiales.

• El apoyo a las ONG a través de fondos concursables para ejecutar proyectos para el desarrollo infantil del nivel inicial.



LOS HITOS NACIONALES Y
EL ACOMPAÑAMIENTO DE LA COOPERACIÓN EUROPEA:
Sector educativo



El ingrediente más transformador

La lucha contra la pobreza supone un compromiso real y sostenido por la educación, el ingrediente más poderoso y transformador para las personas y las sociedades.

Las huellas de la cooperación europea en estas tres décadas no tendrían la misma dimensión transformadora sin el componente de apoyo a la educación que, desde sus inicios a la fecha, ha sobrepasado los 150 millones de euros. Los esfuerzos desplegados para apoyar la educación dominicana se han concentra-

do principalmente en la educación inicial y primaria, la educación técnico profesional y el fortalecimiento institucional del Estado como proveedor y garante de este derecho. Y, más allá de estos énfasis, la huella se hace presente en casi todas las áreas: infraestructura, materiales y equipos, capacitación a docentes, revisión y actualización curricular, planes decenales, apoyo a las comunidades y la sociedad civil involucrada con el tema y la reconstrucción de escuelas en casos de desastres causados por fenómenos naturales.

Una mirada retrospectiva

La Constitución dominicana es clara: la educación es un derecho y es un deber del Estado proveer las condiciones para que los niños completen su camino de formación de al menos 12 años que incluye el nivel inicial, básico y secundario. Sin embargo, un vistazo al desarrollo del sistema educativo muestra una realidad muy alejada de ese mandato constitucional.

Cuando el país ingresa a la Convención de Lomé IV, los indicadores educativos mostraban, según EDUCA⁶, una inversión pública “de menos del 1% del Producto Interno Bruto (PIB) y menos del 10% del presupuesto del Gobierno. El magisterio ya no era una profesión de prestigio, el salario promedio de los docentes de escue-

la primaria equivalía al de un trabajador doméstico. Había prolongadas huelgas de maestros y un estudio reciente demostraba que los estudiantes de nuevo ingreso en la universidad estatal tenían un nivel de educación equivalente a un séptimo grado de primaria⁷.”

La cooperación europea vino, pues, a apoyar un sector en estado de real emergencia. Durante ese primer lustro (1990-1995) los esfuerzos se dirigieron a apoyar la educación primaria, lo que se reforzó en el segundo ciclo de financiamiento (1995-2000), concentrando la cooperación en la reconstrucción de escuelas destruidas por el huracán George (1998), el desarrollo de la educación técnico profesional y el fortalecimiento institucional.

Es justamente durante la década de los 90 que se dan los primeros pasos significativos en materia de educación en el país: se aprueba el primer Plan Decenal de Educación 1992-2002 y la Ley General de Educación en el año 1997. Pese a los esfuerzos realizados por diferentes sectores locales y el apoyo internacional recibido, como el de la Unión Europea, al final de la década “los informes independientes de evaluación de la reforma educativa terminaron con resultados muy pesimistas en comparación a lo que pretendía la reforma.”⁸ Para el año 2000 el Plan Decenal se había estancado y la ley no había sido puesta en marcha.

Sin bien los logros parecían ser insuficientes y el progreso muy lento, el apoyo de la Unión Europea a este sector no disminuyó, por el contrario, en el tercer ciclo de cooperación (2001-2007) el presupuesto asignado a esta área fue de 52 millones de euros y, en el próximo periodo (2008-2013), de 54 millones de euros.

El nuevo siglo también estrenó un nuevo plan decenal, el Plan de Desarrollo de Educación 2003-2012, que prestaba particular atención a la baja calidad de la educación y, en particular, del profesorado, el analfabetismo, la escasa cobertura, la excesiva centralización y deficiencias en las infraestructuras. En el transcurso de esta primera década se siguieron sumando las iniciativas: el Plan Decenal de Educación 2008-2018, pretendía reorientar la educación, en especial haciendo énfasis en el cumplimiento del calendario escolar y en lograr una mayor calidad de la educación. En términos institucionales, cabe destacar la creación, mediante la Ley 139-01, de la Secretaría de Estado de Educación Superior, Ciencia y Tecnología, (que en 2010 pasaría a ser ministerio) y el apoyo al Instituto Nacional de Formación Técnico Profesional (INFOTEP), entre otras iniciativas.

Durante esta década la cooperación europea fue, nuevamente, una aliada fundamental para impulsar los cambios necesarios. En el año 2005 y con el objetivo de cumplir con los requisitos de la Unión Europea para acceder a la

modalidad de apoyo presupuestario sectorial, los esfuerzos se concentraron en mejorar la estructura organizativa de la entonces Secretaría de Estado de Educación. Para ello, se crearía el Programa de Apoyo Institucional para la Implementación de una Política Sectorial de Educación (ATI-PAPS) a través del cual se logró una transformación trascendental en la institución. En 2006 iniciaría el Programa de Apoyo a la Política Sectorial de Educación en la República Dominicana, (PAPSE I).

Al final de esa primera década la cooperación europea había apoyado las diez políticas educativas del Plan Decenal de Educación 2008- 2018; había financiado el 32% de las 500 a 800 aulas que construiría el MINERD con su exíguo presupuesto; había contribuido a implantar una cultura de planificación, investigación, seguimiento y evaluación, y había puesto su grano de arena para elevar los indicadores del sector.

Pese a la importancia de los avances, el bajo presupuesto asignado a esta dependencia, la histórica deuda social contraída con el sector y el tiempo que toma recoger los frutos en materia de educación, impidió que se diera un salto cualitativo hacia una transformación real.

Aun así, las bases de las transformaciones venideras se estaban sentando. Uno de los aspectos más significativos fue la creciente conciencia en los diferentes estamentos sociales, de la imperiosa necesidad de mejorar la educación dominicana.

Pese a que la educación es, esencialmente, una inversión de ciclo prolongado cuyos frutos no se perciben de inmediato, en los últimos años el sistema educativo ha experimentado cambios trascendentales.

⁶EDUCA, Acción Empresarial por la Educación “es la institución que representa al sector privado en materia de educación, y que trabaja para que todo niño, niña y adolescente cumpla con el derecho humano fundamental a recibir una educación de calidad.” <http://www.educa.org.do>

⁷Tomado de Educa: Historia (2017) <http://www.educa.org.do/nosotros/historia/> ⁸Programa Indicativo Nacional (PIN) 2001-07.

La educación inicial y básica como prioridad

Como hemos mencionado antes, la educación ha sido un eje presente a lo largo de toda la historia de la cooperación europea en República Dominicana y su énfasis ha estado, precisamente, en la base: la educación inicial y básica.

En un estudio del año 2000 el Gobierno reportaba que en República Dominicana el promedio no alcanzaba siquiera los cinco años de escolaridad, es decir, una cifra significativa de niños dominicanos no lograba completar el nivel básico. La cifra era corroborada por el Banco Mundial, que reportaba que el 24% de la población rural no tenía educación real y el 82 % no concluía la primaria⁹.

Desde el primer ciclo de financiamiento, en la década de los 90, el Programa Integrado de Desarrollo de la Educación Primaria (PRIDEP) tuvo como objetivo apoyar los esfuerzos del proceso de renovación y revalorización del nivel básico a través del mejoramiento de las condiciones físicas y ambientales de las escuelas, así como de las condiciones de vida de los maestros y alumnos, el apoyo a la participación de las instituciones y organizaciones locales y el refuerzo de las instituciones educativas, tanto centrales como regionales.

De cara a las muchas necesidades del momento, los 7 millones de ecus¹⁰ asignados al proyecto podrían

resultar poco significativos. Sin embargo, su distribución permitió apoyar áreas tan diversas como: estructura física, equipamiento, material escolar, capacitación, apoyo al maestro y soporte institucional entre otras.

Este primer esfuerzo sentó las bases de la cooperación a este sector. En lo adelante la educación inicial y básica siguieron siendo una prioridad y recibiendo el apoyo directo o indirecto de todas las iniciativas implementadas en beneficio de la educación dominicana. Temas como acceso, revisión y actualización curricular, atención a la primera infancia, jornada extendida, formación docente, construcción de escuelas, materiales y equipos y fortalecimiento institucional recibieron la mano amiga de la cooperación europea.

Este trabajo ha empezado a rendir sus frutos y los avances alcanzados en la educación primaria se confirman en datos como los que publica el Sistema de Tendencias Educativas de América Latina (SITEAL)¹¹.



Avances en la escolarización

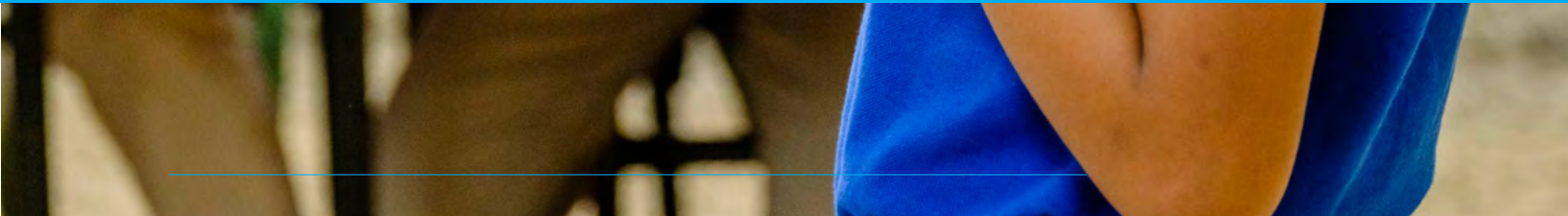
Los retos persisten y siguen siendo importantes todavía, pero el país ha avanzado. No solo gracias al apoyo de la cooperación europea, sino por una combinación de factores cuyo análisis rebasa este texto.

Hay alrededor de **87%** de los niños de cinco años de edad están escolarizados, lo que implica una expansión de la escolarización temprana mayor a 22 puntos porcentuales para el período 2000-2016.

Esta cifra alcanza el **95,4%** en 2016 para los niños de 6 años, lo que evidencia un avance de alrededor de 10 puntos porcentuales respecto al año 2000.

En 2016 el **97%** de los niños de entre 6 y 11 años asistían a la escuela, el **94%** al nivel primario, lo que significa un acceso prácticamente universal;

El **98%** de los adolescentes de entre 15 y 16 años accedieron al nivel secundario y, entre quienes accedieron, el **92%** logró terminarlo.



⁹Ibidem. ¹⁰Moneda utilizada por la entonces Comunidad Económica Europea; fue sustituida por el Euro el 1 de enero de 1999. ¹¹<http://www.publicaciones.siteal.iipe.unesco.org/perfiles-de-país/9/República-dominicana>

Una mano solidaria después del huracán



El año 1998 es tristemente recordado en República Dominicana como “el año en que pasó George”. Este fenómeno impactó el país con tal fuerza que prácticamente devastó parte del territorio nacional, dejando cientos de muertos. La región Este fue una de las más golpeadas: en San Pedro de Macorís e Higüey la infraestructura de las escuelas del nivel básico fue seriamente afectada.

Como respuesta a la crisis y con el objetivo de apoyar los esfuerzos de reconstrucción que llevaba a cabo el país, la cooperación europea acordó modificar la asignación de fondos para incluir el Programa de Reconstrucción de Escuelas Destruídas por el Huracán George en la Región Este. El objetivo de esta iniciativa iba más allá de la reconstrucción misma: se buscaba, además, reducir la vulnerabilidad de comunidades rurales y urbanas en zona marginadas de San Pedro de Macorís, La Romana, el Seibo e Higüey. El proyecto aportó a las partidas ya programadas por el Gobierno dominicano y las ONGs un total de 7.7 millones de euros.

El programa logró la reconstrucción de 47 escuelas, con lo que se favoreció a más de 8,000 alumnos pertenecientes a comunidades relegadas y dispersas que a su regreso a las aulas contaron con nuevos planteles más seguros, equipados y en mejores condiciones que los anteriores.

La formación técnico profesional: inclusión social y empleabilidad

El consenso mundial sobre la importancia de la educación técnico profesional como vía de acceso al mercado laboral y como instrumento de inclusión social es cada vez mayor. Pero en este tema, también habíamos quedado rezagados.

Para el año 2000 la educación técnico profesional en el país era “precaria, solamente el 8% de los estudiantes entre 15 y 19 años gozaban de educación técnica y profesional, lo que situaba a República Dominicana en última posición entre el resto de los países de Latinoamérica que se encontraban en porcentajes de 10 y 20%.”¹²

Ante esa realidad resultó más que oportuna la incorporación, en el segundo ciclo de financiamiento (2002-2008), del PRO-ETP cuyo objetivo fue desarrollar y consolidar integralmente la reforma del sistema de educación técnica profesional en el marco de la educación formal media para lograr una mayor adecuación a la demanda social y del mercado.

El programa, de seis años de duración, comenzó en 2003 y al concluir, su huella es evidente.

“Apoyamos los esfuerzos de este sector, porque es la base fundamental para generar un crecimiento sostenible, aumentar la creación de empleos, mejorar la salud y el conocimiento de los derechos fundamentales de las personas”, indicaba el Jefe de la Delegación de la Unión Europea en el país en una entrevista periodística en 2018.¹³

El fortalecimiento institucional era imprescindible si se pretendía llevar a cabo transformaciones significativas y sostenibles en esta área. Por eso, una de las prioridades del proyecto fue apoyar la Dirección General de Educación Técnico Profesional (DGETP), dependencia del Ministerio de Educación. Para comenzar, era necesario transformar la estructura organizacional y mejorar la gestión de la institución para lo cual, se realizó un Estudio de Desarrollo Organizacional.

Con los resultados de ese diagnóstico se crearon gerencias, se suprimieron departamentos y se introdujo una cultura de planificación que propició la elaboración de planes operativos institucionales a corto y mediano plazo. También se trabajó en la actualización de los currículos de la enseñanza técnica aplicando la Educación Basada en Competencias (EBC) y se elaboraron módulos para algunas de las especialidades.

Además, se trabajó con directores de gerencias, técnicos responsables de la supervisión de los centros, personal medio y, sobre todo, con los docentes.

Un aspecto para destacar es la variedad de especialidades disponibles para preparar a los participantes: electricidad industrial, contabilidad y gestión administrativa, informática, electrónica industrial, refrigeración y aire acondicionado, mecatrónica, logística de distribución y almacén, gastronomía, enfermería, mecánica automotriz, administración pública y comercial.

Entre las necesidades identificadas como parte de este

programa estuvo la de proveer a la DGETP de instalaciones físicas adecuadas que propiciaran las transformaciones que se pretendían realizar en este sector. Esto conllevó una reconstrucción del edificio de esta dependencia.

Todos estos esfuerzos cobran verdadero sentido cuando se llega a la población que los requiere y por la cual se realiza la intervención. Por eso, hay que destacar que este proyecto apoyó a 14 centros de educación técnico profesional, a los cuales se les mejoró la infraestructura física, se apoyó la creación de una Junta de Centro, se proveyó de equipos técnicos de última tecnología y se realizaron más de 67 talleres. Al final, 19,307 alumnos de los institutos, politécnicos y liceos que cursaban estudios durante el desarrollo del proyecto se beneficiaron de esta cooperación.

Centros de Educación Técnico Profesional Beneficiados por PRO-ETP	
NOMBRE DEL CENTRO	LOCALIDAD
Politécnico Cardenal Sancha	Santo Domingo
Politécnico Ing. José Delio Guzmán	Bonao
Politécnico Federico Henríquez Carvajal	Barahona
Politécnico Víctor Estrella Liz	Santo Domingo
Politéc. del Noroeste Dr. José Fco. Peña Gómez	Mao
Politécnico Lilliam Bayona	La Romana
Politécnico Mercedes Morel	La Vega
Politécnico México	Santiago
Politécnico Vicente Aquilino Santos	San Fco. de Macorís
Politécnico Fabio A. Mota	Santo Domingo
Politécnico La Unión	Santo Domingo
Politécnico Simón Orozco	Santo Domingo
Escuela Nacional de Artes y Oficios	Santo Domingo
Politéc. Instit. Tecnológico San Ignacio de Loyola	Dajabón

¹²Programa Indicativo Nacional (PIN) 2001-07
¹³Silvestre Senavi, periódico El Día, Santo Domingo, R.D., 5 de marzo de 2018.
<https://eldia.com.do/unión-europea-impulsa-transformacion-de-educacion-tecnica-en-rd/>

Fortalecimiento institucional más allá de lo tangible

Uno de los beneficiados con el proyecto fue el Politécnico Víctor Estrella Liz (La Perito), el cual, con el aporte de la Unión Europea en 2004, logró abrir el primer bachillerato en gastronomía y desde entonces ha graduado a más de 2,450 estudiantes en esa materia. Tomando en consideración la importancia y el impacto logrados, en marzo de 2018 el Gobierno dominicano presentó el Programa de Apoyo a la Educación y Formación Técnico Profesional II (PRO ETP II), financiado por la Unión Europea con un monto de 16 millones de euros y con apoyo de la Agencia Española de Cooperación para el Desarrollo (AECID). La iniciativa es parte de las acciones que se realizan en el Marco Nacional de Cualificaciones para superar la barrera que impide a los egresados de la educación técnica avanzar con facilidad a otros niveles y al país desarrollar un sistema que ofrezca aprendizaje continuo a sus ciudadanos.



Al momento de valorar los aportes, resultados y logros de los programas de cooperación usualmente se otorga el mayor peso a lo tangible, a lo que deja una huella evidente y medible. Sin embargo, y como bien lo destacan actuales funcionarios del Ministerio de Educación¹⁴, hay aportes que no pueden medirse, pero que transforman y trazan la línea que separa el antes y el después.

Es el caso de la cooperación destinada a fortalecer el Ministerio de Educación y que se llevó a cabo durante el tercer ciclo de financiamiento a través del Programa de Apoyo a la Política Sectorial de Educación en la República Dominicana (PAPSE I). Este proyecto estuvo enfocado en reforzar las capacidades institucionales y preparar los instrumentos y mecanismos de planificación necesarios para poner en marcha la reforma educativa. Fue el primero en realizarse bajo el nuevo modelo de financiamiento de la Unión Europea, apoyo presupuestario sectorial.

Este apoyo fue crucial para impulsar los cambios que transformaron la cultura de trabajo en esa dependencia y el impacto fue tan importante que algunas fuentes llegan a afirmar que partir del 2006, año en que comienza su implementación, la cultura de trabajo ya nunca más fue igual¹⁵.

En concreto, se apoyó la elaboración del Plan decenal, la reorganización de la institución, la actualización curricular y la planificación operacional. No menos importante, se fraguó una cultura de gestión que se ha mantenido, mejorado y actualizado, hasta convertirse en parte de las ejecutorias internas del ministerio.

“El sistema actual de planificación del MINERD es parte de la impronta positiva de la cooperación europea”, indica David de Jesús Lapaix, director de Programación Financiera y Estudios Económicos de ese ministerio¹⁶.

En 2012, con el apoyo de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) el Gobierno dominicano y la UE acordaron realizar una segunda fase que se llamaría PAPSE II. El monto total dispuesto para esta etapa fue de 54.6 millones de¹⁷ euros.

Más de 50 millones fueron destinados al apoyo presupuestario y de estos fondos, una importante proporción se destinó a la construcción y equipamiento de centros escolares. Además, se desplegaron proyectos en nueve áreas sustantivas: currículo y evaluación; formación y carrera docente; atención a la primera infancia; educación primaria y media; formación profesional; educación de jóvenes y adultos; jornada extendida; modernización y gestión y comunicación.

Treinta años para una nueva generación

TRAS REVISAR LAS HUELLAS DE LA COOPERACIÓN EUROPEA EN LA EDUCACIÓN DOMINICANA, EN DEFINITIVA, EL PAÍS NO ES EL MISMO QUE RECIBIÓ LOS PRIMEROS PROYECTOS DE COLABORACIÓN Y ASISTENCIA. HOY, AUNQUE FALTE UN GRAN TRECHO PARA ALCANZAR LOS NIVELES ESPERADOS, LOS PRINCIPALES INDICADORES SON OTROS. TREINTA AÑOS NO HAN PASADO EN VANO:

- **INCREMENTO** de la asistencia escolar de los niños y niñas de 5 años, con un promedio de crecimiento anual del 1.14 % durante el período 2005-2011.
- **AUMENTO** de la cobertura en los niños y niñas de 6 a 13 años de edad, pasando del 82% en el 2005 al 92% en el 2011.
- **INCREMENTO** de la cobertura escolar de los jóvenes de 14 a 17 años, pasando de un 65.4 % a un 74.1 durante el período 2004-2011.
- **DISMINUCIÓN** de la deserción de los alumnos de educación básica, pasando de un 6.4 % en el 2004-2005 a un 3.4 % en el 2009-2010.
- **DISMINUCIÓN** de la deserción en los jóvenes alumnos de un 8.8% en el 2004- 2005 a un 5.5 % en el 2009-2010.
- **INCREMENTO** de los Centros Modelos de Educación Inicial (CMEI), pasando de 3 en el 2004 a más de 19 distribuidos por todas las regionales de educación.
- **IMPLEMENTACIÓN** de fondos concursables, dirigidos a ONG, para ejecutar proyectos para el desarrollo infantil del nivel inicial. Durante el período 2004-2011, más de 60 proyectos fueron implementados.
- **PUESTA** en ejecución de la jornada extendida en más de 21 centros educativos públicos a nivel nacional, teniendo como horario de 7:45 a.m. a 4:00 p.m.
- **CREACIÓN** de los Centros de Excelencia de Educación Media, diseñados para el desarrollo de proyectos educativos alternativos, fomentados a través de las tutorías y los clubes estudiantiles.
- **CREACIÓN** de los programas de tele-centros para la educación media rural con la finalidad de disminuir la inequidad.
- **IMPLEMENTACIÓN** de la iniciativa BACHINET, de educación virtual, en conjunto con el Despacho de la Primera Dama y los centros tecnológicos comunitarios para servir de soporte a los estudiantes con necesidades especiales en cuanto a tiempo, distancia, edad, entre otros factores, para realizar sus estudios de bachillerato en línea.
- **INCREMENTO** del apoyo a la educación técnico profesional, que de 64 centros en 2004 pasó a 117 centros en el 2011.
- **INCREMENTO** de la cobertura escolar de adultos, lo que disminuyó la tasa de analfabetismo del 10.9 en el 2004 al 9.7 en el 2011.
- **INICIO** de la revisión curricular, con la definición de los referentes y procesos de consultas. Rehabilitación de unas 8,815 aulas y construcción de 6,644 aulas nuevas¹⁸.

¹⁴ Entrevista a Sánchez Víctor, director de la Oficina de Cooperación Internacional del MINERD, Concepción Valera Cheila, directora de Planes y Proyectos (OPDE) y De Jesús Lapaix David, director de Estudios Económicos y Programación Financiera (OPDE), 20 de Mayo de 2019. ¹⁵ Entrevista a Sánchez, Víctor, Dir. Oficina Cooperación Internacional MINERD, el 20 de mayo de 2019. ¹⁶ IDEM ¹⁷ De esta cantidad 1 millón de euros fue aportado por la AECID. Fuente: <https://www.youtube.com/watch?v=gslQO2mwahw&feature=youtu.be>

¹⁸ Tomado de la publicación 25 Años de cooperación al desarrollo: Unión Europea - República Dominicana. Un informe retrospectivo sobre la contribución de la cooperación bilateral / Triana Aybar, Stephanie Rodríguez, Patricia Pérez. Santo Domingo: Fundación Global Democracia y Desarrollo (Funglode), 2015. Pág. 51

PROGRAMA	INSTRUMENTO	PRESUPUESTO EN MILLONES DE EUROS
Programa Integrado de Desarrollo de la Educación Primaria (PRIDEP)	7mo. FED	7.0
Programa Reconstrucción Escuelas Destruídas por Huracán George en Este del País, fases I y II	7mo. FED	5.79 y 1.96
Programa Apoyo del Desarrollo de la Educación Técnico Profesional en Rep. Dom. (PRO-ETP)	8vo. FED	13.25
Programa Apoyo Institucional para Implementación Política Sectorial de Educación (ATI-PAPS)	8vo. FED	3.8
Programa Apoyo a Política Sectorial de Educación en la República Dominicana, PAPSE I y II	9no. y 10mo.	63.53
Programa Apoyo del Desarrollo de la Educación Técnico Profesional en Rep. Dom. PRO-ETP II	11mo. FED	16

Reportaje

DE LAS AULAS AL MERCADO LABORAL.
ESTUDIANTES DE POLITÉCNICOS SE BENEFICIAN CON LOS PRO-ETP

“El modelo de educación por competencias aporta a la sociedad nuevos estilos de práctica de gestión institucional, pedagógica y social sostenible en el tiempo”. Rafael Bienvenido Mercedes Pérez. Director del Politécnico Fabio Amable Mota

El politécnico Fabio Amable Mota formó parte del grupo de 14 centros educativos que auspició el Programa de Fortalecimiento a la Educación Técnico Profesional (PRO-ETP) en distintos puntos del territorio nacional y que dio luz verde, a partir de 2004, a la implementación de un sistema educativo enfocado en competencias, que procuraba la acreditación y certificación de capacidades bajo el marco común europeo.

Esta iniciativa, impulsada por la cooperación europea y apoyada por otras instituciones públicas y privadas, fue tomando cuerpo a partir de 2008 cuando quedaron habilitados los espacios y el equipamiento necesario para impartir bachillerato técnico en áreas como mecatrónica, mecánica automotriz, electrónica industrial, enfermería y odontología; desarrollo y administración de aplicaciones informáticas, refrigeración, electricidad, y contabilidad y gestión administrativa.

Ubicado en el populoso sector Los Mina del Gran Santo Domingo, su director, Rafael Bienvenido Mercedes Pérez, recuerda con entusiasmo y añoranza el proceso vivido en la implementación de estas carreras técnicas cuyo propósito fundamental fue formar técnicos aptos para el trabajo productivo y su inserción al mercado laboral de manera exitosa. Tan exitoso resultó el programa que muchos egresados que no alcanzaban aun la mayoría de edad eran colocados en listados de espera por empresas involucradas en el proyecto.

BENEFICIARIOS

2,009 jóvenes se han formado en las aulas del Politécnico Fabio Amable Mota entre los años 2008 y 2018. De ellos, 1,201, es decir, dos terceras partes, niñas y 808 varones. Las carreras técnicas más demandas: contabilidad y gestión administrativa e informática, seguida de electrónica industrial y enfermería.

1,821 jóvenes dieron sus primeros pasos en el mercado laboral a través de pasantías en empresas aliadas, y de ellos 312 egresados obtuvieron su primer empleo formal.

¿Cuál fue la clave de esa exitosa transformación? En primer lugar, cuenta Mercedes, la formación y el entrenamiento a los docentes y a líderes estudiantiles del centro, seguido de la adecuación de la infraestructura y, finalmente, el equipamiento.

El Fabio Amable Mota encabeza la lista de centros beneficiados con el programa PRO-ETP junto con el Instituto Politécnico Cardinal Sancha, el Víctor Estrella Liz y la Escuela Nacional de Artes y Oficios (ENAO), en la capital.

Se le suman el liceo Técnico Federico Henríquez y Carvajal, de Barahona; el Politécnico José Delio Guzmán, de Bonao y el Politécnico México, de Santiago, así como el Simón Orozco.

Otros politécnicos fueron el Liliam Bayona, en La Romana; el Mercedes Morel en La Vega; el Politécnico La Unión, en Santo Domingo Oeste; el Vicente Aquilino Santos, en San Francisco de Macorís, el Instituto Politécnico del Noroeste José Francisco Peña Gómez, en Mao y el Instituto Agronómico San Ignacio de Loyola (IASIL) de Dajabón.

BACHILLERATO TÉCNICO

Con agudeza explica que el politécnico y los demás centros involucrados se conectaron con un marco de cualificación a través del cual asumieron desafíos importantes en términos de reformulación de la visión que se tenía sobre la educación técnica, además de la estructuración de propuestas formativas, es decir, del diseño curricular que sustentaban las áreas.

“Es a partir de ahí que se sugieren las áreas técnicas de electrónica industrial, electricidad, mecatrónica, mecánica automotriz y decidimos asumir el compromiso”, confiesa el experimentado profesor.

La empleabilidad de los egresados del programa fue uno de los puntos fuertes que aprovechó el politécnico para seguir atrayendo a más jóvenes interesados en la formación técnico profesional.

Una visita al plantel permite ver como aun hoy los estudiantes se benefician de los espacios habilitados por la cooperación europea,



entre estos: dos laboratorios de informática; un laboratorio y taller electrónico, laboratorio de electricidad, de mecánica automotriz, mecánica industrial, dos talleres de mecatrónica y los talleres de enfermería y odontología.

El politécnico todavía mantiene alianzas con las más de 200 instituciones y empresas que apoyaron el Programa PRO-ETP.

Para el profesor Mercedes Pérez, la educación técnica en República Dominicana es fundamental, por lo espera sea mantenida y fomentada.

Los estudiantes y egresados del Politécnico Fabio Mota han recibido reconocimientos nacionales e internacionales durante el apadrinamiento. Los estudiantes de mecatrónica, por ejemplo, lograron representar el país en competencias tecnológicas y culturales celebradas en Argentina y Perú donde se alzaron con los primeros lugares.

4. CRECIMIENTO ORGÁNICO Y COMPETITIVO



Lavado de bananos

Impactos y huellas en el comercio

La cooperación europea ha dado a República Dominicana dos herramientas esenciales para el desarrollo de sus sectores productivos: acceso preferencial a uno de los principales mercados del mundo y acompañamiento para la mejora de la competitividad.

- Apoyo a los equipos de negociación e implementación de acuerdos comerciales, en especial negociación del EPA.



- La cooperación ha contribuido a la creación del Sistema Dominicano de la Calidad, al fortalecimiento de INDOCAL y al financiamiento de equipos de laboratorios tales como el Laboratorio de Medicamentos Dr. Defilló, el Laboratorio Veterinario (LAVACEN), IIBI, JAD, entre otros.

- ES DESTACABLE EL APOYO A INSTITUCIONES ESENCIALES PARA LA FACILITACIÓN DEL COMERCIO TALES COMO INDOCAL, PROCOMPETENCIA, COMISIÓN DE PRÁCTICAS DESLEALES, MIREX, MICM, ONAPI.



- LA COOPERACIÓN EUROPEA HA SIDO ESENCIAL PARA EL DESARROLLO DEL CRECIMIENTO DE LAS EXPORTACIONES DOMINICANAS DE BANANO, CACAO Y RON, ENTRE OTROS RUBROS. NO SOLO POR EL ACCESO PREFERENCIAL AL MERCADO DE LA UE, SINO POR EL APOYO A SU TRANSFORMACIÓN Y EL DE SUS COMUNIDADES.



- La Agencia del Caribe para el desarrollo de las Exportaciones (Caribbean Export), la única entidad que abarca a todos los países del CARIFORUM, ha sido esencial para la promoción del comercio intrarregional y el apoyo a exportadores dominicanos, junto con otras organizaciones ACP como CDE, CTA y otros programas.

- El Gobierno dominicano y la UE han apoyado el desarrollo empresarial, especialmente de las MIPYMES, desde los primeros programas de cooperación, lo que ha beneficiado a miles de MIPYMES de múltiples sectores

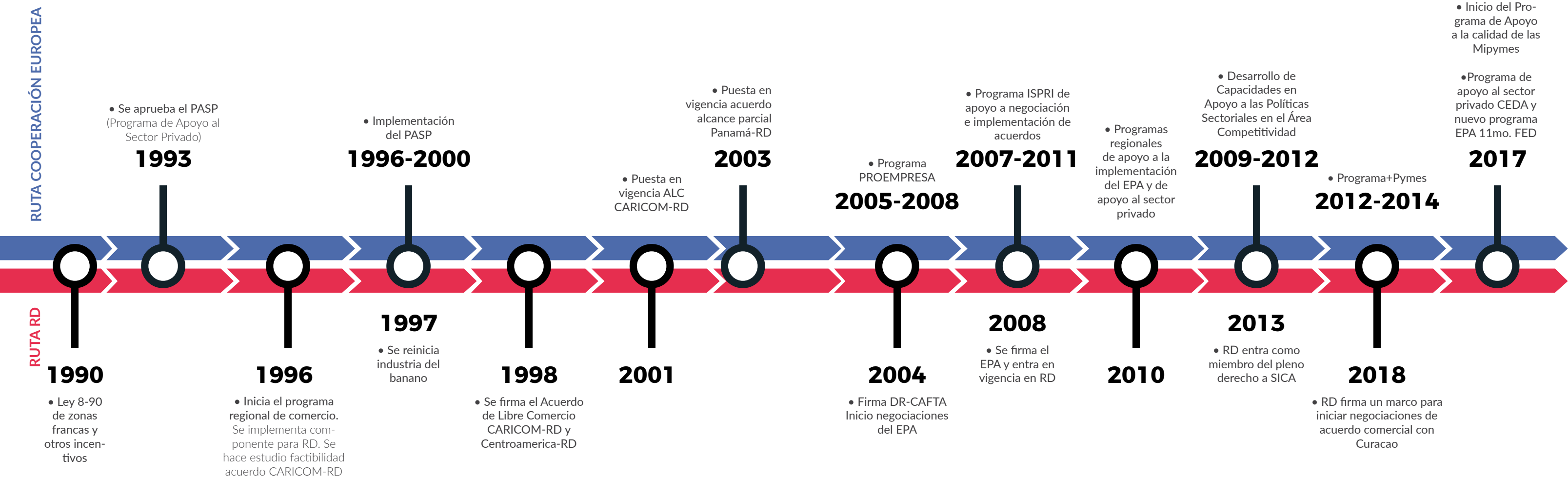


LÍNEA DE TIEMPO
DE LAS PRINCIPALES RUTAS
DE CRECIMIENTO ORGÁNICO
Y COMPETITIVO



RUTA COOPERACIÓN EUROPEA

RUTA RD



No solo de pan vive el hombre.
Ni de azúcar, banano o ron.
¡Pero cuánto ayuda tener unas industrias competitivas que creen las riquezas para asegurar un desarrollo sostenible! Cuando República Dominicana se integró a la Convención de Lomé IV ganó acceso automático al mercado de los 12 países que en ese entonces formaban la Unión Europea. Hoy son 27.

Este acceso unilateral al mercado europeo se transformó en 2008 bajo el Acuerdo de Cotonú y en el Acuerdo de Asociación Económica (EPA) para poder ser compatible con las directivas de la Organización Mundial del Comercio (OMC). La Unión Europea se convirtió en el segundo socio comercial del país, y este acceso, junto con los proyectos de cooperación de los que hablaremos en este capítulo, han hecho que productos como el banano, el cacao, el ron y otros, hicieran posible lo que no existía antes: el contar con productos exportables con valor agregado.

Está claro que los países en desarrollo necesitan lo que se suele denominar “ayuda para el comercio” para desarrollar capacidad para exportar. Su competitividad depende de la generación de esa capacidad, especialmente para aprovechar un mercado tan exigente como el europeo. Desde el primer programa de cooperación,

la UE y el Gobierno dominicano han asignado fondos nacionales al apoyo del sector privado, en adición a los programas regionales y los destinados a apoyar a todos los países ACP. No es casualidad que la primera entidad creada por el CARIFORUM fuese una agencia promotora de exportaciones, Caribbean Export.

Cooperación europea en comercio



Cambiar el modelo económico

Mencionábamos en las primeras páginas que en 1990 el país se encontraba justamente en el tránsito entre un modelo económico y otro. En ese año se promulgaría la Ley 8-90 sobre Fomento de las Zonas Francas, mientras los precios de los rubros agrícolas, azúcar, cacao y café, bajaban en los mercados internacionales. Las grandes plantaciones de piña y banano se iban del país. Además de la agricultura, la economía dominicana se mantenía con el sector construcción de infraestructuras públicas, pero poco más. En turismo, en la década de los 80, al país llegaban unos 300,000 turistas anuales y solo había unas 5,000 habitaciones

hoteleras. Punta Cana era, a final de esta década, apenas un sueño con un aeropuerto pequeño, cuyo primer vuelo aterrizó en 1984, y algunos hoteles, no más de diez, en toda el área. En los 90, con la Ley de Zonas Francas, las leyes de incentivos turísticos y, más tarde, los acuerdos comerciales, se produce un dinamismo económico. El ingreso de República Dominicana a la Convención Lomé IV llega, pues, en un momento oportuno: la Unión Europea (UE) se convertiría en un compañero de ruta y un facilitador de cambios fundamentales.

El apoyo a las PYMES y a las instituciones que las facilitan

Antes que las MIPYMES estuvieran en el centro de las políticas públicas, ya la cooperación europea incluía el desarrollo de las micro, pequeñas y medianas empresas y en la preparación de los sectores agroindustriales, textiles, muebles, metalmecánica y calzados entre otros, para mejorar su competitividad y exportación. Cada ciclo de financiamiento contó con un programa de apoyo a los sectores productivos. El primero, el Programa de Apoyo al Sector Privado (PASP) fue aprobado en 1993 y puesto en marcha unos años después; le siguió el Programa de Apoyo a la Pequeñas Empresa Privada Dominicana (Proempresa) y ha continuado, ya situado como política de Estado por el programa +PYMES y el actual de Fomento a las MIPYMES y al Sistema Nacional de Calidad.

PROGRAMAS NACIONALES		
PROGRAMA	MONTO EUROS	OBJETIVOS PRINCIPALES
PASP	4,950,000	Modernización y reestructuración del sector privado, mejora de los servicios prestados al sector privado
PROEMPRESA	10,000,000	Fortalecimiento de las MIPYMES dominicanas
Programa Desarrollo de Capacidades en Apoyo a las políticas sectoriales en el área de Competitividad	5,900,000	Apoyo a las MIPYMES y al desarrollo de políticas públicas, fortalecimiento institucional del CNC
Programa de Apoyo Calidad de las MIPYMES	12,410,000	Apoyo al Sistema Dominicano de la Calidad (SIDOCAL) Apoyo a las cadenas de valor y el desarrollo de las MIPYMES

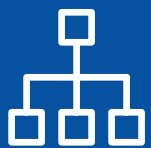
Cada uno de estos programas ha procurado el fortalecimiento de las asociaciones empresariales como las cámaras de comercio, la Confederación Dominicana de la Pequeña y Mediana Empresa (CODOPYME) y las asociaciones sectoriales (ASONAIMCO, ASONAMECA, cooperativas, CAMPE-NTEC, etc.), que dan apoyo al comercio y las MIPYMES.

El éxito de PROEMPRESA ha sido destacado en diversos foros por el alcance de la asistencia a unas 2,086 empresas y 80 grupos colectivos. Con un énfasis en las PYMES, este programa aportó una propuesta de plan estratégico para el sector que sirvió de referencia a otros proyectos futuros relacionados con las MIPYMES.

El Programa “Desarrollo de Capacidades en Apoyo a las Políticas Sectoriales en el Área Competitividad” implementado por el Consejo Nacional de Competitividad (CNC) apoyó la implementación del Plan Nacional de Competitividad Sistémica (PNCS) acompañando a las instituciones facilitadoras del comercio como la entonces Dirección General de Normas y Sistemas de Calidad (DIGENOR, luego INDOCAL), PROMIPYME, PROINDUSTRIA, el Centro de Exportación e Inversión de República Dominicana (CEI-RD), el Instituto Dominicano de Investigaciones Agropecuarias y Forestales (IDIAF), y el Laboratorio Veterinario Central (LAVECEN). El incremento de la competitividad internacional de las empresas fue una de sus líneas de trabajo y, en este sentido, cabe destacar el acompañamiento a entidades como el Ministerio de Industria y Comercio (MIC), la Oficina Nacional de Propiedad Intelectual (ONAPI), el Instituto de Innovación en Biotecnología e Industria (IIBI), la Oficina Presidencial de Tecnologías de la Información y Comunicación (OPTIC), etc.

El apoyo de la cooperación europea en la creación y el fortalecimiento de la Comisión Nacional de Defensa de la Competencia (PROCOMPETENCIA) fue fundamental en la materialización de esta entidad y en el hecho de que hoy cumpla con sus funciones.

Entre los logros de este proyecto estuvo el facilitar la aprobación de la ley del Sistema Dominicano de la Calidad, la integración de sus elementos en la Estrategia Nacional de Desarrollo (END) y la facilitación de las acciones en favor de las MIPYMES antes del establecimiento del Viceministerio de Fomento a las MIPYMES.



También se apoyaron a unos 20 clústers en las áreas turísticas, tecnológicas, manufacturas, de cacao, entre otros, y se certificaron unas 118 empresas con certificados de calidad. Cabe destacar la importancia del apoyo a los diferentes laboratorios en LAVECEN, el Instituto de Innovación en Biotecnología e Industria (IIBI), el IDIAF, la Junta Agroempresarial Dominicana (JAD), así como en la Universidad Autónoma de Santo Domingo (UASD) y en el Instituto Tecnológico de Santo Domingo (INTEC).

El apoyo Intra ACP

Como se explicó en el primer capítulo, además de los fondos asignados dentro de las programaciones de la cooperación europea a nivel nacional y regional, existen los denominados fondos Intra ACP que financian programas de apoyo a diferentes áreas y cuyos servicios y facilidades están disponibles para todos los países miembros del Grupo ACP, y por ende, para República Dominicana.

Como parte de estas iniciativas existió el Centro de Desarrollo Industrial (CDI) luego convertido en el Centro de Desarrollo Empresarial (CDE) y desde 2001 mantuvo su oficina regional para el Caribe en República Dominicana hasta su cierre en 2014. A través del CDI/CDE se ofrecieron múltiples asistencias a empresas de agroindustria, muebles, y piedras y minerales. El apoyo al último renglón tuvo un impacto significativo en la mejora tecnológica y de exportación de las empresas participantes del Caribe. Igualmente, a través del CDE se otorgaron fondos directos a empresas para asistencia técnica y participación en eventos de promoción y capacitación.

Otros programas Intra ACP como DIAGNOS, Blzclim y Proinvest financiaron proyectos puntuales. Proinvest financió en un proyecto de alianza para la industria pesquera con entidades de Italia.

Con el propósito de disminuir las barreras no arancelarias, se ha creado COLEACP, una entidad que desde Francia gestiona programas a favor del cultivo y la comercialización de frutas y vegetales de los países ACP. Aunque

se suele considerar que el impacto de COLEACP en el Caribe no ha sido significativo, aún está abierto su programa FIT to Market.

Otros programas Intra ACP han tenido uno o dos proyectos con participación dominicana. Por ejemplo, el programa ACP Films (luego ACP Culture) contó con dos proyectos dominicanos: la película Cristo Rey, de la productora Leticia Tonos y un proyecto de intercambio entre los festivales de cine de República Dominicana, Barbados y Trinidad & Tobago, que facilitó el intercambio y la proyección de películas caribeñas en algunos casos a casa llena y con éxitos, como fue el caso de la película Cristo Rey en el festival de cine de Trinidad & Tobago.

Algunos proyectos Intra ACP también apoyaron las negociaciones del Acuerdo de Asociación Económica (EPA) en las que República Dominicana participó de manera integrada a través de la Maquinaria de Negociaciones del Caribe (CRNM).

El proyecto Trade.com, en su primera fase, financió los estudios para las negociaciones de los acuerdos de reconocimiento mutuo para arquitectos e ingenieros. Esta intervención, que ha continuado apoyada por Caribbean Export con fondos de la UE, ha avanzado hasta lograr un borrador de acuerdo a nivel de CARICOM y un acuerdo de los stakeholders en RD pendiente de aprobación del Ministerio de Educación Superior, Ciencia y Tecnología (MECyT).



EBAS

Uno de los programas Intra ACP con mayor incidencia en República Dominicana fue el EBAS, el **European Business Assistance Scheme**; que ofrecía asistencia técnica para la mejora de la competitividad de las empresas y otorgaba el 50% de los fondos para su financiamiento. RD ocupó el sexto lugar en número de proyectos, con un total de 54 entre 1999 y 2002, periodo en que tuvo vigencia. El monto promedio de asistencia ascendía a 21,528 euros, esto indicaría un desembolso total de más de un millón de euros.

CASO DE ÉXITO: La banana de la República

República Dominicana es el exportador más importante de banano orgánico en el mundo de acuerdo con los datos del Fondo de las Naciones Unidas para la Agricultura y Alimentación (FAO). Prácticamente el total de sus exportaciones, el 95%, tiene por destino a la Unión Europea. Este éxito se debe en gran medida al acceso al mercado y el apoyo de la cooperación europea. El camino, sin embargo, no fue expedito.

Cuando RD negoció su ingreso a Lomé IV, renunció a los programas de apoyo al banano que le habrían correspondido como país ACP. A pesar de ello, logró desarrollar una industria que se consolidó cuando el Convenio de Cotonú eliminó las cuotas a todos los países manteniendo el acceso preferencial.

Actualmente República Dominicana exporta más de 400 mil cajas de banano semanalmente, fruto del trabajo de más de 1,500 pequeños productores en regiones donde, en la década de los 90, el 50% de la población vivía en pobreza. Esta tasa se ha reducido a un 36%.

En las provincias del Noroeste y Sur del país el cultivo de banano orgánico se ha convertido en la principal fuente de generación de riqueza.

EL NOROESTE BANANERO

PROGRAMA	No. PRODUCTORES	PORCENTAJE
MONTECRISTI	569	37.88
VALVERDE	457	30.43
AZUA	439	29.23
SANTIAGO	35	2.33
PERAVIA	1	0.067
SANTIAGO RODRÍGUEZ	1	0.067
TOTAL	1,502	100

El país ha recibido apoyo para la industria bananera en dos proyectos. Uno, en el primer ciclo de financiamiento, que aportó fondos para la rehabilitación del Puerto de Manzanillo y el siguiente, parte de un fondo especial, el BAM (*Banana Accompanied Measures*) cuyo objetivo consistía en propiciar que los países ACP productores de banano hicieran los ajustes necesarios para compensar la eliminación de las preferencias del protocolo especial del banano. Este último proyecto, conocido como PROBANANO, fue implementado por la Asociación Dominicana de Productores de Banano (ADOBANANO) y la Junta Agroempresarial Dominicana (JAD) con un monto de 5.7 millones de euros.

A pesar de no contar con una cuota significativa, el país encontró la forma de aprovechar las oportunidades. Cuando, en 1999 se consiguió el acceso de 55 toneladas para exportar a la UE, el país obtuvo, adicionalmente, el acceso parcial a la cuota de algunas de las islas de Sotavento en el Caribe Oriental, de modo que comenzó a incrementar sus exportaciones hasta que el Convenio de Cotonú abrió el mercado libre de cuota, todavía con ciertas preferencias a los países ACP. Hoy se exportan unas 400 toneladas, 95% de producción orgánica, y en gran proporción por fair trade o comercio justo, lo que genera un precio superior en el mercado europeo.

Lo cierto es que la cooperación europea ha facilitado desde distintas vías el desarrollo del sector. A la mencionada habilitación del Puerto de Manzanillo se suma la construcción de algu-

nas infraestructuras de la zona incluido el acceso a sistemas de riegos (PROLINO), y las certificaciones Global GAP para plantaciones de banano para enfrentar problemas fitosanitarios.

Fue esta cooperación y el acceso al mercado (junto con la distribución y transformación de tierras de la reforma agraria y la iniciativa de algunos productores europeos que se radicaron en el país), lo que ha servido de catalizador de un éxito del que hoy se benefician unos 1,800 productores y en el que, además, se ha fomen-

tado la asociatividad y se han multiplicado las cooperativas y asociaciones de exportadores de banano.

Una muestra de avance es el mecanismo de compras conjuntas que ha logrado economizar un 30% a los productores en la adquisición de fertilizantes, por ejemplo, como nos lo cuenta el presidente de ADOBANANO, Luis Bonilla.: “PROBANANO ha empezado el proceso para crear la marca colectiva “banano orgánico dominicano”.

OTRO SECTOR DE ÉXITO: de los bajos precios al liderazgo exportador de cacao orgánico

Según el Instituto Interamericano de Cooperación en Agricultura (IICA), República Dominicana es líder exportador de cacao orgánico, con un 60% de la producción mundial. Si le sumamos el cacao tradicional, es el octavo exportador del mundo.

Pasar de ser un exportador de cacao como *commodity* a convertirse en el principal exportador de cacao orgánico del mundo, se debió a por un lado, el apoyo recibido por la cooperación de la Unión Europea y de países europeos como Alemania y, por otro, al acceso preferencial al mercado europeo, el principal para cacao, sobre todo, para cacao orgánico. Este camino empezó con un grupo de pequeños productores unidos en la Confederación Nacional de Cacaocultores Dominicanos (CONACADO).

En la década de los 80, el cacao dominicano más vendido, el tipo Sánchez, se cotizaba muy bajo en los mercados internacionales por ser considerado de baja calidad. El apoyo a este grupo de pequeños productores bajo CONACADO logró un cacao orgánico y *fair trade*, tanto Sánchez como tipo Hispaniola, que en pocos años obtuvo una buena cotización en el mercado internacional, especialmente el europeo. La innovación, el trabajo conjunto y la capacidad de absorción inteligente de la asistencia de los múltiples programas europeos a

su disposición (EBAS, los programas regionales de apoyo al sector privado ejecutados por Caribbean Export, PASP, Competitividad CDE, entre otros), ha convertido a CONACADO en el principal exportador de cacao orgánico del país con un aporte del 49.8% del total de las exportaciones de este rubro.

CONACADO es una cooperativa de más de 10,000 pequeños productores diseminados en varias provincias del país, en su mayoría accionistas. Ha creado 580 empleos directos y 70 mil indirectos. Luego del éxito de CONACADO, los exportadores tradicionales de cacao también han convertido la mayoría de sus plantaciones a cacao orgánico y *fair trade*.

El poder de las denominaciones de origen: Café Valdesia

Una de las provisiones preferenciales identificadas en el EPA ha sido la protección de la propiedad intelectual y en especial las denominaciones de origen que tanto han utilizado los europeos para promover sus productos más icónicos en el mundo desde el champagne al queso parmesano.

República Dominicana ha utilizado muy poco los indicadores geográficos. De hecho, de los siete certificados por ONAPI solo uno, el de Café Valdesia, ha sido aprobado por la Unión Europea.



Apoyo del mercado europeo y otros mercados

EL COMERCIO

El comercio con la UE como segundo socio comercial de República Dominicana representó aproximadamente el 10% del valor del comercio exterior del país en 2015. Estas son algunas cifras:

- De acuerdo con la información del CEI-RD, en 2017 el intercambio comercial entre la UE y República Dominicana se acercó a los tres mil millones de euros, cerca del doble de una década atrás;
- Ese año, el país exportó bienes a la UE por valor de 725 millones de euros, un 65% más que en 2005.
- República Dominicana ocupa el puesto 80 entre los socios comerciales de la UE;
- Más del 60% de las exportaciones a la UE son de alimentos y casi un 30% productos manufacturados como medicamentos e instrumentos médicos;
- La UE exportó a República Dominicana bienes por valor de más de 1.6 mil millones de euros, principalmente maquinarias y alimentos, en 2017.

Estos datos no incluyen exportaciones de servicios. Y, más allá de las cifras globales, cabe destacar el incremento sectorial de las exportaciones. Los más recientes datos se muestran en la siguiente tabla:

INTERCAMBIO COMERCIAL ENTRE RD Y LA UNIÓN EUROPEA PERÍODO 2008 – Enero-Agosto 2018 Valores en US\$ millones			
AÑO	EXPORTACIONES	IMPORTACIONES	INTERCAMBIOS
2008	727.3	1,474.1	2,201.4
2009	467.3	1,204.5	1,671.9
2010	535.2	1,402.1	1,937.3
2011	491.5	1,643.5	2,135.1
2012	608.0	1,812.0	2,420.1
2013	712.4	1,597.5	3,309.9
2014	809.1	1,683.4	2,492.4
2015	703.1	1,959.8	2,662.8
2016	835.0	2,375.7	3,210.7
2017	727.0	2,198.4	2,925.5
Ene-Ago 2018	573.9	1,641.3	2,215.2
TOTAL	7,189.8	18,992.3	26,182.2

FLUJOS DE LA INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA POR PAÍS DE ORIGEN DE LA UNIÓN EUROPEA PERÍODO 2010 – Ene-Jun 2018 Intercambio con UE (28) 2008 – 2017										
PAISES	2010/1	2011/1	2012/12	2013/2	2014/2	2015/2	2016/2	2017/2	Enero-Jun 2018/2	Total
España	202.7	136.6	128.2	32.8	6.6	32.0	281.4	205.9	267.1	1,293.3
Reino Unido	(0.8)	26.4	26.6	25.3	2.6	10.5	1.1	3.1	2.8	97.6
Holanda	50.0	28.3	9.9	83.2	10.2	(133.6)	35.4	30.9	13.0	187.3
Italia	7.8	16.3	1.4	(0.3)	10.0	(0.8)	48.4	32.4	5.2	120.4
Francia	35.3	24.9	(1.2)	48.1	39.5	3.1	4.4	6.1	1.1	161.3
Dinamarca	8.7	(1.5)	3.6	0.5	-	3.8	31.9	62.6	(8.1)	101.5
Alemania	6.8	4.0	6.2	4.9	2.9	7.5	6.5	7.4	7.1	53.3

FUENTE: Centro de Exportación e Inversión de la República Dominicana (CEI RD)

Caribbean Export, un accionar regional con oficina local

Tras meses de negociaciones, en noviembre de 1995 los ministros de CARIFORUM decidieron crear la Agencia del Caribe para el Desarrollo de las Exportaciones (**Caribbean Export**) que se establecería en enero de 1996 como una agencia intergubernamental del CARIFORUM dedicada a promocionar el comercio intrarregional y de la región hacia el mundo. En 2007 se agregó el mandato de promoción de inversiones y Caribbean Export se convirtió en la secretaría de CAIPA, la Asociación de Agencias Promotoras de Inversiones del Caribe.

Desde sus inicios, Caribbean Export buscaba la integración de los países recién integrados al Grupo ACP, RD, Haití y Surinam, a la actividad de promoción de comercio. En el primer ciclo de financiamiento se agregaron tres

proyectos nacionales cuyo objetivo era incrementar su competitividad y propiciar su plena participación en todas las actividades regionales. En RD, el componente nacional fue gestionado por la Cámara de Comercio de Santo Domingo.

La sede central de la agencia estaría en Barbados (donde funcionaba ya un programa de comercio de CARICOM) y se abriría una oficina subregional en Santo Domingo que debía cubrir, también, a Haití y Bahamas (además de supervisar una oficina y las actividades en Cuba). El director ejecutivo de Caribbean Export lo sería un nacional de CARICOM y el director ejecutivo adjunto sería un nacional dominicano. Este acuerdo se ha cumplido en su totalidad, excepto por un periodo de 4 años en el que el

puesto de director ejecutivo fue ocupado por una persona de nacionalidad dominicana, primero interina y luego formalmente. De igual manera, se han integrado miembros del staff dominicanos en ambas oficinas en distintos periodos.

Caribbean Export ha sido determinante en la promoción del comercio intrarregional. Fue esta institución la que financió los primeros estudios que promovieron las negociaciones de acuerdos comerciales entre CARIFORUM (CARICOM-RD) y entre CARIFORUM y Cuba, y CARIFORUM y Centroamérica.

Caribbean Export ha implementado todos los proyectos

de apoyo al sector privado y el comercio para un total de más de 70 millones de euros. Cientos de empresas dominicanas de sectores diversos como alimentos y bebidas, productos de belleza, artesanía, muebles, textiles, industrias creativas, industrias tecnológicas, servicios profesionales, entre otros han sido beneficiadas con estos proyectos.

De igual modo, ha promovido las exportaciones también a terceros mercados, sobre todo el mercado europeo, el mercado gourmet de Estados Unidos y el mercado regional. También ha apoyado el Foro de Negocios en el marco del Acuerdo CARICOM-RD donde se discuten los temas bilaterales y la cooperación.

Un pilar para la competitividad:
El sistema dominicano de la calidad

Un sistema de calidad robusto apoya la competitividad de los productos locales, garantiza el acceso a los mercados internacionales, protege a los consumidores y evita las prácticas desleales de productos de calidad inferior.

Se puede decir, sin temor a exagerar, el país cuenta hoy, en gran medida, con un sistema de calidad moderno gracias a la cooperación europea. Esta huella comprende los estudios previos a la promoción de la Ley 166-12, su promulgación vía el programa de Competitividad hasta la formación y equipamiento a través del programa regional de Barreras Técnicas al Comercio (TBT). Claramente hay un antes y un después en la historia de INDOCAL tal y como lo asegura su director, Manuel Guerrero, y su equipo. El apoyo a la aprobación de la Ley 166-12 no solo incluyó la asistencia técnica para la elaboración del anteproyecto, sino que supuso un verdadero acompañamiento al proceso, incluyendo el auspicio de misiones a países donde se había establecido ya una infraestructura de calidad. Aprobada la Ley, la cooperación también contribuyó en que se contara con toda la formación para im-

plementar la nueva estructura que convertiría DIGENOR a INDOCAL.

A través del programa regional de TBT, la cooperación europea financió las acreditaciones y el equipamiento en metrología que el país requería, lo que ha permitido que se cuente hoy con los mecanismos para certificar electricidad, masa y temperatura, incluido el marco normativo en esta área.

Sería un desatino subestimar la importancia de contar con un ente regulador de la calidad equipado y fortalecido. Lo que resulta difícil es asimilar que el país careciera de instrumentos de certificación y mediciones de temperatura, electricidad y masa, hasta ese momento, por lo que ello representa para la protección del consumidor y para la calidad exportadora; en suma, para el desarrollo de la competitividad.

INDOCAL también ha trabajado el plan de implementación del Sistema Dominicano de Calidad (SIDOCAL) que la cooperación europea ha seguido apoyando a través del Programa de Fomento a la Calidad de las MIPYMES que ejecuta el MICM.

Apoyo al proceso de negociación

República Dominicana participó de manera integral en las negociaciones del EPA como parte de la Maquinaria Regional de Negociaciones Comerciales (CRNM), y como tal, sus negociadores no solo participaron en las reuniones, sino que recibieron entrenamientos, estudios y facilidades otorgadas a través de proyectos europeos de diferentes fuentes.

entidad del Ministerio de Industria y Comercio, para la implementación, así como a las demás entidades públicas y privadas involucradas en la implementación de los acuerdos. El ISPRI también financió estudios sobre comercio (con Europa, Haití, CARICOM) para una mayor integración del Caribe y un estudio de factibilidad para la potencial

membresía de RD a CARICOM, entre muchos otros. El ISPRI también facilitó la disseminación de información y capacitación sobre el EPA. Además, ofreció apoyo y equipos a diversos laboratorios nacionales para la mejora del cumplimiento de los estándares de acceso al mercado europeo.

Una isla, dos mercados

Aunque hablamos más en detalle del Programa de Comercio Binacional en el capítulo “Un puente entre naciones”, es importante señalar el apoyo otorgado a las empresas dominicanas a través de este programa, así como al fortalecimiento institucional del CEI-RD, la Dirección General de Aduanas y otras instituciones para facilitar las relaciones comerciales con el mercado europeo. En el actual programa, se están desarrollando cadenas de valor binacionales, buscando la complementariedad entre las empresas y haciendo énfasis en un comercio más equitativo entre ambos países.

ENTIDADES DE APOYO A LA COMPETITIVIDAD Y EL COMERCIO RD

1

APOYO AL SISTEMA DOMINICANO DE LA CALIDAD

- Apoyo al fortalecimiento de SIDOCAL y establecimiento ODAC
- Fortalecimiento de INDOCAL y equipos laboratorios
- Fortalecimiento y equipos laboratorios de medicamentos Dr. Defilló
- Equipos y capacitación LAVECEN (Laboratorio Veterinario del Ministerio de Agricultura)

2

APOYO A NEGOCIACIÓN E IMPLEMENTACIÓN DEL EPA

- Apoyo a la creación y fortalecimiento PROCOMPETENCIA
- Apoyo a la creación y fortalecimiento Comisión de Defensa Comercial
- Fortalecimiento de DICOEX
- Apoyo y capacitación a equipo negociador EPA
- Campana difusión EPA
- Fortalecimiento ONAPI

3

APOYO A LA INNOVACIÓN

- Apoyo a IIBI, IDIAF, OPTIC
- Programas con UASD, INTEC

4

APOYO DIRECTO A EMPRESAS Y MIPYMES

- Programa de Apoyo a Consejo Nacional de Competitividad Programa +Pymes
- Apoyo a CODOPYME y entidades socias como ASONAIMCO, ASONAMECA, entre otras
- Programa apoyo Calidad de las MIPYMES- Apoyo a Vice-ministerio de Fomento a las Mipymes y los Centros Mipymes



5. UN PUENTE ENTRE DOS NACIONES



Mercado fronterizo de Dajabón

Impactos y huellas en la zona fronteriza y en las relaciones binacionales

El crecimiento económico, un modelo de cooperación conjunta y la diplomacia municipal ¡Por WhatsApp! Con aportes de los fondos europeos, se ha logrado la transformación de la economía fronteriza en ambos lados y especialmente en la zona de Dajabón-Ouianamithe y se ha facilitado el diálogo y la convivencia.



• Obras de infraestructura para llevar servicios básicos: energía renovable, agua potable, saneamientos, letrinas, etc. a las comunidades más vulnerable de la región fronteriza.



• LOS ALCALDES DE LOS PUEBLOS FRONTERIZOS ESTÁN CONECTADOS POR WHATSAPP. POR AHÍ RESUELVEN MUCHOS TEMAS Y COORDINAN REUNIONES. ESTO HABLA DE UNA COMUNICACIÓN CONSTANTE Y FLUIDA. EL CID (COMITÉ INTERMUNICIPAL DE DIÁLOGO) FACILITA ESTE DIÁLOGO



• Se han apoyado múltiples proyectos de reforestación, preservación de la zona de los lagos Enriquillos y Azuei, así como capacitación en gestión ambiental municipal.



• Crecimiento económico de Dajabón (y Ouianamithe) a través del mercado binacional, construcción de infraestructura del mercado. Además, la carretera de corredor norte que conecta Cabo Haitiano y Ouianamithe y algunas carreteras de conexión que facilitan el acceso hacia el mercado desde comunidades haitianas que necesitan suplirse.



• Cooperación bilateral: excelente ejemplo de colaboración entre los dos países.



• El mercado genera varias toneladas de basura cada semana, pero se trabaja en un centro de procesamiento y vertedero de basura en Dajabón que ayudará a procesarla e impedirá que contamine el río.

• APOYO AL COMERCIO, EL FORTALECIMIENTO DEL SECTOR PRIVADO Y LAS CADENAS DE VALOR BINACIONALES PARA EQUILIBRAR EL COMERCIO.



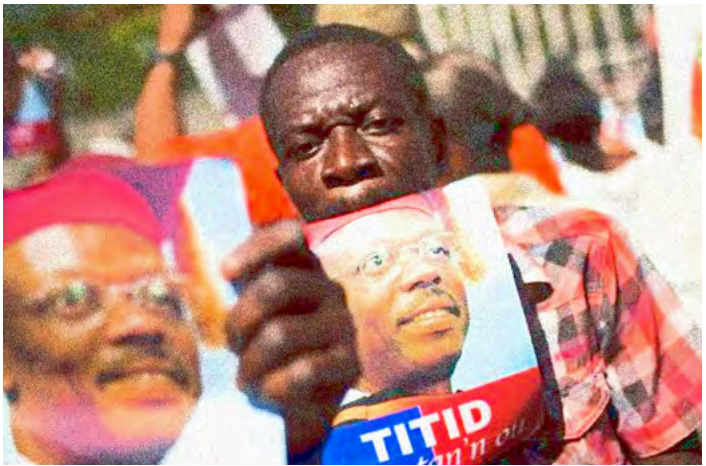
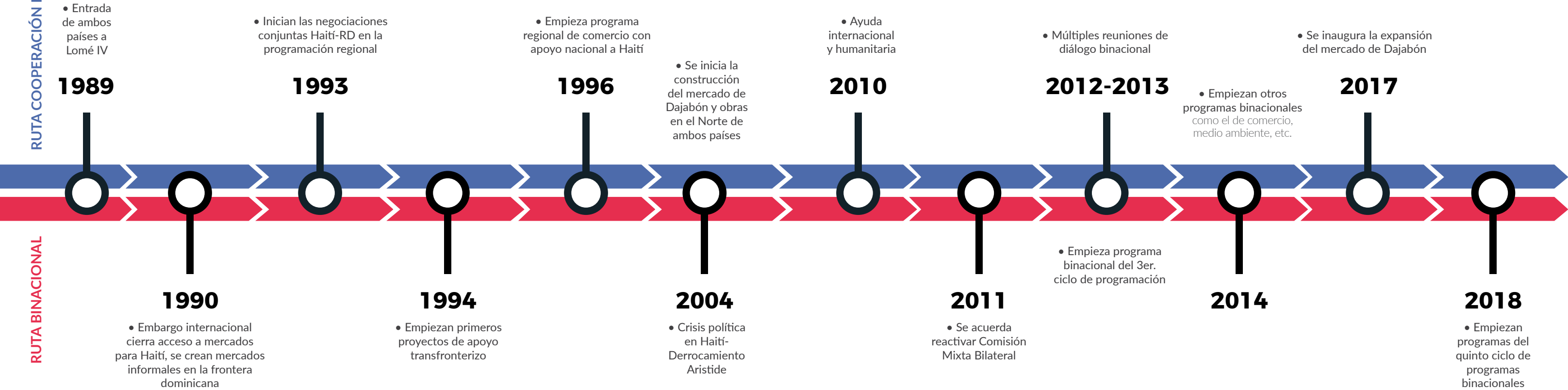
• No solo Dajabón, la cooperación ha apoyado los mercados binacionales en Jimaní-Malpase y Pedernales-Anse Pietre, Elías Piña-Belladere



LÍNEA DE TIEMPO
DE LAS PRINCIPALES RUTAS
DE CRECIMIENTO ECONÓMICO
ENTRE LAS DOS NACIONES

RUTA COOPERACIÓN EUROPEA

RUTA BINACIONAL



El Dajabón de antes

“Héme ahora hacia Dajabón, en un carromato cualquiera. Vehículo de viejo modelo -esto es natural- porque nadie mandará buenos carruajes a aquellos contornos del desierto. Hacia aquellas lejanías sólo van restos de máquinas y restos de hombres. Funcionarios fracasados, de tipo menor, maestrillas, letrados cansados, comúnmente viejos, en fin, el excedente de la pleamar burocrática. Hacia allá voy. ¿Qué será de mí? ...

Dajabón al fin! Un pueblo de cana tostada por el sol más fuerte de la Isla. Aldea pajiza, de estampa indígena, con sus tres calles vacías y soñolientas, que termina en El Masacre, donde el pueblo lava sus pies de barro. ¿No hay gentes? Poca. Casi todos han huido. Aquí la gente sigue emigrando, desde los días coloniales. Veo negros espantados y bocas mudas. Un parque, con laureles robustos, como los fornidos y comilones hijos del ventero del pueblo. Y... silencio.”

Freddy Prestol Castillo, 1973

Ese río Masacre y su puente que aún se pasa a pie, cada lunes y viernes ve desde su lecho casi seco como un mar de gente lo atraviesa cargado de los más diversos objetos y algo de dinero. Caminan, o van con carretillas, llegan de poblados lejanos en guaguas, camionetas coloridas y destartaladas, traen lo que pueden para vender, traen su dignidad, su hambre, su determinación, sus sueños. Por unas horas ese pedazo de la frontera es un jolgorio, un abrazo caótico, un mercado, un mundo con pocas y exclusivas reglas donde los haitianos traen lo poco que tienen para vender o intercambiar y a llevarse lo que puedan conseguir para revender o para comer. Y los dominicanos, de todas partes de la isla, traen o envían sus productos y los venden como pueden, en camiones, en puestos fijos, en fundas, de a pedazos.

Hoy Dajabón es el símbolo de ese puente entre naciones donde la cooperación europea ha dejado una huella profunda y ha ayudado a crear una “tierra de oportunidades” como lo llama Miguel Cruz, su alcalde, cuando habla del potencial económico que generan los mercados.



LA ZONA DEL OLVIDO

Por muchos años la frontera dominicana fue la tierra donde iban de castigo los empleados que cometían faltas, dejada a su suerte. Aunque sigan siendo las provincias más pobres y menos pobladas, hoy cuentan una historia diferente. Justo luego de ingresar a la Convención Lomé IV, en 1990 los conflictos políticos de Haití llevaron a ese país a un embargo internacional que dejó a un pueblo hambriento y sin opciones. Es cuando se autorizan los mercados binacionales como una forma de abastecer, de manera controlada, a la población que necesitaba aprovisionarse. A pesar de las diferencias, los impases y la inestabilidad, esos mercados binacionales, en especial el de Dajabón, constituyen una fuente de alivio de la pobreza en zonas necesitadas de Haití y una fuente de ingresos para individuos y empresas en ambos lados de la frontera. En ese momento, como lo cuentan algunos moradores, operaban de forma improvisada, llenaban las polvorientas calles con tarantines, apenas se podía caminar. Empero, la necesidad humana unía oferta y demanda desde las precarias orillas de la frontera olvidada.

La construcción del mercado de Dajabón, con su área techada de más de 40,500 metros cuadrados, sus puestos, formales e informales, trajo certidumbre, capacidad de planificar las ventas y de organizarla, aunque fuese de manera básica siguiendo los códigos invisibles de respeto a los espacios ocupados de manera fija por una u otra persona. Del lado dominicano, el Ayuntamiento cuenta con un sistema de control y reporta al final del día lo recaudado en las redes sociales para integrar a la comunidad. Los visitantes haitianos regresan a sus pueblos cargados de mercancías para revender; los dominicanos también llevan productos o simplemente se integran a Dajabón o a los pueblos aledaños donde la vida nocturna revela prosperidad. Ouianamithe, al otro lado, también ha progresado. Cada semana se mueven unos 150 millones de pesos entre ambos países. Casi tres mil puestos, entre formales e informales. Son muchas familias que comen, visten y calzan de este lugar donde la sobrevivencia, la prosperidad y la esperanza zurcen cada semana puentes, posibilidades de vida, aunque solo sea por una semana más.

El Ayuntamiento de Dajabón también ha sido beneficiado de los programas de la cooperación europea que incluyen a las municipalidades en el apoyo a la administración pública y ha incorporado gran parte de los indicadores, además de insertarse en los sistemas como SISMAP y otros de los que hemos hablado en extenso en el capítulo de este libro dedicado a los esfuerzos de reforma.

Dibujando un nuevo nordeste/noroeste

En la actualidad funcionan cuatro mercados binacionales formales: Dajabón/Ouanamithe, Elías Piña/ Belladere, Jimaní/Malpasse y Pedernales/Anse Pietre, aunque el Observatorio Binacional indica que informales pueden llegar a 12. De ellos, el mercado de Dajabón ha sido el proyecto más grande y el que ha tenido resultados sobresalientes, por haber sido la obra de mayor envergadura.

Gran parte del desarrollo del noroeste/nordeste de la isla¹⁹ se debe a fondos y proyectos de la cooperación europea que desde 1998 utiliza de los asignados a los países, así como fondos regionales para el desarrollo de ambos países, en especial esta área fronteriza. La carretera que conecta Cabo Haitiano a Dajabón, así como los mercados binacionales, uno a cada lado en Dajabón/Ouinamithe, dos oficinas de aduanas, otras carreteras secundarias (unos 78 kms) fueron obras construidas con estos fondos. Estos elementos, unidos a la zona franca del grupo dominicano CODEVI que emplea a más de 12,000 personas, han facilitado el desarrollo tanto de Ouianamithe como de Dajabón. A pesar de haber sido un proceso largo, estas obras, sobre todo el mercado en

Dajabón (el de Ouianamithe recién terminado) han acelerado el comercio y han proveído fuentes de alimentos y negocios a familias y empresas de ambos lados de la frontera. Se estima que estos puntos que abren dos veces a la semana generan más de mil millones de pesos al año.

Pero el efecto de ese hormiguero humano de cada lunes y viernes (si no hay un disturbio que cierre la frontera temporalmente) ha impactado en el desarrollo de la ciudad de Dajabón. En una provincia donde todavía la mitad de la población está por debajo del nivel de pobreza, sin embargo, en el centro de la ciudad (al igual que del otro lado en Ouianamithe) se expanden las facilidades gracias al comercio. Estos puntos, antes distantes, ya están conectados con otras ciudades con transporte regular (por ejemplo, cada 15 minutos sale un autobús a Santiago y/o Santo Domingo), ya hay 25 hoteles en el pueblo, empresas nacionales de consumo masivo han puesto almacenes y centros de distribución en Dajabón o áreas aledañas y, más importante aún, algunas industrias locales están surgiendo, MIPYMES para abastecer la demanda del mercado. Por ejemplo, granjas de huevos y pollos, pequeñas fábricas en Restauración y otros pueblos cercanos.

¹⁹ La construcción de todas estas infraestructuras duró muchos años por varias razones en ambos países, desde el 2000-2014. Todavía hay construcciones como parte de esos proyectos.

UN RETO ES EL MANEJO DE DESPERDICIOS. LOS DÍAS DE MERCADO SE GENERAN ENTRE 10 Y 12 TONELADAS DE BASURA. UNA PESADILLA PARA EL PUEBLO QUE ESPERA QUE PRONTO ESTÉ EN FUNCIONAMIENTO EL NUEVO VERTEDERO Y LA PROCESADORA PARA RECICLAR BASURA FINANCIADOS PARCIALMENTE POR LA COOPERACIÓN EUROPEA A TRAVÉS DE FONDOS CONCURSABLES DEL PROYECTO PASCAL Y EL GOBIERNO DOMINICANO VÍA LA DIRECCIÓN GENERAL DE COOPERACIÓN MULTILATERAL (DIGE-COOM). ESTE PROYECTO SERÁ MUY IMPORTANTE PARA LA ZONA, PUES EN LA ACTUALIDAD TODA LA BASURA GENERADA SE VIERTE CERCA DEL RÍO. YA ESTÁN LAS INSTALACIONES Y SE ESTÁ TERMINANDO EL VERTEDERO.



El comercio beneficia a ambos lados. Haití recibe bienes para su sector formal e informal y RD tiene un mercado directo que es su segundo de exportación. Sin embargo, gran parte del comercio es informal debido a múltiples factores. El comercio formal ha llegado hasta 1,000 millones de dólares, aunque debido a restricciones impuestas por Haití a ciertos productos, ha habido una disminución de este flujo.

La cooperación europea no solo ha impulsado iniciativas de infraestructura, sino que también ha apoyado directamente a empresas a través del proyecto binacional que coordina Caribbean Export, lo que ha beneficiado a más de 2,871 individuos. En la actualidad, los esfuerzos se concentran en apoyar cadenas de valor binacionales que permitan que las empresas de ambos países colaboren en cacao, artesanías, aceites esenciales, productos de belleza y miel para llevarlos a terceros mercados. También ha apoyado el fortalecimiento institucional de las autoridades locales y comerciantes, mediante el proyecto de medidas de acompañamiento implementadas por el PNUD con fondos de la UE.

La cooperación europea también colaboró en la formación del Observatorio Binacional sobre la migración, la educación, el medioambiente y el comercio (OBMEC). El OBMEC es el producto de los esfuerzos de un grupo de universidades haitianas y dominicanas que se compone, del lado haitiano de l'Université Quisqueya (uniQ), l'UniversitéNotre-Dame d'Haïti (UNDH), l'Université Épiscopeald'Haïti (UNEPH) y del lado dominicano de: Universidad APEC (UNAPEC), Pontificia Universidad Católica Madre y Maestra (PUCMM), Universidad Nacional Pedro Henríquez Ureña (UNPHU), Universidad Instituto Superior de Agricultura (ISA).

Cómo pasar del reto de reducir la pobreza a ser “la tierra de oportunidades”

No solo las estadísticas lo demuestran; en una simple visita a Dajabón se comprueban: hay un vigor económico claro. Pero algunos de los comerciantes que tienen más de 20 años en el comercio binacional entienden que se puede hacer más. Por ejemplo, que habría que facilitar a los haitianos para que puedan entrar con algo más grande que una carretilla, para ampliar la cantidad de productos que puedan llevar en un día, o diversificar la oferta de bienes y servicios de acuerdo con la gran necesidad de los vecinos.

Resiliencia: la tarea pendiente

El poeta lo dijo, es una zona azotada por “el sol más fuerte de la isla”. Del lado haitiano, la aridez ha quedado a expensas del depredador que quema la poca leña para cocinar; mientras del lado dominicano, la naturaleza también es precaria: el clima seco, la sed infinita. Y a veces se tala para enviar carbón al otro lado.

Muchos programas de la cooperación europea y de otros países han intentado ayudar a restaurar el medio ambiente de la isla, a proteger los miles de especies que aún quedan en sus espacios, en sus lagos, que pueden extinguirse para siempre. No es fácil cuando el hambre y la pobreza se imponen en países que han hecho frente, en especial Haití, a tantos desastres naturales, además de huracanes, el devastador terremoto del 2010. Todas esas realidades ralentizan la protección de especies o de terrenos en medio de tantas necesidades perentorias.

A pesar de los retrasos, propios de una zona vulnerable, pobre y de grandes carencias, ha habido avances a través del apoyo sostenido, la implementación exitosa del Corre-

dor Biológico Norte que busca proteger la biodiversidad en los tres países que lo conforman: Cuba, Haití y República Dominicana. En el caso de la isla, ambos ministerios de medio ambiente han trabajado conjuntamente, lo que les ha valido un segundo apoyo de la cooperación europea a través de los fondos regionales. Esta zona del Caribe tiene uno de los llamados “Hot Spot”, espacios donde pelagra la biodiversidad del planeta por lo que esta asistencia sostenida es de gran relevancia. También se han apoyado programas de reforestación y educación ambiental en la zona, así como en los puntos turísticos en ambos países, como la zona de los lagos “Balnearios, Source Zabeth, Source Duthil, ecoparques de Jimaní, Fonds parisiens, Forêt des pins”. Mediante esta cooperación (en conjunto con otros organismos internacionales) se han monitoreado los cambios y crecidas del lago Enriquillo, así como los Azuei en Haití. Se han promovido puntos de turismo ecológico tales como Ecoparque de Villa Jaragua, Balneario de Mata de Maíz, Polo, y la construcción del mirador panorámico de Brazobán en el Lago Enriquillo.



Un puente entre naciones: la cooperación europea

Si usted quiere saber si República Dominicana y Haití son capaces de entenderse, vaya a una reunión regional o en Bruselas y verá dos hermanos ganando batallas juntos; y no ahora, desde el principio.

Si tiene curiosidad sobre si las autoridades haitianas y dominicanas pueden trabajar juntas, pregúnteles a los alcaldes de Dajabón y Ouïanamihe que resuelven temas puntuales hasta con un mensaje de WhatsApp, como lo asegura el alcalde Miguel Cruz de Dajabón y otros funcionarios del ayuntamiento y del mercado.

República Dominicana entró a los países ACP y a la Convención Lomé IV de la mano de su vecino Haití. Dos naciones que comparten una misma isla y cuyos destinos, para bien y para mal, están unidos por esta realidad. Tal vez una de las historias más interesante de estos 30 años sea la armoniosa colaboración de los gobiernos y los técnicos de Cancillería, de planificación y de los ordenadores nacionales de ambos países que en el contexto ACP y CARIFORUM donde siempre han estado juntos. Sin importar los demás problemas que han afectado las relaciones de ambos países, las posiciones en la coordinación de la cooperación han sido casi siempre consensuadas. Esto ha hecho que RD y Haití hayan conseguido significativos montos de los programas regionales y hayan dedicado montos de sus programas nacionales para proyectos conjuntos. Más de 100 millones de euros a favor de ambos países: a eso se llama éxito conjunto.

El hecho de que esta cooperación también haya apoyado a la Comisión Mixta Bilateral y los diferentes intentos de

diálogos con sus avances y retrocesos, ha mantenido la comunicación entre los dos países, aún cuando los canales diplomáticos vayan lentos, aun cuando haya protestas en las calles de Puerto Príncipe por algún tema dominicano; aun cuando la crisis internacional con los temas binacionales estuviera fuerte, los temas de cooperación siguieron. Dada la constancia en la cooperación de las oficinas de ambos ordenadores a lo largo de estos 30 años, se puede decir que es un logro de los países que trasciende los gobiernos o las personalidades. Un lazo que se formó antes de entrar a la cooperación europea hace 30 años y que hoy sigue rindiendo frutos.

El avance más significativo estuvo en la colaboración en el área de inversiones. Igual ha pasado a nivel de las provincias y pueblos fronterizos. El Comité Intermunicipal de Diálogo creado también con la cooperación europea ha promovido el intercambio práctico que permite dirimir temas específicos con una llamada o hablar temas más profundos en las reuniones periódicas. Un día a día del que las metrópolis no saben nada.

A pesar de la complejidad de las relaciones entre Haití y RD, de los cambios de gobiernos y políticos en el proceso, el programa de

comercio ha hecho también una contribución al diálogo constante entre los sectores públicos y privados de ambos países. Se promovió la colaboración entre los dos ministerios de industria y comercio, entre las dos agencias de promoción de inversiones (CFI en Haití y CEIRD en RD) y las dos direcciones de aduanas se elaboró una estrategia conjunta de inversiones, se fortalecieron ambas instituciones al lograrse un avance sustancial en diferentes áreas para el CEI-RD: entrenamiento del personal, generación de nuevos conocimientos sectoriales, nuevas herramientas de trabajo, participación conjunta en eventos internacionales. Para el CEI-RD la contribución de este programa ha sido “vital” para lo que el país ha conseguido en términos de inversión extranjera en los últimos 10 años²⁰.

También se ha apoyado el diálogo entre instituciones públicas y privadas de ambos países. Gracias al cual un total de 12 acuerdos han sido firmados. Entre ellos están: la Federación de Cámaras de Comercio de RD (FEDOCAMARAS) y la Cámara de Comercio de Haití, el Bureau de Standards de Haití (BHN) e INDOCAL, Aduanas RD y Haití, Centros de Arbitrajes de RD y Haití, entre otros.

²⁰De acuerdo con el CEIRD en el 2018, RD fue el primer país en IED en el Caribe y el segundo en Centroamérica

6. SOMOS LO QUE NOS RODEA: MEDIOAMBIENTE, GESTIÓN DE RIESGOS Y CAMBIO CLIMÁTICO

Barrio La Zurza a orillas del río Isabela

Impactos y huellas en el medioambiente y la gestión de riesgos

La protección del medio ambiente mediante el estudio de sus tesoros naturales para su preservación y manejo sostenible, la mitigación del cambio climático y la protección de la biodiversidad, la mejora de los sistemas de gestión de riesgos ante desastres naturales y los proyectos de energía, agua y saneamiento en especial para los sectores más vulnerables son las huellas de impacto evidente de la cooperación europea en este ámbito.



GESTIÓN Y MITIGACIÓN DE DESASTRES PRODUCIDOS POR EVENTOS NATURALES

- Capacitación de las entidades que forman parte de la Comisión Nacional de Emergencia a través del Programa de Prevención y Preparación ante Desastres Naturales (PPD).
- Reconstrucción de carreteras, escuelas y caminos vecinales después de huracanes como George (1998) y Jeanne (2004).
- Apoyo a la implementación del Plan Nacional de Gestión Integral de Riesgos de Desastres (PN-GIRD) y a la cooperación en esta área con el resto del Caribe.
- Estudios de la vulnerabilidad sísmica y a tsunamis del país y del área del Gran Santo Domingo.



MEDIO AMBIENTE

- El apoyo a la creación y el fortalecimiento del Servicio Geológico Nacional (SGN).
- El desarrollo de la cartografía dominicana con 35 mapas que indican los yacimientos mineros, acuíferos, y otros aspectos relevantes del territorio nacional como la ubicación de las aguas subterráneas.
- La evaluación, formulación de medidas propuestas para subsanar la contaminación de la mina de oro Rosario Dominicana y la mina de bauxita en Pedernales.
- Proyectos binacionales y fondos concursables de protección al medio ambiente para apoyo directos a comunidades.



ENERGÍA, AGUA Y MEDIOAMBIENTE URBANO

- Construcción y gestión comunitaria de saneamientos, de manejo de residuos y cañadas en barrios del Gran Santo Domingo a través del programa SABAMAR.
- Construcción de acueductos, letrinas, plantas de tratamiento de aguas, sistemas de irrigación, a través de diversos proyectos incluyendo a las ocho provincias fronterizas.



PROTECCIÓN A LA BIODIVERSIDAD

- Creación y apoyo al Corredor Biológico del Caribe que busca la protección de la biodiversidad en uno de los 36 hot spot más amenazados del mundo.
- Acciones de protección a la biodiversidad de República Dominicana, Haití y Cuba.
- Proyecto regional de protección de las ballenas.
- Programas Regionales para la Gestión de Riesgos ante Desastres

*“Por dentro de tu noche
solitaria de un llanto de cuatrocientos años;
por dentro de tu noche caída entre estas islas
como un cielo terrible sembrado de huracanes;
entre la caña amarga y el negro que no siembra
porque no son tan largos los cabellos del agua;
inmediato a la sombra caoba de tu carne:
tamarindo crecido entre limones agrios;
casi junto a tu risa de corazón de coco;
frente a la vieja herida violeta de tus labios
por donde gota a gota como un oscuro río
desangran tus palabras,
lo mismo que dos tensos bejucos enroscados
bailemos un merengue:
un furioso merengue que nunca más se acabe...
el furioso merengue que ha sido nuestra historia”.*
Franklin Mieses Burgos,
Paísaje con un merengue al fondo
(fragmento)

**La mirada poética
desviste sus colores, sus
sonidos, su intensidad
de mar, de trabajo al sol,
de aroma y de monte, del
sincretismo hermoso que
África, Europa y la sangre
indígena dejaron como
fuego y como ritmo,
como promesa y como
presagio. Una media isla
que es su gente y su tierra
y todo lo que ambas
pueden forjar juntas.
Luchar para preservarla
es la lucha de todos,
apoyada también por la
cooperación europea.**

Preservar, mitigar, remediar: proteger la vida y el planeta

Proteger el planeta, combatir el cambio climático, mitigar los desastres, disminuir la vulnerabilidad, hacer las comunidades más habitables para todos, especialmente para los más vulnerables, es cumplir con todos los convenios internacionales suscritos y los compromisos adquiridos en la materia. Todo es importante. Desde conocer las riquezas naturales con las que se cuenta, sus vulnerabilidades y su potencial; saber cómo mitigar y enfrentar los efectos de los fenómenos naturales, cada vez más destructivos debido al cambio climático; contribuir a mover el país y su economía a métodos alternativos de producción y consumo de energía y, sobre todo, garantizar a toda la población, especialmente a aquellos que aún viven en condiciones de pobreza, la posibilidad de contar con un ambiente saneado, y con acceso a los servicios básicos.

Todas estas áreas han sido cubiertas por la cooperación europea a través de diferentes proyectos que contamos a continuación. Este capítulo abarca cinco temas que se corresponden con las principales áreas de intervención: la identificación de recursos para la adecuada y oportuna planificación, prevención, mitigación y protección, la conservación de la biodiversidad, los proyectos de protección del medioambiente, los de saneamientos, agua y energía y los proyectos de gestión de riesgos y desastres producidos por eventos naturales.

Identificar, proteger y remediar: el mapa de los tesoros

República Dominicana se extiende sobre media isla de oro y plata, de cobre, bauxita, larimar, ámbar, roca caliza, sal, feldespato, mármol, de aguas saladas y dulces, subterráneas y superficiales. Fuerte y vulnerable casi en igual proporción.

El Programa de Apoyo al Sector Minero de la República Dominicana (SYSMIN) del que el país se vio beneficiado gracias a su integración a la membresía ACP junto con todos los países de este grupo afectados por la industria minera, ayudó a crear el mapa de todos esos tesoros y, con una inversión de 23 millones de euros (ejecutados en dos etapas), a entender las profundas heridas que había dejado la vieja minería, las zonas vulnerables a tsunamis y sismos, los terrenos donde no construir, los lugares donde explorar y explotar, la forma de aprovechar cada potencial responsablemente. Hoy, el Servicio Geológico Nacional (SGN), instancia adscrita al Ministerio de Energía y Minas (MEM), que gracias a la misma cooperación europea goza de autonomía, es el depositario de los detalles de cada kilómetro cuadrado de nuestra geografía.

Por su nombre, el SYSMIN y luego SYSMIN II parecería un programa tan árido como la roca que analiza. Sin embargo, esta documentación que enriqueció el conocimiento del país con 123 hojas de cartografía geológica, 35 de cartografías geomorfológica, 35 mapas de cartografía de procesos activos, y 35 de recursos minerales, que ha analizado 38.000 kms² de cartografía geoquímica nos cuenta una historia que va más allá de la minería.

Gran impacto para el medioambiente y la resiliencia

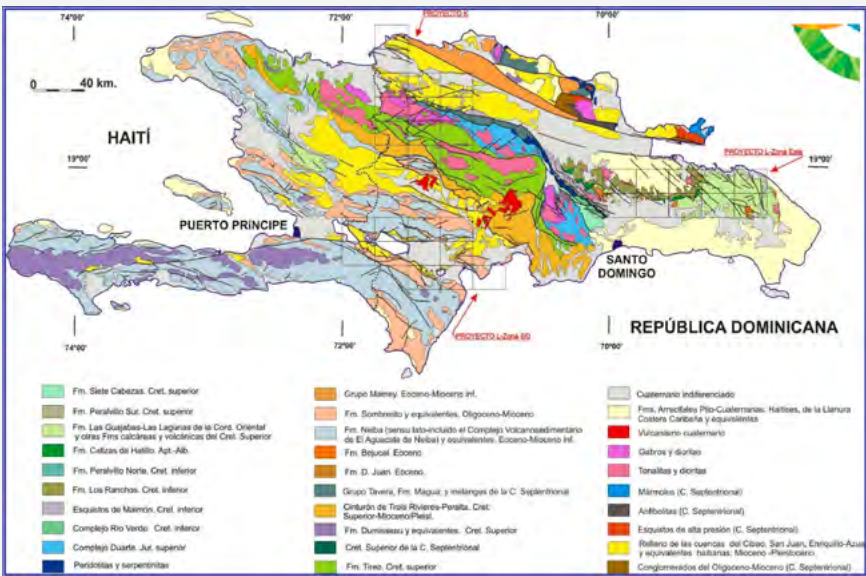
Uno de los primeros aportes de SYSMIN consistió en la evaluación del pasivo ambiental dejado por la actividad minera de La Rosario Dominicana con amplio un impacto espacial (afectando suelos, aguas superficiales y subterráneas). La información obtenida sirvió de base para la negociación del Gobierno dominicano en la licitación de la nueva concesión minera, para que la nueva concesionaria asumiera como costos de operación la gestión de dichos pasivos ambientales y sociales y se implementaran las acciones necesarias para su remediación progresiva. Un estudio similar se realizó para analizar el área afectada por la mina de bauxita en Pedernales y hacer las recomendaciones de lugar para la recuperación de la zona.

El contar con una cartografía completa permite no solo localizar recursos mineros, incluidos hidrocarburos y carbón, sino que también contribuye a implantar un esquema de ordenamiento territorial integrando el medio natural a los parámetros socioeconómicos; también permite hacer recomendaciones sobre el aprovechamiento de las aguas subterráneas e incluso analizar la infraestructura geológica para la identificación de lugares adecuados para la construcción de repositorios (vertederos de residuos).

El SGN también ha servido para conocer e identificar dónde hay procesos geológicos activos para prevenir desastres, identificar zonas vulnerables a sismos y a tsunamis.

En un espacio más focalizado territorialmente, pero de mayor densidad humana, el SYSMIN también participó en el “Estudio de la amenaza sísmica y vulnerabilidad física del Gran Santo Domingo y San Cristóbal” mediante el cual se levantó la información sobre ocho municipios del Gran Santo Domingo: Distrito Nacional, Santo Domingo Norte, Santo Domingo Este, Santo Domingo Oeste y Los Alcarrizos y San Cristóbal: Haina, San Cristóbal y San Gregorio de Nigua.

Los estudios realizados a través del SYSMIN también informaron sobre la pequeña minería. A través de este proyecto se financiaron mejoras, entre ellas un túnel que hacía más segura la explotación del larimar, la gema exclusiva del país, y hoy, con los ministerios de Energía y Minas (MEM) y de Industria, Comercio y MIPYMES (MICM) se trabaja en asegurar la explotación y aprovechamiento de la pequeña minería, incluido el larimar.



Larimar

Resiliencia y biodiversidad

“REPÚBLICA DOMINICANA ES UNO DE LOS PAÍSES DEL MUNDO MÁS VULNERABLES AL CAMBIO CLIMÁTICO DE ACUERDO CON EL GLOBAL CLIMATE RISK INDEX 2016 (ÍNDICE DE LARGO PLAZO RIESGO CLIMÁTICO-CRI), SE ENCUENTRA EN EL DECIMOPRIMER LUGAR Y HAITÍ, CON LA CUAL COMPARTE LA ISLA, SE ENCUENTRA ENTRE LOS TRES PAÍSES MÁS AFECTADOS DEL MUNDO, COLOCANDO LA ISLA COMO DE LAS MÁS AFECTADAS A NIVEL GLOBAL”²¹.

La Hispaniola, la isla compartida por República Dominicana y Haití, está en uno de los 36 puntos calientes o “hotspot” de biodiversidad del mundo, lo que significa que una parte significativa de su biodiversidad se encuentra amenazada, en peligro de extinción o extinguida.

No se trata, ciertamente, de un tema secundario y en este sentido la cooperación europea ha apoyado su abordaje a través varios programas y proyectos. El Corredor Biológico en el Caribe (CBC) ha apoyado la protección de la biodiversidad en Haití, Cuba y República Dominicana procurando frenar su reducción. Actualmente ha sido renovado y continúa con fondos regionales, expandiendo su área de intervención para trabajar, además, en la protección de los ecosistemas de países cercanos como Jamaica y Puerto Rico. La preservación de los arrecifes coralinos, amenazados con desaparecer en un 70% a pesar de ser una de las principales fuentes de riquezas en el Caribe, supone de igual modo un área de intervención de la cooperación europea enfocada al tema ambiental.

Las amenazas ambientales no tienen fronteras, de modo que si hay un ámbito en el que se requiere coordinación y trabajo conjunto es, precisamente, el ambiental. En este marco cabe destacar el proyecto de cooperación europea para el Caribe francés, Interreg, para la protección de las ballenas en el que se trabaja en conjunto con el Ministerio de Medio Ambiente dominicano.

A través de los programas binacionales se han hecho muchos esfuerzos por mitigar los efectos de la deforestación en una de las zonas más áridas del país. Se han hecho muchos esfuerzos por incluir a las comunidades a ambos lados de la frontera en la preservación del medioambiente y evitar la tala de árboles y la producción de carbón vegetal. Se han realizado múltiples jornadas de reforestación, se han creado ecoparques en el Cerro Kaikén de Duvergé y en el Cerro de Jimaní, se han apoyado actividades ecoturísticas y se han presentado Guía de Gestión Ambiental Municipal y capacitado a los diferentes municipios, rehabilitación de balnearios periféricos al lago Enriquillo, entre otras acciones.

En torno al cambio climático, el abordaje supone, como se ha insistido, tanto la mitigación, como la adaptación y la resiliencia en tanto que desarrollo de la capacidad para reponerse tras la ocurrencia de situaciones adversas.

Más recientemente, en 2018 se aprobó un proyecto con fondos conjuntos (blending) de cooperación y financiamiento del Banco Europeo de Inversión (BEI) consistente en asistencia técnica e inversiones para plan de resiliencia post-desastres y cambio climático en República Dominicana, con una donación de 17.5 millones de euros y un préstamo de 42.3 millones de euros.

²¹ Plan de Adaptación para el Cambio Climático en la República Dominicana 2015-2030 (PNACC-RD). Santo Domingo, República Dominicana 2016.

La gestión y mitigación de desastres naturales

República Dominicana es un país en el mundo colocado en el mismo trayecto del sol, como dijo el poeta dominicano Pedro Mir. También en el trayecto de los huracanes y zonas activas de fallas sísmicas y de posibilidad de tsunamis, además de otros fenómenos naturales como sequias e inundaciones. Las instituciones nacionales debieron fortalecerse para hacerle frente a una realidad de desastres naturales cada vez más frecuentes. En el 2006, la cooperación europea apoyó el Programa de Prevención y Preparación ante Desastres Naturales (PPD). Este programa sirvió de base para la mejora sustancial de los servicios de emergencia. En este programa se capacitó sobre las distintas áreas de gestión de riesgos a entidades dominicanas como la Defensa Civil, la Cruz Roja Dominicana, Instituto Nacional de Recursos Hidráulicos (INDRHI), la Comisión Nacional de Emergencia (COE), el Ministerio de Salud Pública y su Dirección General de Epidemiología, la Oficina Nacional de Meteorología (ONAMET), entre otras. También se capacitó al personal del Ministerio de Medioambiente y Recursos Naturales y las comunidades en combate y extinción de fuegos boscosos. Este proyecto instaló, además, el primer centro regional de pronóstico de Onamet, donó equipos y facilitó equipamiento para almacenajes. Se creó el Comité de Prevención, Mitigación y respuestas ante desastres en 23 municipios, 5 provincias del Nordeste y 60 redes comunitarias. También se reforzó la capacidad de gestión de riesgos ante desastres, mediante proyectos regionales que aportaron 2.0 y 2.8 millones de euros, en diferentes ciclos de financiamiento.

La Unión Europea cuenta con el mecanismo de apoyo ECHO (Oficina de Ayuda Humanitaria y Protección Civil). ECHO ofrece asistencia ante desastres y crisis humanitarias en Europa y alrededor del mundo. En este ámbito, es el mayor donante del mundo.

El DIPECHO también ha apoyado a comunidades específicas en la mejora de sus capacidades de preparación, respuesta y recuperación de desastres ocasionados por fenómenos naturales. Se han apoyado comunidades alrededor del río Yuna en el Nordeste, del Yaque del Norte en el Cibao central y del río Soco en el Este. También se han apoyado comunidades en el Suroeste: específicamente en las zonas rurales de Barahona y Pedernales y en los bateyes Esperanza, Alemán y Montecristi, localizados en la provincia de San Pedro de Macorís.

De igual modo, los acuerdos firmados entre el Centro de Operaciones de Emergencias (COE) y la entidad de manejo de desastres de CARICOM (CDEMA) para trabajar en conjunto los proyectos regionales (explicados más en detalle en el capítulo correspondiente) han sido un apoyo para las labores de prevención. Mediante el proyecto regional para mitigación de desastres naturales, se apoyó la implementación del Plan Nacional de Gestión Integral de Riesgos de Desastres (PN-GIRD) con un monto de 4.9 millones de euros en dos programas diferentes. La segunda etapa de este proyecto incluye apoyo al sistema de nacional de información integrada y a la Escuela Nacional de Gestión de Riesgos, así como a la mejora de la resiliencia de infraestructura crítica como hospitales, escuelas y sistemas de agua y a la preparación de las comunidades más vulnerables.

Desde

1994

esta facilidad está disponible en República Dominicana.

En

1996

se dio inicio al Programa de Preparación ante Desastres (DIPECHO por sus siglas en inglés) con el objetivo de reducir riesgos y mejorar la preparación ante desastres en las comunidades más vulnerables.

Hasta la fecha se han ejecutado unos

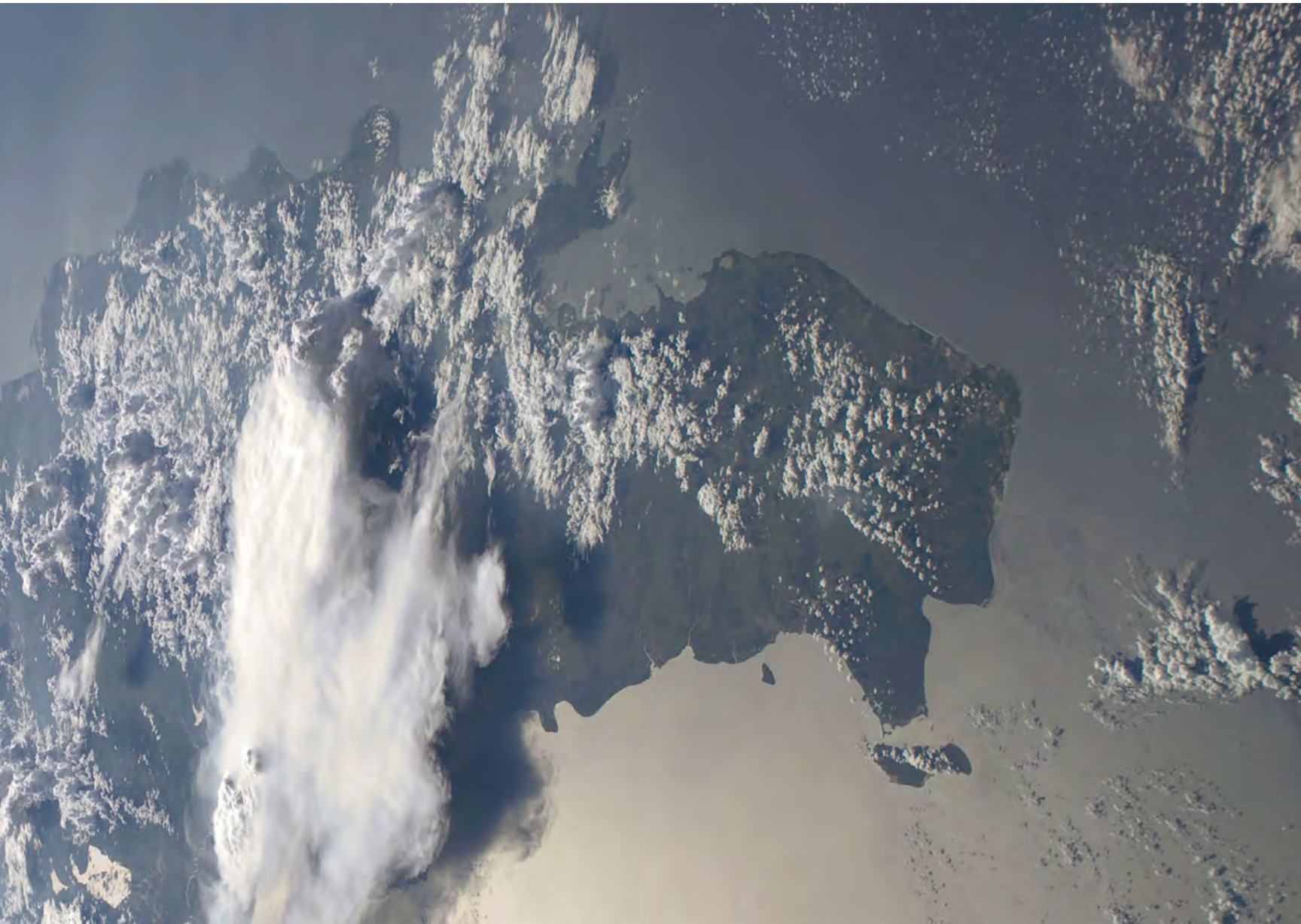
27

proyectos con una inversión de más de

13.8

millones de euros.

La cooperación europea ha sido solidaria con el país ante el paso de huracanes como George, Jeanne, Noel, Isaac y Sandy, así como en casos de inundaciones y otros desastres y epidemias.



ENERGÍA, AGUA Y SANEAMIENTO, EN EL MEDIOAMBIENTE URBANO

Energía eficiente y verde

En República Dominicana, la energía eléctrica es costosa, escasa en muchas zonas y con una matriz de generación contaminante. La cooperación europea ha apoyado múltiples proyectos en el área de generación de energía renovable para apoyar comunidades pobres del país, en especial en la región fronteriza. En su mayoría, estos proyectos se han orientado a la energía fotovoltaica como solución para comunidades remotas. Más de 18 millones de euros, de los cuales 10 millones fueron aportados por la cooperación europea y sirvieron para apoyar la Facilidad Sur Solar, el proyecto de energía renovable transfronterizo (JACARAFE), así como proyectos piloto para reforestación y generación de energía a partir de biomasa en localidades fronterizas y en El Seibo, y programa de electrificación rural con energía renovable en Moca y en otras comunidades del Cibao Central y del Sur Valdesia y Enriquillo). Igualmente, se ha apoyado la conformación de cooperativas eléctricas y, más recientemente, un proyecto de eficiencia energética con fondos de BEI y de la facilidad de Inversión del Caribe.



Agua y saneamiento

El acceso al agua potable es una de las necesidades básicas del ser humano. A pesar de ello, muchas comunidades han sido privadas de este acceso, especialmente en las regiones más pobres del país. A lo largo de estas tres décadas la cooperación europea ha apoyado la mejora del acceso al agua para consumo humano y para el aprovechamiento agrícola. PROLINO, los proyectos binacionales, entre otros, han sido parte de este apoyo.

Adicionalmente, la cooperación europea ha puesto fondos especiales para el agua para los países ACP. En este contexto, República Dominicana obtuvo el financiamiento de proyectos por 8 millones de euros, en los cuales la cooperación europea aportó el 80%. Estos proyectos incluyen un programa de gestión comunitaria para el abastecimiento del agua y saneamiento en 63 comunidades de la región fronteriza que coordinó el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) un proyecto de mejoramiento de las condiciones de agua y saneamiento ambiental del barrio Juana Saltitopa de

Los Alcarrizos, en el Gran Santo Domingo y un programa del INDRHI para promover el uso sostenible de los recursos hidráulicos en la población más pobre. También, más recientemente (2015), el CIF ha aportado fondos para un proyecto que procura aumentar la eficiencia en la gestión del agua y el saneamiento. coordinado por Instituto Nacional de Agua Potable (INAPA).



Una mejor vida en el ambiente urbano

La cooperación europea también ha contribuido a mejorar la vida de comunidades vulnerables, ya fuese por haber sido impactadas por el efecto de fenómenos naturales, o por otras condiciones de vulnerabilidad. Tras las devastaciones ocurridas por el paso del huracán Jeanne, por ejemplo, se destinaron más de 12 millones de euros a la reconstrucción de carreteras y puentes. De igual modo, la cooperación europea ha apoyado financieramente al país en la construcción de acueductos, caminos vecinales y carreteras para la frontera y los pasos fronterizos, en especial Jimani-Malpasse, y otros proyectos, atendiendo concretamente a la solicitud de las comunidades.

La región fronteriza es y sigue siendo, indudablemente, la más pobre del país. Han sido varios los programas y proyectos de cooperación europea enfocados en mejorar la infraestructura y los servicios básicos en estos territorios olvidados a la más precaria suerte. El programa de gestión comunitaria para el abastecimiento sostenible de servicios de agua y saneamiento en 63 comunidades pobres de la región fronteriza (conocido como ASSAS) de 4.8 millones de euros es uno de los más relevantes. Dos décadas después, de acuerdo con la información del Ministerio de Economía Planificación y Desarrollo (MEPyD), esta zona pasó de tener en 2002 apenas un 52.7% de acceso a agua potable, a 75.8% en 2010.

El programa REVIME, implementado en Haití, República Dominicana y Cuba, también conocido como “Caribbean local authorities: sustainable waste management for a better life” de 2.6 millones de euros es otra de las iniciativas destacables a nivel regional.

En los barrios marginados del Gran Santo Domingo, en especial las zonas de Los Mina, La Zurza, Los Tres Brazos, las personas aun reconocen el impacto del programa SABAMAR, que contó con una asignación de 21.8 millones de euros de la cooperación europea y 5.8 millones de euros del gobierno dominicano. Este proyecto asistió a estos barrios en conexiones de agua, drenaje pluvial, construcción de cañadas, soluciones para el manejo de desperdicios, entre otras tareas igualmente sensibles. El reportaje a continuación cuenta con algunas pinceladas la historia de SABAMAR.

Reportaje

CUANDO EL MODELO SABAMAR LLEGÓ PARA QUEDARSE EN LOS BARRIOS DE SANTO DOMINGO

Con SABAMAR, financiado en 2002 con fondos de la cooperación europea, se concretaron iniciativas de autogestión y participación en más de 16 barrios del Gran Santo Domingo. El impacto se extendió gracias al mejoramiento de los entornos, la limpieza de cañadas y alcantarillado sanitario, el arreglo de calles, callejones, contenes y el no menos importante manejo de residuos con la creación de la estación de transferencia, ubicada en el populoso sector de Villas Agrícolas.

El 24 de agosto de 2006 quedó oficialmente abierta la estación de transferencia de residuos sólidos del Distrito Nacional, obra modelo del programa de Saneamiento de Barrios Marginados SABAMAR, uno de los proyectos más exitosos de desarrollo comunitario, auspiciado por la Unión Europea y el Gobierno dominicano.

SABAMAR involucra a miles de personas, gran parte de estas organizadas en fundaciones, en labores de limpieza y saneamiento ambiental de los barrios que conviven en las márgenes de los ríos Ozama e Isabela, cuyos desechos producidos son recolectados y pagados por el Ayuntamiento del Distrito Nacional entre 25 y 50 dólares la tonelada.

A la estación de transferencia, ubicada en el sector de Villas Agrícolas, llegan a diario alrededor de 900 toneladas de residuos, provenientes de más de 16 barrios de la parte alta de la Capital.

Esta estación cuenta con una farmacia, un puesto de bomberos, policía municipal, consultorio médico y centro de vacunación, además de un parque de recreo. En sus primeros años contó con una sala de informática a disposición de niños y jóvenes de los barrios cercanos, y un salón de eventos y reuniones.



PUNTOS LIMPIOS

La misión de este programa es mantener espacios de salubridad en estos barrios densamente poblados, e insertar a la propia comunidad en los trabajos de saneamiento y cuneteo de calles, recolección de escombros, así como de otras acciones tendentes a mantener el ornato en esos espacios.

La estación de transferencia, ubicada entre las calles Moca y San Juan de la Maguana, recibe y compacta diariamente alrededor de 900

toneladas de residuos provenientes de los barrios que conforman las circunscripciones dos y tres del Distrito Nacional. Entre estos barrios se encuentran: 27 de Febrero, 24 de Abril, Villas Agrícolas, Simón Bolívar, Villa Francisca, Gualey, La Zurza, Mejoramiento Social, Capotillo, La Puya, Nuevo Arroyo Hondo, La Ciénaga, Los Mina Norte, Los Guandules, Los Tres Brazos y Las Cañitas.

A este sistema de recolección de basura se le conoce también como “puntos limpios”. Onofre Rojas, entonces Ordenador de los Fondos Europeos para el Desarrollo (ONFED), hoy Dirección de Cooperación Multilateral (DIGECOOM), valoró el programa, su limpieza, así como el ahorro en tiempo y dinero que esta dinámica vino a reportar a los ayuntamientos.

Este centro de transferencia fue construido para recibir 500 toneladas de desperdicios, sin embargo, al lugar llegan entre 800 y 900 toneladas diarias, lo que equivale a más de 1.6 millones de libras de desechos sólidos.

José Miguel Martínez, uno de los artífices de esta obra, y exdirector de Aseo del Ayuntamiento del Distrito Nacional, habla de la estación con nostalgia: “Los residuos se vertían desde los camioncitos hasta las volquetas para evitar acumularlos en la plataforma o el suelo. Solo así se mantenía limpio el lugar”, comenta.

Además de esta estación se contempló crear otras seis que estarían distribuidas en otros puntos del Gran Santo Domingo y que a la fecha no se han podido concretar, a pesar del financiamiento que ofreció en 2012 la Agencia de Cooperación Internacional de Japón (JICA).

Modesto Sánchez forma parte de un grupo de contratistas de camiones que transporta residuos a la estación. Regularmente registra en cada viaje poco más de 680 kilos, y realiza entre tres y cuatro viajes por día.



EL APOORTE DE LAS FUNDACIONES

La participación de las comunidades en este proyecto fue, probablemente, el punto más valioso del mismo. Luego de la apertura de la estación, se conformaron microempresas que se establecieron como fundaciones barriales dedicadas a la recolección de residuos en los sectores donde el Ayuntamiento no tiene acceso. Al día de hoy, todas mantienen contratos con la Alcaldía del Distrito Nacional (ADN).

Algunas de éstas: Fundasaco, en los barrios 24 de Abril, Gualey y Las

Cañitas; Fundsazurza, en La Zurza; Fundemapu, La Puya; Escoba, en Capotillo y Espaillat; Fucosaguscigua en los barrios 27 de Febrero, Los Guandules, Guachupita, y La Ciénaga. La participación de las juntas de vecinos, escuelas, iglesias y clubes deportivos y culturales y otras organizaciones no gubernamentales es parte de las características destacables de este proyecto.

Las comunidades se han incorporado a los trabajos de recogida de residuos utilizando también diferentes vías de transporte, como camiones abiertos, carretillas, triciclos, botes y recolección manual.

SABAMAR entregó a las fundaciones los primeros tres camiones, les habilitó oficinas y les apoyó en la contabilidad por un año. “El programa fue el responsable de que se constituyeran en fundaciones sin fines de lucro”, aseguró Martínez.

Rolando Olivo, presidente de la fiscalía barrial de Villas Agrícolas y de la fundación Antonia Mercedes, Doña Nena, destacó la importancia de la obra para el ornato del Distrito Nacional que comprende en su totalidad 104 kilómetros cuadrados.

Recordó que SABAMAR hizo un acuerdo con el Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales y la Junta de Vecinos para que los residuos no tocaran el suelo en la estación, sino que se manejaran desde los camiones hasta las volquetas, y que no pernoctaran en el lugar.

La denominada popularmente parte alta de la capital comenzó a verse más limpia, el hedor que provocada la basura se fue disipando en calles y callejones de los barrios ubicados entre las avenidas Juan Pablo Duarte, Nicolás de Ovando, María Montez y Los Mártires.

En la estación descargan, todos los días, alrededor de 400 camiones con residuos y 40 volquetas salen con destino al vertedero de Duquesa. Cada volqueta puede transportar hasta 27 toneladas de residuos. Las fundaciones venden los residuos al Ayuntamiento capitalino que paga entre 25 y 50 dólares la tonelada, lo que además genera un componente económico positivo para esos sectores.



ESCOBAS QUE BARREN BIEN

Escoba es una de las fundaciones pioneras que se integraron al trabajo haciéndose cargo del ornato de los barrios Capotillo y Espaillat. Su director ejecutivo, Ramón Arístides Arroyo Reyes, aseguró que con la llegada de SABAMAR, la microempresa se fortaleció y se convirtió en una fundación.

“Nosotros contábamos con tres carretillas y dos camioncitos. SABAMAR nos apoyó y hoy somos autosuficientes para mover todo el engranaje del saneamiento ambiental en estos barrios. Hoy contamos con once compactadores y dos camiones que nos donó el programa”, asegura Arroyo Reyes.

Escoba maneja actualmente una nómina de 74 empleados y una infraestructura que le permite gestionar servicios como fumigación, barrido de calles y una unidad permanente en el río Isabela que recoge los desechos sólidos.

Emiliano Liriano Cornielle, miembro del Consejo de Fundsazurza, otra de las fundaciones más activas, informó que a la fecha cuentan con 120 empleados, entre hombres y mujeres que desde tempranas horas de la mañana barren y recogen la basura de los barrios. Lo mismo ocurre con las demás fundaciones.

Además del trabajo en la recogida de basura, las fundaciones participan en las diferentes campañas de prevención de enfermedades, como por ejemplo, la campaña de prevención del dengue conocida por su slogan “Cloro untao, tanque tapao”.

7. CONECTADOS CON EL CARIBE A TRAVÉS DE EUROPA

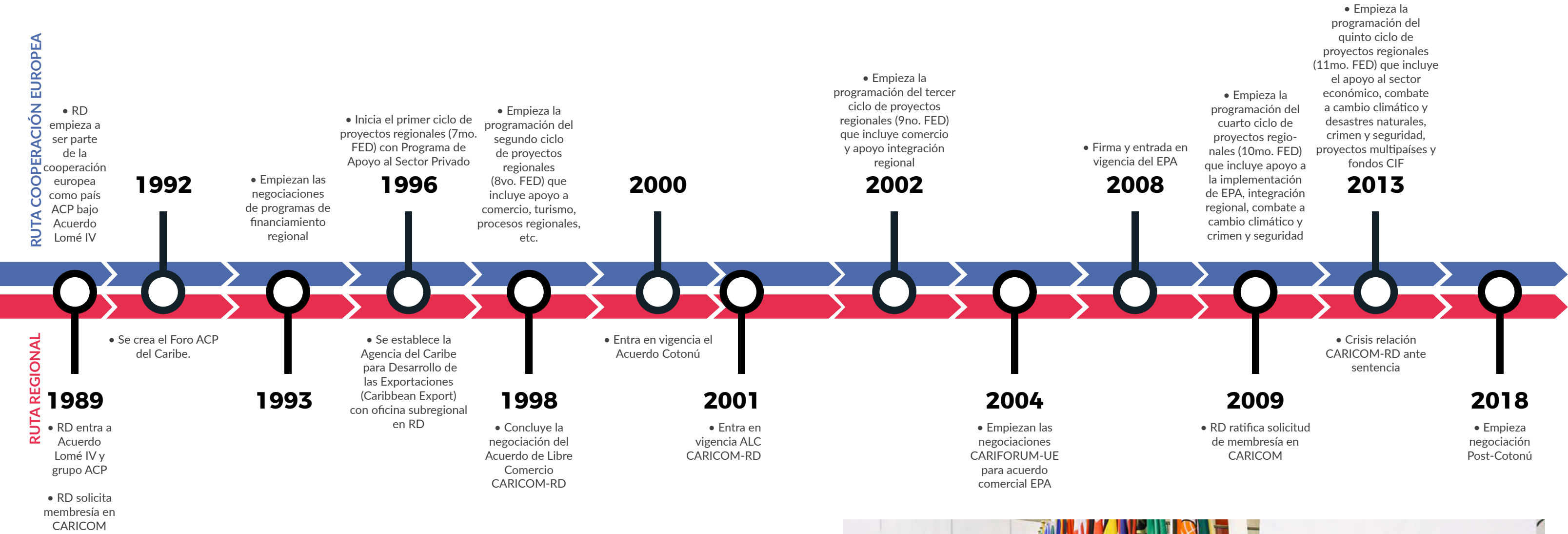


Vista del Faro de Punta Torrecilla , Parque de San Souci, Santo Domingo

Impactos y huellas en las relaciones con el Caribe

Fondos binacionales apoyan desarrollo fronterizo y mantienen cooperación y diálogo entre Haití y RD, aún en tiempos de crisis.	SE PONE AL CARIBE COMO PARTE CENTRAL DE LA AGENDA COMERCIAL DE RD. EL PAÍS SOLICITA LA MEMBRESÍA EN CARICOM EN DICIEMBRE 1989 Y REITERA SOLICITUD EN 2009.	Se crea CARIFORUM y se convierte en centro de diálogo entre RD y la región.
El Caribe se convierte en el tercer mercado de exportación de RD.		Cooperación de RD con el Caribe en varios sectores: universitario, agrícola, medioambiental, comercio, sector privado, industria del ron, sistema de calidad, aduanas, seguridad, mitigación de desastres naturales, etc. Esta colaboración no hubiera sido posible sin la cooperación europea.
Se crea la Agencia del Caribe para el Desarrollo de las Exportaciones (Caribbean Export) como entidad CARIFORUM y RD se une a la CRNM para negociación conjunta EPAs.	Se firma acuerdo de libre comercio (el primero en empezar a negociarse) entre RD y CARICOM.	
	Acceso preferencial a la UE. Primero unilateral y luego a través del acuerdo CARIFORUM- Unión Europea (EPA). Incremento de exportación e inversión de la UE en mercado dominicano.	

LÍNEA DE TIEMPO DE LAS RELACIONES REGIONALES



Todos vinimos de muchas partes; la historia del Caribe se escribe en una mezcla de razas, sol ardiente, playa, ritos de palos, tambores, colonizadores y piratas, esclavos resignados o sublevados, indígenas que poco a poco se fueron extinguendo. Luego quedó el comercio entre los dueños de las colonias, las rencillas que se resolvían en guerras europeas que nada tenían que ver con ese rosario de islas como la nuestra que pasó un día de ser “la tierra más hermosa que ojos humanos hayan visto” a la isla olvidada que eventualmente se partió en dos. Tal vez porque se hablaban idiomas diferentes, tal vez porque los libertos que llegaron para plantar la caña no volvieron, lo cierto es que República Dominicana creció en gran parte del siglo XX lejos de sus pares del Caribe. No había allá en los 80 una política para relaciones efectivas entre los países que ya formaban la CARICOM, pero tampoco para el Caribe francés u holandés, a pesar de que muchos dominicanos ya habían emigrado a esas tierras.

SI HAY UNA HUELLA INDUDABLE DE LA COOPERACIÓN EUROPEA ES LA DE HABER DESPERTADO AL PAÍS HACIA SUS VECINOS. DIFÍCIL ENTENDER QUE TUVIMOS QUE IR A BRUSELAS PARA PODER REDESCUBRIR LA REGIÓN. TODOS LOS EXPERTOS CONCLUYEN QUE LA COOPERACIÓN EUROPEA HA SIDO EL FACTOR MÁS IMPORTANTE PARA EL AVANCE SIGNIFICATIVO QUE HAN TENIDO (CON SUS ALTAS Y BAJAS) LAS RELACIONES CON EL CARIBE. ESTE FACTOR, UNIDO A UNA POLÍTICA CLARA DE MAYOR INTEGRACIÓN REGIONAL A PARTIR DE 1996, CAMBIÓ EL PANORAMA DE RELACIONES. DOS ACUERDOS DE COMERCIO DESPUÉS Y DECENAS DE PROYECTOS DE COOPERACIÓN, HOY SE PUEDE HABLAR DE PROCESOS E INSTITUCIONES REGIONALES DONDE REPÚBLICA DOMINICANA PARTICIPA DE PLENO DERECHO. HAGAMOS UN POCO DE HISTORIA.

No fue fácil negociar con el Caribe

Hay momentos en la vida de las naciones en que una ligera hazaña, un trámite casi cotidiano, una decisión certera los convierten en trascendentales. En una mañana bajo el sol de África, casi como el efecto mariposa, una isla y dos naciones del Caribe entraban a formar parte del llamado grupo ACP y de la Convención de Lomé IV. En ese hito histórico entraba así una ex colonia española al conjunto de países de África, Caribe y Pacífico dominado por las colonias británicas y francesas bajo el secretariado del primer nacional del Caribe y de la mano de su hermano de isla. Aquel día de 1989 República Dominicana reencontró la región caribeña y empezó junto a la Comisión Europea un fructífero *partenariado*. Ese compañero de ruta llegaba, sin saberlo, a los albores de los cambios más significativos de esa joven nación. Sin embargo, la historia de la cooperación empieza una vez concluido el proceso de programación de los primeros fondos europeos (7mo. FED) bajo la Convención Lomé IV tanto a nivel nacional como regional. No es sino hasta 1992 que se crea el Foro ACP del Caribe (CARIFORUM)²² para dar cabida a los tres nuevos miembros que no eran (en ese momento) miembros de CARICOM: Surinam, Haití y República Dominicana. (Cuba, que no es signatario de Lomé IV ni Cotonú, entra a ser miembro de pleno derecho de CARIFORUM en 2002).

Para gestionar los fondos regionales de la cooperación europea se crearía una unidad técnica bajo la coordinación del Secretario General de CARICOM que pasó a ser también el Secretario General de CARIFORUM. En ese entonces se acuerda una coordinación en la cual el director sería un nacional de CARICOM y un dominicano el subdirector. Luego de cinco años se invertiría el proceso. En el año 2010 se funden las dos secretarías en el Secretariado de CARICOM estableciéndose un Directorado General de CARIFORUM con dos unidades: cooperación e implementación del EPA. La instancia de mayor rango de CARIFORUM es el Consejo de Ministros de CARIFORUM.

Para lograr el Acuerdo de Lomé IV, República Dominicana entraba junto a Haití como parte de la región del Caribe. Hubo que negociar con los 12 Estados miembros de ese entonces de la Comisión Europea y los 66 miembros del grupo ACP. Este hecho forzó una mirada al Caribe que se ha sostenido con altas y bajas, a pesar de diferencias por las múltiples instancias de contacto y colaboración creadas a través del entramado de cooperación regional de la UE. Puede que algunos de los avances en las relaciones con CARICOM hubiesen ocurrido de todas maneras, pero muchas, seguramente, estarían en punto muerto de no ser por la cooperación y los lazos ya creados en estos 30 años.

²² La Comunidad del Caribe (CARICOM) fue establecida en el 1973 mediante el Tratado de Chaguaramas. Reúne a los 12 Estados independientes del Caribe británico y la isla de Montserrat que es aún colonia británica. Surinam se integra a CARICOM como miembro de pleno derecho en 1995 y Haití en 2004.

De espaldas al Caribe

A pesar de que desde la época precolombina se tienen noticias de la ocurrencia de migraciones interinsulares, y los acuerdos de que los documentos dan noticias de más de 500 años, antes de 1989 las relaciones entre los países independientes del Caribe que conforman la Comunidad Caribeña o CARICOM y RD eran distantes. Tanto así, que fueron precisamente los representantes de este bloque los opositores de que el país ingresara como miembro de pleno derecho a los ACP y al Acuerdo de Lomé IV²³. Sin embargo, para 1995 el acercamiento y diálogo propiciado por la cooperación regional contribuyó a llevar las relaciones regionales a sus puntos más altos de cooperación. Como ejemplos de acciones conjuntas se registran la selección del dominicano Carlos Aquino González como director general del Instituto Interamericano de Cooperación en Agricultura (IICA) en 1995; la creación de Caribbean Export en 1996 y la elaboración de los estudios de factibilidad de expansión de comercio para CARIFORUM, entre los que se encontraba el estudio de impacto de un potencial acuerdo comercial CARICOM-RD que dio paso al primer acuerdo de libre comercio para ambos lados.

El ingreso de República Dominicana a la Convención de Lomé IV incentivó al país a solicitar, en diciembre 1989, su membresía de pleno derecho de CARICOM. Esta solicitud nunca recibió respuesta oficial de CARICOM, de modo que en 2009, luego de la exitosa negociación del EPA, el país reiteró dicha solicitud. La visita del presidente Danilo Medina a la Cumbre de Jefes de Estados de CARICOM en julio de 2013, reactiva la consideración de membresía y genera un llamado de Trinidad y Tobago y otros países para el ingreso del país a esta comunidad. Pocas semanas después, sin embargo, la sentencia 168 -13 del Tribunal Constitucional dominicano (sobre los descendientes de extranjeros nacidos en República Dominicana), generaría la mayor crisis en las relaciones CARICOM-RD.

La cooperación europea a través de los programas regionales y la implementación del EPA ha mantenido el diálogo (aunque sea con terceros) y la cooperación funcional. Este proceder, junto con las relaciones comerciales que ya existen con el Tratado de Libre Comercio CARICOM-RD y el EPA, han impedido que la crisis fuese mayor y que ambos lados volviesen a vivir de espaldas.

Las negociaciones de programación regional

Remontémonos por un momento a 1993: las aulas de la Pontificia Universidad Católica Santo Domingo (PUCMM) en su recinto Santo Domingo aquella mañana estaban llenas de caras desconocidas. Muchos nacionales de CARICOM copaban la mayoría de los asientos. En un aula adyacente, el entonces Ordenador Nacional de los Fondos Europeos de Desarrollo, Roberto Martínez Villanueva, se reunía con la veintena de organizaciones públicas y privadas dominicanas que habían aceptado la convocatoria a participar en esa primera ronda de negociaciones de los fondos regionales. De manera intuitiva se dictaron directrices. La verdad era que casi ninguno de los presentes sabía quién era quién en medio de aquel escenario, evidenciando la distancia institucional y la limitada relación entre ambos lados (CARICOM-RD). CARICOM había llevado a los funcionarios de las diferentes entidades regionales cuyos proyectos pagaban la mayoría de las actividades bajo su mando. RD tenía entidades públicas y privadas participando de buena fe, pero entrando por primera vez y con poca información a discutir programas y proyectos que desconocían y ante gente que se ganaba la vida de una reunión regional a otra. En esta reunión, y a pesar de su falta de experiencia, el país logró dejar claro la necesidad de acomodar los nuevos miembros no CARICOM de entonces (Surinam, Haití y la misma RD) y se establecieron los grupos de trabajo para continuar las negociaciones y para iniciar el proceso de conocimiento mutuo de las instituciones.

Ese sistema de consulta a las organizaciones públicas y privadas representativas de cada sector ha sido utilizado por la Oficina del Ordenador Nacional dominicano para la programación y coordinación de todos los programas, en algunas administraciones con mayor éxito que en otras. Sin lugar a dudas, este modelo singular de consulta y participación, que ha sido reforzado desde 2006, ha llevado a una mayor participación de las entidades nacionales en los programas regionales.

La negociación del primer ciclo de proyectos regionales, en 1993, incluyó un intento de alineación. Se partía de la premisa de un interés de mayor cooperación funcional entre todos los miembros y aunque el enfoque general seguía siendo “caricomcéntrico”, en esa primera etapa se negoció acomodar lo que llegaría a ser una futura integración de República Dominicana (y los nuevos países en

Lomé IV) en las áreas regionales. En este periodo se crea la primera institución del CARIFORUM, la Agencia del Caribe para el Desarrollo de las Exportaciones (Caribbean Export) que transforma el Programa de Exportación de Caribe de CARICOM (CEDP) en un organismo internacional de los 15 Estados miembros del CARIFORUM. Igualmente, se establecen los centros culturales de CARIFORUM, los programas de maestrías regionales (para estudiantes de CARIFORUM haciendo énfasis en el intercambio estudiantil) en la Universidad de West Indies en Jamaica y en tres universidades dominicanas: la Universidad Nacional Pedro Henríquez Ureña (UNPHU), la Pontificia Universidad Católica Madre y Maestra (PUCMM) y la Universidad Católica Santo Domingo (UCSD).

Cuando se empieza a negociar el tercer ciclo de programación regional a comienzos del nuevo siglo, el panorama político ha cambiado. El nuevo gobierno dominicano no veía como prioridad las relaciones con el Caribe. Aunque en este periodo, en el año 2001 se pone en vigencia el Acuerdo de Libre Comercio con CARICOM negociado en 1998, solo la cooperación funcional a través de los mecanismos de Cotonú permitió la continuación del diálogo y la colaboración. Esto se refleja en los resultados del tercer ciclo de programas (9no. FED) donde República Dominicana obtiene una participación marginal (excepto en el programa de comercio implementado por Caribbean Export). Para 2006 se reenfocarían los esfuerzos regionales y desde entonces se han logrado acuerdos de colaboración interinstitucionales en las áreas relevantes y componentes específicos para el país. A pesar de la crisis política entre CARICOM y RD en 2013, debida a la sentencia migratoria ya mencionada, que llevó las relaciones bilaterales a su punto más bajo, el diálogo en el contexto de CARIFORUM ha continuado. Se ha llevado a cabo la programación del último ciclo de financiamiento bajo Cotonú y se ha mantenido el diálogo en el contexto de la implementación del EPA y la cooperación funcional. También se negoció en conjunto el “roll over” del EPA con Gran Bretaña.

Está claro, que sin la presencia de la cooperación europea y el mecanismo de coordinación de CARIFORUM, la cooperación en las áreas actuales: desastres naturales, sistema de calidad, comercio, seguridad, cambio climático, sociedad civil y sector privado, probablemente, no estarían llevándose a cabo.

²³ Otros factores facilitaron el acceso a la Convención Lomé IV, entre ellos, el ir de la mano de Haití y el ingreso de España como miembro de pleno derecho de las Comunidades Europeas y bajo cuya presidencia en el 1er. semestre de 1989 se empezó a negociar el Acuerdo de Lomé IV.

La cooperación

La región del Caribe ha recibido en cooperación no reembolsable más de 762 millones de euros para los programas regionales. Este total no incluye los fondos nacionales que se le otorgaron a cada país en cada uno de los ciclos. La tendencia, sin embargo, ha sido aumentar los fondos regionales a medida que se disminuyen los aportes nacionales debido a la clasificación de la mayoría de los miembros de CARIFORUM como países de renta media y alta.

Fondos del Programa Indicativo Regional de la UE para el Caribe

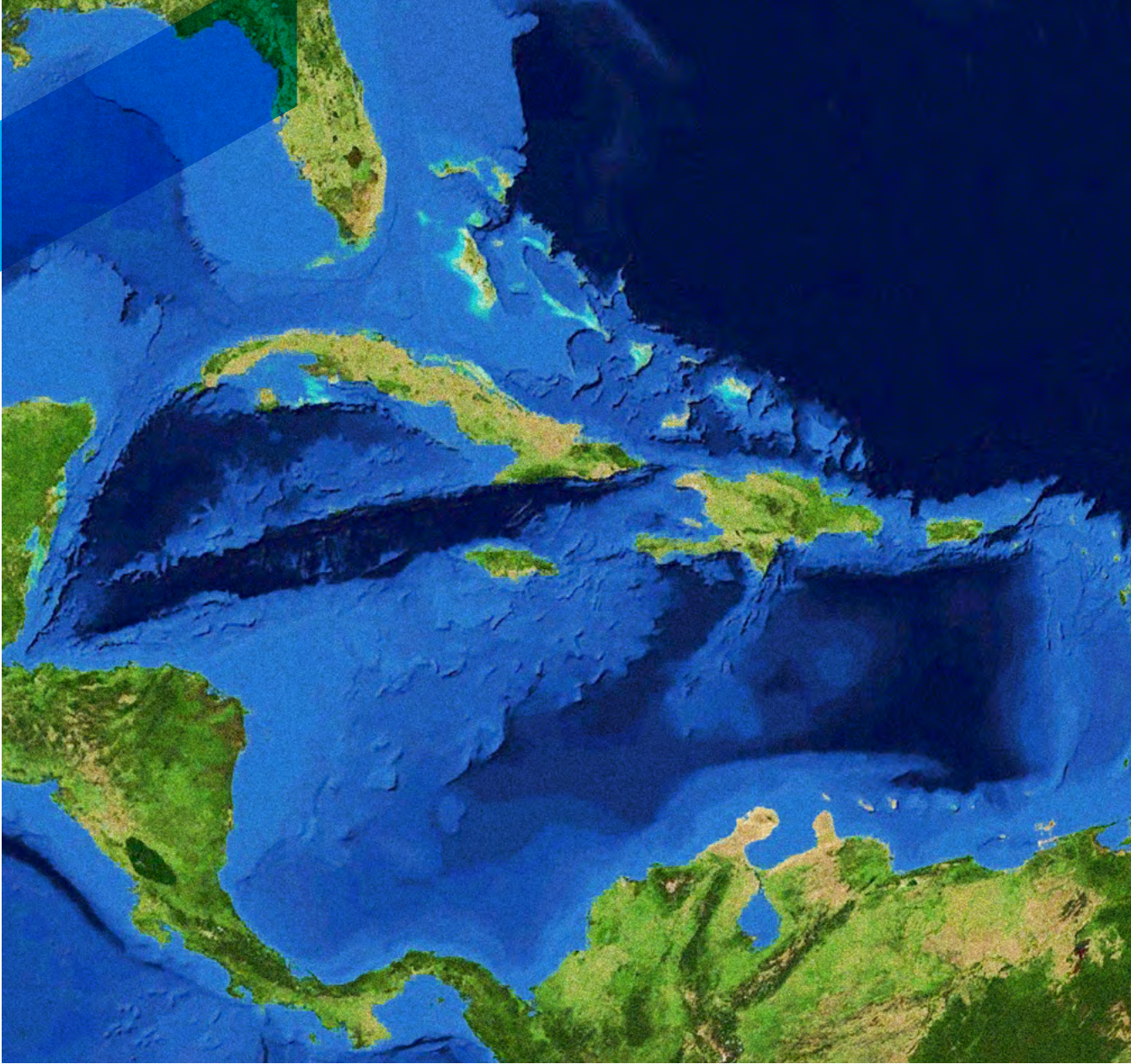
CICLO DE PROGRAMACIÓN	CONVENIO	MILLONES DE EUROS
7mo. FED	Lomé IV (1990-1995)	105
8vo. FED	Lomé IV (1995-2000)	90
9no. FED	Cotonú (2000-2005)	57
10mo. FED	Cotonú (2005-2010)	165
11mo. FED	Cotonú (2010-2020)	345
Total en 30 años		762

El comercio con la región

Uno de los avances más notables del acercamiento regional consiste, precisamente, en el comercio: hemos pasado de exportar 59 millones en 1997, a exportar 167.6 millones de dólares en 2018. Esto significa que hemos triplicado el monto total con superávit de 110 millones de dólares si se descuentan las importaciones de hidrocarburos desde Trinidad y Tobago. Entre 2017 y 2018 el incremento de las exportaciones a CARICOM fue de un 15%. En el comercio con Centroamérica, en contraste, aun considerando las diferentes características de mercado, cabe destacar el déficit comercial a favor de Centroamérica: casi un 6x1. La existencia de Caribbean Export y los múltiples proyectos con enfoque regional han hecho que el comercio con CARICOM (sin contar Haití) sea más beneficioso para República Dominicana.

En el caso de las exportaciones de los dos países más grandes, Jamaica y Trinidad & Tobago, estas representaron el 60.9% del total. No siempre el incremento en las exportaciones se puede atribuir al Acuerdo de Libre Comercio (TLC), ya que hay algunos de los renglones líderes en exportación en lista negativa, es decir gravados con aranceles, además de que todavía los países menos desarrollados (LDCs) como los del Caribe Oriental y Belice, no han otorgado a RD el acceso preferencial acordado.

Entre los productos más exportados a CARICOM figuran: cemento, salsas preparadas, fertilizantes, cajas de cartón corrugado, bandejas y envases plásticos, aceites lubricantes para autos, frutas, perfiles de aluminio huecos, productos plásticos, alambres galvanizados, varillas de acero, entre otros. Es importante señalar que muchos de estos productos se exportan de manera muy limitada a otros mercados, es decir que el Caribe es su principal mercado.



Las importaciones provenientes de los países miembros de CARICOM, sin incluir hidrocarburos y derivados, alcanzaron durante 2018 la cifra de 52,602 millones de dólares.

El Acuerdo de Asociación Económica (EPA) entre CARIFORUM y la Unión Europea contempla que los países de CARIFORUM mantengan entre sí las mismas preferencias que se le concedieron a la Unión Europea. Sin embargo, los países de CARICOM no han implementado la disposición (Art. 238) argumentando que dicha implementación debe hacerse luego de unas negociaciones bilaterales RD-CARICOM. República Dominicana, en cambio, implementa el acuerdo en todas sus partes, excepto las preferencias regionales indicando su plena disposición de hacerlo con los países dispuestos a dar reciprocidad.

En cuanto a las inversiones de CARICOM a RD, la información disponible es escasa. Según el registro del Banco Central de la República Dominicana, en el periodo 2003-2008, las inver-

siones de CARICOM representaron un total de 0.59% de la Inversión Extranjera Directa recibida. Cabe señalar algunos casos que sobresalen como el Banco JMMB que se estableció en 2007 como puesto de bolsa (y actualmente cuenta en el país con un capital de 305 millones de dólares en fondos de pensiones) e inversiones en industrias hechas por la también cadena jamaquina Jamaica Producers (con 350 empleados en la región Noroeste). En cuanto a las inversiones de República Dominicana en CARICOM, se tiene noticia del establecimiento de una fábrica de fertilizantes en Jamaica, el concesionario de la marca Hyundai, y de la adquisición por parte del Grupo León Jimenes de compañías fabricantes y distribuidoras de cervezas, maltas y gaseosas en Antigua & Barbuda, Dominica y St. Vincent, y las Granadinas.

Los avances interinstitucionales

Las relaciones entre las islas del Caribe la cuentan el comercio, las migraciones y los apellidos en común. Pero, como ya se ha dicho, por décadas República Dominicana vivió de espaldas a su contexto geográfico, con limitadas relaciones públicas y económicas. El desconocimiento mutuo era considerable en el 1989. Tal vez, en parte, por eso, la CARICOM resistió la idea de integrar al país a los ACP y a la Convención Lomé IV, cosa que no sucedió con Haití o Surinam. Precisamente uno de los aportes de la cooperación europea ha sido lograr sentar en la mesa, a dialogar y coordinar proyectos conjuntos a República Dominicana y los demás países del Caribe.

En 2010, un estudio hecho por el programa de Apoyo Institucional para la Integración Regional (ISPRI) indicaba el potencial de cooperación entre instituciones nacionales y entidades regionales de la CARICOM. Por ejemplo, se señalaba las oportunidades de colaboración entre INDOCAL y la Organización de CARICOM para Estándares y Calidad Regional (CROSQ). De hecho, como fruto de esa consultoría se firmó un Memorandum de Entendimiento (MOU, por sus siglas en inglés) entre ambas instituciones. Luego, en la cuarta ronda de programación (2005-2010) se inició el programa regional de Barreras Técnicas al Comercio que buscaba mejorar la infraestructura de calidad y, entre otras facetas, fortalecer el “partenariado” y la cooperación entre CROSQ e INDOCAL.

En la actualidad existen otros MOUs firmados entre entidades regionales de CARICOM y RD, entre ellos: la Comisión Nacional de Emergencias (CNE) y el Ministerio de Relaciones Exteriores (MIREX), IMPACS (Agencia de CARICOM para Seguridad) y Ministerio de Interior y Policía. A nivel privado, recientemente se firmó un acuerdo entre la FEDOCÁMARAS (Federación de Cámaras de Comercios de República Dominicana) y CARICHAM (Red de Cámaras de Comercios del Caribe), Alianza ONGs y CPDC (Centro de Desarrollo de Políticas del Caribe), entre otros. Está claro que, para la mayoría de estas entidades de ambos lados, sin la existencia de la cooperación europea, estos acuerdos no habrían existido.

En el primer ciclo de programación se estableció un programa de maestrías, el Programa de Nivel Universitario del Caribe (CULP por sus siglas en inglés), que garantizó por dos años un flujo de estudiantes de CARICOM a RD y de RD a Jamaica. A pesar de haber concluido en 2001, este programa aún rinde sus frutos, especialmente a través de la sensibilidad de profesionales formados en los temas de cooperación. Uno de los mejores ejemplos ha sido la directora regional de la DIGECOOM (actualmente, directora de Seguimiento de la Cooperación Multilateral), quien fue formada en una de las maestrías y ha trabajado de manera eficiente y efectiva por mejores relaciones RD-CARICOM. A pesar del interés de CARIFORUM en este tipo de programas, no fue posible renovarlo debido al alto costo que ponía en riesgo su sostenibilidad. UNICA, la red de universidades del Caribe, se fortaleció con la membresía dominicana a este grupo; la PUCMM participó como formadora de estudiantes de hotelería en un programa de turismo del segundo ciclo de programas regionales (8vo. FED); el Instituto de Hospitalidad de Antigua y Barbuda firmó un MOU con PUCMM, Unibe y UNAPEC para una mayor colaboración; el Instituto Tecnológico de Santo Domingo (INTEC) realizó una reunión regional para incrementar la colaboración entre las universidades de la región, el proyecto G-Creas, que integra a UTECH de Jamaica, INTEC, UNAPEC de RD y otras universidades del Gran Caribe en un proyecto de acreditación en ingenierías; en 2018 la escuela de Medicina de INTEC es acreditada por la entidad acreditadora de CARICOM, y las relaciones entre universidades dominicanas y haitianas ha continuado, entre muchos otros beneficios.



El poder de la marca Caribe: el caso del ron

Un ejemplo de transformación positiva e impacto de la cooperación regional lo representa la industria del ron dominicano (en especial sus dos principales marcas y empresas: Brugal y Barceló) que ha tenido una importante transformación a partir del proyecto regional de apoyo a la industria del ron que comenzó a implementarse en 2002 y que fue extendido hasta 2011. Con una dotación de 70 millones de euros, aportó financiamiento para la modernización, desarrollo de nuevos productos, disminución del impacto ecológico y nuevo posicionamiento en el mercado europeo del ron del Caribe incluyendo una nueva marca colectiva llamada *Authentic Caribbean Rum*. Este proyecto es, hasta la fecha, el mejor ejemplo de colaboración regional del sector privado de todo CARIFORUM y de la integración de República Dominicana a este proceso.

Cabe mencionar que durante este periodo la inversión europea impactó a estas dos marcas dominicanas con la compra, por la empresa BEICA de España, de la marca Barceló (en 2006) y la inversión en el 83% de Brugal de la empresa británica Edrington Group (en 2008). En su totalidad la industria del ron creció más de 149% desde el inicio del proyecto en 2003.

De la renuncia a las preferencias a la colaboración

Los acuerdos entre la UE y el grupo ACP (Lomé IV y sus antecesores) tenían acceso preferencial en forma de cuotas y precio preferencial para cuatro productos claves para las exportaciones de los ACP: azúcar, ron, arroz y banano. República Dominicana, en las negociaciones con los países de CARICOM para su ingreso a la Convención de Lomé IV renunció al acceso preferencial a la azúcar y a los programas de apoyo al banano.

El Acuerdo de Cotonú, sin embargo, trajo el desmantelamiento casi total de todas esas preferencias, alineado a las directivas de la Organización Mundial del Comercio. Esto implicó fondos especiales para que las industrias de banano, arroz y ron pudieran hacer los ajustes de lugar en los que sí participó República Dominicana. Los fondos del banano (ya explicados en el capítulo sobre comercio “Crecimiento orgánico y competitividad”) y ron, transformaron sustancialmente sus respectivos sectores donde claramente hay un antes y un después para ambas industrias en República Dominicana.

La cooperación europea cofinanció una nueva destilería para BEICA, extensión de almacenamiento y nuevas maquinarias para Beica y Brugal. En total aportó 10, 237 millones de euros para una inversión total del sector de más de 26 millones en 12 proyectos. La destilería de BEICA en Hato Mayor aumentó la producción de ron dominicano sustancialmente, innovó generando energía a partir del bagazo de la caña y duplicó el número de empleos directos e indirectos.

Otro empuje significativo fue la promoción y el lobby internacional en conjunto con la WIRSPA (Asociación de Ron y Bebidas Espirituosas del Caribe). El componente de marketing fue implementado en coordinación por todos los productores que se apoyaban mutuamente en sus mercados preferenciales. Por ejemplo, en España, RD representaba a todo el Caribe y empresas del Caribe inglés lo hacían en Gran Bretaña. Esta promoción también ayudó al posicionamiento de un ron más premium bajo la marca de *Authentic Caribbean Rum* con promociones en diferentes países de la Unión Europea. De España, que era prácticamente el único mercado europeo para RD, las dos principales marcas penetraron los mercados italiano y británico y se han extendido a otros dentro de la UE y más allá.

El resultado es que el ron dominicano pasó de exportar \$41.8 millones en el 2005 a más de 125 millones de dólares en 2018 de acuerdo con las cifras del CEI-RD. El ron dominicano se encuentra en 75 países y genera más de 1,500 empleos directos.

Facilitar otras alianzas regionales

Las relaciones de RD con el área del Caribe vía la cooperación, han traído también un acercamiento con los territorios y países de ultramar europeos. Por un lado, con los Departamentos Franceses, Guadalupe, Martinica y Guyana Francesa, que son parte de Francia y al que se le aplica integralmente el EPA, se ha tenido una colaboración vía los fondos regionales europeos llamados Interreg. República Dominicana es parte de un proyecto de protección de las ballenas que es coordinado y financiado por Interreg. Por otro lado, están los territorios británicos y holandeses. En 2016 República Dominicana firmó un Memorándum de Entendimiento con el Reino de los Países Bajos que incluye, además de los Países Bajos en Europa a los seis territorios del Caribe: Curazao, Aruba y St. Maarten y tres municipalidades neerlandesas: Bonaire, Saba y St. Eustaquio. RD está en estos momentos negociando un acuerdo de comercio de bienes y servicios de alcance parcial con Curazao.

Durante el periodo 2006-2010, se formaron cuatro Grupos de Trabajo o *Task Forces* para intentar coordinar acciones a nivel del Caribe ampliado que incluyera los territorios europeos. Las áreas prioritarias a trabajar: comercio e inversión, desastres naturales, interconectividad (transporte y comunicación) y HIV/SIDA. En la actualidad se trabaja a nivel de CARIFORUM para tener una renovada plataforma de cooperación de CARIFORUM con los territorios franceses, holandeses y británicos del Caribe.



Diálogo regional

La promoción de los derechos humanos es un tema distintivo de la cooperación de la Unión Europea a través de la sociedad civil en República Dominicana.

El fortalecimiento de las organizaciones también ha sido un tema presente, para una mejor implementación de la Ley 122-05 sobre Asociaciones sin Fines de Lucro, el desarrollo de instrumentos para la transparencia y la rendición de cuentas, así como también con el establecimiento de la hoja de ruta con la sociedad civil.

Para Alianza ONG una dimensión de la cooperación europea que ha sido muy innovadora es la dimensión regional, la cual ha facilitado el establecimiento de lazos de colaboración entre organizaciones del CARIFORUM, así como también de África y Pacífico. A través de la cooperación regional, además de los vínculos con nuestros pares de la sociedad civil, se han generado mecanismos para la participación en el diálogo sobre integración regional y el intercambio interregional.

Addis Then Marte
Directora Ejecutiva, Alianza ONG

El PROCCSE, Proyecto de Cooperación en Crimen y Seguridad-RD, otorgó 1.43 millones de euros para que el país pudiera implementar acciones de fortalecimiento institucional de la Dirección Nacional de Control de Drogas (DNCD) y otras entidades en la prevención de tráfico de drogas y otros crímenes. El proyecto apoyó al Ministerio de Relaciones Exteriores (MIREX) para llevar una agenda de coordinación entre CARIFORUM y América Latina, en especial la región perteneciente al Sistema de Integración Centroamericano (SICA). Aquí se creó el diálogo estructurado entre ambas regiones y se diseñó un plan de trabajo conjun-

to. También se entrenó a ambas regiones en detección y control de contenedores marítimos. El éxito de este acercamiento hace vislumbrar un rol similar para RD en otros sectores.

Este proyecto también fortaleció con equipos y entrenamientos a la Unidad de Análisis Financiero (UAF) entidad semiautónoma adscrita al Ministerio de Hacienda para combatir el lavado de activos.

También se fortaleció la DNCD con unidad canina y su entrenamiento para operar en la frontera y en aeropuertos, así como múltiples entrenamientos incluyendo psicología forense, poligrafías, entre otras.

Mirada hacia el futuro

- La cooperación europea ha sido determinante para acercar a República Dominicana al Caribe. Sin embargo, queda demostrado que sin una política consistente de relaciones bilaterales hay límites a lo que la cooperación puede lograr.
- Los éxitos significativos que RD ha tenido en la participación en los procesos de programación y coordinación, así como en asegurar fondos para el país y para los proyectos binacionales en relación estrecha con Haití demuestra que es un modelo participativo exitoso que debe continuar.
- El abordaje regional se vislumbra como el preferido por la UE con relación al futuro Post-Cotonú puede beneficiar a RD si se amplía el trabajo que se hace en el marco de la coordinación SICA-CARIFORUM, las relaciones con los territorios de ultramar y la capitalización de los proyectos regionales, en especial comercio, mitigación de desastre y cambio climático, y crimen y seguridad.

LA REPÚBLICA DOMINICANA HA SIDO EL PAÍS LÍDER EN IMPLEMENTACIÓN DEL EPA Y DEBERÍA EJERCER UN LIDERAZGO POSITIVO EN LA REGIÓN. UTILIZAR EL CASO EXITOSO DEL RON PARA APLICAR A OTROS SECTORES. LA LENTA IMPLEMENTACIÓN Y LA VISIÓN LIMITADA DEL EPA DE PARTE DE CARICOM SE CONSIDERA UNA RETRANCA PARA EL AVANCE EN EL APROVECHAMIENTO DE ESTE. SIN EMBARGO, CON UN ABORDAJE INTEGRAL SECTORIAL Y CON EL APOYO DEL SECTOR PRIVADO DE LA REGIÓN Y LOS PROYECTOS DE COOPERACIÓN SE PODRÍAN LOGRAR AVANCES EN MERCADOS SELECCIONADOS. ESTO REQUERIRÍA UN LIDERAZGO CON VISIÓN REGIONAL TANTO DEL SECTOR PÚBLICO COMO DEL SECTOR PRIVADO DE LA REPÚBLICA DOMINICANA.

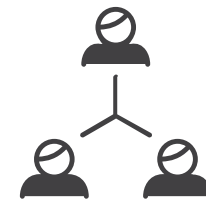
ACUERDOS ENTRE ENTIDADES REGIONALES CARICOM Y RD

ENTIDAD DOMINICANA	ÁREA DE COOPERACIÓN	ENTIDAD DEL CARICOM
INDOCAL (Instituto Dominicano de la Calidad)	Sistema de Calidad/ Barreras técnicas al comercio	CROSQ (CARICOM Regional Organisation for Standard and Quality)
Comisión Nacional de Emergencia (CNE)	Prevención y manejo de desastres naturales	CDEMA (Agencia del Caribe para Manejo de Desastres Naturales)
Ministerio de Relaciones Exteriores (MIREX)	Crimen y seguridad	IMPACS (Agencia de CARICOM para la Seguridad)
Alianza ONG (Sociedad Civil)	Fortalecimiento a entidades de sociedad civil	CPDC (Centro de Desarrollo de pPolíticas del Caribe)
FEDOCAMARAS	Comercio y sector privado	CARIBCHAM (Red de Cámaras de Comercio del Caribe)
CSRD (Coalición de Servicios de RD)	Comercio y sector privado	CNSC (Red de Coaliciones Nacionales de Servicios del Caribe)

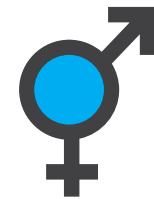
8. REFORZANDO EL DESARROLLO SOCIAL Y LA IGUALDAD DE DERECHOS



Impactos y huellas en el desarrollo social y la igualdad de derechos



- Apoyo a 21 asociaciones que trabajan con personas con discapacidades y a la creación de una red nacional de organizaciones que trabajan con esta población. Apoyo en el diseño y la promoción de la modificación de la ley 42-00 y la nueva ley 5-13 y su reglamento.



- APOYO A LAS POLÍTICAS EDUCATIVAS DOMINICANAS A FAVOR DE LA EQUIDAD DE GÉNERO: MANUAL DE CONSULTA EN EDUCACIÓN NO SEXISTA VIGENTE; ELIMINACIÓN DE LA EXPULSIÓN DE ADOLESCENTES EMBARAZADAS DE LAS ESCUELAS; PROGRAMA DE EDUCACIÓN CONTRA EL ACOSO SEXUAL Y EL ABUSO CONTRA NIÑOS Y NIÑAS.



- Apoyo al Ministerio de la Mujer.



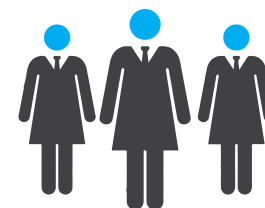
- Educación y promoción comunitaria para disminución de embarazos en adolescentes, especialmente en sectores marginados de Santo Domingo, logrando reducción de la tasa de embarazo de mujeres antes de los 20 años.



- Apoyo a la igualdad de género en la administración pública: creación de unidades de género en ministerios.



- Apoyo a entidades de la sociedad civil en diferentes áreas: derechos humanos, derechos de inmigrantes, observación electoral, entre otras.



- Apoyo a mujeres empresarias y exportadoras.



- APOYO A CAMPAÑA A FAVOR DE LA NO VIOLENCIA CONTRA LA MUJER.

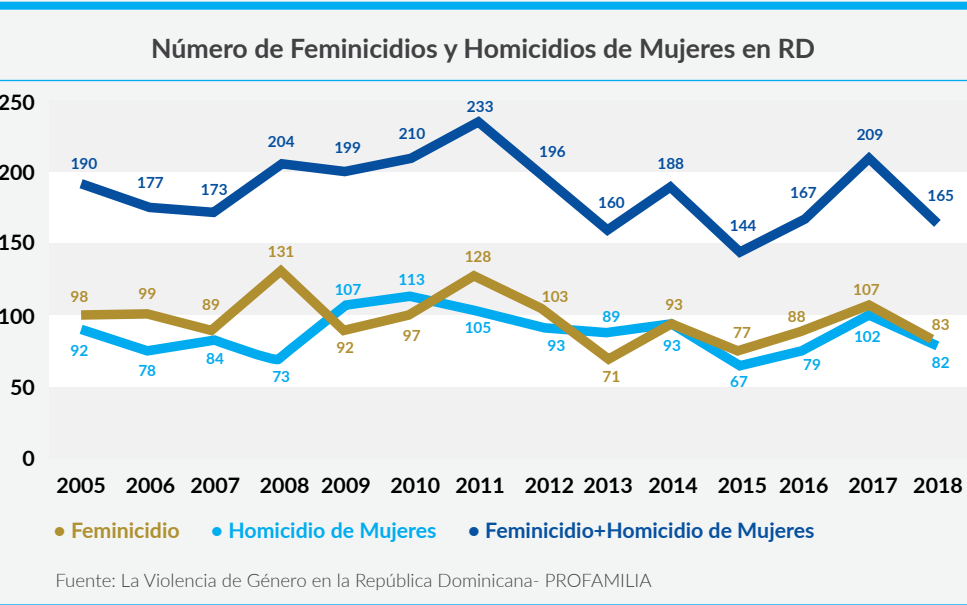
El largo camino hacia la igualdad

La lucha por la equidad de género va más allá de reconocer los derechos civiles de las mujeres. La violencia contra las mujeres, por ejemplo, marca la vida de miles cada año en RD. Desde la violencia doméstica, el acoso sexual en las calles y en las escuelas a los terribles casos de feminicidios frecuentes, dejando estragos en las comunidades y en las decenas de niños y niñas víctimas de estas tragedias.

Prácticamente todos los proyectos de la cooperación europea incluyen el tema de género como eje transversal. Adicionalmente, se ha contado con el apoyo a entidades claves como el Ministerio de la Mujer o la creación de la Unidad de Género en los diferentes ministerios. Organizaciones de la sociedad civil como PROFAMILIA, Colectiva Mujer y Salud y MUDE han sido parte de este camino recorrido con el apoyo de la cooperación europea.

La lucha para eliminar la violencia contra las mujeres

Un hecho histórico dominicano inspiró al mundo a designar un día para la lucha en contra de la violencia de género. La noche del 25 de noviembre de 1960 presenció uno de los crímenes más horrendos de una era tiranía en este país y junto a la tragedia se irguió la indignación y la valentía. Es esa mezcla de los hechos criminales y la lucha constante lo que el mundo decidió recordar cada año en esta fecha. El asesinato de las hermanas Mirabal es una fecha escogida por la ONU para recordar no solo a las valientes mariposas dominicanas, sino a las de mujeres que cada año pierden sus vidas o son agredidas física o mentalmente.



La violencia es un tema complejo. Y, precisamente, considerando esa complejidad, PROFAMILIA puso en marcha un programa de combate a la violencia basada en género que contó con el apoyo de la cooperación europea, a través de fondos concursables. Se incluyeron ámbitos tan importantes como el apoyo comunitario, la educación y la formación de los entes encargados de prevenir y sancionar esa violencia.

Una de las intervenciones exitosas de este proyecto coordinado por PROFAMILIA fue la formación de fiscales y policías, así como de docentes de ambos grupos. Este proyecto contribuyó a la creación y desarrollo de la Unidad Policial Especializada de Atención a Mujeres víctimas de violencia en la Policía Nacional y a la elaboración

de nuevos protocolos para el manejo de los procesos de investigación y de los feminicidios. Se crearon nueve Unidades de Atención a Mujeres, lo que también contribuyó a mejorar la captación de los datos sobre víctimas de violencia.

El programa Impulsando, también implementado por PROFAMILIA estaba dirigido a la educación sexual y la prevención de embarazos en adolescentes y de enfermedades de transmisión sexual, además de una campaña contra el acoso sexual en las escuelas.

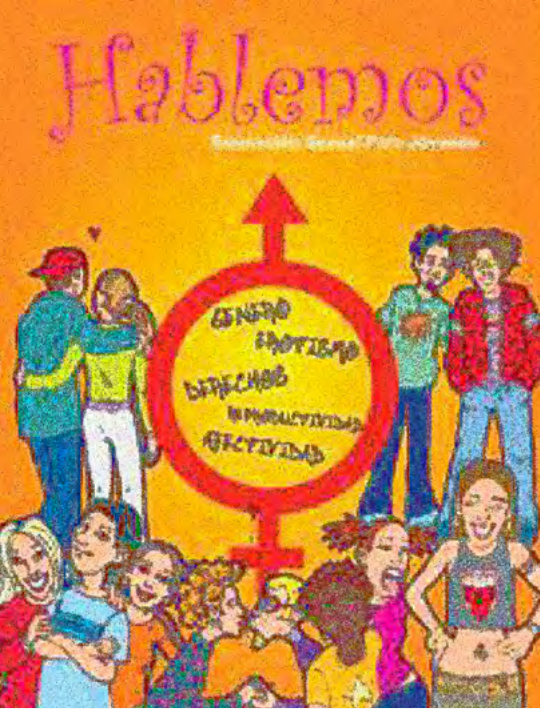
Los resultados de un estudio sobre embarazos en adolescentes realizado por este proyecto, influyó para que se suprimiera la práctica de expulsar las jóvenes embarazadas de las escuelas.

El manual Hablemos ha sido instrumento de jornadas de capacitación y de campañas de educación sexual para jóvenes; en el trabajo comunitario se han formado más de 600,000 jóvenes en barrios de Santo Domingo y otros lugares del país.

Magaly Caram, directora ejecutiva de PROFAMILIA, señala como uno de los logros del programa, la conciencia en las comunidades para denunciar el acoso y el abuso sexual, lo que también trajo como resultado las denuncias de grupos y comunidades de casos de abusos sexuales de autoridades eclesiásticas y esco-

lares, que fueron posteriormente llevados a la justicia.

“Sin el apoyo de la cooperación europea, todo lo que se refiere a derechos de las mujeres y derechos sexuales y reproductivos en República Dominicana, no existiría como existe ahora”. Es importante señalar que PROFAMILIA ha continuado reeditando y actualizando las publicaciones, así como también el trabajo comunitario en la formación de jóvenes facilitadores que trabajan con sus pares en distintas localidades del país.



Derechos sexuales y reproductivos

La falta de garantías legales, de información y de asistencia afecta la vida de las mujeres. La tasa de mortalidad materna (que según datos oficiales alcanza unos 168 por cada 100 mil²⁴), el alto riesgo para los casos de terminación de embarazo, y el no menos alto porcentaje de embarazos en adolescentes (una en cada cinco mujeres entre 15 y 19 años) son algunos de los señalamientos más obvios de una realidad que afecta a las mujeres del país. Para hacerle frente, un proyecto de cooperación europea en coordinación con la Colectiva Mujer y Salud y OXFAM formó agrupaciones lideradas por mujeres en Santo Domingo, Santiago y San Cristóbal, y apoyó las gestiones de lobby y movilizaciones para mejorar los marcos educativo, legislativo y regulatorio que garanticen estos derechos.

²⁴ Datos del Sistema de Vigilancia Epidemiológica (SINAVE) para 2016.

Un aporte transversal

El tema de género ha estado presente en programas de distinta naturaleza, mencionados en otros capítulos. Por ejemplo, hablar de reforma del Estado también es hablar de las Unidades de Igualdad de Género diseñadas por los ministerios de la Administración Pública y de la Mujer con el apoyo de fondos del proyecto PARAP II con el propósito de ir estableciéndose de manera paulatina en los ministerios, las entidades descentralizadas del gobierno central, hasta llegar a los niveles locales.

Igualmente, hablar de género es hablar de apoyo al emprendimiento: 100,000 microempresarias han sido beneficiadas de microcréditos a través de ADOPEM (el Banco de la Mujer en el que 80% de sus clientas pertenecen a poblaciones vulnerables) y BANFONDESA con fondos de instituciones como el Banco Europeo de Inversiones (BEI). Un total de 15 millones de Euros han sido facilitados a través de estas instituciones para microcréditos, a los que se suman los fondos facilitados a otras instituciones como ADEMI, FDD que también han apoyado a mujeres empresarias.

Aprender a vivir sin límites: apoyo a las personas con discapacidad

Los derechos de las personas con discapacidad son tan importantes para República Dominicana que la misma Constitución los garantiza al reafirmar “todos los derechos humanos y libertades fundamentales de las personas con discapacidad”. Más allá del deseo, el cumplimiento de esta obligación constitucional requiere de acciones públicas y privadas en un esfuerzo sostenido. Dos proyectos con fondos europeos han contribuido al fortalecimiento de las entidades de la sociedad civil dedicadas a esta población, excluida de facto en muchos aspectos de la vida cotidiana.

La “articulación y movilización del sector de las personas con discapacidad y el impulso a la modificación de la ley 42-00” fue un objetivo de trabajo de la cooperación europea, así como lo fue el programa de apoyo a la Convención para los Derechos de las personas con discapacidad ejecutado a través de la Asociación de Personas con Discapacidad Física-Motora (ASODI-FIMO) con el apoyo del Centro Bonó.

Gracias a este proyecto se logró la promulgación de la Ley 5-13 que reforma la 42-00 General de Salud, ampliando los derechos de esta población, así como su reglamento. También se fortaleció la institucionalidad de las entidades públicas y privadas que trabajan en favor de las personas con discapacidad, con la creación de la Red Nacional por los Derechos de las personas con Discapacidad, RENARED.

El componente capacitación y sensibilización también formó parte de este apoyo: cerca de dos mil personas recibieron algún tipo de entrenamiento en distintos puntos del país y lográndose ampliar la empleabilidad de esta población mediante programas de entidades públicas como la Junta Central Electoral, el Ministerio de Cultura, entre otros. Unas 21 organizaciones a nivel nacional que trabajan con personas con discapacidad recibieron apoyo de la cooperación europea que se tradujo en su fortalecimiento institucional.

En la actualidad se implementa el un proyecto para el fortalecimiento de las organizaciones

representantes de las personas con discapacidad para la implementación de las observaciones finales del “Comité de Naciones Unidas sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad”. El objetivo es fortalecer el ejercicio ciudadano de las personas con discapacidad y las organizaciones que las representan en la generación de políticas públicas que garanticen la implementación de las recomendaciones contenidas en las Observaciones Finales del Comité de Naciones Unidas.



El trabajo con la sociedad civil

Los apoyos puntuales han sido innumerables. Se encuentran diseminados en una diversidad de organizaciones así como en múltiples temas y diversos alcances: las huellas de la cooperación europea están presente en áreas que van desde el mapeo de 300 organizaciones sin fines de lucro, hasta proyectos de soporte a acciones concretas, como la observación electoral de 2016 de Participación Ciudadana, apoyo a entidades que trabajan con la población de inmigrantes, a la Comisión Dominicana de Derechos Humanos, y a entidades locales en las comunidades de Santiago. También ha dejado una huella en el trabajo en favor de los derechos de niños, niñas y adolescentes a través de MUDE, *Save the Children*-CONACADO, OXFAM/Centro Estudio de Género INTEC, por solo mencionar algunas. República Dominicana también se ha beneficiado del programa regional de apoyo a la sociedad civil a través de Alianza ONG y sus instituciones afiliadas, como explicamos en el capítulo sobre a cooperación regional.

El apoyo al trabajo en favor de los derechos humanos en República Dominicana también ha tocado el tema de las migraciones. La huella de la cooperación, presente en los espacios de diálogo, la búsqueda del consenso ha dado frutos que ameritan una mención especial. Para ello, procuramos la voz de un actor de primera línea, como veremos en el reportaje a continuación.

Reportaje

SENSIBILIZACIÓN SOBRE PROCESOS DE REGULARIZACIÓN Y NACIONALIZACIÓN DE INMIGRANTES

“Los proyectos de la cooperación europea ayudaron a poner el tema de la migración en una perspectiva distinta de la que se perfilaba en 2007 y a empoderar a sujetos importantes, así como a apoyar a unas 25 organizaciones de inmigrantes para que comprendieran lo que era el Plan Nacional de Regularización”.

Roque Feliz
Director del Centro Montalvo

Roque Feliz dirige el Centro Montalvo, una institución social y educativa de la Compañía de Jesús que se dedica a implementar programas de acompañamiento y formación social y que ha jugado un rol de primera línea en procesos relacionados con derechos humanos de poblaciones de inmigrantes en República Dominicana. En su labor de generación de espacios de debate y consenso sobre el tema de los derechos humanos de la población de migrantes, el Centro y otras organizaciones sociales contaron con el apoyo de la cooperación europea a través de proyectos, cuyo legado, reconoce Feliz en entrevista concedida a los autores de estas páginas, fue precisamente una mejor aplicación del Plan Nacional de Regularización que en 2013 dio salida a una compleja situación social con respecto a las población de inmigrantes en el país.

Sensibilizar a la sociedad civil, líderes políticos y a la opinión pública sobre el tema migratorio, y la posterior promulgación en el año 2014, de la Ley 169-14 que regulariza el estatus de hijos de extranjeros nacidos en el país, podrían identificarse como los principales logros de la puesta en marcha de dos importantes programas sobre derechos humanos financiados por la Unión Europea. Hablamos de “Proteger los derechos humanos de los migrantes y dominicanos de ascendencia

haitiana” y “Regularización y naturalización de los hijos de extranjeros”, programas que contaron con la participación de la sociedad civil y entidades locales e internacionales.

La protección y promoción de los derechos de miles de personas cuya identidad estaba en situaciones irregulares, y de otros carentes de documentación que la avalara formaron parte de los debates y trabajos abordados con responsabilidad y entusiasmo por grupos de personas desde diferentes ámbitos, incluidos del propio Gobierno dominicano”.

La ponderación de Roque Feliz es clara y refleja una huella importante: la puesta en marcha del Plan Nacional de Regularización tuvo repercusiones positivas en la vida de cientos de miles de extranjeros, en el sentido de que logró fomentar el respeto a la dignidad y a la protección de sus derechos fundamentales

De hecho, no solo el Centro Montalvo, sino un grupo importante de organizaciones sociales nacionales e internacionales como el Christian Aid, e Inspiration actuaron como interlocutores ante organismos como la Organización de Naciones Unidas (ONU) y la Organización de Estados Americanos (OEA), en defensa de las personas nacionalizadas.

ANTECEDENTES DE UNA COYUNTURA COMPLEJA

En 2007 la Junta Central Electoral emanó la Resolución 12-07, a través de la cual se suspendía de manera provisional la expedición de documentos en los registros civiles de extranjeros nacidos en el país. Se afirmaba en ese momento que se había detectado una mala instrumentación de un gran número de actas y que esta situación merecía una revisión exhaustiva. Los más afectados, por ser los grupos mayoritarios, fueron los de ascendencia haitiana.

De acuerdo con el Tribunal Constitucional del país y con resultados dados a conocer por la Junta Central Electoral, unos 60 mil hijos de extranjeros habían sido inscritos de manera irregular en el Registro Civil.

Tras años de debate, en 2013 el Tribunal Constitucional dictó la Sentencia 168-13 que esclarecía criterios para conceder la nacionalidad dominicana a personas mediante el *Jus Solis* (derecho de nacionalidad por nacimiento en el país), vigente en la Constitución de 1929. Pero, incluía como excepción a los nacidos en territorio dominicano hijos de extranjeros que residen de manera ilegal, lo que creó controversias y opiniones divididas a nivel nacional e internacional.

Conforme con el principio del *Jus Solis*, establecido en la Constitución de 1929 y 2010, no les correspondería la nacionalidad dominicana a personas nacidas en territorio dominicano de padres inmigrantes en situación irregular.

Algunas personas nacidas y domiciliadas en territorio dominicano, portadores de documentos de identificación, se vieron afectadas por la Sentencia 168-13.

RESULTADOS

Con el apoyo de la cooperación europea, en esta compleja coyuntura se formaron grupos como el Movimiento Mujeres Domínicas Haitianas (MUDHA).

Según Roque Feliz la importancia de estos programas estriba, precisamente, en que contribuyeron a poner el tema en una perspectiva distinta y a empoderar a sujetos importantes, así como a apoyar a unas 25 organizaciones de inmigrantes en el conocimiento pleno y comprensión del Plan Nacional de Regularización.

La creación de una ruta de registro civil para las personas carentes de documentación y la facilitación para quienes calificaban para acogerse al Plan Nacional de Regularización mostrando sus vínculos fueron parte de los logros tangibles.

Los programas también plantearon interacciones efectivas a nivel

internacional, con instancias como el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR).

Detrás de todo ese trabajo se desprendieron otros movimientos, además de MUDHA, como los grupos Reconocidos y Dominicanos por Derecho, estructuras organizativas que contribuyeron a que se crearan las condiciones para la cohesión de grupos de dominicanos de ascendencia haitiana.

PROMOCIÓN Y PROTECCIÓN

El proyecto “Proteger los derechos de los migrantes y los dominicanos de ascendencia haitiana en la RD”, se enfocó en apoyar la promoción de los derechos humanos, lo que se entiende como un aspecto crucial en la consolidación de la democracia y el estado de derecho en el país.

De vigencia corta (18 meses) contribuyó a que se articularan acciones para mejorar el entendimiento del problema y la búsqueda de solución.

“El proyecto para regularizar inmigrantes permitió colocar en primer lugar algunas ideas sobre el fenómeno de la migración para que la población, autoridades y otros actores (comunicadores, políticos, líderes) tuvieran mayor conciencia sobre el tema”, enfatizó Feliz al destacar que durante décadas la migración haitiana fue aumentando producto de la pobreza existente en Haití, agudizada luego del terremoto de 2010.

Entre las acciones que pusieron en práctica se pueden citar movilizaciones sociales con más de 18 paradas cívicas en diferentes puntos de la capital dominicana, campañas en redes sociales tales como “Soy tan dominicano como tú”, “Mi registro civil es mi personalidad”, entre otras; videos y animaciones que, de acuerdo con Feliz, fueron “hitos” durante la campaña.



A photograph of a traditional thatched-roof hut on a beach at sunset. The hut is made of dark wood and has a steep, conical roof covered in thatch. It is situated on a sandy beach, and the ocean is visible in the background. The sky is a mix of orange, pink, and blue, indicating the time is either sunrise or sunset. The overall mood is peaceful and tropical.

9. RUMBO A SAMOA, DISEÑANDO EL CAMINO HACIA EL FUTURO

Playa de Samoa, Polinesia

Samoa es un pequeño Estado compuesto por un grupo de pequeñas islas que suman una superficie de 2,841 Kms² y forma parte de los quince países del bloque del Pacífico del Grupo ACP. Gracias a sus playas, su vegetación, sus caídas de agua dulce y a un clima tropical parecido al de República Dominicana, este archipiélago de cerca de 190,000 habitantes se ha convertido en un atractivo destino turístico de la región, particularmente hacia fin de año, ya que por su ubicación, justo al oeste de la línea de cambio de fecha, es uno de los países donde primero se recibe el año nuevo.

Es en este remoto paraíso del Pacífico donde se suscribirá el acuerdo que sustituirá al de Cotonú y que regirá las relaciones del Grupo ACP y la Unión Europea (UE) por los próximos veinte años a partir de 2020. No obstante, lo que será el texto final que llegue a Samoa, al momento de escribir estas líneas, todavía está en elaboración. Para entender mejor el contexto y el significado de la nueva etapa que está a punto de surgir en las relaciones ACP-UE, a continuación, se presenta un breve repaso de los elementos que han incidido en la evolución de dichas relaciones, así como lo que ha sido el desarrollo de las negociaciones y las perspectivas que se presentan plantea para la República Dominicana como país en desarrollo.

Un mundo en evolución, con avances y limitaciones

Desde la histórica firma de Lomé I en la capital de Togo hace casi 45 años, en el escenario mundial han emergido nuevas realidades impulsadas por la dinámica de la globalización en los ámbitos político, económico, social y cultural, entre otros. De esta forma tenemos que, en lo político, hemos pasado de un contexto internacional caracterizado principalmente por el predominio bipolar, a un mundo multipolar más complejo, contradictorio y competitivo, en el que diversos estados han emergido como nuevas potencias con gran influencia en el desarrollo de los acontecimientos mundiales. En lo económico, el desarrollo del comercio, de cadenas productivas de valor y el incremento de los flujos financieros transnacionales, han ido creando una mayor interdependencia entre los estados. En lo social, el sector privado y organizaciones no gubernamentales han ido reclamando un papel cada vez más influyente en la promoción de respectivas agendas en la esfera internacional y al interior de los países. En lo cultural, los movimientos migratorios

y el avance de los medios de comunicación han permitido conocer y compartir valores, creencias, derechos y tradiciones que han ido conformando nuevas formas de expresión y comportamiento de las poblaciones.

En mayor o menor medida las dinámicas evolutivas descritas arriba, con sus consecuentes efectos positivos y negativos, han ido condicionando y limitando las diversas transformaciones que han operado en la Unión Europa (UE), el Grupo ACP y la misma República Dominicana. De esta forma tenemos que durante las últimas cuatro décadas la integración europea ha logrado avances sin precedentes. Sin embargo, esos avances no han estado exentos de grandes dificultades y complicaciones como, en tiempos recientes, la inminente salida de la segunda economía en importancia del bloque. Por su parte el Grupo ACP se ha expandido hasta 79 estados miembros, lo que representa un gran potencial para incidir en los espacios multilaterales globales. No obstante, la creciente heterogeneidad de los estados, conjuntamente con la diversidad de prioridades e intereses de cada uno, ha limitado seriamente la capacidad de crear los consensos necesarios para impulsar la cohesión que le permita al Grupo ACP convertirse en un actor efectivo en las discusiones de los temas globales. Por último, también se han evidenciado cambios sustanciales en República Dominicana durante las tres décadas en que ha sido parte del Grupo ACP y de los esquemas de cooperación con la UE. El país ha avanzado sustancialmente en lo que respecta a su inserción internacional y en particular ha generado cambios en su estructura económica y social que le han permitido ascender a la clasificación de país de renta media alta. Pero este “ascenso” lo ha condicionado como receptor de cooperación no reembolsable a pesar de la vigencia de limitaciones para atender aspectos vinculados a la vulnerabilidad socio-economía y ambiental que aún padece como parte de su condición de país en desarrollo y SIDS.

En función de lo explicado arriba, la expiración del Acuerdo de Cotonú en marzo del 2020 representa tanto un desafío como una nueva oportunidad para establecer un renovado e innovador mecanismo de cooperación. De esta forma se podrá robustecer la vinculación privilegiada de los países ACP con Europa sobre la base de una relación histórica de valores compartidos y objetivos mutuamente beneficiosos que impulsen una nueva agenda de oportunidades conjuntas dirigidas a responder a los actuales retos del desarrollo sostenible. Estos retos se evidencian en un contexto de complejidad creciente en el cual los valores liberales tales como democracia, derechos humanos, multilateralismo y respeto al derecho internacional están siendo cuestionados. La globalización, a pesar de haber impulsado la apertura de mercados y el crecimiento económico general, también ha resultado en la marginación de parte de la población de los países, ampliando la brecha de los niveles de desarrollo tanto entre las naciones como al interior de las sociedades de cada país. Todo esto sobre la base de una depredación progresiva del medio ambiente.

En este sentido, la construcción de un nuevo modelo de cooperación vinculante ACP-UE consecuente con los tiempos y desafíos modernos, deberá incorporar elementos de toda una estructura institucional internacional que se ha venido construyendo a partir de los compromisos asumidos en agendas y acuerdos multilaterales como parte de una gobernanza global que busca promover el crecimiento equitativo y el desarrollo sostenido. Como ejemplo, podemos mencionar la agenda 2030 de las Naciones Unidas que define los 17 Objetivos para el Desarrollo Sostenible (2015), la Agenda de Acción de Addis Abeba de la Tercera Conferencia Internacional sobre la Financiación para el Desarrollo de 2015, la Nueva Agenda Urbana de Hábitat III de 2016 y el Acuerdo de París de 2016 como la expresión más avanzada de la Convención de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, entre otros.

Negociando el nuevo acuerdo

Los preparativos para la elaboración del nuevo acuerdo comenzaron desde mediados de 2017 llevando a la definición de los mandatos de negociación y conformación de los equipos negociadores por ambas partes. En septiembre de 2018, aprovechando el contexto de la Asamblea de las Naciones Unidas en la ciudad de Nueva York, representantes de grupo ACP y de la Unión Europea lanzaron formalmente el plan de ruta para el proceso de negociación que determinará las relaciones Post-Cotonú a partir de 2020.

Una de las novedades más trascendentales acordadas, como parte de la elaboración conjunta del futuro acuerdo Post-Cotonú, atañe a su estructura. En este orden, en vez de un solo texto vinculante a todas las partes signatarias, el próximo acuerdo ACP-UE contará de dos partes relevantes. La primera parte, lo constituye el acuerdo fundacional que incorpora un texto base como marco común que define los principios y objetivos válidos negociados en conjunto por todos los países ACP y la UE. A partir de lo establecido en este acuerdo fundacional, se contempla una segunda parte compuesta por diferentes protocolos regionales acordados de manera particular e independiente por cada uno de los bloques que conforman el Grupo ACP con la UE.

Esta nueva estructura es asumida como un salto cualitativo en la relación entre las partes pues conjuga dos aspectos fundamentales: el primero asegura la valiosa preservación del Grupo ACP, manteniéndolo como un interlocutor y socio relevante de la UE, además, dándole una renovada oportunidad para que pueda asumir compromisos que transciendan las relaciones con Europa y le permita atender de manera efectiva diversas agendas en el contexto multilateral en busca de promover un orden mundial más equitativo y justo. El segundo aspecto es el reconocimiento de la heterogeneidad y diversidad del Grupo que requiere de enfoques que reconozcan las especificidades regionales para asegurar la efectividad de la cooperación en un contexto global cambiante.

Si en 1975 el Caribe desempeñó un papel crucial y determinante en la conclusión del Acuerdo de Lomé I, en este nuevo proceso Post-Cotonú, los países de la región, con la asistencia técnica del Directorado del CARIFORUM, han venido desplegando significativos esfuerzos para contribuir a la consolidación del grupo ACP y aportar decididamente a la concertación de una renovada y mutuamente beneficiosa relación con la UE.

La organización del Grupo ACP para la negociación del acuerdo fundacional ha contado con dos niveles. En primer lugar, está el Grupo Central de Negociaciones con representación a nivel ministerial que guía y supervisa las discusiones con la UE. El Caribe está representado en este grupo por Jamaica y Guyana, habiendo sido República Dominicana designada como representante alterno de la región, lo que implica darle un seguimiento permanente del proceso.

En segundo lugar, se definieron otros tres equipos de negociación técnica a nivel de embajadores acreditados en Bruselas. El equipo 1 es responsable de las negociaciones en los temas de comercio, inversión, industrialización y servicios; el equipo 2 está a cargo de los temas sobre desarrollo de la cooperación, tecnología, ciencia e innovación, mientras que el equipo 3 se encarga del diálogo político y mediación. Estos equipos tienen a su cargo definir y coordinar la redacción del acuerdo fundacional sobre el cual se complementarán cada uno de los respectivos protocolos regionales. En cada uno de ellos, la región del Caribe tiene una activa participación en la formulación de propuestas y en las discusiones para consensuar los textos. En particular, República Dominicana ha asegurado una importante presencia en estas instancias ya que el embajador dominicano en Bruselas es miembro del Grupo 1 y figura como Alterno en el Grupo 3.

La parte inicial de las negociaciones ACP-UE se ha concentrado en avanzar en la conformación del esquema base del futuro acuerdo, dividido en seis partes que abarcan sus ejes fundamentales. En este orden se ha definido la primera parte que contiene las provisiones generales (definición de los principios, objetivos, descripción de los temas transversales, etc.); en la segunda estarán contenidas las prioridades estratégicas (centradas en las personas, en el desarrollo humano y social, en el crecimiento económico inclusivo y sostenido, el cambio climático y la sostenibilidad ambiental, en migración y movilidad de personas; la tercera hace referencia a las alianzas globales y la cooperación internacional; la cuarta aborda el delicado tema del financiamiento al desarrollo (los medios de la cooperación); en la quinta y en la sexta partes se estipulan la estructura institucional que regirá el acuerdo y las provisiones finales, respectivamente.

Por otro lado, a partir de los progresos logrados en la formulación del acuerdo fundacional ACP-UE, se han ido desarrollando de manera paralela las negociaciones de los respectivos protocolos regionales que complementarán dicho acuerdo fundacional. En lo que respecta al protocolo del Caribe, se ha avanzado en la redacción de los textos que definirán la relación particular de la UE con la región que abarcan aspectos como el apoyo a las transformaciones estructurales de los países del CARIFORUM para mejorar su inserción a la economía global; atención a las inequidades sociales para erradicar la pobreza; mejoramiento de las capacidades para atender las vulnerabilidades climáticas y ambientales; promoción de la integración regional y la construcción de sociedades basadas en derechos humanos, justicia, igualdad de género y seguridad ciudadana, entre otros. En este contexto, República Dominicana es miembro permanente del Grupo de Asesoría Técnica para las Negociaciones Post-Cotonú, el cual cuenta con la asesoría del Directorado del CARIFORUM.

Para atender el seguimiento del proceso negociación del Protocolo regional del Caribe y garantizar una efectiva participación en el mismo, República Dominicana ha establecido un mecanismo interno y permanente de consulta entre las instituciones gubernamentales vinculadas con las relaciones y la cooperación con la Unión Europea. De esta forma se busca asegurar que las prioridades e intereses nacionales queden reflejados tanto en el acuerdo base como también en el contenido del texto complementario regional. Este mecanismo involucra el trabajo técnico de coordinación permanente del Ministerio de Relaciones Exteriores con la Dirección General de Cooperación Multilateral (DIGECOOM) del Ministerio de Economía Planificación y Desarrollo (MEPyD), además de las múltiples instituciones que forman parte de la Comisión Nacional de Negociaciones Comerciales (CNNC). Así mismo la Embajada Dominicana en el Reino de Bélgica y ante la Unión Europea realiza una valiosa y continua labor de representación y asesoría en cuanto al desarrollo de las discusiones que se llevan a cabo en Bruselas.

República Dominicana de cara al futuro de las relaciones con la UE

Como se ha visto a lo largo de este documento, en tres décadas de intensa y beneficiosa relación con la Unión Europea, República Dominicana ha demostrado ser un país que ha sabido aprovechar de manera efectiva la cooperación, tanto en los aspectos de la ayuda al desarrollo como en términos comerciales. Sobre esta base el país ha apostado a trabajar decididamente por la preservación, consolidación y solidaridad del Grupo ACP y por la exitosa conclusión de un nuevo y ambicioso esquema de cooperación con la UE que a partir de la experiencia de los últimos 45 años, redefine los objetivos de *partenariado* para asumir de manera eficiente los desafíos conjuntos que permitan llevar a cabo las transformaciones necesarias en áreas como el desarrollo económico, el cambio climático, la seguridad internacional y otros.

Como país de renta media alta, aunque con significativas vulnerabilidades, República Dominicana requiere de la movilización de recursos complementarios provenientes de la cooperación internacional para cumplir con los objetivos definidos tanto a nivel de su Estrategia Nacional de Desarrollo como de los compromisos internacionales definidos en la Agenda 2030 sobre desarrollo sostenible.

Con la inminente conclusión y firma del acuerdo Post-Cotonú, se garantizará que la UE continúe siendo un socio seguro y confiable en el acompañamiento de proceso de desarrollo nacional. Sin embargo, el país debe continuar profundizando y expandiendo sus capacidades institucionales para asumir un rol más proactivo en los desafíos que presenta una agenda de cooperación cada vez más compleja, diversificada y competitiva. En ese orden, debe estar preparado para incorporar nuevos mecanismos de cooperación que le permitan dinamizar y complementar de manera eficiente el uso de los recursos para impulsar los programas y proyectos nacionales, así como garantizar su participación efectiva en las iniciativas regionales y a nivel del Grupo ACP. Estos mecanismos incluyen la promoción de esquemas de combinación de recursos no reembolsables y de préstamos (*blending*) para proyectos de inversión; el desarrollo de esquemas de cooperación sur sur, triangular para potencializar el efecto de los fondos regionales y procurar una mayor convergencia política, económica y social en el Caribe; y el desarrollo de las capacidades nacionales como generador de cooperación funcional con base a las competencias y ventajas que el país tiene con respecto a otros países del área.

Por otro lado, si bien el acuerdo Post-Cotonú garantizará la permanencia de una relación privilegiada con la UE por los próximos veinte años, no constituye el único mecanismo de vinculación que República Dominicana tiene para profundizar la relación con la contraparte europea. En este orden, la Comunicación Conjunta “La Unión Europea, América Latina y el Caribe: uniendo fuerzas para un futuro común” que fue anunciada en abril de 2019 por la Alta Representante para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad de la Unión Europea, Federica Mogherini, presenta una visión renovada de la cooperación con América Latina y Caribe que plantea un enfoque más estratégico para impulsar los valores e intereses comunes y promover el cumplimiento de las metas globales de la Agenda 2030.

Si bien la Comunicación Conjunta carece de la profundidad y la especificidad de lo que sería el acuerdo Post-Cotonú, sin duda constituye una eficaz iniciativa para impulsar la prosperidad, el fortalecimiento de la democracia y derechos humanos, la resiliencia en términos sociales y medioambientales, así como para la consolidación de una gobernanza global efectiva para facilitar la resolución de conflictos. Todos estos aspectos son comunes a los objetivos definidos en el marco de las relaciones ACP-UE. Por tanto, para República Dominicana representa una oportunidad para desarrollar su potencial como puente estratégico entre los países del Caribe y Latinoamérica. En el pasado, los intereses caribeños en su relación con la UE han estado en contraposición de los intereses europeos por parte de los países latinoamericanos. Esto ha

generado disputas en algunos temas, como la política bananera de la UE y sus preferencias a los países caribeños como miembros del grupo de ACP, así como en casos relativos a las exportaciones de ron al mercado europeo. Por ello desde el Caribe ha habido cierto escepticismo y desconfianza en iniciativas que incorporen a otros países latinoamericanos. En este contexto, en su doble cualidad de país ACP caribeño y latinoamericano, República Dominicana podría jugar un papel estelar en conciliar los intereses caribeños y latinoamericanos con base a los mecanismos de la cooperación europea.

Las condiciones están dadas para que en los próximos años el país siga caminando junto con la cooperación europea, como un valioso complemento de los esfuerzos nacionales para lograr una mejor inserción en el contexto internacional. Todo indica que las huellas continuarán forjando historia en dirección hacia el desarrollo sostenible y equitativo.



10. ANEXO.

FICHAS TÉCNICAS

DE PROGRAMAS

NACIONALES Y

BINACIONALES

Proyecto de Apoyo a la Competitividad del Sector Bananero (PROBANANO)

CICLO DE COOPERACIÓN	PRESUPUESTO MILLONES DE EUROS		OBJETIVOS	ACTIVIDADES/ LOGROS
	UNIÓN EUROPEA	REPÚBLICA DOMINICANA		
8vo. FED	1,650,000.00€	500,000.00€	Optimizar la capacidad productiva y comercial de los productores de banano del país, como forma de contribuir con la mejora de la competitividad del sector bananero de exportación en República Dominicana.	• Estandarización de las normas culturales de base para el cultivo del banano de exportación. • Sensibilización de los productores sobre el uso de productos químicos, de fertilización y fitosanitarios a través de cursos, contactos directos y muestras en el campo. • Asistencia técnica a ADOBANANO y otras asociaciones para su proceso de incorporación y personería jurídica. • Elaboración de estudio de factibilidad para planta procesadora de puré de banana y reciclaje de plásticos. • Realización de Censo para determinar la cantidad de productores existentes en el Sector Bananero. • Realización de estudio económico financiero sobre la producción de Banano Orgánico y Convencional. • Construcción de baños para personal de fincas en las provincias de Azua y Valverde.

Proyecto de Reforzamiento del Sistema de Salud en la República Dominicana (PROSISA)

CICLO DE COOPERACIÓN	PRESUPUESTO MILLONES DE EUROS		OBJETIVOS	ACTIVIDADES/ LOGROS
	UNIÓN EUROPEA	REPÚBLICA DOMINICANA		
8vo. FED	12,000,000.00€	1,500,000.00€	Fortalecimiento institucional del sistema salud, tanto a nivel central como periférico, para la reestructuración del sistema de regulación, adquisición y distribución de medicamentos, así como la mejora de la gestión de los recursos humanos.	• Desarrollo de los reglamentos fundamentales para una efectiva reforma del sistema, así como la organización de los servicios de salud y las normativas necesarias para su descentralización. • Reorganización de la Dirección de Drogas y Farmacia. • Puesta en marcha de unidades de atención primaria en provincias de la región nordeste del país. • Desarrollo y puesta en marcha de nuevo modelo de gestión de boticas populares. • Reconstrucción y equipamiento de Laboratorio Nacional Dr. Defilló. • Construcción y equipamiento de Centro de Formación de Recursos Humanos en la Región Nordeste. • Promoción de especialización en Enfermería con la formación de 60 especialistas. • Armonización curricular de la carrera de Farmacia. • Reorganización y equipamiento de almacén de PROMESE.

Programa de Apoyo a la Reforma y Modernización del Estado (PARME)				
CICLO DE COOPERACIÓN	PRESUPUESTO MILLONES DE EUROS		OBJETIVOS	ACTIVIDADES/ LOGROS
	UNIÓN EUROPEA	REPÚBLICA DOMINICANA		
8vo. FED	30,700,000.00 €	6,900,000.0 €	Contribuir a la reforma y modernización del Estado Dominicano con la doble finalidad de profundizar en la democracia y el respeto a los derechos humanos y construir una institucionalidad más favorable al desarrollo humano, social y económico; todo esto a través de la implementación de tres ejes de trabajo: Componente de Justicia, Componente de Administración Pública y Componente de Descentralización.	• Creación de la Escuela Nacional del Ministerio Público. • Ley 13-07 o de control de la actuación administrativa a través de órganos judiciales. Son los Jueces quienes de forma independiente controlan la legalidad de la actividad administrativa. • Diseño de modelo de organización y funcionamiento general para poner en marcha en las cárceles de la RD. • Creación del Consejo Nacional para la Reforma y Modernización del Estado (CONARE). Punto de partida de un ambicioso plan de reforma de la Administración Pública. • Elaboración y posterior promulgación de la Ley de Función Pública (Ley 41-08). • Instauración del modelo CAF de evaluación del desempeño en la función pública. • Instalación de 12 oficinas de Acceso a la Información Pública a raíz de la promoción de la aplicación de la Ley 200-04 de Libre Acceso a la Información. • Reforma de la Ley de Municipios (176-07), la cual sustituyó la ley de 1952 y estableció el marco que incrementa la descentralización y gobernanza local. • En apoyo a los municipios se obtuvo la incorporación y fortalecimiento del SISMAP nivel municipal. • Fortalecimiento de la Federación Dominicana de Municipios (FEDOMU) a través de la creación de las Comisiones de Auditoría Social. • Gestión del Fondo de Acompañamiento (FA) • El INAP, nació, creció y se ha consolidado con el apoyo UE. Hoy es una institución equiparable a las mejores de su entorno. • La incorporación de la perspectiva de género en las políticas públicas-art. 12 END- también cuenta con el apoyo de la UE. • Se inició la reforma del sistema penitenciario y se pusieron en marcha los Centros Modelos penitenciarios. • Centros del Nuevo Modelo: Centro de Atención e Integración de San Felipe de Puerto Plata, en Puerto Plata. Centro de Atención e Integración de Najayo Mujeres, en San PAIRJUS. Centro de Atención e Integración en Dajabón. Centro de Atención e Integración en Haras Nacionales, en Villa Mella. Centro de Atención e Integración en Elías Piña. Centro de Atención e Integración Rafey Mujeres, Santiago. Centro de Atención e Integración en Mao. Centro de Atención e Integración en Monte Plata. Centro de Atención Integral para los Jóvenes en Conflicto con la Ley Penal en Santiago de los Caballeros.

Programa de Apoyo al Desarrollo de la Educación Técnico Profesional en la República Dominicana (PRO-ETP)				
CICLO DE COOPERACIÓN	PRESUPUESTO MILLONES DE EUROS		OBJETIVOS	ACTIVIDADES/ LOGROS
	UNIÓN EUROPEA	REPÚBLICA DOMINICANA		
8vo. FED	13,250,000.00 €	2,134,000.00 €	Contribuir con el desarrollo económico y social de la República Dominicana mediante el aumento de la productividad y el cambio tecnológico, el cual con el tiempo forjará las condiciones para promover la competitividad, la inversión y el empleo. Desarrollo y consolidación integral de la reforma del Sistema de Educación Técnico Profesional (ETP) de la Educación Formal Media para lograr una mayor adecuación a la demanda social y del mercado.	• Actualización y aprobación del currículo de las carreras de la enseñanza técnica por parte del Ministerio de Educación. • Construcción y reconstrucción del edificio de la DGETP. • Apoyo a 14 centros de Educación Técnico Profesional en el desarrollo de sus capacidades y equipamiento con equipos modernos de última tecnología. • Definición de nueva estrategia y política para la Educación Técnico Profesional mediante el establecimiento de un Organismo Nacional para la reforma de la Educación Técnico Profesional.

Programa de Iniciativas Locales de la Sociedad Civil (PRIL)				
CICLO DE COOPERACIÓN	PRESUPUESTO MILLONES DE EUROS		OBJETIVOS	ACTIVIDADES/ LOGROS
	UNIÓN EUROPEA	REPÚBLICA DOMINICANA		
9no. FED	7,000,000.00€	1,114,191.00€ ORGANIZACIONES DE LA SOCIEDAD CIVIL 244,000.00€	Incrementar la participación de las Organizaciones de la Sociedad Civil (OSC) en la República Dominicana en la definición y ejecución de políticas públicas. Mejorar la institucionalidad de las OSC en los territorios priorizados por el programa.	• Puesta en marcha del Fondo para el Desarrollo Institucional de la Sociedad Civil (FONDESIN). • Diseño y publicación del mapa georeferencial de los aportes de la Sociedad Civil en la República Dominicana. • Elaboración de propuestas de Reglamentos sobre Políticas de Genero en los Ayuntamientos y sobre el 4% del Presupuesto Municipal destinado a Género, Educación y Salud. • Realización de 43 talleres sobre Municipalidad y Construcción de Ciudadanía. • Realización de Primera Feria de la Sociedad Civil Dominicana.

Programa de Apoyo Institucional para Implementar una Política Sectorial de Educación (Proyecto ATI-PAPS)

CICLO DE COOPERACIÓN	PRESUPUESTO MILLONES DE EUROS		OBJETIVOS	ACTIVIDADES/ LOGROS
	UNIÓN EUROPEA	REPÚBLICA DOMINICANA		
9no. FED	3,800,000.00€		Apoyar y fortalecer al Ministerio de Educación y sus demás dependencias en su estructura organizativa, así como en la planificación e implementación de programas de corto, mediano y largo plazo, y diseñar programas de gestión financiera que arrojen informaciones referentes a la situación del sector.	• Apoyo en la elaboración y socialización de Plan Decenal 2008-2018. • Elaboración de políticas pedagógicas en articulación con las políticas generales del Plan Decenal. • Apoyo en la reingeniería de la estructura y organización administrativa del Ministerio de Educación. • Elaboración de 9 indicadores para medir el cumplimiento del apoyo presupuestario sectorial a recibir a través de la Cooperación de la Unión Europea. • Lanzamiento de bases de implementación para el Sistema de Información de Gestión Educativa.

Programa de Apoyo a las Políticas Sectoriales de Educación (PAPSE II)

CICLO DE COOPERACIÓN	PRESUPUESTO MILLONES DE EUROS		OBJETIVOS	ACTIVIDADES/ LOGROS
	UNIÓN EUROPEA	REPÚBLICA DOMINICANA		
9no. FED	63,530,000.00€		Mejorar el acceso a la educación básica de calidad en la República Dominicana, ayudar al Ministerio de Educación y sus dependencias a planificar e implementar las reformas necesarias del sector educativo, así como combatir la pobreza para contribuir a una sociedad más equitativa y alcanzar un desarrollo sostenible.	• Implementación de la iniciativa "bachinet", diseñada por la UE en conjunto con el Despacho de la Primera Dama y los centros tecnológicos comunitarios para servir de soporte a los estudiantes con necesidades especiales en cuanto a tiempo, distancia, edad, entre otros factores, para realizar sus estudios de bachillerato en línea. • Disminución de la deserción de los alumnos de educación básica, pasando de un 6.4% en el 2004-2005 a un 3.4% en el 2009-2010. • Implementación de fondos concursables, dirigidos a ONG, para ejecutar proyectos para el desarrollo infantil del nivel inicial. Durante el período 2004-2011, más de 60 proyectos fueron implementados. • Puesta en ejecución de la jornada extendida en más de 21 centros educativos públicos a nivel nacional, teniendo como horario de 7:45 a.m. a 4:00 p.m. • Rehabilitación de 8,815 aulas y construcción de 6,644 nuevas. • Entrega de 23,447,783 unidades de libros a estudiantes del sector público. • Creación de los Centros de Excelencia de Educación Media, diseñados para el desarrollo de proyectos educativos alternativos, fomentados a través de las tutorías y los clubes estudiantiles. • Disminución de la tasa de analfabetismo del 10.9 en el 2004 al 9.7 en el 2011. • Evaluación del desempeño centrado en logros de aprendizaje. • Revisión y readecuación de la Política de Formación Docente.

Programa de Apoyo a las Políticas Sectoriales de Educación (PAPSE II)

CICLO DE COOPERACIÓN	PRESUPUESTO MILLONES DE EUROS		OBJETIVOS	ACTIVIDADES/ LOGROS
	UNIÓN EUROPEA	REPÚBLICA DOMINICANA		
10mo. FED	54,600,000.00€		Continuar con el avance de una educación de calidad en el país, esta vez ajustado al segundo eje estratégico de la actual Estrategia Nacional de Desarrollo de la República Dominicana 2010-2030.	• Creación de banco de ítems para evaluación de aprendizajes. • Creación de una plataforma informática y un repositorio de recursos digitales vinculados a contenidos del nuevo diseño curricular de Educación Inicial y Educación Primaria, para manejar la planeación y la práctica docente. • Apoyo en implementación de prueba PISA 2015. • Apoyo para el diseño del Sistema de Carrera Docente en la República Dominicana. • Acreditación de programas e instituciones de educación superior. • Fortalecimiento del INAIPI. • Apoyo en la Estrategia de Educación Integral de Sexualidad. • Diseño de Marco Nacional de Cualificaciones. • Rediseño de currículo de personas jóvenes y adultas. • Fortalecimiento del Sistema de Información del MINERD.

Programa de Apoyo a la Reforma de la Administración Pública en la República Dominicana (PARAP)

CICLO DE COOPERACIÓN	PRESUPUESTO MILLONES DE EUROS		OBJETIVOS	ACTIVIDADES/ LOGROS
	UNIÓN EUROPEA	REPÚBLICA DOMINICANA		
10mo. FED	8,000,000.00€	800,000.00 €	Contribuir con el fortalecimiento de la gobernabilidad, la cohesión social y la modernización del Estado dominicano a través del fortalecimiento del Ministerio Administrativo de la Presidencia (MAP) en su rol rector de la función pública, y de los actores no estatales para ejercer un trabajo de observación y monitoreo del proceso de reforma de la Administración pública del país, basándose en la profesionalización de la función pública y la calidad de los servicios.	• Un total de 56,000 empleados incorporados en la carrera administrativa y 13,409 incorporados en carreras especiales (docente, diplomática y tributaria). • Reorganización administrativa, financiera, logística y de planificación del MAP. • Fortalecimiento institucional de instituciones priorizadas. • Elaboración del Manual de Cargos por Competencias. • Apoyo al desarrollo del Sistema de Administración de Servidores Públicos (SASP) • Tres proyectos de ley sometidos al Congreso Nacional: Ley Orgánica de la Administración General del Estado, Ley General de Salarios del Sector Público, y la Ley de Carrera Sanitaria. • Se creó el Sistema de Monitoreo de la Administración Pública (SISMAP). • Sensibilización y fortalecimiento del monitoreo y de la participación ciudadana en la gestión de las finanzas públicas. • Apoyo a la puesta en marcha de los dos principales sistemas de seguimiento y medición que maneja la administración dominicana, para evaluar sus Resultados SASPP y SISMAP.

Programa de Apoyo a la Sociedad Civil y a las Autoridades Locales (PASCAL)				
CICLO DE COOPERACIÓN	PRESUPUESTO MILLONES DE EUROS		OBJETIVOS	ACTIVIDADES/ LOGROS
	UNIÓN EUROPEA	REPÚBLICA DOMINICANA		
10mo. FED	15,600,000.00 €		Contribuir a la consolidación de la gobernabilidad democrática y a la cohesión social en la República Dominicana, a partir de la mejora de la gestión y profesionalización de los municipios, así como la participación de la sociedad civil en la gestión municipal, bajo un enfoque multisectorial y de liderazgo.	• Conformación de un gabinete de reforma municipal que se encuentra en proceso de aprobación por decreto presidencial. El propósito de este gabinete es el de «formular y articular la política y el plan nacional de desarrollo local sostenible para el establecimiento de una política integral de reforma y modernización de la gestión de los gobiernos locales dominicanos», en el marco de lo establecido por la Constitución de la República Dominicana y la Ley 1-12 de Estrategia Nacional de Desarrollo 2030. • Conformación de un consorcio integrado por 10 organizaciones de la sociedad civil (Intermón Oxfam, Fundación Solidaridad, Cepae, Ce-Mujer, Participación Ciudadana, Cesal, Ciudad Alternativa, Comunidad Cosecha, Plan Internacional RD y Progressio) en el marco de la ejecución del programa PASCAL, lo que permite aunar y coordinar esfuerzos de apoyo a la implementación de la política sectorial desde la sociedad. • Avances en la reestructuración administrativa, la implementación de la carrera administrativa municipal y el sistema de planificación e inversión pública, así como en el fortalecimiento de los mecanismos internos y externo de fiscalización de la ejecución presupuestaria y de participación ciudadana.

Programa de Cooperación Descentralizada para el Saneamiento Ambiental de los Barrios Marginales de Santo Domingo (SABAMAR)				
CICLO DE COOPERACIÓN	PRESUPUESTO MILLONES DE EUROS		OBJETIVOS	ACTIVIDADES/ LOGROS
	UNIÓN EUROPEA	REPÚBLICA DOMINICANA		
8vo. FED	21,800,000.00 €	5,800,000.00€ COMUNIDADES BENEFICIARIAS 1,400,000.00 €	Contribuir con la reducción de la pobreza a través de la mejora de la situación medioambiental y social de 18 barrios de Santo Domingo.	• Construcción y reparación de 40 kilómetros de alcantarillado para el tratamiento de aguas residuales. • Saneamiento y encauzamiento de 32 cañadas distribuidas en 13 barrios de Santo Domingo. • Construcción de obras que sirvieron para suministrar agua potable a 13 de los barrios marginados de la Provincia Santo Domingo y el Distrito Nacional. • Creación del proyecto piloto de recolección de residuos sólidos y de basura. • La evaluación de la contaminación de aguas subterráneas en calizas próximas. • La participación activa de las comunidades en el desarrollo del programa.

Programa de Microrealizaciones II (PMR 2)				
CICLO DE COOPERACIÓN	PRESUPUESTO MILLONES DE EUROS		OBJETIVOS	ACTIVIDADES/ LOGROS
	UNIÓN EUROPEA	REPÚBLICA DOMINICANA		
8vo. FED	FASE I 3,000,000.00 €		FASE I Realizar unas 30 micro-realizaciones con un enfoque en el desarrollo social de la región suroeste y la frontera, mejorando el acceso a los servicios básicos de las poblaciones más desfavorecidas de la región.	FASE I • Durante su desarrollo se lograron avances en las áreas de salud, sistemas de agua, educación y saneamiento, así como se logró una participación activa de las comunidades, sobre todo la participación de las mujeres.
	FASE II 7,000,000.00 €		FASE II Además, se ampliaron sus objetivos originales para incluir el reforzar la capacidad de las comunidades de empoderarse, reconocer, decidir y gestionar sus necesidades primordiales	FASE II • Creación de Fondo Concursable. • Ejecución de 66 proyectos en 8 provincias, bajo la modalidad de comprometer a los beneficiarios a aportar el 25% del costo total de las obras. • Fortalecimiento del capital social de la zona fronteriza. • Reforzamiento la capacidad de las comunidades de empoderarse, reconocer, decidir y gestionar sus necesidades primordiales.

Programa de Reconstrucción de Carreteras y Puentes				
CICLO DE COOPERACIÓN	PRESUPUESTO MILLONES DE EUROS		OBJETIVOS	ACTIVIDADES/ LOGROS
	UNIÓN EUROPEA	REPÚBLICA DOMINICANA		
8vo. FED	10,000,000.00€		Contribuir a la mejora y rehabilitación de las condiciones de vida de las comunidades afectadas por el huracán Jeanne y reducir sustancialmente el riesgo de pérdida de vidas y recursos socio-económicos en caso de ocurrencia de otros eventos meteorológicos excepcionales.	• Reconstrucción de la carretera Tenares-Gaspar Hernández, con una extensión total de 40.8 kilómetros. • Trabajos de puentes en la carretera Hato Mayor-El Seibo-Higüey: se construyó el puente Reparadero y los puentes sobre los ríos Guaiquía y Paso Cibao, incluyendo la construcción de los correspondientes tramos de carreteras circundantes. • Construcción de los puentes sobre los ríos Cocuyo y Maguá, incluyendo los tramos de carreteras aledañas. • Rehabilitación y estabilización del cauce de río Ocoa cerca del puente Ocoa-Sabana Larga y refuerzo de las fundaciones de los pilares del puente; incluyó la reparación de más de 30 caminos vecinales aledaños.

Programa de Reconstrucción de Escuelas del Este (I y II)				
CICLO DE COOPERACIÓN	PRESUPUESTO MILLONES DE EUROS		OBJETIVOS	ACTIVIDADES/ LOGROS
	UNIÓN EUROPEA	REPÚBLICA DOMINICANA		
FASE I 8vo. FED	FASE I 7,200,000.00 €	FASE I 345,000.00€	FASE I El programa tiene como objetivo principal el de contribuir al desarrollo social del país a través del apoyo a los esfuerzos del Gobierno para restaurar el funcionamiento de la educación básica en las escuelas afectadas de la zona Este.	FASE I Se logró la reconstrucción de 15 escuelas con un total de 30 aulas en los municipios de Hato Mayor, Miches y El Seibo.
FASE II 9no. FED	FASE II 1.960 Millones€	ONG FASE II 208,000.00€	FASE I El programa tiene como objetivo principal contribuir al desarrollo social con el propósito de reducir la brecha existente en las instalaciones de educación básica de las comunidades rurales y las comunidades urbanas localizadas en zonas marginales de la región Este, para contribuir así a la reducción de la pobreza.	FASE II Se logró construir 32 escuelas con un total de 51 aulas en las localidades de San Pedro de Macorís, San José de los Llanos, Consuelo, Hato Mayor, Higuey, El Seibo, Miches y Sabana de la Mar.

Programa de Soporte al Sector geológico-Minero de la República Dominicana (SYSMIN I y II)				
CICLO DE COOPERACIÓN	PRESUPUESTO MILLONES DE EUROS		OBJETIVOS	ACTIVIDADES/ LOGROS
	UNIÓN EUROPEA	REPÚBLICA DOMINICANA		
7mo. FED	FASE I 23,000,000.00€		FASE I Mejora del sector minero, de su nivel de actividad y nivel de empleo. Mejorar la defensa de la población frente a los fenómenos sísmicos, la contaminación de las aguas subterráneas y la degradación del medio ambiente como consecuencia de las explotaciones mineras. Conocimiento del subsuelo, de los recursos naturales y de los fenómenos sísmicos Incrementar los ingresos por exportación de materias primas minerales.	FASE I Se realizaron once proyectos y estudios, entre los que se incluyeron: proyectos industriales, de cartografía, y medioambientales.
	FASE II 19,978,385.81€		FASE I Mejoramiento a largo plazo de las condiciones económicas, sociales y medioambientales de las zonas mineras de la República Dominicana a través del desarrollo de nuevos recursos minerales. Esta etapa se enfocó en el fortalecimiento institucional, la generación de una infraestructura de información y de conocimiento geológico-minero; medidas de remediación medioambiental de la mina de Pueblo Viejo y apoyo a la minería artesanal.	FASE II - Ejecución de contratos para creación del Servicio Geológico Nacional (SGN), instalación de una red de información geocientífica, modernización del sistema de títulos mineros y elaboración de mapas geotemáticos. - Reforestación de bosques, minas y ríos. - Colaboró en la delimitación de la ley marco para la protección del Medio Ambiente. - Diseño para la recuperación del embalse de Colas de Mejita. - Realización de estudios de embalse, ríos y arroyos cercanos a la mina Pueblo Viejo. - Evaluación de la contaminación de aguas subterráneas en calizas próximas. - Suministro de agua potable mediante acueducto a poblaciones afectadas. - Diseño y la estructuración de planes y estudios de restauración de depósitos de diversos minerales. - En la minería artesanal: evaluación de las características técnicas, ambientales y sociales de la pequeña minería; se realizaron proyectos pilotos vinculados al larimar en los que se capacitó sobre las medidas necesarias para facilitar, racionalizar y asegurar la extracción del mineral.

Programa para el Desarrollo del Corredor Norte de la Isla La Hispaniola Construcción del Mercado y el Edificio de Aduanas de Dajabón				
CICLO DE COOPERACIÓN	PRESUPUESTO MILLONES DE EUROS		OBJETIVOS	ACTIVIDADES/ LOGROS
	UNIÓN EUROPEA	REPÚBLICA DOMINICANA		
9no. FED	5,900,000.00€	2,184,975.417€	Contribuir con el desarrollo de la parte norte de la República Dominicana y de Haití mediante la rehabilitación de la carretera Cabo Haitiano-Dajabón, la construcción de dos estaciones aduaneras, el puente sobre el río Masacre y la construcción y organización de un mercado en Dajabón	• Construcción de Aduana de Dajabón. • Construcción de Mercado Fronterizo de Dajabón. • Conformación de comités interinstitucionales para dar seguimiento a las actividades del mercado. • Firma de convenio para llevar a cabo nuevo Programa de Cooperación Binacional Haití – República Dominicana. • Construcción de mercado de Ounaminthe. • Rehabilitación de caminos vecinales con vocación agrícola. • Realización de estudios urbanos y medioambientales.

Programa de Apoyo a la Pequeña Empresa Privada Dominicana (PROEMPRESA)

CICLO DE COOPERACIÓN	PRESUPUESTO MILLONES DE EUROS		OBJETIVOS	ACTIVIDADES/ LOGROS
	UNIÓN EUROPEA	REPÚBLICA DOMINICANA		
8vo. FED	9,800,000.00€	1,740,000.00€	Lograr un desarrollo económico consolidado, duradero, equitativo y creador de empleos, a través de la mejora de la competitividad de las pequeñas empresas privadas dominicanas que posean un potencial de crecimiento para garantizar este cometido.	• Junto al CEI-RD, se realizó el Programa para Desarrollo de Proveedores para incentivar el sector agropecuario. • Formación de 120 consultores a los fines de fortalecer oferta técnica de servicio empresarial. • Colocación de 34,885 bonos de servicios de desarrollo empresarial, gestionados por el INFOTEP, 16,883 en cursos de capacitación y 18,002 para asistencia técnica. – Organización y asistencia a 889 pequeñas empresas. • Se llevó a cabo el Programa de Desarrollo para Proveedores, a través del CEI-RD. • Se celebraron 27 encuentros empresariales a nivel regional. • Formación de 283 líderes de las Pequeñas Empresas en Liderazgo Gerencial. • Se realizaron 6 estudios sobre el entorno de negocios • Donaciones de equipos informáticos para 28 Cámaras de Comercio y Producción.

Programa de Apoyo Institucional a la Gestión de Finanzas Públicas (PAIGFP)				
CICLO DE COOPERACIÓN	PRESUPUESTO MILLONES DE EUROS		OBJETIVOS	ACTIVIDADES/ LOGROS
	UNIÓN EUROPEA	REPÚBLICA DOMINICANA		
9no. FED	8,700,000.00€	1,300,000.0€	Dotar al Gobierno dominicano de un sistema de gestión de las finanzas públicas con un marco legal, instituciones, procesos organizacionales, procedimientos y recursos humanos adecuados para garantizar una ejecución del gasto público efectiva, eficiente, regular y transparente.	• Fortalecimiento de DIGEPRES y contribución para aplicación de las funciones establecidas a través de la Ley No. 423-16 • Contratación de asesores internacionales para el cumplimiento de las actividades dentro del Marco Estratégico del Ministerio de Hacienda, así como para brindar apoyo a instituciones como la Cámara de Cuentas y la Dirección General de Contabilidad Gubernamental. • Talleres y seminarios impartidos en DGCP. • Promoción de la Ley de Contrataciones Públicas en todo el ámbito del gobierno central. • Elaboración de proyecto de Estatuto de la Carrera Administrativa Especial de Finanzas Públicas. • Se subvencionó al Centro Bonó por RD\$4,100,000.00

Programa de Apoyo Presupuestario para la Reducción de la Pobreza 9no. FED

CICLO DE COOPERACIÓN	PRESUPUESTO MILLONES DE EUROS		OBJETIVOS	ACTIVIDADES/ LOGROS
	UNIÓN EUROPEA	REPÚBLICA DOMINICANA		
9no. FED	38,000,000.00€		Ayudar al Gobierno a implementar las políticas y estrategias de desarrollo sostenible que conduzcan a la reducción de la pobreza de forma efectiva, eficiente y transparente.	• Fortalecimiento de los mecanismos de rendición de cuentas. • Avance en el desarrollo sostenible del país. • Mejora de la transparencia y rendición de cuentas del Gobierno a los ciudadanos. • Mayor estabilidad macroeconómica. • Mejora de la transparencia del uso de los fondos públicos y ampliación de la capacidad del Gobierno para cumplir con los planes presupuestarios establecidos, principalmente en el área de salud y educación. • Mejora de los indicadores relacionados con la administración de las finanzas.

Programa de Apoyo Presupuestario para la Reducción de la pobreza 10mo. FED				
CICLO DE COOPERACIÓN	PRESUPUESTO MILLONES DE EUROS		OBJETIVOS	ACTIVIDADES/ LOGROS
	UNIÓN EUROPEA	REPÚBLICA DOMINICANA		
10mo. FED	61,000,000.00€		Apoyar al Gobierno dominicano en los objetivos de crecimiento y reducción de la pobreza indicados en su Estrategia Nacional de Desarrollo (END). Como enfoque específico, este segundo apoyo tuvo la tarea de contribuir con el país en su END en las áreas a favor de los más pobres, crecimiento económico sostenible, desarrollo humano centrado en la educación y la salud, y en la buena gobernanza a través de las buenas prácticas en la gestión de las finanzas públicas.	• Durante la implementación de este programa, el Gobierno dominicano avanzó en importantes áreas como: la implementación de reformas en materia de gestión de finanzas públicas, la implementación de la END, y el desarrollo de una política macroeconómica orientada a la estabilidad.

Programa Desarrollo de Capacidades en Apoyo a las Políticas Sectoriales en el Área de Competitividad				
CICLO DE COOPERACIÓN	PRESUPUESTO MILLONES DE EUROS		OBJETIVOS	ACTIVIDADES/ LOGROS
	UNIÓN EUROPEA	REPÚBLICA DOMINICANA		
10mo. FED	5,900,000.00€		Apoyar la aplicación del Plan Nacional de Competitividad Sistémica, mediante el fortalecimiento y capacitación de las instituciones que lideran los subsectores del Plan, como parte de la política oficial orientada al aumento de la competitividad de la República Dominicana, el crecimiento sostenible del Producto Interno Bruto y la reducción del déficit de la balanza comercial.	• Celebración del V Foro de Competitividad de las Américas. • Reforzamiento del Sistema Nacional de Calidad y mejoramiento de productos dominicanos. • Diseño de planes de competitividad sectorial y sus respectivos presupuestos. • Apoyo a los esfuerzos de exportación de las agroindustrias. • Certificación de la norma ISO 9000 para el Consejo Nacional de Competitividad. • Apoyo a clústeres con vocación exportadora. • Incorporación del Plan Nacional de Competitividad al Presupuesto Nacional y la Estrategia Nacional de Desarrollo. • Certificaciones para empresas con vocación exportadora (ISO 27000; HACCP; etc.), • Equipamiento de laboratorios de referencia DIGENOR, IIBI IDIAF. • Apoyo a la mejora del clima de negocios. • Apoyo al Proyecto de Ley SIDOCAL. • Inteligencia de mercados. • Calidad para competir.

Programa de Apoyo Presupuestario para el Sector de Competitividad				
CICLO DE COOPERACIÓN	PRESUPUESTO MILLONES DE EUROS		OBJETIVOS	ACTIVIDADES/ LOGROS
	UNIÓN EUROPEA	REPÚBLICA DOMINICANA		
10mo. FED	22,900,000.00€		Implementar un Plan Nacional de Competitividad Sistémica que apunte a la consecución de las prioridades estratégicas de ambiente favorable a la competitividad y a la innovación; empleo de calidad y estructura productiva articulada e integrada y coherente con la Estrategia Nacional de Desarrollo	

Programa de Apoyo a las Oficina del Ordenador Nacional				
CICLO DE COOPERACIÓN	PRESUPUESTO MILLONES DE EUROS		OBJETIVOS	ACTIVIDADES/ LOGROS
	UNIÓN EUROPEA	REPÚBLICA DOMINICANA		
8vo. FED	1,024,998.00€		Fortalecer la capacidad de la institución para ejecutar los fondos FED, en el marco del proceso de descentralización y desconcentración de la gestión de la ayuda comunitaria europea, a los fines de optimizar la utilización y gestión de dicha ayuda en la República Dominicana.	• Capacitaciones a personal técnico en el área de cooperación. • Creación de Centro de Documentación y Archivo. • Mejora de las condiciones generales de la Oficina del Ordenador Nacional. • Implementación del Manual para el manejo de recursos humanos. • Organización de pasantías en el exterior respecto a la cooperación europea. • Realización de Plan de Comunicación Externa e Interna de la Oficina.

Programa de Apoyo Presupuestario para el Sector de Competitividad

CICLO DE COOPERACIÓN	PRESUPUESTO MILLONES DE EUROS		OBJETIVOS	ACTIVIDADES/ LOGROS
	UNIÓN EUROPEA	REPÚBLICA DOMINICANA		
9no. FED	5,000,000.00€	1,000,000.00€	Apoyar a la República Dominicana en su integración en la región del caribe a través del fortalecimiento de las capacidades nacionales, tanto del sector público como privado.	• Realización de diversos estudios e investigaciones. • Adquisición de equipos para brindar apoyo a partes involucradas. • Actividades de integración regional y promoción del EPA. • Creación de capacidades técnicas en seguimiento a la post-inversión (After-Care). • Realización de Curso Avanzado de Técnicas de Negociación. • Realización de diversos seminarios respecto a temas de acceso a mercados, negociaciones agrícolas, derechos de propiedad intelectual, solución de controversias, entre otros. • Encuentro binacional de Clúster de Invernaderos. • Encuentro binacional entre empresarios de República Dominicana y Haití.

Programa de Apoyo Presupuestario para la Reducción de la pobreza 10mo. FED				
CICLO DE COOPERACIÓN	PRESUPUESTO MILLONES DE EUROS		OBJETIVOS	ACTIVIDADES/ LOGROS
	UNIÓN EUROPEA	REPÚBLICA DOMINICANA		
9no. FED	6,596,906.00€		Reducir las pérdidas humanas, sociales, económicas y medio ambientales por desastres naturales, fortalecer las instituciones del Estado para que las mismas puedan informar, preparar, prevenir y responder ante el riesgo de desastre de manera temprana y efectiva a la población, articulando esas acciones con un trabajo en las comunidades más vulnerables al riesgo, específicamente en el noreste de la República Dominicana.	• Optimización de las maquinarias técnicas y herramientas tecnológicas, y capacitación del personal laboral de las siguientes instituciones: Oficina Nacional de Meteorología (Onamet), Instituto Nacional de Recursos Hídricos (indrhi) y el Centro de Operaciones (coe). • Preparación de mapas de riesgos y vulnerabilidad: mapas municipales de riesgos en Villa Tapia, Villa Riva, Cevicos, Nagua y Sánchez, con la ayuda de la Defensa Civil. Dos mapas de riesgos de inundación en la cuenca del río Yuna, realizados por la Universidad de Valladolid con el apoyo de la Comisión Nacional de Emergencia, y 60 mapas de zonas de desastres y rutas de evacuación de las comunidades del Nordeste. • Adquisición de cuatro GPS para la Dirección General de Epidemiología. Desarrollo de talleres de capacitación con expertos en epidemiología para la revisión del SAT epidemiológico y sus alcances. • Creación de comités de prevención, mitigación y respuestas ante desastres en 23 municipios y 5 provincias del Nordeste, en los cuales se cuenta con 60 redes comunitarias. Elaboración de cinco planes de emergencias provinciales. • Restauración de caminos en la sierra de Bahoruco y en la Cordillera Central para el acceso a zonas que tienen probabilidades de incendios forestales. • Capacitación de 500 voluntarios de la Cruz Roja Dominicana en preparación ante desastres; 230 voluntarios de las comunidades más vulnerables a los incendios forestales en técnicas de combate y extinción de fuegos boscosos, a través del Ministerio de Medio Ambiente y Desastres Naturales; 500 miembros de la Defensa Civil y demás entidades de socorro en gestión de riesgos; 12 entidades del Estado en gestión de riesgos y cultura de prevención, a través de una diplomatura en gestión de riesgos.

Asistencia de Rehabilitación para la República Dominicana por el Paso de la Tormenta Tropical Noel				
CICLO DE COOPERACIÓN	PRESUPUESTO MILLONES DE EUROS		OBJETIVOS	ACTIVIDADES/ LOGROS
	UNIÓN EUROPEA	REPÚBLICA DOMINICANA		
10mo. FED	7,450,000.00€	50,000.00€	Ayudar a la República Dominicana a lidiar con el impacto presupuestario de la Tormenta Tropical Noel que afectó al país a finales de octubre e inicio de noviembre del año 2007.	• Contribuir con los esfuerzos de reconstrucción y rehabilitación necesarios para mermar los daños creados por la Tormenta Tropical Noel y aliviar los esfuerzos del gobierno por mantener su posición fiscal dentro del año 2008.

Programa Transfronterizo de Mediomambiente (PMT)

CICLO DE COOPERACIÓN	PRESUPUESTO MILLONES DE EUROS		OBJETIVOS	ACTIVIDADES/ LOGROS
	UNIÓN EUROPEA	REPÚBLICA DOMINICANA		
10mo. FED	2,500,000.00€		Reforzar y desarrollar la capacidad social y económica de la población de la zona, a fin de que pueda valorar y proteger sus recursos naturales y ambientales, haciéndola más apta para manejar y valorizar los recursos de la región de los lago, al mismo tiempo desarrollando la relación binacional a través de la acciones de proyección y de valorización del potencial turístico de la región.	• Acercamiento de las comunidades y las autoridades de la zona fronteriza. • Apoyo a la Red de Ayuntamientos de la Región Suroeste Dominicana, así como también de la región del lago Azuei, en Haití. • Ordenamiento del territorio geográfico y al manejo sostenible de los recursos naturales de la región de los lagos Azuei y Enriquillo. • Creación en Haití la Association des Maires de l'Aire du Lac Azuei (Amala), y se fortaleció el rol de la Asociación de Municipios de la Región Enriquillo (Asomure). • Creación de Ecoparques. • Adecuación y rehabilitación de balnearios. • Apoyo a las acciones medioambientales y artesanales de los municipios.

Programa Facilidad de Cooperación Técnica (TCF)				
CICLO DE COOPERACIÓN	PRESUPUESTO MILLONES DE EUROS		OBJETIVOS	ACTIVIDADES/ LOGROS
	UNIÓN EUROPEA	REPÚBLICA DOMINICANA		
10mo. FED	RD\$ 45,000,000.00		Mejorar la estrategia de implementación de los programas financiados por los Fondos Europeos, apoyando la celebración de eventos nacionales y la capacitación de actores relacionados con la cooperación europea.	• Realización de diversos talleres de socialización. • Apoyo a seminarios organizados en el país y participación de funcionarios ACP o actores no estatales en reuniones internacionales o seminarios. • Lanzamiento de la iniciativa de la Unión Europea sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio. • Consulta nacional sobre el desarrollo de una estrategia conjunta del Caribe con la Unión Europea. • Sexta reunión de la Conferencia Estadística de las Américas de la Comisión Económica para América Latina y El Caribe (CEPAL).

Programa de Desarrollo del Sector Privado y Comercio en el Caribe (CTPSDP)

CICLO DE COOPERACIÓN	PRESUPUESTO MILLONES DE EUROS		OBJETIVOS	ACTIVIDADES/ LOGROS
	UNIÓN EUROPEA	REPÚBLICA DOMINICANA		
7mo. FED 8vo. FED 9no. FED 10mo. FED	+40,000,000.00€		Provisión de servicios de apoyo a la competitividad de la exportación, facilidad comercial, información comercial, servicios de entrenamiento y desarrollo de recursos humanos en República Dominicana, Haití y Las Bahamas.	• Realización de Dominicana Moda. • Foro de Negocios CARICOM-RD. • Realización de la conferencia "El EPA, la Cultura y el Desarrollo".

Programa de Desarrollo Rural Integrado de la Línea Noroeste (PROLINO)

CICLO DE COOPERACIÓN	PRESUPUESTO MILLONES DE EUROS		OBJETIVOS	ACTIVIDADES/ LOGROS
	UNIÓN EUROPEA	REPÚBLICA DOMINICANA		
7mo. FED	23.61 Millones €	2.7 Millones €	Mejorar las condiciones de vida y del medio ambiente de las comunidades marginales de la Línea Noroeste. Como parte de su objetivo específico se encontraba el de mejorar la vida de las personas a través de la construcción de obras de irrigación, de infraestructura social y apoyo al desarrollo comunitario.	• Construcción de represas, escuelas, clínicas, centros comunitarios y áreas de irrigación. • Perforación de pozos, instalación de líneas eléctricas. • Mejora de carreteras y caminos vecinales. • Reforestación. • Creación de una línea de crédito para aumentar la producción.

Programa Integrado de Salud en la Región Sudeste (PRISA)				
CICLO DE COOPERACIÓN	PRESUPUESTO MILLONES DE EUROS		OBJETIVOS	ACTIVIDADES/ LOGROS
	UNIÓN EUROPEA	REPÚBLICA DOMINICANA		
7mo. FED	8,800,000.00€	1,000,000.00€	Mejorar el nivel de salud de la población pobre, mejorar el acceso de la población al agua potable, aumentar la disponibilidad de letrinas, elevar el nivel de información y formación sanitaria, mejorar la capacitación de los servicios de salud, reforzar el nivel de organización comunitaria y capacidad de gestión de las autoridades sanitarias de la región.	• Se capacitaron más de 2,000 profesionales sanitarios en diferentes áreas de la salud. • Desarrollo de un modelo de marco lógico para la elaboración de planificaciones anuales de los equipos; Acondicionamiento (equipos) de oficinas regionales y de área; Capacitación gerencial y actualización del personal; Dotación de recursos a las Direcciones Regionales y Provinciales; Desarrollo de una estrategia de mantenimiento de equipos e infraestructura. • Apoyo a campañas educativas desarrolladas por los equipos de salud regionales; Apoyo al Plan Nacional de Nutrición y Alimentación; Instalación de una cadena de refrigeradoras para el Programa Ampliado de Inmunizaciones. • Para contribuir a la salud ambiental, se construyeron 6.000 letrinas con participación de las comunidades, 32 sistemas de aprovisionamiento de agua potable y distribución de 10.000 filtros de agua. • 20 clínicas rurales y 5 subcentros de salud; construcción de 6 clínicas rurales y 2 subcentros de salud; dotación de equipamiento nuevo a todos los centros de salud reparados y/o construidos.

Plan Integrado de Desarrollo Rural de la Educación a Nivel Local (PRIDEP)				
CICLO DE COOPERACIÓN	PRESUPUESTO MILLONES DE EUROS		OBJETIVOS	ACTIVIDADES/ LOGROS
	UNIÓN EUROPEA	REPÚBLICA DOMINICANA		
7mo. FED	7,000,000.00€		Desarrollar un proceso de renovación y revalorización de la educación primaria a través del mejoramiento de las condiciones físicas y ambientales de las escuelas, así como de las condiciones de vida de los maestros y alumnos, el apoyo a la participación de las instituciones y organizaciones locales, y el refuerzo de las instituciones educativas, tanto centrales como regionales.	• Contribuir con recursos importantes para mejorar la infraestructura física de las escuelas. • Se equiparon aulas, se ofreció materiales escolares. • Apoyo y capacitación a los maestros • Fortalecimiento institucional al Ministerio de Educación.

Programa de Conservación de Parques				
CICLO DE COOPERACIÓN	PRESUPUESTO MILLONES DE EUROS		OBJETIVOS	ACTIVIDADES/ LOGROS
	UNIÓN EUROPEA	REPÚBLICA DOMINICANA		
7mo. FED	750,000.00€ 5,900,000.00€	100,000.00€	Controlar el impacto de los visitantes y turistas a las zonas ecológicamente vulnerables.	• Construcción de infraestructuras, suministro y edición material de promoción ecológica.

Programa de Apoyo al Sector Privado (PASP)				
CICLO DE COOPERACIÓN	PRESUPUESTO MILLONES DE EUROS		OBJETIVOS	ACTIVIDADES/ LOGROS
	UNIÓN EUROPEA	REPÚBLICA DOMINICANA		
8vo. FED	4,950,000.00€	2,350,000.00€	Modernización y reestructuración del sector privado. Mejora de los sistemas de producción, gestión y comercialización. Mejora de los servicios prestados por las instituciones de apoyo al sector privado. Aumento y mejora de las fuentes de financiamiento y mejora del marco institucional.	- Mejora del sistema de producción, gestión y comercialización de las PYMES locales. - Aumento de la obtención de créditos de las PYMES. - Mejora de los niveles de servicios prestados por las Instituciones de Apoyo al Sector Privado (IASP). - Mejora en el marco institucional y legal en el que se desenvuelve el sector privado.

Programa de Desarrollo del Sector Privado y Comercio en el Caribe (CTPSDP)

CICLO DE COOPERACIÓN	PRESUPUESTO MILLONES DE EUROS		OBJETIVOS	ACTIVIDADES/ LOGROS
	UNIÓN EUROPEA	REPÚBLICA DOMINICANA		
7mo. FED	18,900,000.00€	450,000.00€	Reducción del déficit energético, mejora de las condiciones de vida y del nivel de ingreso de la población rural de Azua.	- Generación de energía eléctrica. - Mejor aprovechamiento de las aguas de riego. - Establecimiento de un fondo de desarrollo para la provincia Azua.

Programa de Prevención de las ETS/VIH/SIDA

CICLO DE COOPERACIÓN	PRESUPUESTO MILLONES DE EUROS		OBJETIVOS	ACTIVIDADES/ LOGROS
	UNIÓN EUROPEA	REPÚBLICA DOMINICANA		
7mo. FED	1,640,000.00€	350,000.00€	Prevención de la transmisión sexual de las ETS. Protección de los derechos humanos de los seropositivos y enfermos. Prevención del rechazo, la marginación y estigmatización de los seropositivos y enfermos.	

Programa de Prevención del Uso Indebido de Drogas				
CICLO DE COOPERACIÓN	PRESUPUESTO MILLONES DE EUROS		OBJETIVOS	ACTIVIDADES/ LOGROS
	UNIÓN EUROPEA	REPÚBLICA DOMINICANA		
7mo. FED		16,620,000.00€	Apoyo a la ejecución del Programa Nacional de Prevención del Uso Indebido de Drogas desarrollado por la Dirección Nacional de Control de Drogas.	Puesta en marcha de un programa modelo integrado para reducir el consumo de drogas y apoyar las iniciativas de prevención y tratamiento en las áreas de Salud y Terapéutica.

Programa de Apoyo a la Educación y Formación Técnico/Profesional

CICLO DE COOPERACIÓN	PRESUPUESTO MILLONES DE EUROS		OBJETIVOS	ACTIVIDADES/ LOGROS
	UNIÓN EUROPEA	REPÚBLICA DOMINICANA		
11mo. FED	16,000,000.00€ 4,700,000€ DE AECID		Contribuir con la estrategia nacional de reducción de la pobreza mediante el aumento de la empleabilidad de la fuerza laboral. Fortalecer y mejorar el sistema nacional de EFV para responder mejor a las demandas del sector productivo y las necesidades de la fuerza laboral.	- Fortalecido y mejorado el sistema nacional de EFV para responder mejor a las demandas del sector productivo y las necesidades de la fuerza laboral. - Un Marco Nacional de Cualificación formulado. - Un Marco Nacional de Cualificación formulado, validado e implementado validado e implementado. - Alianzas público-privadas fortalecidas

Programa Cambio Climático, Gestión de Desastres y Energía Sostenible

CICLO DE COOPERACIÓN	PRESUPUESTO MILLONES DE EUROS		OBJETIVOS	ACTIVIDADES/ LOGROS
	UNIÓN EUROPEA	REPÚBLICA DOMINICANA		
11mo. FED	14,000,000.00€		Contribuir con la reducción de la vulnerabilidad de los estados del CARIFORUM ante el riesgo de desastres naturales para garantizar su desarrollo sostenible.	- Mejorar la capacidad a nivel nacional y comunitario para la construcción de resiliencia y operativa preparación fortalecida - Integración del Mecanismo de Desarrollo Limpio en sectores clave a nivel nacional. - Mejorar la capacidad para la coordinación de la gestión del riesgo de desastres a nivel nacional y regional fortalecido, entre CDEMA, República Dominicana y otros países dentro de la región del Caribe. - Mejorar la capacidad local para la gestión de la reducción del riesgo de desastres en la República Dominicana.



AGRADECIMIENTOS

Recorrer y recoger 30 años y más de 200 proyectos de múltiples fuentes que involucran múltiples instituciones y personas no es tarea fácil.

El paso inexorable del tiempo archiva y extravía documentos, relega libros y fotos, disemina anécdotas e historia por todas partes. Han sido muchos meses de trabajo con un gran factor a nuestro favor: los ejemplos, los resultados, las personas prestas a contar su historia y el impacto que esa cooperación ha tenido con ellos son muchos. Ha sido una arqueología a flor de piel porque hay evidencias por todas partes de este legado. Desde el Laboratorio Dr. Defilló (que en los momentos en que escribimos estas líneas surge como el referente nacional en el diagnóstico para la pandemia del coronavirus) hasta los proyectos y programas que ha sido difícil poner en tiempo verbal pasado cuando aun sus efectos o sus proyectos sucesores siguen rindiendo frutos.

El equipo de investigadores de FLACSO deseamos agradecer a las personas e instituciones que apoyaron en la tarea de recolectar documentación e información para este trabajo y ofrecieron su conocimiento y experiencia para enriquecer su contenido. Fueron muchas las manos y las cabezas que se integraron en esta faena.

A los funcionarios de Dirección General de Cooperación Multilateral y de la Delegación de la Unión Europea en República Dominicana que de diferentes maneras aportaron a este trabajo, en especial Haffe Peguero, de la DIGECOOM, y Alejandro Diz, de la DUE, quienes fueron los puntos focales y apoyaron al equipo en cada paso.

A las instituciones y personas que no solo concedieron entrevistas, sino que nos prestaron documentos e imágenes para apoyar la producción del libro.

A las instituciones que nos donaron fotografías para este documento, en especial al Instituto Superior de Formación Docente Salomé Ureña (ISFO-DOSU), el Sistema Geológico Nacional, la Junta Agroempresarial Dominicana (JAD), Caribbean Export (en la persona de Escipión Oliveira) y Walkiria Almonte de World Television.

Autores Investigadores



Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales,
Programa República Dominicana (FLACSO RD)
Taiana Mora Ramis
Iván Ogando Lora
Sandra Nogué

Corrección de Estilo

Adriana Del Conte

Diseño y Diagramación

Vivian Martínez Hart

Fotos de inicio de capítulos

Olga Molina Achécar

Impresión

Editora Búho

Impreso en la República Dominicana

El presente informe ha sido financiado
por la Digecoom, a través de los fondos
de la Unión Europea.

Mayo 2020





UNIÓN EUROPEA

Cesar Nicolás Pensón 85A, Gascue, Santo Domingo
T. 809. 227. 0525
www.eeas.europa.eu/delegations/dominican-republic

DIGECCOM

Av. México, esq. Dr. Delgado, Edificio de Oficinas
Gubernamentales "Profesor Juan Bosch y Gaviño",
Bloque A, Gascue, Santo Domingo
T. 809. 221. 8618
www.digecoom.gob.do

Este es un informe retrospectivo sobre
la contribución de la cooperación bilateral.

Las opiniones que esta publicación expresa
no reflejan necesariamente las opiniones de la
Unión Europea y de la DIGECCOM.