

Стратегические рамки ЕС в области прав человека и демократии

I. Права человека в политике ЕС

1. Европейский Союз базируется на общей решимости содействовать всеобщему миру и стабильности для построения мира, основанного на принципах соблюдения прав человека, демократии и верховенства закона. На этих принципах основаны все аспекты внутренней и внешней политики Европейского Союза.

2. Права человека – универсально применимые правовые нормы. Демократия – всеобщее устремление. По всему миру женщины и мужчины требуют свободной, достойной и безопасной жизни в открытом, демократическом обществе, основанном на правах человека и верховенстве закона. Стабильный мир, устойчивое развитие и процветание возможны только в том случае, если они базируются на соблюдении прав человека, демократии и верховенстве закона.

3. Однако нельзя принимать соблюдение прав человека и демократию как должное. Культурные различия ставят под сомнение их универсальную природу. Современные информационные технологии и коммуникации, способствуя свободному обмену информации среди людей, в то же время значительно увеличили принудительную силу авторитарных государств.

4. ЕС осознает эти проблемы и намерен увеличить свои усилия по обеспечению реализации прав человека для всех и каждого. ЕС продолжит всеми силами поддерживать активистов, выступающих за свободу, демократию и права человека по всему миру.

II. Продвижение универсальности прав человека

5. ЕС вновь подтверждает свою приверженность продвижению и защите прав человека, включая гражданские и политические, экономические, социальные и культурные права. ЕС призывает все Государства претворить в жизнь положения Всеобщей декларации прав человека, а также ратифицировать и соблюдать ключевые международные договоры в области прав человека, включая основные конвенции по

правам трудящихся, а также региональные инструменты по правам человека. ЕС будет выступать против любых попыток подорвать признание универсальности прав человека.

6. Совместное Сообщение Европейской Комиссии и Верховного Представителя ЕС по иностранным делам и политике безопасности *«Права человека и демократия в центре внешней деятельности ЕС: на пути к более эффективному подходу»*, дающее оценку воздействия текущей политики и предлагающее области для дальнейшей работы, – желанный вклад в развитие стратегии ЕС в области прав человека для продвижения этих целей в рамках его внешней деятельности.

III. Достижение последовательных целей

7. Статья 21 Договора о Европейском Союзе ещё раз подтвердила решимость ЕС содействовать распространению прав человека и демократии посредством всего спектра своей внешней деятельности. Вступление в юридическую силу Хартии ЕС об основных правах и перспективах принятия Европейским Союзом юрисдикции Европейского суда по правам человека посредством присоединения к Европейской Конвенции о правах человека подчеркивают приверженность ЕС делу защиты прав человека во всех сферах. В пределах своих собственных границ Европейский Союз и государства-члены привержены тому, чтобы служить примером в области обеспечения соблюдения прав человека. За пределами границ содействие распространению прав человека и демократии и их защита – совместная ответственность ЕС и государств-членов.

8. ЕС стремится предотвратить нарушения прав человека по всему миру, а в случае их нарушения стремится обеспечить доступ к правосудию, возмещение вреда пострадавшим и призывание виновных к ответственности. В этих целях Европейский Союз намерен активизировать свои усилия по продвижению прав человека, демократии и верховенства закона во всех аспектах своей внешней деятельности. ЕС будет укреплять имеющиеся у него возможности и механизмы по раннему предупреждению и предотвращению кризисов, которые могут привести к нарушению прав человека. ЕС будет углублять свое сотрудничество со странами-партнёрами, международными организациями и гражданским обществом, создавать новые партнёрства для адаптации

к меняющимся обстоятельствам. ЕС усилит свою работу с партнёрами по всему миру для поддержки демократии, в частности для разработки подлинных и заслуживающих доверия электоральных процессов, а также репрезентативных и прозрачных демократических институтов, стоящих на службе у граждан.

IV. Права человека во всех стратегиях внешней деятельности ЕС

9. ЕС будет содействовать распространению прав человека во всех областях своей внешней деятельности без исключения. В частности, содействие распространению прав человека будет интегрировано в политику ЕС в области торговли, инвестиций, технологий и телекоммуникаций, Интернета, энергетики, окружающей среды, социальной ответственности бизнеса и развития, а также в Общую политику безопасности и обороны, во внешнее измерение социальной политики и политики занятости, в политику в области свободы, безопасности и правосудия, включая политику по борьбе с терроризмом. В сфере сотрудничества в целях развития будет использоваться подход, основанный на правах человека для обеспечения более значительных усилий ЕС по содействию странам-партнёрам в реализации их международных обязательств в области прав человека.

V. Реализация приоритетов ЕС в области прав человека

10. ЕС продолжит содействовать распространению свободы выражения, мнения, собрания и объединения как в сети Интернета, так и вне её; демократия не может существовать без этих прав. Также ЕС будет содействовать распространению свободы религии и вероисповедания, защиты прав детей, представителей меньшинств, коренных жителей, беженцев, мигрантов и лиц с ограниченными возможностями и будет бороться с любыми проявлениями дискриминации по признаку расы, этнической принадлежности, возраста, пола или сексуальной ориентации. ЕС продолжит кампанию за права и расширение возможностей для женщин во всех сферах посредством борьбы с дискриминирующим законодательством, гендерным насилием и социальной изоляцией. ЕС активизирует свои усилия по распространению экономических, социальных и культурных прав; ЕС укрепит свои усилия по обеспечению всеобщего и равноправного доступа к базовым услугам, уделяя при этом особое внимание бедным и

уязвимым группам. ЕС будет поддерживать и способствовать реализации Руководящих принципов ООН в области бизнеса и прав человека.

11. Смертная казнь и пытки представляют собой серьёзное нарушение прав человека и оскорбление человеческого достоинства. Воодушевленный растущим движением за отмену смертной казни по всему миру, ЕС продолжит свою долговременную кампанию против смертной казни. ЕС продолжит решительно выступать против пыток и жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения.

12. Справедливая и непредвзятая система правосудия необходима для защиты прав человека. ЕС увеличит свои усилия по продвижению права на честное судебное разбирательство и равенство перед законом. ЕС продолжит содействовать соблюдению международного гуманитарного права; ЕС будет энергично бороться против безнаказанности за серьёзные преступления, вызывающие обеспокоенность международного сообщества, включая сексуальное насилие в связи с вооруженными конфликтами, не в последнюю очередь посредством своей приверженности Международному уголовному суду.

13. Смелые люди, борющиеся за права человека по всему миру, часто оказываются жертвами притеснения и принуждения; ЕС намерен активизировать свою политическую и финансовую поддержку правозащитников и увеличить усилия, предпринимаемые против любых форм репрессий. Энергичное и независимое гражданское общество необходимо для функционирования демократии и реализации прав человека; эффективная работа с гражданским обществом – краеугольный камень успешной политики в области прав человека. ЕС высоко оценивает свой регулярный диалог с гражданским обществом, как внутри ЕС, так и за его пределами, и серьёзно обеспокоен попытками, предпринимаемыми в некоторых странах для ограничения независимости гражданского общества. Являясь ведущим донором гражданского общества, ЕС продолжит поддерживать правозащитников в рамках Европейского Инструмента в области демократии и прав человека и сделает финансирование более гибким и доступным.

VI Работа с партнёрами на двусторонней основе

14. ЕС поместит права человека в центр своих отношений со всеми третьими странами, включая своих стратегических партнёров. Политика ЕС в области прав человека, твёрдо базирующаяся на всеобщих нормах, будет тщательным образом разрабатываться с учётом обстоятельств каждой страны, в частности через разработку стратегий отдельных стран в области прав человека. ЕС будет всегда стремиться к конструктивной работе с третьими странами; в этом свете ЕС продолжит углублять свой диалог и консультации по правам человека со странами-партнёрами и будет стремиться обеспечить результативность этих диалогов. ЕС будет решительно поднимать вопросы прав человека в рамках всех соответствующих форумов двустороннего политического диалога, в том числе и на самом высоком уровне. Кроме того, ЕС будет работать со странами-партнёрами для определения областей, в которых можно использовать региональные программы финансирования проектов, которые содействуют правам человека, включая поддержку образования и обучения в области прав человека. Тем не менее, при столкновении с нарушениями прав человека, ЕС намерен задействовать полный спектр имеющихся в его распоряжении инструментов, включая санкции и осуждение. ЕС увеличит свои усилия с тем, чтобы максимально использовать положение о правах человека в политических рамках соглашений с третьими странами. В странах, на которые распространяется Европейская политика соседства, ЕС взял на себя твёрдое обязательство поддерживать полномасштабную программу проводимой на местах политической реформы, в центре которой находятся демократия и права человека, в том числе посредством политики «больше за больше». Права человека останутся в центре политики расширения ЕС.

VII. Работа в рамках многосторонних институтов

15. ЕС по-прежнему будет привержен сильной многосторонней правозащитной системе, которая в состоянии объективно отслеживать ход реализации норм о правах человека и призывать все Государства к ответственности. ЕС будет энергично препятствовать любым попыткам поставить под сомнение всеобщее применение прав человека и продолжит выступать на Генеральной ассамблее ООН, в Совете ООН по правам человека и Международной организации труда против нарушений прав человека. Независимость и эффективность Управления Верховного комиссара ООН по правам человека, а также органов мониторинга договора и специальных процедур ООН

принципиально необходимы. ЕС подчеркивает ведущую роль Совета ООН по правам человека в разрешении безотлагательных случаев нарушения прав человека и будет решительно содействовать эффективному функционированию Совета; в этих целях ЕС будет готов сотрудничать со странами из всех регионов. ЕС призывает всех членов Совета по правам человека соблюдать самые высокие стандарты прав человека и выполнять обещания, сделанные до выборов. Европейский Союз и государства-члены приветствуют введение Универсального периодического обзора (УПО) и обязуются обсуждать принятые рекомендации УПО, а также рекомендации органов мониторинга договора и специальных процедур ООН, в рамках двусторонних отношений со всеми третьими странами; государства-члены ЕС равным образом решительно настроены на обеспечение реализации таких рекомендаций на своей территории. В рамках предстоящих обзоров ЕС будет уделять пристальное внимание степени реализации обязательств, взятых в рамках УПО третьими странами, и будет пытаться оказывать поддержку их реализации.

16. ЕС продолжит участвовать в неценомой работе в области прав человека, проводимой Советом Европы и ОБСЕ. Он будет работать в партнёрстве с региональными и другими организациями, такими как Африканский Союз, АСЕАН, ЮААРС, Организация американских государств, Лига арабских государств, Организация исламского сотрудничества и Форум тихоокеанских островов в целях содействия консолидации региональных правозащитных механизмов.

VIII. Совместная работа внутри ЕС

17. Демократический мандат Европейского Парламента даёт ему специальные полномочия и компетенции в области прав человека. Парламент уже играет ведущую роль в содействии распространению прав человека, в частности через свои резолюции. Важно, чтобы Европейский Парламент, Европейский Совет, государства-члены, Европейская Комиссия и Европейская служба внешних связей, с учётом их отдельных институциональных функций, были привлечены ещё более тесной совместной работе для реализации общей цели, направленной на улучшение ситуации с соблюдением прав человека.